КПСС

в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК

3

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

ИНСТИТУТ
МАРКСИЗМА-ЛЕНИНИЗМА
при ЦК КПСС

КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ СОВЕТСКОГО СОЮЗА

В РЕЗОЛЮЦИЯХ И РЕШЕНИЯХ СЪЕЗДОВ, КОНФЕРЕНЦИЙ И ПЛЕНУМОВ ЦК

(1898—1986)

Издание девятое,
дополненное и исправленное

КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ СОВЕТСКОГО СОЮЗА

В РЕЗОЛЮЦИЯХ И РЕШЕНИЯХ СЪЕЗДОВ, КОНФЕРЕНЦИЙ И ПЛЕНУМОВ ЦК

ТОМ ТРЕТИЙ

1922—1925

Москва
Издательство
политической
литературы
1984

66.61(2)2
К77

Под общей редакцией
А. Г. Егорова и *К. М. Боголюбова*

К $\frac{0902010000-253}{079(02)-84}$ Подписное

ПРЕДИСЛОВИЕ

Третий том «КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК» содержит важнейшие документы о деятельности партии с декабря 1922 по декабрь 1925 г.

Том открывается последними письмами и статьями В. И. Ленина (декабрь 1922 — март 1923 г.), которые в восьмое издание сборника не включались. Эти работы В. И. Ленина явились фактически его политическим завещанием. В них он завершил разработку плана строительства социализма в СССР, всесторонне обосновав идеи индустриализации страны, социалистического преобразования сельского хозяйства, культурной революции, национально-государственного строительства. Одно из центральных мест в последних статьях и письмах В. И. Ленина занимает вопрос об укреплении организационного и идейного единства партии, обеспечении сплоченности и устойчивости ее руководящего органа — Центрального Комитета. Важнейший принцип партийного руководства В. И. Ленин видел в последовательном осуществлении демократического централизма, коллективности руководства.

Публикуемые в томе документы отражают развертывание борьбы за претворение в жизнь ленинского плана строительства социализма в СССР, показывают, что идеи В. И. Ленина, выдвинутые им конкретные задачи определили всю деятельность Коммунистической партии.

Решения партийных съездов и конференций, а также другие материалы тома раскрывают руководящую и организующую роль партии в осуществлении экономической политики, социалистических преобразований во всех сферах жизни, показывают укрепление связи партии с массами, улучшение социального состава коммунистов, увеличение среди них пролетарского ядра, выявляют многогранную деятельность партии по руководству профсоюзами, комсомолом, кооперацией и другими массовыми организациями.

Документы тома отражают острую борьбу по вопросам строительства социализма, которую вела партия против троцкистов и так называемой «новой оппозиции», усиливших атаки на ленинское идейное наследие после смерти В. И. Ленина. Основным стал вопрос о перспективах развития социализма в условиях частич-

ной и временной стабилизации капитализма и замедления темпов роста революционного движения. В дальнейшем обосновании программы построения социализма в СССР и разоблачении капитулянтской позиции и неверия Троцкого в возможность его осуществления в условиях капиталистического окружения особую важность приобретала разработка вопроса о двух сторонах проблемы победы социализма в СССР. В партийных решениях подчеркивается, что в стране имелись все необходимые условия для достижения полного социализма, однако победа его в СССР могла быть окончательной лишь с исчезновением враждебного капиталистического окружения, опасности интервенции и реставрации капитализма.

Вся практическая деятельность партии — яркое доказательство научной обоснованности ленинского учения о построении социализма. Пораженческим взглядам троцкистско-зиновьевского блока был нанесен сокрушительный удар. Это имело важное значение для мобилизации масс на решение созидательных задач.

В состав тома наряду с последними ленинскими письмами и статьями дополнительно включены следующие документы: постановления Центрального Комитета «О работе среди женщин», «О подборе работников для торговых, кооперативных и кредитных учреждений», «О подготовке и переподготовке агитаторов и пропагандистов», «О работе общества «Долой неграмотность», «О работе комсомола в деревне», «Об очередных задачах в области работы среди работниц, крестьянок и трудящихся женщин Востока», «О рабселькоровском движении». Эти материалы позволяют полнее представить деятельность Коммунистической партии по восстановлению народного хозяйства и переходу к социалистической реконструкции, по развертыванию массово-политической работы в этих условиях.

Документы тома расположены в хронологическом порядке и сверены с первоисточниками. Неясные места, встречающиеся в тексте, разъяснены в подстрочных примечаниях, проверен и дополнен научно-справочный аппарат.

Третий том подготовлен к печати *В. И. Куликовым, И. С. Куликовой, В. А. Орловым* и *Ф. П. Петровым.*

ПОСЛЕДНИЕ ПИСЬМА И СТАТЬИ В. И. ЛЕНИНА

23 декабря 1922 г.— 2 марта 1923 г.

Последние письма и статьи, продиктованные В. И. Лениным с 23 декабря 1922 по 2 марта 1923 г., включают: «Письмо к съезду», «О придании законодательных функций Госплану», «К вопросу о национальностях или об «автономизации»», «Странички из дневника», «О кооперации», «О нашей революции (По поводу записок Н. Суханова)», «Как нам реорганизовать Рабкрин (Предложение XII съезду партии)», «Лучше меньше, да лучше». Органически связанные между собой, они представляют, по сути дела, единый труд, в котором В. И. Ленин, развивая сделанные им ранее выводы и положения, завершил разработку плана строительства социализма в СССР.

Эти работы легли в основу решений XII и XIII съездов партии, XIII конференции РКП(б), определили всю практическую деятельность партии в области социалистического строительства, перспективы международного коммунистического и рабочего движения.

В. И. Ленин вскрыл полную несостоятельность взглядов оппортунистов и в первую очередь Троцкого, заявлявших, что построение социализма в России будет возможно только после победы пролетариата в важнейших странах Европы. Отметив историческую закономерность Великой Октябрьской социалистической революции, В. И. Ленин показал, что в России есть все необходимое и достаточное для построения полного социалистического общества (см. с. 25 настоящего тома).

В. И. Ленин всесторонне осветил пути создания материально-технической базы социализма, подчеркнув решающее значение в строительстве социализма индустриализации, определил методы ее осуществления. С развертыванием социалистической экономики возрастало значение хозяйственно-организаторской деятельности Советского государства. В письме «О придании законодательных функций Госплану» В. И. Ленин сформулировал основные задачи социалистического планирования народного хозяйства, повышения его научного уровня.

Развивая идеи К. Маркса и Ф. Энгельса, Владимир Ильич Ленин в наиболее полном и завершенном виде изложил в статье «О кооперации» научные основы плана социалистического преобразования сельского хозяйства, определил конкретный путь решения самой трудной после завоевания рабочим классом политической власти задачи — вовлечения миллионов крестьян в социалистическое строительство путем перехода от единоличных хозяйств к крупному коллективному сельскохозяйственному производству.

В тесной связи с экономическими и социально-политическими задачами В. И. Ленин рассматривал и проблемы культурной революции.

На основе обобщения опыта государственного строительства и национальной политики партии он выдвинул идею создания на принципах советского федерализма Союза Советских Социалистических Республик.

В укреплении Советского государства, совершенствовании управления обществом важную роль В. И. Ленин отводил государственному, партийному и общественному контролю, разработал его стройную систему.

Последние письма и статьи В. И. Ленина проникнуты великой заботой об усилении руководящей роли Коммунистической партии, упрочении ее связи с массами, укреплении союза рабочего класса и крестьянства. Важным условием идейного и организационного единства партии В. И. Ленин считал сплоченность ее Центрального Комитета, последовательное проведение принципов демократического централизма, коллективность руководства.

Обосновав генеральную линию Коммунистической партии на построение в СССР полного социалистического общества, В. И. Ленин дал глубокий анализ соотношения классовых сил на международной арене, обозначил пути дальнейшего развития коммунистического, рабочего и национально-освободительного движения и показал, что победа социалистической революции в России, вовлечение широчайших масс в борьбу против империализма определяют неизбежность победы социализма в международном масштабе.

ПОСЛЕДНИЕ ПИСЬМА И СТАТЬИ В. И. ЛЕНИНА

I
ПИСЬМО К СЪЕЗДУ

Я советовал бы очень предпринять на этом съезде ряд перемен в нашем политическом строе.

Мне хочется поделиться с вами теми соображениями, которые я считаю наиболее важными.

В первую голову я ставлю увеличение числа членов ЦК до нескольких десятков или даже до сотни. Мне думается, что нашему Центральному Комитету грозили бы большие опасности на случай, если бы течение событий не было бы вполне благоприятно для нас (а на это мы рассчитывать не можем),— если бы мы не предприняли такой реформы.

Затем, я думаю предложить вниманию съезда придать законодательный характер на известных условиях решениям Госплана, идя в этом отношении навстречу тов. Троцкому, до известной степени и на известных условиях.

Что касается до первого пункта, т. е. до увеличения числа членов ЦК, то я думаю, что такая вещь нужна и для поднятия авторитета ЦК, и для серьезной работы по улучшению нашего аппарата, и для предотвращения того, чтобы конфликты небольших частей ЦК могли получить слишком непомерное значение для всех судеб партии.

Мне думается, что 50—100 членов ЦК наша партия вправе требовать от рабочего класса и может получить от него без чрезмерного напряжения его сил.

Такая реформа значительно увеличила бы прочность нашей партии и облегчила бы для нее борьбу среди враждебных госу-

дарств, которая, по моему мнению, может и должна сильно обостриться в ближайшие годы. Мне думается, что устойчивость нашей партии благодаря такой мере выиграла бы в тысячу раз.

Ленин

23. XII. 22 г.
Записано М. В.[1]

II

Продолжение записок.
24 декабря 22 г.

Под устойчивостью Центрального Комитета, о которой я говорил выше, я разумею меры против раскола, поскольку такие меры вообще могут быть приняты. Ибо, конечно, белогвардеец в «Русской Мысли» (кажется, это был С. С. Ольденбург) был прав, когда, вопервых, ставил ставку по отношению к их игре против Советской России на раскол нашей партии и когда, во-вторых, ставил ставку для этого раскола на серьезнейшие разногласия в партии.

Наша партия опирается на два класса и поэтому возможна ее неустойчивость и неизбежно ее падение, если бы между этими двумя классами не могло состояться соглашения. На этот случай принимать те или иные меры, вообще рассуждать об устойчивости нашего ЦК бесполезно. Никакие меры в этом случае не окажутся способными предупредить раскол. Но я надеюсь, что это слишком отдаленное будущее и слишком невероятное событие, чтобы о нем говорить.

Я имею в виду устойчивость, как гарантию от раскола на ближайшее время, и намерен разобрать здесь ряд соображений чисто личного свойства.

Я думаю, что основным в вопросе устойчивости с этой точки зрения являются такие члены ЦК, как Сталин и Троцкий. Отношения между ними, по-моему, составляют большую половину опасности того раскола, который мог бы быть избегнут и избежанию которого, по моему мнению, должно служить, между прочим, увеличение числа членов ЦК до 50, до 100 человек.

Тов. Сталин, сделавшись генсеком, сосредоточил в своих руках необъятную власть, и я не уверен, сумеет ли он всегда достаточно осторожно пользоваться этой властью. С другой стороны, тов. Троцкий, как доказала уже его борьба против ЦК в связи с вопросом о НКПС, отличается не только выдающимися способностями. Лично он, пожалуй, самый способный человек в настоящем ЦК, но и чрезмерно хватающий самоуверенностью и чрезмерным увлечением чисто административной стороной дела.

Эти два качества двух выдающихся вождей современного ЦК способны ненароком привести к расколу, и если наша партия не

[1] Последние письма и статьи были продиктованы В. И. Лениным секретарям М. А. Володичевой (М. В.) и Л. А. Фотиевой (Л. Ф.). *Ред.*

примет мер к тому, чтобы этому помешать, то раскол может наступить неожиданно.

Я не буду дальше характеризовать других членов ЦК по их личным качествам. Напомню лишь, что октябрьский эпизод Зиновьева и Каменева, конечно, не являлся случайностью, но что он также мало может быть ставим им в вину лично, как небольшевизм Троцкому.

Из молодых членов ЦК хочу сказать несколько слов о Бухарине и Пятакове. Это, по-моему, самые выдающиеся силы (из самых молодых сил), и относительно их надо бы иметь в виду следующее: Бухарин не только ценнейший и крупнейший теоретик партии, он также законно считается любимцем всей партии, но его теоретические воззрения очень с большим сомнением могут быть отнесены к вполне марксистским, ибо в нем есть нечто схоластическое (он никогда не учился и, думаю, никогда не понимал вполне диалектики).

25.XII. Затем Пятаков — человек несомненно выдающейся воли и выдающихся способностей, но слишком увлекающийся администраторством и администраторской стороной дела, чтобы на него можно было положиться в серьезном политическом вопросе.

Конечно, и то и другое замечание делаются мной лишь для настоящего времени в предположении, что эти оба выдающиеся и преданные работники не найдут случая пополнить свои знания и изменить свои односторонности.

Ленин

25. XII. 22 г.
Записано М. В.

Добавление к письму от 24 декабря 1922 г.

Сталин слишком груб, и этот недостаток, вполне терпимый в среде и в общениях между нами, коммунистами, становится нетерпимым в должности генсека. Поэтому я предлагаю товарищам обдумать способ перемещения Сталина с этого места и назначить на это место другого человека, который во всех других отношениях отличается от тов. Сталина только одним перевесом, именно, более терпим, более лоялен, более вежлив и более внимателен к товарищам, меньше капризности и т. д. Это обстоятельство может показаться ничтожной мелочью. Но я думаю, что с точки зрения предохранения от раскола и с точки зрения написанного мною выше о взаимоотношении Сталина и Троцкого, это не мелочь, или это такая мелочь, которая может получить решающее значение.

Ленин

Записано Л. Ф.
4 января 1923 г.

III

Продолжение записок.
26 декабря 1922 г.

Увеличение числа членов ЦК до количества 50 или даже 100 человек должно служить, по-моему, двоякой или даже троякой цели: чем больше будет членов ЦК, тем больше будет обучение цекистской работе и тем меньше будет опасности раскола от какой-нибудь неосторожности. Привлечение многих рабочих в ЦК будет помогать рабочим улучшить наш аппарат, который из рук вон плох. Он у нас, в сущности, унаследован от старого режима, ибо переделать его в такой короткий срок, особенно при войне, при голоде и т. п., было совершенно невозможно. Поэтому тем «критикам», которые с усмешечкой или со злобой преподносят нам указания на дефекты нашего аппарата, можно спокойно ответить, что эти люди совершенно не понимают условий современной революции. За пятилетие достаточно переделать аппарат вообще невозможно, в особенности при тех условиях, при которых происходила революция у нас. Достаточно, если мы за пять лет создали новый тип государства, в котором рабочие идут впереди крестьян против буржуазии, и это при условии враждебной международной обстановки представляет из себя дело гигантское. Но сознание этого никоим образом не должно закрывать от нас того, что мы аппарат, в сущности, взяли старый от царя и от буржуазии и что теперь с наступлением мира и обеспечением минимальной потребности от голода вся работа должна быть направлена на улучшение аппарата.

Я представляю себе дело таким образом, что несколько десятков рабочих, входя в состав ЦК, могут лучше, чем кто бы то ни было другой, заняться проверкой, улучшением и пересозданием нашего аппарата. РКИ, которой принадлежала эта функция вначале, оказалась не в состоянии справиться с нею и может быть употреблена лишь как «придаток» или как помощница, при известных условиях, к этим членам ЦК. Рабочие, входящие в ЦК, должны быть, по моему мнению, преимущественно не из тех рабочих, которые прошли длинную советскую службу (к рабочим в этой части своего письма я отношу всюду и крестьян), потому что в этих рабочих уже создались известные традиции и известные предубеждения, с которыми именно желательно бороться.

В число рабочих членов ЦК должны войти преимущественно рабочие, стоящие ниже того слоя, который выдвинулся у нас за пять лет в число советских служащих, и принадлежащие ближе к числу рядовых рабочих и крестьян, которые, однако, не попадают в разряд прямо или косвенно эксплуататоров. Я думаю, что такие рабочие, присутствуя на всех заседаниях ЦК, на всех заседаниях Политбюро, читая все документы ЦК, могут составить

кадр преданных сторонников советского строя, способных, во-первых, придать устойчивость самому ЦК, во-вторых, способных действительно работать над обновлением и улучшением аппарата.

Ленин

Записано Л. Ф.
26. XII. 22 г.

IV

Продолжение записок.
27 декабря 1922 г.

О ПРИДАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ФУНКЦИЙ ГОСПЛАНУ

Эта мысль выдвигалась тов. Троцким, кажется, уже давно. Я выступил противником ее, потому что находил, что в таком случае будет основная невязка в системе наших законодательных учреждений. Но по внимательном рассмотрении дела я нахожу, что, в сущности, тут есть здоровая мысль, именно: Госплан стоит несколько в стороне от наших законодательных учреждений, несмотря на то, что он, как совокупность сведущих людей, экспертов, представителей науки и техники, обладает, в сущности, наибольшими данными для правильного суждения о делах.

Однако мы исходили до сих пор из той точки зрения, что Госплан должен доставлять государству материал критически разобранный, а государственные учреждения должны решать государственные дела. Я думаю, что при теперешнем положении, когда государственные дела необыкновенно усложнились, когда приходится сплошь и рядом решать вперемежку вопросы, в которых требуется экспертиза членов Госплана, с вопросами, в которых таковая не требуется, и даже более того, решать дела, в которых некоторые пункты требуют экспертизы Госплана, вперемежку с такими пунктами, которые таковой не требуют, я думаю, что в настоящее время следует сделать шаг в сторону увеличения компетенции Госплана.

Я мыслю себе этот шаг таким образом, чтобы решения Госплана не могли быть опрокинуты обычным советским порядком, а требовали бы для своего перерешения особого порядка, например, внесения вопроса в сессию ВЦИКа, подготовки вопроса для перерешения по особой инструкции, с составлением, на основании особых правил, докладных записок для взвешивания того, подлежит ли это решение Госплана отмене, наконец, назначения особых сроков для перерешения вопроса Госплана и т. п.

В этом отношении, я думаю, можно и должно пойти навстречу тов. Троцкому, но не в отношении председательства в Госплане либо особого лица из наших политических вождей, либо председателя Высшего совета народного хозяйства и т. п. Мне кажется,

что здесь с вопросом принципиальным слишком тесно переплетается в настоящее время вопрос личный. Я думаю, что те нападки, которые слышатся сейчас на председателя Госплана, тов. Кржижановского, и на его заместителя, тов. Пятакова, и которые направляются обоюдно так, что, с одной стороны, мы слышим обвинения в чрезмерной мягкости, несамостоятельности, в бесхарактерности, а с другой стороны, слышим обвинения в чрезмерной аляповатости, фельдфебельстве, недостаточно солидной научной подготовке и т. п.,— я думаю, что эти нападки выражают две стороны вопроса, преувеличивая их до крайности, и что на самом деле нам нужно в Госплане умелое соединение двух типов характера, из которых образцом одного может быть Пятаков, а другого — Кржижановский.

Я думаю, что во главе Госплана должен стоять человек, с одной стороны, научно образованный, именно, по технической, либо агрономической линии, с большим, многими десятилетиями измеряемым, опытом практической работы в области либо техники, либо агрономии. Я думаю, что такой человек должен обладать не столько администраторскими качествами, сколько широким опытом и способностью привлекать к себе людей.

Ленин

27. XII. 22 г.
Записано М. В.

V

Продолжение письма
о законодательном характере
решений Госплана.
28. XII. 22 г.

Я замечал у некоторых из наших товарищей, способных влиять на направление государственных дел решающим образом, преувеличение администраторской стороны, которая, конечно, необходима в своем месте и в своем времени, но которую не надо смешивать со стороной научной, с охватыванием широкой действительности, способностью привлекать людей и т. д.

Во всяком государственном учреждении, особенно в Госплане, необходимо соединение этих двух качеств, и когда тов. Кржижановский сказал мне, что он привлек к Госплану Пятакова и договорился с ним о работе, я, давая свое согласие на это, с одной стороны, держал про себя известные сомнения, с другой, иногда надеялся, что мы здесь получим сочетание обоих типов государственных деятелей. Исполнилась ли эта надежда, это надо теперь выждать и посмотреть на опыте несколько дольше, но в принципе, я думаю, не может подлежать сомнению, что такое соединение характеров и типов (людей, качеств) безусловно необходимо для

правильного функционирования государственных учреждений. Я думаю, что здесь одинаково вредно преувеличение «администраторства», как и всякое преувеличение вообще. Руководитель государственного учреждения должен обладать в высшей степени способностью привлекать к себе людей и в достаточной степени солидными научными и техническими знаниями для проверки их работы. Это — как основное. Без него работа не может быть правильной. С другой стороны, очень важно, чтобы он умел администрировать и имел достойного помощника или помощников в этом деле. Соединение этих двух качеств в одном лице вряд ли будет встречаться и вряд ли будет необходимо.

Ленин

Записано Л. Ф.
28. XII. 22 г.

VI

Продолжение записок о Госплане.
29 декабря 1922 г.

Госплан, по-видимому, развивается у нас всесторонне в комиссию экспертов. Во главе такого учреждения не может не стоять лицо с большим опытом и всесторонним научным образованием по части техники. Администрирующая сила тут по сути дела должна быть подсобной. Известная независимость и самостоятельность Госплана обязательна с точки зрения авторитета этого научного учреждения и обусловлена одним, именно добросовестностью ее работников и добросовестным стремлением их провести в жизнь наш план экономического и социального строительства.

Это последнее качество, конечно, сейчас может встречаться лишь как исключение, ибо подавляющее большинство ученых, из которых, естественно, составляется Госплан, по неизбежности заражено буржуазными взглядами и буржуазными предрассудками. Проверка их с этой стороны должна составлять задачу нескольких лиц, которые могут образовывать президиум Госплана, которые должны состоять из коммунистов и следить изо дня в день во всем ходе работы за степенью преданности буржуазных ученых и за их отказом от буржуазных предрассудков, а также за их постепенным переходом на точку зрения социализма. Эта обоюдная работа такой научной проверки вместе с работой по чистому администрированию должна бы составить идеал руководителей Госплана в нашей Республике.

Ленин

Записано М. В.
29 декабря 22 г.

Рационально ли разделять на отдельные поручения ту работу, которую ведет Госплан, и, напротив, не следует ли стремиться к тому, чтобы выработать круг постоянных специалистов, которые проверялись бы систематически президиумом Госплана и могли разрешать всю совокупность вопросов, входящих в его ведение? Я думаю, что рациональнее последнее и что следует стремиться к уменьшению числа временных и срочных отдельных заданий.

Ленин

29 декабря 22 г.
Записано М. В.

VII

Продолжение записок.
29 декабря 1922 г.

(К ОТДЕЛУ ОБ УВЕЛИЧЕНИИ ЧИСЛА ЧЛЕНОВ ЦК)

При увеличении числа членов ЦК должно, по моему мнению, заняться также и, пожалуй, главным образом проверкой и улучшением нашего аппарата, который никуда не годится. Для этой цели мы должны пользоваться услугами высококвалифицированных специалистов, и задача поставки этих специалистов должна быть задачей РКИ.

Как сочетать этих специалистов по проверке, имеющих достаточные знания, и этих новых членов ЦК — эта задача должна быть решена практически.

Мне кажется, что РКИ (в результате своего развития и в результате наших недоумений по поводу его развития) дал в итоге то, что мы сейчас наблюдаем, а именно — переходное состояние от особого наркомата к особой функции членов ЦК; от учреждения, ревизующего все и вся, к совокупности численно небольших, но первоклассных ревизоров, которые должны быть хорошо оплачены (это особо необходимо в наш век платности и при тех условиях, когда ревизоры прямо состоят на службе тех учреждений, которые их лучше оплачивают).

Если число членов ЦК будет надлежащим образом увеличено и они будут год от году проходить курс государственного управления при помощи таких высококвалифицированных специалистов и высокоавторитетных во всех отраслях членов Рабоче-крестьянской инспекции,— тогда, я думаю, мы решим удачно эту задачу, которая столько времени нам не удавалась.

Значит, в итоге — до 100 членов ЦК и не больше чем 400—500 их помощников, ревизующих по их указанию,— членов РКИ.

Ленин

29 декабря 22 г.
Записано М. В.

Продолжение записок.
30 декабря 1922 г.

К ВОПРОСУ О НАЦИОНАЛЬНОСТЯХ ИЛИ ОБ «АВТОНОМИЗАЦИИ»

Я, кажется, сильно виноват перед рабочими России за то, что не вмешался достаточно энергично и достаточно резко в пресловутый вопрос об автономизации, официально называемый, кажется, вопросом о союзе советских социалистических республик.

Летом, когда этот вопрос возникал, я был болен, а затем, осенью, я возложил чрезмерные надежды на свое выздоровление и на то, что октябрьский и декабрьский пленумы дадут мне возможность вмешаться в этот вопрос. Но, между тем, ни на октябрьском пленуме (по этому вопросу), ни на декабрьском мне не удалось быть, и таким образом вопрос миновал меня почти совершенно.

Я успел только побеседовать с тов. Дзержинским, который приехал с Кавказа и рассказал мне о том, как стоит этот вопрос в Грузии. Я успел также обменяться парой слов с тов. Зиновьевым и выразить ему свои опасения по поводу этого вопроса. Из того, что сообщил тов. Дзержинский, стоявший во главе комиссии, посланной Центральным Комитетом для «расследования» грузинского инцидента, я мог вынести только самые большие опасения. Если дело дошло до того, что Орджоникидзе мог зарваться до применения физического насилия, о чем мне сообщил тов. Дзержинский, то можно себе представить, в какое болото мы слетели. Видимо, вся эта затея «автономизации» в корне была неверна и несвоевременна.

Говорят, что требовалось единство аппарата. Но откуда исходили эти уверения? Не от того ли самого российского аппарата, который, как я указал уже в одном из предыдущих номеров своего дневника, заимствован нами от царизма и только чуть-чуть подмазан советским миром [1].

Несомненно, что следовало бы подождать с этой мерой до тех пор, пока мы могли бы сказать, что ручаемся за свой аппарат, как за свой. А сейчас мы должны по совести сказать обратное, что мы называем своим аппарат, который на самом деле насквозь еще чужд нам и представляет из себя буржуазную и царскую мешанину, переделать которую в пять лет при отсутствии помощи от других стран и при преобладании «занятий» военных и борьбы с голодом не было никакой возможности.

При таких условиях очень естественно, что «свобода выхода из союза», которой мы оправдываем себя, окажется пустою бумажкой, неспособной защитить российских инородцев от нашест-

[1] См. с. 12—15 настоящего тома. *Ред.*

вия того истинно русского человека, великоросса-шовиниста, в сущности, подлеца и насильника, каким является типичный русский бюрократ. Нет сомнения, что ничтожный процент советских и советизированных рабочих будет тонуть в этом море шовинистической великорусской швали, как муха в молоке.

Говорят в защиту этой меры, что выделили наркоматы, касающиеся непосредственно национальной психологии, национального просвещения. Но тут является вопрос, можно ли выделить эти наркоматы полностью, и второй вопрос, приняли ли мы с достаточной заботливостью меры, чтобы действительно защитить инородцев от истинно русского держиморды? Я думаю, что мы этих мер не приняли, хотя могли и должны были принять.

Я думаю, что тут сыграли роковую роль торопливость и администраторское увлечение Сталина, а также его озлобление против пресловутого «социал-национализма». Озлобление вообще играет в политике обычно самую худую роль.

Я боюсь также, что тов. Дзержинский, который ездил на Кавказ расследовать дело о «преступлениях» этих «социал-националов», отличился тут тоже только своим истинно русским настроением (известно, что обрусевшие инородцы всегда пересаливают по части истинно русского настроения) и что беспристрастие всей его комиссии достаточно характеризуется «рукоприкладством» Орджоникидзе. Я думаю, что никакой провокацией, никаким даже оскорблением нельзя оправдать этого русского рукоприкладства и что тов. Дзержинский непоправимо виноват в том, что отнесся к этому рукоприкладству легкомысленно.

Орджоникидзе был властью по отношению ко всем остальным гражданам на Кавказе. Орджоникидзе не имел права на ту раздражаемость, на которую он и Дзержинский ссылались. Орджоникидзе, напротив, обязан был вести себя с той выдержкой, с какой не обязан вести себя ни один обыкновенный гражданин, а тем более обвиняемый в «политическом» преступлении. А ведь в сущности говоря, социал-националы это были граждане, обвиняемые в политическом преступлении, и вся обстановка этого обвинения только так и могла его квалифицировать.

Тут встает уже важный принципиальный вопрос: как понимать интернационализм? [1]

Ленин

30. XII. 22 г.
Записано М. В.

[1] Далее в стенографической записи зачеркнут следующий текст: «Я думаю, что наши товарищи не разобрались достаточно в этом важном принципиальном вопросе». *Ред.*

Продолжение записок.
31 декабря 1922 г.

К ВОПРОСУ О НАЦИОНАЛЬНОСТЯХ ИЛИ ОБ «АВТОНОМИЗАЦИИ»

(Продолжение)

Я уже писал в своих произведениях по национальному вопросу, что никуда не годится абстрактная постановка вопроса о национализме вообще. Необходимо отличать национализм нации угнетающей и национализм нации угнетенной, национализм большой нации и национализм нации маленькой.

По отношению ко второму национализму почти всегда в исторической практике мы, националы большой нации, оказываемся виноватыми в бесконечном количестве насилия, и даже больше того — незаметно для себя совершаем бесконечное количество насилий и оскорблений,— стоит только припомнить мои волжские воспоминания о том, как у нас третируют инородцев, как поляка не называют иначе, как «полячишкой», как татарина не высмеивают иначе, как «князь», украинца иначе, как «хохол», грузина и других кавказских инородцев,— как «капказский человек».

Поэтому интернационализм со стороны угнетающей или так называемой «великой» нации (хотя великой только своими насилиями, великой только так, как велик держиморда) должен состоять не только в соблюдении формального равенства наций, но и в таком неравенстве, которое возмещало бы со стороны нации угнетающей, нации большой, то неравенство, которое складывается в жизни фактически. Кто не понял этого, тот не понял действительно пролетарского отношения к национальному вопросу, тот остался, в сущности, на точке зрения мелкобуржуазной и поэтому не может не скатываться ежеминутно к буржуазной точке зрения.

Что важно для пролетария? Для пролетария не только важно, но и существенно необходимо обеспечить его максимумом доверия в пролетарской классовой борьбе со стороны инородцев. Что нужно для этого? Для этого нужно не только формальное равенство. Для этого нужно возместить так или иначе своим обращением или своими уступками по отношению к инородцу то недоверие, ту подозрительность, те обиды, которые в историческом прошлом нанесены ему правительством «великодержавной» нации.

Я думаю, что для большевиков, для коммунистов разъяснять это дальше и подробно не приходится. И я думаю, что в данном случае, по отношению к грузинской нации, мы имеем типичный пример того, где сугубая осторожность, предупредительность и уступчивость требуются с нашей стороны поистине пролетарским отношением к делу. Тот грузин, который пренебрежительно относится к этой стороне дела, пренебрежительно швыряется обвинением в «социал-национализме» (тогда как он сам является настоящим и истинным не только «социал-националом», но и грубым ве-

ликорусским держимордой), тот грузин, в сущности, нарушает интересы пролетарской классовой солидарности, потому что ничто так не задерживает развития и упроченности пролетарской классовой солидарности, как национальная несправедливость, и ни к чему так не чутки «обиженные» националы, как к чувству равенства и к нарушению этого равенства, хотя бы даже по небрежности, хотя бы даже в виде шутки, к нарушению этого равенства своими товарищами пролетариями. Вот почему в данном случае лучше пересолить в сторону уступчивости и мягкости к национальным меньшинствам, чем недосолить. Вот почему в данном случае коренной интерес пролетарской солидарности, а следовательно и пролетарской классовой борьбы, требует, чтобы мы никогда не относились формально к национальному вопросу, а всегда учитывали обязательную разницу в отношении пролетария нации угнетенной (или малой) к нации угнетающей (или большой).

Ленин

Записапо М. В.
31. XII. 22 г.

Продолжение записок.
31 декабря 1922 г.

Какие же практические меры следует предпринять при создавшемся положении?

Во-первых, следует оставить и укрепить союз социалистических республик; об этой мере не может быть сомнения. Она нам нужна, как нужна всемирному коммунистическому пролетариату для борьбы с всемирной буржуазией и для защиты от ее интриг.

Во-вторых, нужно оставить союз социалистических республик в отношении дипломатического аппарата. Кстати сказать, этот аппарат исключительный в составе нашего государственного аппарата. В него мы не допускали ни одного человека сколько-нибудь влиятельного из старого царского аппарата. В нем весь аппарат сколько-нибудь авторитетный составился из коммунистов. Поэтому этот аппарат уже завоевал себе (можно сказать это смело) название проверенного коммунистического аппарата, очищенного несравненно, неизмеримо в большей степени от старого царского, буржуазного и мелкобуржуазного аппарата, чем тот, которым мы вынуждены пробавляться в остальных наркоматах.

В-третьих, нужно примерно наказать тов. Орджоникидзе (говорю это с тем большим сожалением, что лично принадлежу к числу его друзей и работал с ним за границей в эмиграции), а также доследовать или расследовать вновь все материалы комиссии Дзержинского на предмет исправления той громадной массы неправильностей и пристрастных суждений, которые там несомненно имеются. Политически-ответственными за всю эту поистине великорусско-националистическую кампанию следует сделать, конечно, Сталина и Дзержинского.

В-четвертых, надо ввести строжайшие правила относительно употребления национального языка в инонациональных республиках, входящих в наш союз, и проверить эти правила особенно тщательно. Нет сомнения, что под предлогом единства железнодорожной службы, под предлогом единства фискального и т. п. у нас, при современном нашем аппарате, будет проникать масса злоупотреблений истинно русского свойства. Для борьбы с этими злоупотреблениями необходима особая изобретательность, не говоря уже об особой искренности тех, которые за такую борьбу возьмутся. Тут потребуется детальный кодекс, который могут составить сколько-нибудь успешно только националы, живущие в данной республике. Причем не следует зарекаться заранее никоим образом от того, чтобы в результате всей этой работы вернуться на следующем съезде Советов назад, т. е. оставить союз советских социалистических республик лишь в отношении военном и дипломатическом, а во всех других отношениях восстановить полную самостоятельность отдельных наркоматов.

Надо иметь в виду, что дробление наркоматов и несогласованность между их работой в отношении Москвы и других центров может быть парализовано достаточно партийным авторитетом, если он будет применяться со сколько-нибудь достаточной осмотрительностью и беспристрастностью; вред, который может проистечь для нашего государства от отсутствия объединенных аппаратов национальных с аппаратом русским, неизмеримо меньше, бесконечно меньше, чем тот вред, который проистечет не только для нас, но и для всего Интернационала, для сотен миллионов народов Азии, которой предстоит выступить на исторической авансцене в ближайшем будущем, вслед за нами. Было бы непростительным оппортунизмом, если бы мы накануне этого выступления Востока и в начале его пробуждения подрывали свой авторитет среди него малейшей хотя бы грубостью и несправедливостью по отношению к нашим собственным инородцам. Одно дело необходимость сплочения против империалистов Запада, защищающих капиталистический мир. Тут не может быть сомнений, и мне излишне говорить о том, что я безусловно одобряю эти меры. Другое дело, когда мы сами попадаем, хотя бы даже в мелочах, в империалистские отношения к угнетаемым народностям, подрывая этим совершенно всю свою принципиальную искренность, всю свою принципиальную защиту борьбы с империализмом. А завтрашний день во всемирной истории будет именно таким днем, когда окончательно проснутся пробужденные угнетенные империализмом народы и когда начнется решительный долгий и тяжелый бой за их освобождение.

Ленин

31. XII. 22 г.
Записано М. В.

СТРАНИЧКИ ИЗ ДНЕВНИКА

Вышедшая на днях работа о грамотности населения России по данным переписи 1920 года («Грамотность в России», Москва, 1922 г., Центральное статистическое управление, Отдел статистики народного образования) составляет очень важное явление.

Привожу ниже таблицу грамотности населения России за 1897 и 1920 гг., заимствованную из этой работы:

	На 1000 муж. п. грамотных в:		На 1000 жен. п. грамотных в:		На 1000 всего населения грамотных в:	
	1897 г.	1920 г.	1897 г.	1920 г.	1897 г.	1920 г.
1. Европейская Россия . .	326	422	136	255	229	330
2. Северный Кавказ	241	357	56	215	150	281
3. Сибирь (Западная)	170	307	46	134	108	218
Всего	318	409	131	244	223	319

В то время, как мы болтали о пролетарской культуре и о соотношении ее с буржуазной культурой, факты преподносят нам цифры, показывающие, что даже и с буржуазной культурой дела обстоят у нас очень слабо. Оказалось, что, как и следовало ожидать, от всеобщей грамотности мы отстали еще очень сильно, и даже прогресс наш по сравнению с царскими временами (1897 годом) оказался слишком медленным. Это служит грозным предостережением и упреком по адресу тех, кто витал и витает в эмпиреях «пролетарской культуры». Это показывает, сколько еще настоятельной черновой работы предстоит нам сделать, чтобы достигнуть уровня обыкновенного цивилизованного государства Западной Европы. Это показывает далее, какая уйма работы предстоит нам теперь для того, чтобы на почве наших пролетарских завоеваний достигнуть действительно сколько-нибудь культурного уровня.

Надо, чтобы мы не ограничивались этим бесспорным, но слишком теоретическим положением. Надо, чтобы при ближайшем пересмотре нашего квартального бюджета мы взялись за дело и практически. Конечно, в первую голову должны быть сокращены расходы не Наркомпроса, а расходы других ведомств, с тем, чтобы освобожденные суммы были обращены на нужды Наркомпроса. Не надо скаредничать с увеличением выдачи хлеба учителям в такой год, как нынешний, когда мы сравнительно сносно им обеспечены.

Работа, которая ведется теперь в области народного образования, вообще говоря, не может быть названа слишком узкой. Делается очень немало для того, чтобы сдвинуть с места старое учительство, чтобы привлечь его к новым задачам, заинтересовать его новой постановкой вопросов педагогики, заинтересовать в таких вопросах, как вопрос религиозный.

Но мы не делаем главного. Мы не заботимся или далеко не достаточно заботимся о том, чтобы поставить народного учителя на ту высоту, без которой и речи быть не может ни о какой культуре: ни о пролетарской, ни даже о буржуазной. Речь должна идти о той полуазиатской бескультурности, из которой мы не выбрались до сих пор и не можем выбраться без серьезных усилий, хотя имеем возможность выбраться, потому что нигде народные массы не заинтересованы так настоящей культурой, как у нас; нигде вопросы этой культуры не ставятся так глубоко и так последовательно, как у нас; нигде, ни в одной стране, государственная власть не находится в руках рабочего класса, который в массе своей прекрасно понимает недостатки своей, не скажу культурности, а скажу грамотности; нигде он не готов приносить и не приносит таких жертв для улучшения своего положения в этом отношении, как у нас.

У нас делается еще слишком мало, безмерно мало для того, чтобы передвинуть весь наш государственный бюджет в сторону удовлетворения в первую голову потребностей первоначального народного образования. Даже в Наркомпросе у нас сплошь и рядом можно найти безобразно раздутые штаты какого-нибудь Госиздата вне всяких забот о том, что на первом месте должно стоять попечение государства не об издательстве, а о том, чтобы было кому читать, чтобы было большее число способных читать, чтобы был больше политический размах издательства в будущей России. На технические вопросы, вроде вопроса об издательстве, мы все еще по старой (скверной) привычке уделяем много больше времени и сил, чем на общеполитический вопрос о народной грамотности.

Если взять Главпрофобр, то и тут, мы уверены, можно найти много и много лишнего, раздутого ведомственным интересом, не приноровленного к потребностям широкого народного образования. Далеко не все в Главпрофобре оправдывается законным желанием поднять сначала и придать практическое направление образованию нашей фабрично-заводской молодежи. Если просмотреть внимательно штаты Главпрофобра, в них многое и многое окажется вздутым и фиктивным с этой точки зрения, подлежащим закрытию. В пролетарско-крестьянском государстве много и много еще можно сэкономить и должно сэкономить для развития народной грамотности ценою закрытия всяких либо игрушек наполовину барского типа, либо учреждений, без которых нам еще можно и долго будет можно и должно обойтись при том состоянии народной грамотности, о которой говорит статистика.

Народный учитель должен у нас быть поставлен на такую высоту, на которой он никогда не стоял и не стоит и не может стоять в буржуазном обществе. Это — истина, не требующая доказательств. К этому положению дел мы должны идти систематической, неуклонной, настойчивой работой и над его духовным подъемом, и над его всесторонней подготовкой к его действительно высокому званию и, главное, главное и главное — над поднятием его материального положения.

Надо систематически усилить работу по организации народных учителей, чтобы сделать их из опоры буржуазного строя, которой они являются до сих пор во всех, без исключения, капиталистических странах, опорой советского строя, чтобы отвлечь через них крестьянство от союза с буржуазией, и привлечь их к союзу с пролетариатом.

Кратко отмечаю, что особую роль для этого должны играть систематические поездки в деревню, которые, впрочем, у нас уже проводятся и которые должны быть развиты планомерно. На такие меры, как эти поездки, не жалко давать деньги, которые сплошь и рядом мы бросаем зря на относящийся почти целиком к старой исторической эпохе государственный аппарат.

Я собирал материалы к моей несостоявшейся речи на съезде Советов в декабре 1922 года о шефстве рабочих городских поселений над жителями деревень. Некоторые материалы об этом доставил мне тов. Ходоровский, и я ставлю эту тему на разработку перед товарищами теперь, раз сам я не успел разработать ее и предать через съезд Советов гласности.

Тут основной политический вопрос — в отношении города к деревне, который имеет решающее значение для всей нашей революции. В то время, как буржуазное государство систематически направляет все усилия на то, чтобы отуплять рабочих города, подгоняя для этой цели всю издаваемую на счет государства, на счет царских и на счет буржуазных партий литературу, мы можем и должны употребить нашу власть на то, чтобы действительно сделать из городского рабочего проводника коммунистических идей в среду сельского пролетариата.

Я сказал «коммунистических» и спешу оговориться, боясь вызвать недоразумение или быть слишком прямолинейно понятым. Никоим образом нельзя понимать это так, будто мы должны нести сразу чисто и узкокоммунистические идеи в деревню. До тех пор, пока у нас в деревне нет материальной основы для коммунизма, до тех пор это будет, можно сказать, вредно, это будет, можно сказать, гибельно для коммунизма.

Нет. Начать следует с того, чтобы установить общение между городом и деревней, отнюдь не задаваясь предвзятой целью внедрить в деревню коммунизм. Такая цель не может быть сейчас достигнута. Такая цель несвоевременна. Постановка такой цели принесет вред делу вместо пользы.

Но установить общение между рабочими города и работниками деревни, установить между ними ту форму товарищества, которая между ними может быть легко создана,— это наша обязанность, это одна из основных задач рабочего класса, стоящего у власти. Для этого необходимо основать ряд объединений (партийных, профессиональных, частных) из фабрично-заводских рабочих, которые ставили бы себе систематической целью помогать деревне в ее культурном развитии.

Удастся ли «расписать» все городские ячейки по всем деревенским для того, чтобы каждая рабочая ячейка, «приписанная» к соответствующей деревенской, систематически заботилась о всякой оказии, о всяком случае, чтобы удовлетворить ту или иную культурную потребность своей соячейки? Или удастся изыскать другие формы связи? Я здесь ограничиваюсь только постановкой вопроса, чтобы обратить на него внимание товарищей, чтобы указать на имеющийся опыт Западной Сибири (на этот опыт мне указал тов. Ходоровский) и чтобы выставить во всем объеме эту гигантскую всемирно-историческую культурную задачу.

Мы не делаем почти ничего для деревни помимо нашего официального бюджета или помимо наших официальных сношений. Правда, культурные сношения города с деревней принимают у нас само собой и принимают неизбежно иной характер. Город давал деревне при капитализме то, что ее развращало политически, экономически, нравственно, физически и т. п. Город у нас само собой начинает давать деревне прямо обратное. Но все это делается именно само собою, стихийно, и все это может быть усилено (а затем и увеличено во сто крат) внесением сознания, планомерности и систематичности в этой работе.

Мы только тогда начнем двигаться вперед (а тогда мы начнем наверняка двигаться во сто крат быстрее), когда подвергнем изучению этот вопрос, будем основывать всевозможные объединения рабочих — избегая всемерно их бюрократизации — для того, чтобы поставить этот вопрос, обсудить его и претворить его в дело.

2 января 1923 года.

О КООПЕРАЦИИ

I

У нас, мне кажется, недостаточно обращается внимания на кооперацию. Едва ли все понимают, что теперь, со времени Октябрьской революции и независимо от нэпа (напротив, в этом отношении приходится сказать: именно благодаря нэпу), кооперация получает у нас совершенно исключительное значение. В мечта-

ниях старых кооператоров много фантазии. Они смешны часто своей фантастичностью. Но в чем состоит их фантастичность? В том, что люди не понимают основного, коренного значения политической борьбы рабочего класса за свержение господства эксплуататоров. Теперь у нас это свержение состоялось, и теперь многое из того, что было фантастического, даже романтического, даже пошлого в мечтаниях старых кооператоров, становится самой неподкрашенной действительностью.

У нас, действительно, раз государственная власть в руках рабочего класса, раз этой государственной власти принадлежат все средства производства, у нас, действительно, задачей осталось только кооперирование населения. При условии максимального кооперирования населения само собой достигает цели тот социализм, который ранее вызывал законные насмешки, улыбку, пренебрежительное отношение к себе со стороны людей, справедливо убежденных в необходимости классовой борьбы, борьбы за политическую власть и т. д. И вот не все товарищи дают себе отчет в том, какое теперь гигантское, необъятное значение приобретает для нас кооперирование России. В нэпе мы сделали уступку крестьянину, как торговцу, принципу частной торговли; именно из этого вытекает (обратно тому, что думают) гигантское значение кооперации. В сущности говоря, кооперировать в достаточной степени широко и глубоко русское население при господстве нэпа есть все, что нам нужно, потому что теперь мы нашли ту степень соединения частного интереса, частного торгового интереса, проверки и контроля его государством, степень подчинения его общим интересам, которая раньше составляла камень преткновения для многих и многих социалистов. В самом деле, власть государства на все крупные средства производства, власть государства в руках пролетариата, союз этого пролетариата со многими миллионами мелких и мельчайших крестьян, обеспечение руководства за этим пролетариатом по отношению к крестьянству и т. д.— разве это не все, что нужно для того, чтобы из кооперации, из одной только кооперации, которую мы прежде третировали, как торгашескую, и которую с известной стороны имеем право третировать теперь при нэпе так же, разве это не все необходимое для построения полного социалистического общества? Это еще не построение социалистического общества, но это все необходимое и достаточное для этого построения.

Вот это-то обстоятельство недооценено многими нашими практическими работниками. На кооперацию у нас смотрят пренебрежительно, не понимая того, какое исключительное значение имеет эта кооперация, во-первых, с принципиальной стороны (собственность на средства производства в руках государства), во-вторых, со стороны перехода к новым порядкам путем возможно более *простым, легким и доступным для крестьянина.*

А ведь в этом, опять-таки, главное. Одно дело фантазировать насчет всяких рабочих объединений для построения социализма, другое дело научиться практически строить этот социализм так, чтобы *всякий* мелкий крестьянин мог участвовать в этом построении. Этой-то ступени мы и достигли теперь. И несомненно то, что, достигнув ее, мы пользуемся ею непомерно мало.

Мы перегнули палку, переходя к нэпу, не в том отношении, что слишком много места уделили принципу свободной промышленности и торговли, но мы перегнули палку, переходя к нэпу, в том отношении, что забыли думать о кооперации, что недооцениваем теперь кооперацию, что начали забывать уже гигантское значение кооперации в указанных выше двух сторонах этого значения.

Я намерен теперь поговорить с читателем о том, что̀ практически можно и должно сделать сейчас же, исходя из этого «кооперативного» принципа. Какими средствами можно и должно сейчас же начать развивать этот «кооперативный» принцип так, чтобы всякому и каждому было ясно его социалистическое значение?

Надо поставить кооперацию политически так, чтобы не только кооперация вообще и всегда имела известную льготу, но чтобы эта льгота была чисто имущественной льготой (высота банкового процента и т. п.). Надо ссужать кооперацию такими государственными средствами, которые хотя бы на немного, но превышали те средства, которые мы ссужаем частным предприятиям, вплоть хотя бы до тяжелой промышленности и т. д.

Каждый общественный строй возникает лишь при финансовой поддержке определенного класса. Нечего напоминать о тех сотнях и сотнях миллионов рублей, которых стоило рождение «свободного» капитализма. Теперь мы должны сознать и претворить в дело, что в настоящее время тот общественный строй, который мы должны поддерживать сверх обычного, есть строй кооперативный. Но поддерживать его надо в настоящем смысле этого слова, т. е. под этой поддержкой недостаточно понимать поддержку любого кооперативного оборота,— под этой поддержкой надо понимать поддержку такого кооперативного оборота, в котором *действительно участвуют действительные массы населения*. Давать премию тому крестьянину, который участвует в кооперативном обороте, это — форма безусловно верная, но при этом проверять это участие и проверять его сознательность и его доброкачественность,— вот в чем гвоздь вопроса. Когда кооператор приезжает в деревню и устраивает там кооперативную лавочку, население, строго говоря, никак в этом не участвует, но в то же время оно, руководствуясь собственной выгодой, поторопится попробовать в ней участвовать.

Это дело имеет также другую сторону. Нам нужно сделать еще очень немного с точки зрения «цивилизованного» (прежде всего

грамотного) европейца для того, чтобы заставить всех поголовно участвовать и участвовать не пассивно, а активно в кооперативных операциях. Собственно говоря, нам осталось *«только»* одно: сделать наше население настолько «цивилизованным», чтобы оно поняло все выгоды от поголовного участия в кооперации и наладило это участие. *«Только»* это. Никакие другие премудрости нам не нужны теперь для того, чтобы перейти к социализму. Но для того, чтобы совершить это «только», нужен целый переворот, целая полоса культурного развития всей народной массы. Поэтому нашим правилом должно быть: как можно меньше мудрствования и как можно меньше выкрутас. Нэп в этом отношении представляет из себя в том отношении прогресс, что он приноравливается к уровню самого обыкновенного крестьянина, что он не требует от него ничего высшего. Но чтобы достигнуть через нэп участия в кооперации поголовно всего населения — вот для этого требуется целая историческая эпоха. Мы можем пройти на хороший конец эту эпоху в одно-два десятилетия. Но все-таки это будет особая историческая эпоха, и без этой исторической эпохи, без поголовной грамотности, без достаточной степени толковости, без достаточной степени приучения населения к тому, чтобы пользоваться книжками, и без материальной основы этого, без известной обеспеченности, скажем, от неурожая, от голода и т. д.,— без этого нам своей цели не достигнуть. Все дело теперь в том, чтобы уметь соединить тот революционный размах, тот революционный энтузиазм, который мы уже проявили и проявили в достаточном количестве и увенчали полным успехом, уметь соединить его (тут я почти готов сказать) с уменьем быть толковым и грамотным торгашом, какое вполне достаточно для хорошего кооператора. Под уменьем быть торгашом я понимаю уменье быть культурным торгашом. Это пусть намотают себе на ус русские люди или просто крестьяне, которые думают: раз он торгует, значит, умеет быть торгашом. Это совсем неверно. Он торгует, но от этого до уменья быть культурным торгашом еще очень далеко. Он торгует сейчас по-азиатски, а для того, чтобы уметь быть торгашом, надо торговать по-европейски. От этого его отделяет целая эпоха.

Кончаю: ряд привилегий экономических, финансовых и банковских — кооперации; в этом должна состоять поддержка нашим социалистическим государством нового принципа организации населения. Но этим задача только еще поставлена в общих чертах, потому что тут еще остается неопределенным, не описанным детально все содержание задачи практически, т. е. надо уметь отыскать ту форму «премий» (и те условия выдачи их), которую мы даем за кооперирование, ту форму премий, при которой мы достаточно помогаем кооперации, ту форму премий, при которой мы достигаем цивилизованного кооператора. А строй цивилизованных

кооператоров при общественной собственности на средства производства, при классовой победе пролетариата над буржуазией — это есть строй социализма.

4 января 1923 года.

II

Всегда, когда я писал о новой экономической политике, я цитировал свою статью 1918 года о государственном капитализме[1]. Это вызывало не раз сомнения некоторых молодых товарищей. Но их сомнения направлялись преимущественно по адресу абстрактно-политическому.

Им казалось, что нельзя называть государственным капитализмом тот строй, при котором средства производства принадлежат рабочему классу и этому рабочему классу принадлежит государственная власть. Однако они не замечали, что у меня название «государственный капитализм» употреблялось: *во-первых,* для исторической связи нашей теперешней позиции с позицией в моей полемике против так называемых левых коммунистов, а также я уже тогда доказывал, что государственный капитализм был бы выше нашей современной экономики; для меня важно было установить преемственную связь обычного государственного капитализма с тем необычным, даже совсем необычным, государственным капитализмом, о котором я говорил, вводя читателя в новую экономическую политику. *Во-вторых,* для меня всегда была важна практическая цель. А практическая цель нашей новой экономической политики состояла в получении концессий; концессии уже несомненно были бы в наших условиях чистым типом государственного капитализма. Вот в каком виде представлялись для меня рассуждения о государственном капитализме.

Но есть еще одна сторона дела, при которой нам может понадобиться государственный капитализм или, по крайней мере, сопоставление с ним. Это вопрос о кооперации.

Несомненно, что кооперация в обстановке капиталистического государства является коллективным капиталистическим учреждением. Несомненно также, что в обстановке нашей теперешней экономической действительности, когда мы соединяем частнокапиталистические предприятия,— но не иначе, как на общественной земле, и не иначе, как под контролем государственной власти, принадлежащей рабочему классу,— с предприятиями последовательно-социалистического типа (и средства производства принадлежат государству, и земля, на которой стоит предприятие, и все предприятие в целом), то тут возникает вопрос еще о третьем виде предприятий, которые раньше не имели самостоятельности

[1] См.: *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 36, с. 283—314. *Ред.*

с точки зрения принципиального значения, именно: о предприятиях кооперативных. При частном капитализме предприятия кооперативные отличаются от предприятий капиталистических, как предприятия коллективные от предприятий частных. При государственном капитализме предприятия кооперативные отличаются от государственно-капиталистических, как предприятия частные, во-первых, и коллективные, во-вторых. При нашем существующем строе предприятия кооперативные отличаются от предприятий частнокапиталистических, как предприятия коллективные, но не отличаются от предприятий социалистических, если они основаны на земле, при средствах производства, принадлежащих государству, т. е. рабочему классу.

Вот это обстоятельство у нас недостаточно учитывается, когда рассуждают о кооперации. Забывают, что кооперация получает у нас, благодаря особенности нашего государственного строя, совершенно исключительное значение. Если выделить особо концессии, которые, кстати сказать, не получили у нас сколько-нибудь значительного развития, то кооперация в наших условиях сплошь да рядом совершенно совпадает с социализмом.

Поясню свою мысль. В чем состоит фантастичность планов старых кооператоров, начиная с Роберта Оуэна? В том, что они мечтали о мирном преобразовании социализмом современного общества без учета такого основного вопроса, как вопрос о классовой борьбе, о завоевании политической власти рабочим классом, о свержении господства класса эксплуататоров. И поэтому мы правы, находя в этом «кооперативном» социализме сплошь фантастику, нечто романтическое, даже пошлое в мечтаниях о том, как простым кооперированием населения можно превратить классовых врагов в классовых сотрудников и классовую войну в классовый мир (так называемый гражданский мир).

Несомненно, что с точки зрения основной задачи современности мы были правы, ибо без классовой борьбы за политическую власть в государстве социализм не может быть осуществлен.

Но посмотрите, как изменилось дело теперь, раз государственная власть уже в руках рабочего класса, раз политическая власть эксплуататоров свергнута и раз все средства производства (кроме тех, которые рабочее государство добровольно отдает на время и условно эксплуататорам в концессию) находятся в руках рабочего класса.

Теперь мы вправе сказать, что простой рост кооперации для нас тожественен (с указанным выше «небольшим» исключением) с ростом социализма, и вместе с этим мы вынуждены признать коренную перемену всей точки зрения нашей на социализм. Эта коренная перемена состоит в том, что раньше мы центр тяжести клали и должны были класть на политическую борьбу, революцию, завоевание власти и т. д. Теперь же центр тяжести меняется

до того, что переносится на мирную организационную «культурную» работу. Я готов сказать, что центр тяжести для нас переносится на культурничество, если бы не международные отношения, не обязанность бороться за нашу позицию в международном масштабе. Но если оставить это в стороне и ограничиться внутренними экономическими отношениями, то у нас действительно теперь центр тяжести работы сводится к культурничеству.

Перед нами являются две главные задачи, составляющие эпоху. Это — задача переделки нашего аппарата, который ровно никуда не годится и который перенят нами целиком от прежней эпохи; переделать тут серьезно мы ничего за пять лет борьбы не успели и не могли успеть. Вторая наша задача состоит в культурной работе для крестьянства. А эта культурная работа в крестьянстве, как экономическая цель, преследует именно кооперирование. При условии полного кооперирования мы бы уже стояли обеими ногами на социалистической почве. Но это условие полного кооперирования включает в себя такую культурность крестьянства (именно крестьянства, как громадной массы), что это полное кооперирование невозможно без целой культурной революции.

Нам наши противники не раз говорили, что мы предпринимаем безрассудное дело насаждения социализма в недостаточно культурной стране. Но они ошиблись в том, что мы начали не с того конца, как полагалось по теории (всяких педантов), и что у нас политический и социальный переворот оказался предшественником тому культурному перевороту, той культурной революции, перед лицом которой мы все-таки теперь стоим.

Для нас достаточно теперь этой культурной революции для того, чтобы оказаться вполне социалистической страной, но для нас эта культурная революция представляет неимоверные трудности и чисто культурного свойства (ибо мы безграмотны), и свойства материального (ибо для того, чтобы быть культурными, нужно известное развитие материальных средств производства, нужна известная материальная база).

6 января 1923 года.

О НАШЕЙ РЕВОЛЮЦИИ

(ПО ПОВОДУ ЗАПИСОК Н. СУХАНОВА)

I

Перелистывал эти дни записки Суханова о революции. Бросается особенно в глаза педантство всех наших мелкобуржуазных демократов, как и всех героев II Интернационала. Уже не говоря о том, что они необыкновенно трусливы, что даже лучшие из них кормят себя оговорочками, когда речь идет о мельчайшем отступ-

лении от немецкого образца, уже не говоря об этом свойстве всех мелкобуржуазных демократов, достаточно проявленном ими во всю революцию, бросается в глаза их рабская подражательность прошлому.

Они все называют себя марксистами, но понимают марксизм до невозможной степени педантски. Решающего в марксизме они совершенно не поняли: именно, его революционной диалектики. Даже прямые указания Маркса на то, что в моменты революции требуется максимальная гибкость [1], ими абсолютно не поняты, и даже не замечены, например, указания Маркса в его переписке, относящейся, помнится, к 1856 году, когда он высказывал надежду на соединение крестьянской войны в Германии, могущей создать революционную обстановку, с рабочим движением [2],— даже это прямое указание они обходят и ходят кругом и около него, как кот около горячей каши.

Во всем своем поведении они обнаруживают себя, как трусливые реформисты, боящиеся отступить от буржуазии, а тем более порвать с ней, и в то же время прикрывают свою трусливость самым бесшабашным фразерством и хвастовством. Но даже и чисто теоретически у всех них бросается в глаза полная неспособность понять следующие соображения марксизма: они видели до сих пор определенный путь развития капитализма и буржуазной демократии в Западной Европе. И вот, они не могут себе представить, что этот путь может быть считаем образцом mutatis mutandis [3], не иначе, как с некоторыми поправками (совершенно незначительными с точки зрения общего хода всемирной истории).

Первое — революция, связанная с первой всемирной империалистической войной. В такой революции должны были сказаться новые черты, или видоизмененные в зависимости именно от войны, потому что никогда в мире такой войны, в такой обстановке, еще не бывало. До сих пор мы видим, что буржуазия богатейших стран не может наладить «нормальных» буржуазных отношений после этой войны, а наши реформисты, мелкие буржуа, корчащие из себя революционеров, считали и считают пределом (его же не прейдеши) нормальные буржуазные отношения, причем понимают эту «норму» до крайности шаблонно и узко.

[1] В. И. Ленин имеет в виду, очевидно, характеристику Парижской Коммуны как «в высшей степени гибкой политической формы» в работе К. Маркса «Гражданская война во Франции» (см.: *Маркс К., Энгельс Ф.* Соч. 2-е изд., т. 17, с. 345—346) и высокую оценку «гибкости парижан», которую К. Маркс дал в письме Л. Кугельману от 12 апреля 1871 г. (см. там же, т. 33, с. 172—173). *Ред.*

[2] В. И. Ленин имеет в виду следующее место из письма К. Маркса Ф. Энгельсу от 16 апреля 1856 г.: «Все дело в Германии будет зависеть от возможности поддержать пролетарскую революцию каким-либо вторым изданием Крестьянской войны. Тогда дела пойдут превосходно» (*Маркс К., Энгельс Ф.* Соч. 2-е изд., т. 29, с. 37). *Ред.*

[3] — с соответствующими изменениями. *Ред.*

Второе — им совершенно чужда всякая мысль о том, что при общей закономерности развития во всей всемирной истории нисколько не исключаются, а, напротив, предполагаются отдельные полосы развития, представляющие своеобразие либо формы, либо порядка этого развития. Им не приходит даже, например, и в голову, что Россия, стоящая на границе стран цивилизованных и стран, впервые этой войной окончательно втягиваемых в цивилизацию, стран всего Востока, стран внеевропейских, что Россия поэтому могла и должна была явить некоторые своеобразия, лежащие, конечно, по общей линии мирового развития, но отличающие ее революцию от всех предыдущих западноевропейских стран и вносящие некоторые частичные новшества при переходе к странам восточным.

Например, до бесконечия шаблонным является у них довод, который они выучили наизусть во время развития западноевропейской социал-демократии и который состоит в том, что мы не доросли до социализма, что у нас нет, как выражаются разные «ученые» господа из них, объективных экономических предпосылок для социализма. И никому не приходит в голову спросить себя: а не мог ли народ, встретивший революционную ситуацию, такую, которая сложилась в первую империалистскую войну, не мог ли он, под влиянием безвыходности своего положения, броситься на такую борьбу, которая хоть какие-либо шансы открывала ему на завоевание для себя не совсем обычных условий для дальнейшего роста цивилизации?

«Россия не достигла такой высоты развития производительных сил, при которой возможен социализм». С этим положением все герои II Интернационала, и в том числе, конечно, Суханов, носятся, поистине, как с писаной торбой. Это бесспорное положение они пережевывают на тысячу ладов, и им кажется, что оно является решающим для оценки нашей революции.

Ну, а что̀ если своеобразие обстановки поставило Россию, во-первых, в мировую империалистическую войну, в которой замешаны все сколько-нибудь влиятельные западноевропейские страны, поставило ее развитие на грани начинающихся и частично уже начавшихся революций Востока в такие условия, когда мы могли осуществить именно тот союз «крестьянской войны» с рабочим движением, о котором, как об одной из возможных перспектив, писал такой «марксист», как Маркс, в 1856 году по отношению к Пруссии?

Что̀ если полная безвыходность положения, удесятеряя тем силы рабочих и крестьян, открывала нам возможность иного перехода к созданию основных посылок цивилизации, чем во всех остальных западноевропейских государствах? Изменилась ли от этого общая линия развития мировой истории? Изменились ли от этого основные соотношения основных классов в каждом государ-

которое втягивается и втянуто в общий ход мировой исто-

:ли для создания социализма требуется определенный уро-
культуры (хотя никто не может сказать, каков именно этот
еленный «уровень культуры», ибо он различен в каждом
падноевропейских государств), то почему нам нельзя начать
ла с завоевания революционным путем предпосылок для
определенного уровня, а *потом* уже, на основе рабоче-кресть-
ій власти и советского строя, двинуться догонять другие
ы.

варя 1923 г.

создания социализма, говорите вы, требуется цивилизован-
Очень хорошо. Ну, а почему мы не могли сначала создать
предпосылки цивилизованности у себя, как изгнание поме-
в и изгнание российских капиталистов, а потом уже начать
эние к социализму? В каких книжках прочитали вы, что по-
іе видоизменения обычного исторического порядка недопу-
і или невозможны?
эмнится, Наполеон писал: «On s'engage et puis... on voit».
ьном русском переводе это значит: «Сначала надо ввязаться
ьезный бой, а там уже видно будет». Вот и мы ввязались
ла в октябре 1917 года в серьезный бой, а там уже увидали
детали развития (с точки зрения мировой истории это, не-
нно, детали), как Брестский мир или нэп и т. п. И в настоя-
ремя уже нет сомнений, что в основном мы одержали победу.
ашим Сухановым, не говоря уже о правее их стоящих со-
демократах, и не снится, что иначе вообще не могут делать-
еволюции. Нашим европейским мещанам и не снится, что
ейшие революции в неизмеримо более богатых населением
змеримо более отличающихся разнообразием социальных ус-
странах Востока будут преподносить им, несомненно, боль-
оеобразия, чем русская революция.
ов нет, учебник, написанный по Каутскому, был вещью для
э времени очень полезной. Но пора уже все-таки отказаться
ысли, будто этот учебник предусмотрел все формы развития
ейшей мировой истории. Тех, кто думает так, своевременно
бы объявить просто дураками.

варя 1923 г.

КАК НАМ РЕОРГАНИЗОВАТЬ РАБКРИН

(ПРЕДЛОЖЕНИЕ XII СЪЕЗДУ ПАРТИИ)

Несомненно, что Рабкрин представляет для нас громадную трудность и что трудность эта до сих пор не решена. Я думаю, что те товарищи, которые решают ее, отрицая пользу или надобность Рабкрина, неправы. Но я не отрицаю в то же время, что вопрос о нашем госаппарате и его улучшении представляется очень трудным, далеко не решенным и в то же время чрезвычайно насущным вопросом.

Наш госаппарат, за исключением Наркоминдела, в наибольшей степени представляет из себя пережиток старого, в наименьшей степени подвергнутого сколько-нибудь серьезным изменениям. Он только слегка подкрашен сверху, а в остальных отношениях является самым типичным старым из нашего старого госаппарата. И вот, чтобы поискать способ действительно обновить его, надо обратиться, мне кажется, за опытом к нашей гражданской войне.

Как мы действовали в более опасные моменты гражданской войны?

Мы сосредоточивали лучшие наши партийные силы в Красной Армии; мы прибегали к мобилизации лучших из наших рабочих; мы обращались за поисками новых сил туда, где лежит наиболее глубокий корень нашей диктатуры.

В этом же направлении нам следует, по моему убеждению, искать источник реорганизации Рабкрина. Я предлагаю нашему XII партийному съезду принять следующий план такой реорганизации, основанный на своеобразном расширении нашей ЦКК.

Пленум ЦК нашей партии уже обнаружил свое стремление развиться в своего рода высшую партийную конференцию. Он собирается в среднем не чаще раза в два месяца, а текущую работу от имени ЦК ведет, как известно, наше Политбюро, наше Оргбюро, наш Секретариат и т. д. Я думаю, что нам следует докончить тот путь, на который мы таким образом вступили, и окончательно превратить пленумы ЦК в высшие партийные конференции, собираемые раз в два месяца при участии ЦКК. А эту ЦКК соединить на указанных ниже условиях с основной частью реорганизованного Рабкрина.

Я предлагаю съезду выбрать 75—100 (цифры все, конечно, примерные) новых членов ЦКК из рабочих и крестьян. Выбираемые должны подвергнуться такой же проверке по части партийной, как и обыкновенные члены ЦК, ибо выбираемые должны будут пользоваться всеми правами членов ЦК.

С другой стороны, Рабкрин должен быть сведен к 300—400 служащих, особо проверенных по части добросовестности и по части знания нашего госаппарата, а также выдержавших осо-

бое испытание относительно знакомства их с основами научной организации труда вообще и, в частности, труда управленческого, канцелярского и т. д.

По моему мнению, такое соединение Рабкрина с ЦКК принесет пользу обоим этим учреждениям. С одной стороны, Рабкрин получит таким путем столь высокий авторитет, что станет, по меньшей мере, не хуже нашего НКИД. С другой стороны, наш ЦК совместно с ЦКК выйдет окончательно на ту дорогу превращения в высшую партийную конференцию, на которую он, в сущности, уже встал и по которой ему следует дойти до конца для правильного, в двояком отношении, выполнения своих задач: в отношении планомерности, целесообразности, систематичности *его* организации и работы и в отношении связи с действительно широкими массами через посредство лучших из наших рабочих и крестьян.

Я предвижу одно возражение, исходящее либо прямо, либо косвенно из тех сфер, которые делают наш аппарат старым, т. е. от сторонников сохранения нашего аппарата в том же до невозможности, до неприличия дореволюционном виде, в каком он остается и посейчас (кстати сказать, мы теперь получили довольно редкий в истории случай устанавливать сроки, необходимые для производства коренных социальных изменений, и мы ясно видим теперь, *что* можно сделать в пять лет и для чего нужны гораздо большие сроки).

Возражение это состоит в том, что будто бы из предлагаемого мной преобразования получится один хаос. Члены ЦКК будут слоняться по всем учреждениям, не зная, куда, зачем и к кому им обратиться, внося повсюду дезорганизацию, отрывая служащих от их текущей работы, и т. д. и т. п.

Я думаю, что злостный источник этого возражения так очевиден, что на него не требуется даже и ответа. Само собой разумеется, что со стороны президиума ЦКК и со стороны наркома Рабкрина и его коллегии (а также в соответствующих случаях и со стороны нашего Секретариата ЦК) потребуется не один год упорной работы над тем, чтобы правильным образом организовать свой наркомат и его работу совместно с ЦКК. Нарком Рабкрина может, по моему мнению, остаться наркомом (и должен им остаться), как и вся коллегия, сохраняя за собой руководство работой всей Рабоче-крестьянской инспекции и в том числе всеми членами ЦКК, которые будут считаться «откомандированными» в его распоряжение. 300—400 служащих Рабкрина, которые остаются, по моему плану, будут, с одной стороны, исполнять чисто секретарские обязанности при других членах Рабкрина и при добавочных членах ЦКК, а с другой стороны — должны быть высоко квалифицированы, особо проверены, особо надежны, с высоким жалованьем, вполне избавляющим их от нынешнего, поистине несчастного (чтобы не сказать хуже), положения чиновника Рабкрина.

Я уверен, что понижение числа служащих до указанной мной цифры улучшит во много раз и качество работников Рабкрина, и качество всей работы, дав в то же время возможность наркому и членам коллегии сосредоточиться всецело на организации работы и на том систематическом, неуклонном повышении ее качества, которое представляет для рабоче-крестьянской власти и для нашего советского строя такую безусловную необходимость.

С другой стороны, я думаю также, что наркому Рабкрина придется поработать над, частью, слиянием, частью, координированием тех высших институтов по организации труда (Центральный институт труда, Институт научной организации труда и т. д.), которых у нас теперь имеется в республике не менее 12. Чрезмерное однообразие и вытекающее отсюда стремление к слиянию будут вредны. Наоборот, тут надо найти разумную и целесообразную середину между слиянием всех этих учреждений воедино и правильным разграничением их при условии известной самостоятельности каждого из этих учреждений.

Нет сомнения, что от такого преобразования выиграет не менее, чем Рабкрин, и наш собственный ЦК, выиграет он и в смысле связи с массами и в смысле регулярности и солидности его работы. Тогда можно будет (и должно) завести более строгий и ответственный порядок подготовки заседаний Политбюро, на которых должно присутствовать определенное число членов ЦКК — определенное либо известным периодом времени, либо известным планом организации.

Нарком Рабкрина совместно с президиумом ЦКК должен будет устанавливать распределение работы ее членов с точки зрения обязанности их присутствовать на Политбюро и проверять все документы, которые так или иначе идут на его рассмотрение, либо с точки зрения обязанности их уделять свое рабочее время теоретической подготовке, изучению научной организации труда, либо с точки зрения их обязанности практически участвовать в контроле и улучшении нашего госаппарата, начиная с высших государственных учреждений и кончая низшими местными и т. д.

Я думаю также, что помимо той политической выгоды, что члены ЦК и члены ЦКК при такой реформе будут во много раз лучше осведомлены, лучше подготовлены к заседаниям Политбюро (все бумаги, относящиеся к этим заседаниям, должны быть получены всеми членами ЦК и ЦКК не позже, как за сутки до заседания Политбюро, за исключением случаев, не терпящих безусловно никакого отлагательства, каковые случаи требуют особого порядка для ознакомления членов ЦК и ЦКК и порядка решения их), к числу выигрышей придется также отнести и то, что в нашем ЦК уменьшится влияние чисто личных и случайных обстоятельств и тем самым понизится опасность раскола.

Наш ЦК сложился в группу строго централизованную и высоко авторитетную, но работа этой группы не поставлена в условия, соответствующие его авторитету. Этому помочь должна предлагаемая мною реформа, и члены ЦКК, обязанные присутствовать в известном числе на каждом заседании Политбюро, должны составить сплоченную группу, которая, «не взирая на лица», должна будет следить за тем, чтобы ничей авторитет, ни генсека, ни кого-либо из других членов ЦК, не мог помешать им сделать запрос, проверить документы и вообще добиться безусловной осведомленности и строжайшей правильности дел.

Конечно, в нашей Советской республике социальный строй основан на сотрудничестве двух классов: рабочих и крестьян, к которому теперь допущены на известных условиях и «нэпманы», т. е. буржуазия. Если возникнут серьезные классовые разногласия между этими классами, тогда раскол будет неизбежен, но в нашем социальном строе не заложены с необходимостью основания неизбежности такого раскола, и главная задача нашего ЦК и ЦКК, как и нашей партии в целом, состоит в том, чтобы внимательно следить за обстоятельствами, из которых может вытечь раскол, и предупреждать их, ибо в последнем счете судьба нашей республики будет зависеть от того, пойдет ли крестьянская масса с рабочим классом, сохраняя верность союзу с ним, или она даст «нэпманам», т. е. новой буржуазии, разъединить себя с рабочими, расколоть себя с ними. Чем яснее мы будем видеть перед собою этот двоякий исход, чем яснее будут понимать его все наши рабочие и крестьяне, тем больше шансов на то, что нам удастся избегнуть раскола, который был бы губителен для Советской республики.

23 января 1923 года.

ЛУЧШЕ МЕНЬШЕ, ДА ЛУЧШЕ

В вопросе об улучшении нашего госаппарата Рабкрину следует, по моему мнению, не гнаться за количеством и не торопиться. Мы так мало успели до сих пор подумать и позаботиться о качестве нашего госаппарата, что будет законной забота об особенно серьезной подготовке его, о сосредоточении в Рабкрине человеческого материала действительно современного качества, т. е. не отстающего от лучших западноевропейских образцов. Конечно, для социалистической республики это условие слишком скромно. Но нам первое пятилетие порядочно-таки набило голову недоверием и скептицизмом. Мы невольно склонны проникаться этим качеством по отношению к тем, кто слишком много и слишком легко разглагольствует, например, о «пролетарской» культуре: нам бы для начала достаточно настоящей буржуазной культуры, нам бы для начала обойтись без особенно махровых типов культур добуржу-

азного порядка, т. е. культур чиновничьей, или крепостнической и т. п. В вопросах культуры торопливость и размашистость вреднее всего. Это многим из наших юных литераторов и коммунистов следовало бы намотать себе хорошенечко на ус.

И вот, в вопросе о госаппарате мы теперь из предыдущего опыта должны сделать тот вывод, что лучше бы помедленнее.

Дела с госаппаратом у нас до такой степени печальны, чтобы не сказать отвратительны, что мы должны сначала подумать вплотную, каким образом бороться с недостатками его, памятуя, что эти недостатки коренятся в прошлом, которое хотя перевернуто, но не изжито, не отошло в стадию ушедшей уже в далекое прошлое культуры. Именно о культуре ставлю я здесь вопрос, потому что в этих делах достигнутым надо считать только то, что вошло в культуру, в быт, в привычки. А у нас, можно сказать, хорошее в социальном устройстве до последней степени не продумано, не понято, не прочувствовано, схвачено наспех, не проверено, не испытано, не подтверждено опытом, не закреплено и т. д. Иначе и не могло быть, конечно, в революционную эпоху и при такой головокружительной быстроте развития, которая привела нас в пять лет от царизма к советскому строю.

Надо вовремя взяться за ум. Надо проникнуться спасительным недоверием к скоропалительно быстрому движению вперед, ко всякому хвастовству и т. д. Надо задуматься над проверкой тех шагов вперед, которые мы ежечасно провозглашаем, ежеминутно делаем и потом ежесекундно доказываем их непрочность, несолидность и непонятость. Вреднее всего здесь было бы спешить. Вреднее всего было бы полагаться на то, что мы хоть что-нибудь знаем, или на то, что у нас есть сколько-нибудь значительное количество элементов для построения действительно нового аппарата, действительно заслуживающего названия социалистического, советского и т. п.

Нет, такого аппарата и даже элементов его у нас до смешного мало, и мы должны помнить, что для создания его не надо жалеть времени и надо затратить много, много, много лет.

Какие элементы имеются у нас для создания этого аппарата? Только два. Во-первых, рабочие, увлеченные борьбой за социализм. Эти элементы недостаточно просвещены. Они хотели бы дать нам лучший аппарат. Но они не знают, как это сделать. Они не могут этого сделать. Они не выработали в себе до сих пор такого развития, той культуры, которая необходима для этого. А для этого необходима именно культура. Тут ничего нельзя поделать нахрапом или натиском, бойкостью или энергией, или каким бы то ни было лучшим человеческим качеством вообще. Во-вторых, элементы знания, просвещения, обучения, которых у нас до смешного мало по сравнению со всеми другими государствами.

И тут нельзя забывать, что эти знания мы слишком еще склон-

ны возмещать (или мнить, что их можно возместить) усердием, скоропалительностью и т. д.

Нам надо во что бы то ни стало поставить себе задачей для обновления нашего госаппарата: во-первых — учиться, во-вторых — учиться и в-третьих — учиться и затем проверять то, чтобы наука у нас не оставалась мертвой буквой или модной фразой (а это, нечего греха таить, у нас особенно часто бывает), чтобы наука действительно входила в плоть и кровь, превращалась в составной элемент быта вполне и настоящим образом. Одним словом, нам надо предъявлять не те требования, что предъявляет буржуазная Западная Европа, а те, которые достойно и прилично предъявлять стране, ставящей своей задачей развиться в социалистическую страну.

Выводы из сказанного: мы должны сделать Рабкрин, как орудие улучшения нашего аппарата, действительно образцовым учреждением.

Для того, чтобы он мог достигнуть необходимой высоты, нужно держаться правила: семь раз примерь, один раз отрежь.

Для этого нужно, чтобы действительно лучшее, что есть в нашем социальном строе, с наибольшей осторожностью, обдуманностью, осведомленностью было прилагаемо к созданию нового наркомата.

Для этого нужно, чтобы лучшие элементы, которые есть в нашем социальном строе, а именно: передовые рабочие, во-первых, и, во-вторых, элементы действительно просвещенные, за которых можно ручаться, что они ни слова не возьмут на веру, ни слова не скажут против совести,— не побоялись признаться ни в какой трудности и не побоялись никакой борьбы для достижения серьезно поставленной себе цели.

Мы уже пять лет суетимся над улучшением нашего госаппарата, но это именно только суетня, которая за пять лет доказала лишь свою непригодность или даже свою бесполезность, или даже свою вредность. Как суетня, она давала нам видимость работы, на самом деле засоряя наши учреждения и наши мозги.

Надо, наконец, чтобы это стало иначе.

Надо взять за правило: лучше числом поменьше, да качеством повыше. Надо взять за правило: лучше через два года или даже через три года, чем второпях, без всякой надежды получить солидный человеческий материал.

Я знаю, что это правило трудно будет выдержать и применить к нашей действительности. Я знаю, что тысячами лазеек обратное правило будет пробивать у нас себе дорогу. Я знаю, что сопротивление нужно будет оказать гигантское, что настойчивость нужно будет проявить дьявольскую, что работа здесь первые годы, по крайней мере, будет чертовски неблагодарной; и тем не менее я убежден, что только такой работой мы сможем добиться своей

цели и, только добившись этой цели, мы создадим республику, действительно достойную названия советской, социалистической и пр., и пр., и т. п.

Вероятно, многие читатели нашли цифры, которые я привел в виде примера в первой своей статье[1], слишком незначительными. Я уверен, что можно привести много расчетов в доказательство недостаточности этих цифр. Но я думаю, что выше всех таких и всяких расчетов нам следует поставить одно: интерес действительно образцового качества.

Я считаю, что для нашего госаппарата именно теперь настала, наконец, пора, когда мы должны поработать над ним как следует, со всей серьезностью, и когда едва ли не самой вредной чертой этой работы будет торопливость. Поэтому я бы очень предостерегал от увеличения этих цифр. Напротив, на мой взгляд, здесь следует быть особенно скупыми на цифры. Будем говорить прямо. Наркомат Рабкрина не пользуется сейчас ни тенью авторитета. Все знают о том, что хуже поставленных учреждений, чем учреждения нашего Рабкрина, нет и что при современных условиях с этого наркомата нечего и спрашивать. Нам надо твердо запомнить это, если мы хотим действительно задаться целью через несколько лет выработать учреждение, которое, во-первых, должно быть образцовым, во-вторых, должно внушать всем безусловное доверие и, в-третьих, доказать всякому и каждому, что мы действительно оправдали работу такого высокого учреждения, как ЦКК. Всякие общие нормы числа служащих, по-моему, следует изгнать сразу и бесповоротно. Служащих Рабкрина мы должны подбирать совершенно особо и не иначе, как на основании строжайшего испытания. К чему, на самом деле, составлять наркомат, в котором работа велась бы кое-как, опять не внушая к себе ни малейшего доверия, в котором бы слово пользовалось бесконечно малым авторитетом? Я думаю, что избегнуть этого является главной нашей задачей при такого рода перестройке, которую мы имеем теперь в виду.

Рабочие, которых мы привлекаем в качестве членов ЦКК, должны быть безупречны, как коммунисты, и я думаю, что над ними надо еще длительно поработать, чтобы обучить их приемам и задачам их работы. Дальше, помощниками в этой работе должно быть определенное число секретарского персонала, от которого надо будет требовать тройной проверки перед назначением его на службу. Наконец, те должностные лица, которых мы решимся, в виде исключения, поставить сразу на места служащих Рабкрина, должны удовлетворять следующим условиям:

во-первых, они должны быть рекомендованы несколькими коммунистами;

---

[1] См. с. 34—37 настоящего тома. *Ред.*

во-вторых, они должны выдержать испытание на знание нашего госаппарата;

в-третьих, они должны выдержать испытание на знание основ теории по вопросу о нашем госаппарате, на знание основ науки управления, делопроизводства и т. д.;

в-четвертых, они должны сработаться с членами ЦКК и со своим секретариатом так, чтобы мы могли ручаться за работу всего этого аппарата в целом.

Я знаю, что эти требования предполагают непомерно большие условия, и я очень склонен опасаться, что большинство «практиков» в Рабкрине объявят эти требования неисполнимыми или будут презрительно посмеиваться над ними. Но я спрашиваю любого из теперешних руководителей Рабкрина или из лиц, прикосновенных к нему, может ли он сказать мне по совести — какая надобность на практике в таком наркомате, как Рабкрин? Я думаю, что этот вопрос поможет ему найти чувство меры. Либо не стоит заниматься одной из реорганизаций, которых у нас так много бывало, такого безнадежного дела, как Рабкрин, либо надо действительно поставить себе задачей создать медленным, трудным, необычным путем, не без многочисленных проверок, нечто действительно образцовое, способное внушать всякому и каждому уважение и не только потому, что чины и звания этого требуют.

Если не запастись терпением, если не положить на это дело нескольких лет, то лучше за него вовсе не браться.

По-моему, из тех учреждений, которые мы уже напекли по части высших институтов труда и прочее, выбрать минимум, проверить вполне серьезную постановку и продолжать работу лишь так, чтобы она действительно стояла на высоте современной науки и давала нам все ее обеспечения. Тогда в несколько лет не утопично будет надеяться на получение учреждения, которое будет в состоянии делать свое дело, именно — систематически, неуклонно работать, пользуясь доверием рабочего класса, Российской коммунистической партии и всей массы населения нашей республики, над улучшением нашего госаппарата.

Подготовительную к этому деятельность можно было бы начать уже сейчас. Если бы наркомат Рабкрина согласился с планом настоящего преобразования, то тогда он мог бы сейчас начать подготовительные шаги с тем, чтобы работать систематически вплоть до их полного завершения, не торопясь и не отказываясь от переделки сделанного однажды.

Всякое половинчатое решение тут было бы до последней степени вредно. Всякие нормы служащих Рабкрина, исходящие из каких бы то ни было других соображений, были бы, в сущности, основаны на старых чиновничьих соображениях, на старых предрассудках, на том, что уже осуждено, что вызывает общие насмешки, и т. д.

В сущности, здесь вопрос стоит так:

Либо показать теперь, что мы всерьез чему-нибудь научились в деле государственного строительства (не грех в пять лет чему-нибудь научиться), либо — что мы не созрели для этого; и тогда не стоит браться за дело.

Я думаю, что при том человеческом материале, который мы имеем, не будет нескромно предположить, что мы уже достаточно научились для того, чтобы систематически и заново построить хоть один наркомат. Правда, этот один наркомат должен определять собой весь наш госаппарат в целом.

Объявить конкурс сейчас же на составление двух или больше учебников по организации труда вообще и специально труда управленческого. В основу можно положить имеющуюся уже у нас книгу Ерманского, хотя он, в скобках будь сказано, и отличается явным сочувствием меньшевизму и непригоден для составления учебника, подходящего для Советской власти. Затем, можно взять за основу недавнюю книгу Керженцева; наконец, могут пригодиться еще кое-какие из имеющихся частичных пособий.

Послать нескольких подготовленных и добросовестных лиц в Германию или в Англию для сбора литературы и изучения этого вопроса. Англию я называю на случай, если бы посылка в Америку или Канаду оказалась невозможной.

Назначить комиссию для составления первоначальной программы экзаменов на кандидата в служащие Рабкрина; тоже — на кандидата в члены ЦКК.

Эти и подобные им работы, разумеется, не затруднят ни наркома, ни членов коллегии Рабкрина, ни президиум ЦКК.

Параллельно с этим придется назначить подготовительную комиссию для подыскания кандидатов на должность членов ЦКК. Я надеюсь, что на эту должность у нас найдется теперь уже более, чем достаточно кандидатов как из числа опытных работников всех ведомств, так и из числа студентов наших советских школ. Едва ли будет правильно исключать ту или другую категорию заранее. Вероятно, придется предпочесть разнообразный состав этого учреждения, в котором мы должны искать соединения многих качеств, соединения неодинаковых достоинств, так что тут придется поработать над задачей составления списка кандидатов. Например, более всего было бы нежелательным, если бы новый наркомат был составлен по одному шаблону, допустим, из типа людей характера чиновников, или с исключением людей характера агитаторов, или с исключением людей, отличительным свойством которых является общительность или способность проникать в круги, не особенно обычные для такого рода работников, и т. д.

* * *

Я думаю, что лучше всего выражу свою мысль, если сравню мой план с учреждениями академического типа. Члены ЦКК должны будут под руководством своего президиума работать систематически над просмотром всех бумаг и документов Политбюро. Вместе с тем они должны будут правильно распределять свое время между отдельными работами по проверке делопроизводства в наших учреждениях, начиная от самых мелких и частных и кончая высшими государственными учреждениями. Наконец, к разряду их работ будут относиться занятия теорией, т. е. теорией организации той работы, которой они намереваются себя посвятить, и практические занятия под руководством либо старых товарищей, либо преподавателей высших институтов организации труда.

Но я думаю, что ограничиться такого рода академическими работами им никак не доведется. Наряду с ними им придется подготовлять себя к работам, которые я не постеснялся бы назвать подготовкой к ловле, не скажу — мошенников, но вроде того, и придумыванием особых ухищрений для того, чтобы прикрыть свои походы, подходы и т. п.

Если в западноевропейских учреждениях подобные предложения вызвали бы неслыханное негодование, чувство нравственного возмущения и т. д., то я надеюсь, что мы еще недостаточно обюрократились, чтобы быть способными на это. У нас нэп еще не успел приобрести такого уважения, чтобы обижаться при мысли о том, что тут могут кого-то ловить. У нас еще так недавно построена Советская республика и навалена такая куча всякого хлама, что обидеться при мысли о том, что среди этого хлама можно производить раскопки при помощи некоторых хитростей, при помощи разведок, направленных иногда на довольно отдаленные источники или довольно кружным путем, едва ли придет кому-либо в голову, а если и придет, то можно быть уверенным, что над таким человеком мы все от души посмеемся.

Наш новый Рабкрин, надеемся, оставит позади себя то качество, которое французы называют pruderie, которое мы можем назвать смешным жеманством или смешным важничаньем и которое до последней степени на руку всей нашей бюрократии, как советской, так и партийной. В скобках будь сказано, бюрократия у нас бывает не только в советских учреждениях, но и в партийных.

Если я писал выше о том, что мы должны учиться и учиться в институтах по высшей организации труда и т. п., то это отнюдь не значит, что я понимаю это «учение» сколько-нибудь по-школьному, или чтобы я ограничивался мыслью об учении только по-школьному. Я надеюсь, что ни один настоящий революционер не заподозрит меня в том, что я под «учением» в этом случае отказался понять какую-нибудь полушутливую проделку, какую-нибудь хитрость, какую-нибудь каверзу или нечто в этом роде.

Я знаю, что в западноевропейском чинном и серьезном государстве эта мысль вызвала бы действительно ужас, и ни один порядочный чиновник не согласился бы даже допустить ее к обсуждению. Но я надеюсь, что мы еще недостаточно обюрократились и что у нас ничего, кроме веселья, обсуждение этой мысли не вызывает.

В самом деле, почему не соединить приятное с полезным? Почему не воспользоваться какой-нибудь шутливой или полушутливой проделкой для того, чтобы накрыть что-нибудь смешное, что-нибудь вредное, что-нибудь полусмешное, полувредное и т. д.?

Мне кажется, что наш Рабкрин выиграет немало, если примет эти соображения к своему рассмотрению, и что список казусов, посредством которых наша ЦКК или ее коллеги по Рабкрину выиграли несколько своих наиболее блестящих побед, будет обогащен немало похождениями наших будущих «рабкринщиков» и «цекакистов» в местах, не совсем удобоупоминаемых в чинных и чопорных учебниках.

* * *

Как можно соединить учреждения партийные с советскими? Нет ли тут чего-либо недопустимого?

Я ставлю этот вопрос не от своего имени, а от имени тех, на кого я намекнул выше, говоря, что бюрократы имеются у нас не только в советских, но и в партийных учреждениях.

Почему бы, в самом деле, не соединить те и другие, если это требуется интересом дела? Разве кто-либо не замечал когда-либо, что в таком наркомате, как Наркоминдел, подобное соединение приносит чрезвычайную пользу и практикуется с самого его начала? Разве в Политбюро не обсуждаются с партийной точки зрения многие мелкие и крупные вопросы о «ходах» с нашей стороны в ответ на «ходы» заграничных держав, в предотвращение их, ну, скажем, хитрости, чтобы не выражаться менее прилично? Разве это гибкое соединение советского с партийным не является источником чрезвычайной силы в нашей политике? Я думаю, что то, что оправдало себя, упрочилось в нашей внешней политике и вошло уже в обычай так, что не вызывает никаких сомнений в этой области, будет, по меньшей мере, столько же уместно (а я думаю, что будет гораздо более уместно) по отношению ко всему нашему государственному аппарату. А ведь Рабкрин и посвящен всему нашему государственному аппарату, и деятельность его должна касаться всех и всяких, без всякого изъятия, государственных учреждений, и местных, и центральных, и торговых, и чисто чиновничьих, и учебных, и архивных, и театральных и т. д.— одним словом, всех без малейшего изъятия.

Почему же для учреждения с таким широким размахом, для которого, кроме того, требуется еще чрезвычайная гибкость форм

деятельности,— почему же для него не допустить своеобразного слияния контрольного партийного учреждения с контрольным советским?

Я бы не видел в этом никаких препятствий. Более того, я думаю, что такое соединение является единственным залогом успешной работы. Я думаю, что всякие сомнения на этот счет вылезают из самых пыльных углов нашего госаппарата и что на них следует отвечать только одним — насмешкой.

* * *

Другое сомнение: удобно ли соединять деятельность учебную с деятельностью должностной? Мне кажется, не только удобно, но и должно. Вообще говоря, мы успели заразиться от западноевропейской государственности, при всем революционном к ней отношении, целым рядом вреднейших и смешнейших предрассудков, а отчасти нас умышленно заразили этим наши милые бюрократы, не без умысла спекулируя на то, что в мутной воде подобных предрассудков им неоднократно удастся ловить рыбу; и лавливали они рыбу в этой мутной воде до такой степени, что только совсем слепые из нас не видели, как широко эта ловля практиковалась.

Во всей области общественных, экономических и политических отношений мы «ужасно» революционны. Но в области чинопочитания, соблюдения форм и обрядов делопроизводства наша «революционность» сменяется сплошь да рядом самым затхлым рутинерством. Тут не раз можно наблюдать интереснейшее явление, как в общественной жизни величайший прыжок вперед соединяется с чудовищной робостью перед самыми маленькими изменениями.

Это и понятно, потому что самые смелые шаги вперед лежали в области, которая составляла издавна удел теории, лежали в области, которая культивировалась главным образом и даже почти исключительно теоретически. Русский человек отводил душу от постылой чиновничьей действительности дома за необычайно смелыми теоретическими построениями, и поэтому эти необычайно смелые теоретические построения приобретали у нас необыкновенно односторонний характер. У нас уживались рядом теоретическая смелость в общих построениях и поразительная робость по отношению к какой-нибудь самой незначительной канцелярской реформе. Какая-нибудь величайшая всемирная земельная революция разрабатывалась с неслыханной в иных государствах смелостью, а рядом не хватало фантазии на какую-нибудь десятистепенную канцелярскую реформу; не хватало фантазии или не хватало терпения применить к этой реформе те же общие положения, которые давали такие «блестящие» результаты, будучи применяемы к вопросам общим.

И поэтому наш теперешний быт соединяет в себе в поразительной степени черты отчаянно смелого с робостью мысли перед самыми мельчайшими изменениями.

Я думаю, что иначе и не бывало ни при одной действительно великой революции, потому что действительно великие революции рождаются из противоречий между старым, между направленным на разработку старого и абстрактнейшим стремлением к новому, которое должно уже быть так ново, чтобы ни одного грана старины в нем не было.

И чем круче эта революция, тем дольше будет длиться то время, когда целый ряд таких противоречий будет держаться.

* * *

Общей чертой нашего быта является теперь следующее: мы разрушили капиталистическую промышленность, постарались разрушить дотла учреждения средневековые, помещичье землевладение и на этой почве создали мелкое и мельчайшее крестьянство, которое идет за пролетариатом из доверия к результатам его революционной работы. На этом доверии, однако, продержаться нам вплоть до победы социалистической революции в более развитых странах нелегко, потому что мелкое и мельчайшее крестьянство, особенно при нэпе, держится по экономической необходимости на крайне низком уровне производительности труда. Да и международная обстановка вызвала то, что Россия отброшена теперь назад, что в общем и целом производительность народного труда у нас теперь значительно менее высока, чем до войны. Западноевропейские капиталистические державы, частью сознательно, частью стихийно, сделали все возможное, чтобы отбросить нас назад, чтобы использовать элементы гражданской войны в России для возможно большего разорения страны. Именно такой выход из империалистической войны представлялся, конечно, имеющим значительные выгоды: если мы не опрокинем революционного строя в России, то, во всяком случае, мы затрудним его развитие к социализму,— так, примерно, рассуждали эти державы, и с их точки зрения они не могли рассуждать иначе. В итоге они получили полурешение своей задачи. Они не свергли нового строя, созданного революцией, но они и не дали ему возможности сделать сейчас же такой шаг вперед, который бы оправдал предсказания социалистов, который бы дал им возможность с громадной быстротой развить производительные силы, развить все те возможности, которые сложились бы в социализм, доказать всякому и каждому наглядно, воочию, что социализм таит в себе гигантские силы и что человечество перешло теперь к новой, несущей необыкновенно блестящие возможности стадии развития.

Система международных отношений сложилась теперь такая, что в Европе одно из государств порабощено государствами-побе-

дителями — это Германия. Затем, ряд государств, и притом самых старых государств Запада, оказались, в силу победы, в условиях, когда они могут пользоваться этой победой для ряда неважных уступок своим угнетенным классам,— уступок, которые, все же, оттягивают революционное движение в них и создают некоторое подобие «социального мира».

В то же время целый ряд стран: Восток, Индия, Китай и т. п., в силу именно последней империалистической войны, оказались окончательно выбитыми из своей колеи. Их развитие направилось окончательно по общеевропейскому капиталистическому масштабу. В них началось общеевропейское брожение. И для всего мира ясно теперь, что они втянулись в такое развитие, которое не может не привести к кризису всего всемирного капитализма.

Мы стоим, таким образом, в настоящий момент перед вопросом: удастся ли нам продержаться при нашем мелком и мельчайшем крестьянском производстве, при нашей разоренности до тех пор, пока западноевропейские капиталистические страны завершат свое развитие к социализму? Но они завершают его не так, как мы ожидали раньше. Они завершают его не равномерным «вызреванием» в них социализма, а путем эксплуатации одних государств другими, путем эксплуатации первого из побежденных во время империалистической войны государства, соединенной с эксплуатацией всего Востока. А Восток, с другой стороны, пришел окончательно в революционное движение именно в силу этой первой империалистической войны и окончательно втянулся в общий круговорот всемирного революционного движения.

Какая же тактика предписывается таким положением дел для нашей страны? Очевидно, следующая: мы должны проявить в величайшей степени осторожность для сохранения нашей рабочей власти, для удержания под ее авторитетом и под ее руководством нашего мелкого и мельчайшего крестьянства. На нашей стороне тот плюс, что весь мир уже переходит теперь к такому движению, которое должно породить всемирную социалистическую революцию. Но на нашей стороне тот минус, что империалистам удалось расколоть весь мир на два лагеря, причем этот раскол осложнен тем, что Германии, стране действительно передового культурного капиталистического развития, подняться теперь до последней степени трудно. Все капиталистические державы так называемого Запада клюют ее и не дают ей подняться. А с другой стороны, весь Восток, с его сотнями миллионов трудящегося эксплуатируемого населения, доведенного до последней степени человеческой крайности, поставлен в условия, когда его физические и материальные силы не идут решительно ни в какое сравнение с физическими, материальными и военными силами любого из гораздо меньших западноевропейских государств.

Можем ли мы спастись от грядущего столкновения с этими империалистическими государствами? Есть ли у нас надежда на то, что внутренние противоречия и конфликты между преуспевающими империалистическими государствами Запада и преуспевающими империалистическими государствами Востока дадут нам оттяжку второй раз, как они дали в первый, когда поход западноевропейской контрреволюции, направленный к поддержке русской контрреволюции, сорвался из-за противоречий в лагере контрреволюционеров Запада и Востока, в лагере эксплуататоров восточных и эксплуататоров западных, в лагере Японии и Америки?

На этот вопрос, мне кажется, следует ответить таким образом, что решение зависит здесь от слишком многих обстоятельств, и исход борьбы в общем и целом можно предвидеть лишь на том основании, что гигантское большинство населения земли в конце концов обучается и воспитывается к борьбе самим капитализмом.

Исход борьбы зависит, в конечном счете, от того, что Россия, Индия, Китай и т. п. составляют гигантское большинство населения. А именно это большинство населения и втягивается с необычайной быстротой в последние годы в борьбу за свое освобождение, так что в этом смысле не может быть ни тени сомнения в том, каково будет окончательное решение мировой борьбы. В этом смысле окончательная победа социализма вполне и безусловно обеспечена.

Но нам интересна не эта неизбежность окончательной победы социализма. Нам интересна та тактика, которой должны держаться мы, Российская коммунистическая партия, мы, российская Советская власть, для того, чтобы помешать западноевропейским контрреволюционным государствам раздавить нас. Для того, чтобы обеспечить наше существование до следующего военного столкновения между контрреволюционным империалистическим Западом и революционным и националистическим Востоком, между цивилизованнейшими государствами мира и государствами по-восточному отсталыми, которые, однако, составляют большинство,— этому большинству нужно успеть цивилизоваться. Нам тоже не хватает цивилизации для того, чтобы перейти непосредственно к социализму, хотя мы и имеем для этого политические предпосылки. Нам следует держаться такой тактики или принять для нашего спасения следующую политику.

Мы должны постараться построить государство, в котором рабочие сохранили бы свое руководство над крестьянами, доверие крестьян по отношению к себе и с величайшей экономией изгнали бы из своих общественных отношений всякие следы каких бы то ни было излишеств.

Мы должны свести наш госаппарат до максимальной экономии. Мы должны изгнать из него все следы излишеств, которых в

нем осталось так много от царской России, от ее бюрократическо-капиталистического аппарата.

Не будет ли это царством крестьянской ограниченности?

Нет. Если мы сохраним за рабочим классом руководство над крестьянством, то мы получим возможность ценой величайшей и величайшей экономии хозяйства в нашем государстве добиться того, чтобы всякое малейшее сбережение сохранить для развития нашей крупной машинной индустрии, для развития электрификации, гидроторфа, для достройки Волховстроя и прочее.

В этом и только в этом будет наша надежда. Только тогда мы в состоянии будем пересесть, выражаясь фигурально, с одной лошади на другую, именно, с лошади крестьянской, мужицкой, обнищалой, с лошади экономий, рассчитанных на разоренную крестьянскую страну,— на лошадь, которую ищет и не может не искать для себя пролетариат, на лошадь крупной машинной индустрии, электрификации, Волховстроя и т. д.

Вот как я связываю в своих мыслях общий план нашей работы, нашей политики, нашей тактики, нашей стратегии с задачами реорганизованного Рабкрина. Вот в чем для меня состоит оправдание тех исключительных забот, того исключительного внимания, которое мы должны уделить Рабкрину, поставив его на исключительную высоту, дав ему головку с правами ЦК и т. д. и т. п.

Это оправдание состоит в том, что лишь посредством максимальной чистки нашего аппарата, посредством максимального сокращения всего, что не абсолютно необходимо в нем, мы в состоянии будем удержаться наверняка. И притом мы будем в состоянии удержаться не на уровне мелкокрестьянской страны, не на уровне этой всеобщей ограниченности, а на уровне, поднимающемся неуклонно вперед и вперед к крупной машинной индустрии.

Вот о каких высоких задачах мечтаю я для нашего Рабкрина. Вот для чего я планирую для него слияние авторитетнейшей партийной верхушки с «рядовым» наркоматом.

2 марта 1923 года.

Печатается по тексту Полного собрания сочинений В. И. Ленина, т. 45, с. 343—406

ДВЕНАДЦАТЫЙ СЪЕЗД РКП(б)

Москва.
17—25 апреля 1923 г.

Это был первый после взятия власти пролетариатом съезд партии, в работе которого В. И. Ленин не смог принять участия, хотя Центральный Комитет, надеясь на его выздоровление, более чем на месяц отодвинул начало работы съезда. «Товарища Ленина не было с нами на съезде,— подчеркивал делегат XII съезда М. В. Фрунзе,— но дух его, как неоднократно говорили выступавшие ораторы, постоянно был среди нас, и, руководимые им, мы шли тем путем, который был нам указан...»

На съезде присутствовали 409 делегатов с решающим и 417 делегатов с совещательным голосом, представлявших 386 тысяч членов партии.

Порядок дня: 1) Отчет ЦК: а) политический, б) организационный; 2) Отчет Ревизионной Комиссии; 3) Отчет ЦКК; 4) Отчет российского представительства в Исполкоме Коминтерна; 5) О промышленности; 6) Национальные моменты в партийном и государственном строительстве; 7) Налоговая политика в деревне; 8) О районировании; 9) Выборы центральных органов партии.

Съезд подытожил двухлетний опыт осуществления новой экономической политики и на основе ленинского плана строительства социализма определил пути развития народного хозяйства страны, укрепления партии и Советского государства.

Делегаты одобрили политическую и организаторскую деятельность ЦК, а также деятельность делегации РКП(б) в Исполкоме Коминтерна, заверив его, что РКП(б) считает своим интернациональным долгом оказание всемерной помощи братским компартиям. Съезд решительно подтвердил ленинскую линию на обеспечение единства партийных рядов, подчеркнул, что партия, как руководящая сила советского общества, несет главную ответственность за работу хозяйственных и государственных органов. Съезд указал на необходимость быстрейшего создания тяжелой индустрии, как фундамента социалистического строительства, на неразрывную связь подъема промышленности и сельского хозяйства, наметил меры по ликвидации расхождения («ножниц») между ценами на промышленные и сельскохозяйственные товары, по укреплению смычки между городом и деревней, упрочению союза рабочего класса и крестьянства. Были решительно отвергнуты попытки Троцкого навязать партии политику, которая вела к восстановлению рабочих против партии и Советского государства, крестьян против рабочих, к подрыву устоев диктатуры пролетариата.

Съезд подтвердил незыблемость монополии внешней торговли и отверг в этой связи линию Бухарина и Сокольникова.

В резолюциях «О работе РКП в деревне» и «О налоговой политике в деревне» были определены конкретные пути подъема крестьянского хозяйства, политического и экономического укрепления социалистических начал на селе.

В решении по национальному вопросу, который был теснейшим образом связан с крестьянским, съезд мобилизовал партию на борьбу как против великодержавного шовинизма, представлявшего в то время главную опасность, так и против местного национализма, наметил меры по ликвидации фактического неравенства между народами нашей страны, подчеркнул международное значение образования СССР как новой формы сотрудничества народов в едином союзном государстве.

В соответствии с предложениями В. И. Ленина съезд решил осуществить слияние ЦКК и РКИ в единый орган, возложив на него задачу охраны единства партии, укрепления партийной и государственной дисциплины, всемерного совершенствования советского государственного аппарата. Были отвергнуты попытки оппозиции (В. Косиор, Ю. Лутовинов, Н. Осинский и др.) ослабить руководящую роль партии в государственном и хозяйственном аппарате. Съезд признал необходимым систематическое повышение удельного веса промышленных рабочих в партии.

На съезде обсуждались вопросы, связанные с идеологической, массово-политической работой. Эти проблемы нашли отражение в резолюциях: «По вопросам пропаганды, печати и агитации», «О постановке антирелигиозной агитации и пропаганды», «О работе РКП среди работниц и крестьянок», «О работе РКСМ».

Съезд избрал ЦК и ЦКК, состав которых в соответствии с рекомендацией В. И. Ленина был значительно расширен.

РЕЗОЛЮЦИИ СЪЕЗДА

ПО ОТЧЕТУ ЦК РКП

XII съезд всецело одобряет политическую и организационную линию ЦК, обеспечившую партии и за этот год серьезные успехи.

Съезд, в частности, полностью одобряет международную политику, направлявшуюся ЦК, и решительно осуждает какие бы то ни было колебания в этой области. Съезд категорически подтверждает незыблемость монополии внешней торговли и недопустимость какого-либо ее обхода или колебаний при ее проведении и поручает новому ЦК принять систематические меры к укреплению и развитию режима монополии внешней торговли.

Отношение широчайших масс рабочих к РКП есть один из лучших критериев правильности политики партии за истекший год. Партия завоевала безраздельную поддержку со стороны всего пролетариата, внушив доверие к работе РКП даже тем более отсталым слоям рабочих, которые в течение пяти лет революции так или иначе чуждались работы коммунистов и с известным скептицизмом относились к Советской власти. Подняты производительность труда и зарплата рабочих, увеличился интерес рабочих к вопросам политического и хозяйственного строительства, значительно укрепился авторитет профсоюзов, сделала значительные завоевания кооперация.

Первые признаки начинающегося хозяйственного возрождения страны — налицо. Начинается период уточнения и конкретизации методов хозяйствования при нэпе, значение которого усвоено всей партией.

Сельское хозяйство еще долго останется основой хозяйства Советской страны. Твердо памятуя это, рабочий класс, руководимый нашей партией, вместе с тем направит самые энергичные усилия на поднятие государственной промышленности в городах, прежде всего в тяжелой индустрии, которая одна только может явиться прочным фундаментом действительно социалистического строительства.

Целесообразная постановка экспорта излишков русского хлеба за границу стала первостепенной важности задачей, ибо разрешение ее послужит стимулом крестьянину для увеличения запашек, даст возможность установить более правильное соотношение между ценами на хлеб и ценами на продукты промышленности, равно увеличит возможность обеспечить сельское хозяйство в нужной мере продуктами промышленности, необходимыми для земледелия страны, и благодаря общему увеличению средств страны поможет быстрее поставить на ноги тяжелую индустрию. Еще более тесная связь города с крестьянством, составляющим громадное большинство населения России, всестороннее обслуживание деревни передовыми рабочими, руководимыми нашей партией, широкая организация шефства и пр., осторожная линия, учитывающая действительную платежеспособность крестьянства при взимании налогов,— вот коренные практические вопросы, стоящие перед партией на ближайший период.

В тесной связи с этим стоит важнейшая *политическая* задача партии, определяющая весь исход революции: с величайшим вниманием и тщательностью *оберегать и развивать союз рабочего класса с крестьянством.* Под этим углом зрения партия должна подходить к разрешению всех важнейших очередных проблем, не упуская из виду, что удельный вес госпромышленности во всей экономике страны может увеличиваться лишь постепенно и лишь при неуклонной и систематической работе партии над улучшением организации промышленности, повышением ее прибыльности и т. д.

XII съезд подтверждает к неуклонному исполнению резолюции предыдущих съездов о необходимости точного разделения труда между партийными и советскими организациями, о лучшей специализации хозяйственных и административных работников в каждой отрасли работы, о строгом соблюдении принципа личной ответственности за порученное дело. XII съезд подтверждает решение XI съезда о том, что «парторганизации сами разрешают хозяйственные вопросы лишь в тех случаях и в той части, когда вопросы действительно требуют принципиального решения партии» [1]. Но съезд предостерегает против слишком расширительного истолкования упомянутых решений, могущего создать поли-

---

[1] См. настоящее издание, т. 2, с. 509. *Ред.*

тические опасности для партии. В переживаемый период РКП руководит и должна руководить всей политической и культурной работой органов государственной власти, направляет и должна направлять деятельность всех хозяйственных органов республики. Задача партии не только в том, чтобы правильно распределить своих работников по отдельным отраслям государственной работы, но и в том, чтобы во всем существенном определять и проверять самый ход этой работы. Партия ни в коем случае не может теперь ограничиваться только общей пропагандой и агитацией. Диктатура рабочего класса не может быть обеспечена иначе, как в форме диктатуры его передового авангарда, т. е. Компартии[1]. Систематически привлекая к хозяйственной и общегосударственной работе все, что есть ценного среди беспартийных рабочих и крестьян, партия вместе с тем не может ни на минуту забыть, что главная ответственность за работу хозяйственных и общегосударственных органов лежит на РКП, ибо она одна исторически призвана быть действительным проводником диктатуры рабочего класса. *Еще ближе к хозяйству, еще больше внимания, руководства, сил хозорганам — таков лозунг партии на ближайший период.*

По мере усиления хозяйственной работы партии все большее значение постепенно должно завоевывать плановое начало. Съезд напоминает, что основной плановой хозработой па ряд лет остается утвержденный Советской властью план электрификации России, который должен остаться краеугольным камнем всех хозяйственных усилий республики.

В связи с необходимейшей смычкой с крестьянством стоит задача правильной политики в национальном вопросе. Крупнейшей опасностью для партии было бы недостаточно внимательное отношение к интересам трудящихся масс громадного количества ранее угнетенных национальностей на территории СССР. Партия обязана вести решительную борьбу прежде всего с остатками великорусского шовинизма. Только решительной борьбой с великорусским шовинизмом можно обеспечить прочность союза и обеспечить влияние партии среди трудящихся масс других стран.

Задача радикальной переделки и систематического улучшения всего госаппарата впервые теперь, после полного окончания гражданской войны, может быть поставлена партией на очередь

---

[1] Ошибочная, антиленинская формула «диктатура партии» была проведена Зиновьевым в Отчетном докладе ЦК съезду и в резолюции съезда. В. И. Ленин указывал, что постановка вопроса: диктатура партии или диктатура класса «свидетельствует о самой невероятной и безысходной путанице мысли» (Полн. собр. соч., т. 41, с. 24). Марксизм-ленинизм исходит из того, что диктатуру осуществляет пролетариат, которым руководит Коммунистическая партия, применяющая в качестве основного метода руководства по отношению к рабочему классу и к членам партии метод убеждения. *Ред.*

как первостепенная задача, которая будет выполнена лишь в течение ряда лет и лишь при величайшей осторожности и продуманности предпринимаемых мер реорганизации. Задача создания дешевого и действительно нового, действительно социалистического аппарата есть важнейшая задача ближайших лет. Только успешное разрешение ее обеспечивает неразрывный союз рабочих и крестьян.

С другой стороны, и сама партия постепенно перестраивается, самоочищается, перегруппировывает ряды, проверяет опытом принятые решения и заново формулирует ряд основных своих задач — применительно ко всей переходной эпохе нэпа.

В частности, партии приходится иметь в виду, что ее хозяйственное крыло (часть хозяйственников), имеющее громадное значение для судеб революции, уже по условиям своей работы ныне подвергается известной опасности воздействия со стороны буржуазных элементов нэпа. Партия выдвигает в число хозяйственников лучших своих людей. Но она вынуждена при этом иметь в виду не только строгую партийность, партстаж и т. п., но и хозяйственную практичность и деловитость. Оба эти критерия не всегда легко объединяются в одном лице. Приходится поступаться то тем, то другим из них. Ввиду этого подбор кадра хозяйственников становится крупнейшим и труднейшим делом. Уменьшающееся кое-где число рабочих-коммунистов в хозорганах есть явление опасное для партии, и ЦК должен принять ряд мер против этой опасности. Съезд полностью подтверждает постановление августовской 1922 г. Всероссийской партконференции, направленное к сокращению материального неравенства в партии (запрещение участия в прибылях, обязательные вычеты из высоких жалований в пользу партийных фондов взаимопомощи и т. д.), таящего в себе в условиях нэпа особенно большие опасности.

Съезд констатирует, что ЦК партии ни на одну минуту не закрывал глаза на существующие опасности перерождения отдельных клеточек партии. Именно это позволяло ему вовремя принимать надлежащие меры.

Реорганизованные РКИ и ЦКК могут и должны стать главным рычагом партии для разрешения указанных задач.

Одобряя план радикальной реорганизации РКИ и ЦКК, съезд убежден, что надлежащее улучшение центральных аппаратов госконтроля и партконтроля, при необходимой организационной связи между ними и систематическом сочетании их усилий, даст возможность достигнуть обеих целей: 1) приступить к решительному улучшению госаппарата и 2) обезопасить партию от искривления линии и фактического отрыва отдельных групп работников от партии в целом.

Съезд с удовлетворением отмечает улучшение оргаппарата ЦК и всей организационной работы партийного центра вообще и

поручает новому ЦК поднять на большую высоту дело Учраспреда, которому надлежит теперь сыграть в порядке правильного распределения сил особо большую роль для обеспечения за партией действительного руководства во всех без исключения областях управления. Съезд отмечает также улучшение партработы в таких областях, как партийная печать, работа среди РКСМ, работа среди работниц и крестьянок, учебная работа (совпартшколы, комуниверситеты, рабфаки и вузы) по подготовке пролетарской интеллигенции.

Съезд поручает ЦК уделить особое внимание двум задачам: а) систематическому улучшению социального состава партии — в том смысле, чтобы добиться абсолютного численного преобладания промышленных рабочих в партии, и б) усилению во много раз работы по поднятию культурного уровня рядовых членов партии путем более интенсивной партийно-воспитательной работы и т. п.

XII съезд не может закрыть глаза на то, что обстановка нэпа создает почву для уклонов, опасность которых должна быть предусмотрена партией и которым партия должна с самого же начала дать решительный идейный отпор. Особенно опасными и губительными для исторической миссии нашей партии являются те уклоны, которые противопоставляют Советское государство рабочему классу и партию — Советскому государству.

Противопоставление Советского государства, опирающегося на союз рабочих и крестьян, интересам рабочего класса и диктатуре партии является ныне главнейшим агитационным орудием всех врагов нашей партии и принимает в их руках явно контрреволюционный характер. Но этот же ход мыслей принимает и другие формы — формы доброжелательной «критики» политики нашей партии «слева» или «справа» (в виде попыток увеличить «независимость» советских и хозяйственных органов от партии),— иногда не встречающие достаточно решительного отпора в рядах нашей партии, особенно среди ее молодых и недостаточно партийно-воспитанных элементов. Между тем этот круг идей в своем развитии представляет не что иное, как ревизию (пересмотр) испытанной пятилетней тактики партии и ведет неизбежно к ликвидаторским выводам.

Поэтому XII съезд особо подчеркивает необходимость и в дальнейшем строго придерживаться тактики, ведущей к укреплению доверия крестьянства к пролетариату и, с другой стороны, обеспечивающей за партией фактическое руководство всем советским, и в частности хозяйственным, аппаратом Советской республики.

XII съезд выражает твердую уверенность, что ЦК РКП решительно отметет все попытки внести какие-либо колебания в наши

ряды в этих существеннейших для диктатуры пролетариата вопросах.

XII съезд, в частности, возобновляет поручение, данное ЦК на XI съезде в связи с бывшей группой «рабочая оппозиция», и распространяет его на всех, кто будет колебать единство партии в настоящий решающий период революции. Съезд убежден в том, что констатированная среди самых широких слоев членов партии железная воля к *единству* обеспечит партии на ближайшие годы еще более прочную сплоченность и спайку, нежели это было до сих пор.

Съезд поручает ЦК не упускать из виду опасность возможных новых попыток интервенции со стороны наиболее непримиримых элементов империалистического лагеря. Чем более осложняется для буржуазии международное политическое положение (рурские события и т. п.), чем больше растет международная буржуазная реакция (фашизм), тем больше шансов на то, что в определенный момент будет сделана новая попытка военного нажима на СССР. Съезд считает, что партия в целом должна по-прежнему уделять всемерное внимание материальным и культурным нуждам Красной Армии и Красных Флотов.

ПО ОТЧЕТУ РЕВИЗИОННОЙ КОМИССИИ

Доклад утвердить. Конкретные предложения передать в организационную комиссию.

ПО ОТЧЕТУ ЦКК

Заслушав доклад ЦКК, съезд признает ее работу правильной и доклад — удовлетворительным.

ПО ОТЧЕТУ РОССИЙСКОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА В ИККИ

XII съезд РКП всецело одобряет деятельность делегации РКП в Исполкоме Коминтерна.

Российская Коммунистическая партия отдает себе полный отчет в тех трудностях, которые переживаются рабочими партиями ряда стран в связи с ростом фашизма и обрушившимися на головы рабочих бешеными репрессиями буржуазной реакции.

Съезд заявляет Коминтерну, что его Российская секция считает своей первейшей обязанностью более чем когда-либо всеми силами помогать братским партиям других стран в их борьбе за коммунизм под испытанным руководством III Интернационала.

О ПРОМЫШЛЕННОСТИ

1. Общая роль промышленности в социалистическом строительстве

Взаимоотношение, какое существует у нас между рабочим классом и крестьянством, опирается в последнем счете на взаимоотношение между промышленностью и сельским хозяйством. Свое руководящее положение рабочий класс может в последнем счете сохранить и укрепить не через аппарат государства, не через армию, а через промышленность, которая воспроизводит самый пролетариат. Партия, профессиональные союзы, союзы молодежи, наши школы и пр. имеют своей задачей воспитание и подготовку новых поколений рабочего класса. Но вся эта работа оказалась бы построенной на песке, если бы не имела под собой растущей промышленной базы. Только развитие промышленности создает незыблемую основу пролетарской диктатуры.

Сельское хозяйство, несмотря на то, что оно все еще находится у нас на низком техническом уровне, имеет первенствующее значение для всей экономики Советской России.

Только по мере действительных успехов фабрично-заводской промышленности и восстановления тяжелой индустрии, этой единственно прочной базы диктатуры пролетариата, а также приближения реального завершения работ по электрификации возможно и неизбежно изменение удельного веса сельского хозяйства во всей экономике страны и перемещение центра тяжести от крестьянского хозяйства к промышленности. Партия систематически и настойчиво, не останавливаясь перед жертвами и не щадя никаких усилий, должна работать над ускорением этого процесса путем возможно быстрого восстановления промышленности и тяжелой индустрии.

Как долго будет длиться период преобладающего значения крестьянского хозяйства в экономике нашей федерации, это определится не только внутренними нашими хозяйственными успехами, которые, ввиду указанных общих условий, могут иметь лишь постепенный характер, но и ходом развития за пределами России, т. е. прежде всего ходом революции на Западе и Востоке. Низвержение буржуазии в какой-либо из передовых капиталистических стран уже очень скоро отразилось бы на всем темпе нашего хозяйственного развития, умножив материально-технические ресурсы социалистического строительства. Имея всегда перед собой эту интернациональную перспективу, наша партия в то же время не должна ни на минуту забывать или хотя бы упускать из виду при оценке любого своего шага фактически преобладающего значения крестьянского хозяйства.

Не только игнорирование, но и недостаточно внимательное отношение к этому обстоятельству было бы чревато неисчислимыми

опасностями как в области экономической, так и в области чисто политической, ибо неизбежно подрывало бы или ослабляло бы тот союз пролетариата и крестьянства, то доверие крестьянства к пролетариату, которые для данного исторического переходного периода являются одной из самых основных опор диктатуры пролетариата и охрана и укрепление которых являются основным условием устойчивости Советской власти, а следовательно, и основной задачей партии.

Необходимо помнить решения предыдущих съездов партии, справедливо подчеркнувших, что признание крестьянством социалистических методов хозяйствования может быть достигнуто только наглядно-показательным путем, т. е. доказательством крестьянству на практике в течение ряда лет того факта, что коллективное хозяйство экономически выгоднее, рациональнее и т. п.

В области финансов нынешняя политика экономии государственных средств, правильной системы налогов, правильно построенного бюджета, которая должна и будет проводиться и впредь с неослабной энергией, решающих успехов сможет, однако, достигнуть только при условии прибыльности государственной промышленности и ее энергичного развития.

Задачи обороны страны при крайне сокращенной, приближенной к кадровому составу армии и при вытекающем отсюда постепенном переходе на милиционную систему сводятся в основе своей к вопросу о транспорте и военной промышленности.

В этом смысле построение нашего бюджета, государственная кредитная политика, система мероприятий по военной безопасности государства, вся вообще государственная деятельность должны на первое место ставить заботу о планомерном развитии государственной промышленности.

Возрождение государственной промышленности при общей хозяйственной структуре нашей страны будет по необходимости находиться в теснейшей зависимости от развития сельского хозяйства, необходимые оборотные средства должны образоваться в сельском хозяйстве в качестве избытка сельскохозяйственных продуктов над потреблением деревни, прежде чем промышленность сможет сделать решительный шаг вперед. Но столь же важно для государственной промышленности не отставать от земледелия, иначе на основе последнего создалась бы частная индустрия, которая, в конце концов, поглотила бы или рассосала государственную.

Победоносной может оказаться только такая промышленность, которая дает больше, чем поглощает. Промышленность, живущая за счет бюджета, т. е. за счет сельского хозяйства, не могла бы создать устойчивой и длительной опоры для пролетарской диктатуры. Вопрос о создании в государственной промышленности при-

бавочной стоимости есть вопрос о судьбе Советской власти, т. е. о судьбе пролетариата.

Расширенное воспроизводство государственной промышленности, немыслимое без накопления государством прибавочной стоимости, есть, в свою очередь, условие развития нашего сельского хозяйства в социалистическом, а не в капиталистическом направлении.

Через государственную промышленность пролегает, таким образом, путь к социалистическому общественному строю.

2. Актив и пассив первого периода нэпа

Оздоровляющее влияние новой экономической политики на хозяйственную жизнь страны бесспорно. Оно нашло свое выражение в оживлении промышленной деятельности, в росте продукции многочисленных и существенных отраслей промышленности, в повышении производительности труда и качества продуктов, в несомненном и очень значительном улучшении положения рабочих и прежде всего в более правильном подходе как к основным, так и к частным хозяйственным задачам, что является основной предпосылкой их действительного разрешения в будущем. Тем не менее фактическое положение промышленности остается еще в высшей степени тяжелым. Оживление легкой промышленности, естественно объясняемое самим фактом восстановления рынка при удовлетворительном урожае, далеко не во всех предприятиях и отраслях легкой промышленности несет в себе залог правильного дальнейшего развития. Несмотря на крайнюю свою высоту, особенно по сравнению с ценами сельскохозяйственных продуктов, цены продуктов легкой промышленности далеко не всегда имеют восстановительный характер и, стало быть, не обеспечивают расширения производства. Повышение активности ряда трестов было достигнуто за счет старых запасов сырья, восстановление которых представляет ныне одну из самых важных и острых задач хозяйственной политики государства. С другой стороны, тяжелая промышленность, едва пришедшая в соприкосновение с рынком, целиком по существу зависящая от государственных заказов, нуждается для своего восстановления в крупных и правильно рассчитанных денежных вкладах государства. Это же относится в значительной мере и к железнодорожному и водному транспорту.

Таким образом, еще не достигнутая — вследствие всей совокупности условий хозяйства — здоровая регулировка цен легкой промышленности (крайняя высота их при недостижении ими зачастую восстановительного уровня) и отставание тяжелой промышленности от легкой представляют собой главный пассив первого периода нэпа, вызванный как общим состоянием хозяйства до нэпа, так и неизбежной ломкой хозяйственных отношений при переходе к нэпу. Достижение более отвечающей потребностям

промышленного развития регулировки цен на основах рынка, установление более нормальных соотношений между отраслями легкой промышленности и теми отраслями промышленности и сельского хозяйства, которые поставляют ей сырье, наконец, выравнивание фронта тяжелой промышленности и легкой — таковы коренные задачи государства в области промышленной деятельности в наступившем ныне втором периоде нэпа. Задачи эти могут быть разрешены лишь при правильном соотношении рынка и плана.

3. Задачи и методы плановой работы

В Советской России, где главные средства промышленности и транспорта принадлежат одному владельцу — государству, активное вмешательство последнего в хозяйственную жизнь должно, по необходимости, получать плановый характер и ввиду господствующей роли государства, как собственника и хозяина, плановое начало приобретает тем самым уже на первых порах исключительное значение.

Весь предшествующий опыт показал, однако, что план социалистического хозяйства не может быть установлен априори, теоретическим или бюрократическим путем. Действительный социалистический хозяйственный план, объемлющий все отрасли промышленности в их отношении друг к другу и взаимоотношения всей промышленности в целом с сельским хозяйством, возможен только в результате длительного подготовительного хозяйственного опыта на основах национализации, непрерывных усилий практического согласования работы разных отраслей хозяйства и правильного учета результатов.

На ближайший период задача имеет, таким образом, общедирективный и в значительной мере подготовительный характер. Она не может быть определена одной какой-либо формулой, а предполагает постоянное и бдительное приспособление руководящего хозяйственного аппарата, его основных заданий, его методов, его практики к рыночным явлениям и отношениям. Только в своем окончательном развитии плановые методы могут и должны подчинить себе рынок и тем самым упразднить его.

Отсюда совершенно ясны две опасности, связанные с применением государственных плановых методов хозяйства в ближайшую эпоху: а) при попытке опередить путем планового вмешательства хозяйственное развитие, заменить регулирующую работу рынка административными мероприятиями, для которых живой хозяйственный опыт еще не создал необходимой опоры, совершенно неизбежны частные или общие хозяйственные кризисы того специфического типа, какие мы наблюдали в эпоху военного коммунизма («заторы», «пробки» и пр.); б) при отставании централизованного регулирования от явно назревших потребностей в нем

мы будем иметь разрешение хозяйственных вопросов неэкономными методами рынка и в тех случаях, когда своевременное административно-хозяйственное вмешательство могло бы достигнуть тех же результатов в более короткий срок и с меньшей затратой сил и средств.

Поскольку мы перешли к рыночным формам хозяйства, государство обязано предоставить отдельным предприятиям необходимую свободу хозяйственной деятельности на рынке, не пытаясь заменить ее административным усмотрением. Но если каждый трест для успеха своей работы должен чувствовать себя свободно ориентирующимся и несущим полноту ответственности за свою работу, то, с другой стороны, государство должно видеть в трестах и в других объединениях свои служебные органы, при помощи которых оно прощупывает рынок в целом и тем делает возможным ряд практических мероприятий, превосходящих рыночную ориентировку отдельных предприятий или объединений. Центральный хозяйственный орган может, например, сделать вывод о необходимости ликвидации отдельного треста задолго до того, как этот последний на практике убедится в безнадежности своего положения.

Взаимоотношения между легкой промышленностью и тяжелой никак не могут разрешаться только рыночным путем, ибо это фактически грозило бы в ближайшие годы разрушением тяжелой промышленности с перспективой восстановления ее затем в результате стихийной работы рынка, но уже на основах частной собственности.

Таким образом, в отличие от капиталистических стран область планового начала не ограничивается у нас рамками отдельных трестов или синдикатов, а распространяется на всю промышленность в целом. Мало того: государственный план должен охватывать взаимоотношения промышленности, с одной стороны, земледелия, финансов, транспорта, торговли, внутренней и внешней, с другой стороны.

Другими словами, поскольку государство остается не только собственником, но и хозяйствующим субъектом в отношении большинства производительных сил промышленности и транспорта и в отношении кредитных средств, постольку плановое начало при нэпе по объему немногим отличается от планового начала в эпоху военного коммунизма. Но оно радикальнейшим образом отличается по методам. Главкократическое администрирование сменяется хозяйственным маневрированием.

В своем административном применении плановые методы должны расширяться с чрезвычайной осторожностью путем тщательного прощупывания почвы.

Подготовка должна состоять в хозяйственном предвидении и инструктировании соответственных органов относительно тех или

других явлений, которые неизбежно или по всей вероятности возникнут в такой-то хозяйственный момент (в связи с появлением на рынке хлеба нового урожая, отливом денежных средств в деревню и пр., и пр.), с возможной конкретизацией такого предвидения по отдельным отраслям промышленности и по районам, с примерными календарными директивами относительно необходимых мероприятий для использования ожидаемой ситуации.

Совершенно очевидно, что основное планирование промышленности не может быть достигнуто внутри самой промышленности, т. е. одними лишь усилиями ее руководящего административного органа — ВСНХ, а должно составлять задачу особого планового органа, стоящего над организацией промышленности и связывающего эту последнюю с финансами, транспортом и пр. Таким органом является по положению своему Госплан. Необходимо, однако, придать Госплану более определенное положение, более твердую организацию, более ясные и бесспорные права, а особенно обязанности. Должно быть установлено в качестве незыблемого начала, что ни один общегосударственный хозяйственный вопрос не проводится в высших органах республики помимо Госплана. Этот последний независимо от того, исходит ли инициатива от него самого или от какого-либо из ведомств, должен проанализировать новый вопрос, проект или предложение в связи со всей остальной хозяйственной работой и этим самым определить их удельный вес и значение. Необходимо решительнейшим образом отметать в центре, как и на местах, попытки ведомств и учреждений добиваться тех или иных решений обходным путем, в порядке спешности, неотложности, импровизации, рассматривая такие попытки как проявления хозяйственной непредусмотрительности и как вреднейшие остатки *административной партизанщины.*

Успешность работы каждого ведомства должна оцениваться в значительной степени в зависимости от того, в какой мере оно своевременно вносит свои предположения и предложения в Госплан для их всесторонней разработки и согласования. Тем более успешность работы самого Госплана должна оцениваться с точки зрения своевременного возбуждения им хозяйственных вопросов, правильного предвидения завтрашнего дня и побуждения отдельных ведомств к своевременному сметному и практическому согласованию тех областей и отраслей их работы, которые требуют такого согласования.

Необходимо бороться через посредство Госплана с созданием всякого рода временных и случайных комиссий: исследующих, направляющих, проверяющих, подготовляющих и пр., которые являются величайшим злом нашей государственной работы. Необходимо обеспечить правильную работу через нормальные и постоянные органы. Только так возможно улучшение этих органов и развитие в них необходимой гибкости путем всестороннего их

приспособления к поставленной им задаче на основе непрерывного опыта.

Не предрешая вопроса о том, понадобится ли в дальнейшем наделить руководящий плановый орган, главный штаб государственного хозяйства — Госплан, теми или другими административными правами и какими именно, представляется достаточным на ближайший период установить, что в тех случаях, когда плановое руководство требует принудительной силы, санкция на таковую должна исходить от соответственных органов центральной власти (отдельных хозяйственных комиссариатов, СТО, СНК, Президиума ВЦИК).

Выработка общехозяйственного плана, особенно в условиях экономической и культурной отсталости СССР, может идти успешно лишь постольку, поскольку отдельным хозяйственным областям предоставляется необходимая самостоятельность в разрешении хозяйственных задач, вытекающих из их естественных и производственных условий. Общесоюзная плановая работа должна состоять прежде всего в правильном учете и направлении работы отдельных областей и в органическом объединении областных планов и хозяйственных задач общесоюзного порядка в единый план СССР.

При разрешении основных хозяйственных вопросов должны полностью учитываться интересы и права национальных республик. Разрешение общеплановых задач, падающих на национальные республики, должно проводиться через соответственные их органы в постоянном и тесном согласовании работы с ними. Только таким образом будет постепенно достигнуто наиболее целесообразное распределение промышленности в соответствии с естественными условиями, источниками сырья, энергии и пр.

4. Тресты, их роль и необходимые преобразования

Государство является владельцем основных средств производства и транспорта. Отдельные хозяйственные ведомства и внутри этих ведомств отдельные органы, учреждения и объединения (тресты) управляют порученными им частями государственного хозяйства в тех пределах самостоятельности, которые вызываются потребностями хозяйствования в нынешних рыночных условиях и которые определяются сверху, т. е. вышестоящими государственными органами.

Право государства распоряжаться всем свободным от обязательств достоянием трестов, железных дорог и пр. остается неограниченным. Фактически предел и форма вмешательства государственной власти в текущую работу хозяйственных органов и этих последних в текущую работу отдельных полномочных учреждений, трестов и пр. определяются исключительно с точки зре-

ния хозяйственной целесообразности и регулируются соответственными положениями.

Большая часть государственной промышленности организуется в виде трестов, т. е. пользующихся широкой хозяйственной автономией объединений, выступающих свободно на рынке как меновые хозяйства. Эти хозяйственные объединения, как и входящие в их состав отдельные предприятия, имеют своей основной задачей извлечение и реализацию прибавочной ценности в целях государственного накопления, которое только и может обеспечить поднятие материального уровня страны и социалистическое переустройство всего хозяйства.

Государственные предприятия, работающие непосредственно на удовлетворение важнейших государственных потребностей, как военная промышленность, должны быть также целиком подчинены требованиям повышения производительности труда и понижения себестоимости на единицу продукции.

Ввиду того, что самый переход от военного коммунизма к нэпу совершался в значительной мере методами военного коммунизма, группировка предприятий, разбивка их на тресты, распределение средств между трестами, кредитование их имели и в значительной мере имеют и по сей день априорный, бюрократический характер. С точки зрения хозяйственной плановой работы — это лишь грубые черновые опыты. Исправлять и переделывать их можно и должно уже не умозрительным путем, а на основании проверки через опыт, через комбинацию элементов рыночного и административного опыта изо дня в день.

Жалобы на *недостаток оборотных средств* свидетельствуют лишь о том, что государство взяло на себя при переходе к нэпу ведение большего количества промышленных предприятий, чем ему это под силу при общем хозяйственном состоянии страны, как оно сложилось в результате нескольких лет гражданской войны и блокады. Следствием этого является неустойчивость предприятий, работа с перебоями и, главное, недостаточная нагрузка, что ведет, в свою очередь, к чрезвычайному повышению себестоимости продукции и сужению рынка со всеми вытекающими отсюда хозяйственными затруднениями.

Выход из положения лежит на пути радикальной *концентрации производства* на технически наилучше оборудованных и географически наилучше расположенных предприятиях. Выдвигаемые против этого разного рода побочные и второстепенные соображения, как бы существенны они ни были сами по себе, должны отступать на задний план перед основной хозяйственной задачей: обеспечением государственной промышленности необходимыми оборотными средствами, понижением себестоимости, расширением рынка, извлечением прибыли.

Распределение заказов должно в дальнейшем строго сообра-

зовываться с интересами правильной концентрации производства. Пересмотр строения и состава трестов, производимый под углом зрения как чисто производственных, так и коммерческих условий, должен быть совершенно свободен от предрассудков бюрократического единообразия в деле сочетания предприятий только по горизонтальному или только по вертикальному принципу; руководящими при пересмотре должны быть не формальные, а материальные соображения о связи и взаимозависимости предприятий, об их географическом расположении по отношению друг к другу, по отношению к транспорту и рынку (комбинаты и пр., и пр., и пр.). Отметая притязания, ведомственные или местные, поскольку они вступают в конфликт с принципом более выгодной, более прибыльной организации производства, необходимо внимательно заслушать и учесть голос самих заинтересованных трестов и отдельных заводов, поскольку их живой опыт доказал необходимость отступления от организационного схематизма.

Понижение издержек производства должно производиться не с точки зрения мимолетных успехов на рынке, а в перспективе возрождения и развития хозяйственной мощи страны.

Калькуляция, учитывающая сырой материал по фиктивным ценам вчерашнего дня, не имеет ничего общего с понижением себестоимости и должна сурово караться как расточение государственного достояния.

Равным образом совершенно неправильной и гибельной была бы политика временного удешевления цен за счет нанесения прямого или косвенного ущерба тяжелой промышленности. Без восстановления последней легкая промышленность, как и все хозяйственное строительство, была бы лишена фундамента. Уголь, нефть, металл — вот те отрасли промышленности, успехи которых действительно обеспечат и хозяйственное процветание республики, и ее внешнюю безопасность.

Только при повседневном и твердом руководстве трестами со стороны ВСНХ, сочетающего в духе указанных директив все основные элементы промышленности, предвидящего и подготовляющего их необходимые комбинации, обеспечивающего правильное и своевременное использование всех факторов производства на всех его стадиях (топливо, сырье, полуфабрикат, машины, рабочая сила и пр.), возможны не частные только, а общие успехи на промышленном фронте.

5. Промышленность и торговля

Без правильной организации сбыта успехи производства будут и впредь приводить к чрезмерному увеличению торговых накладных расходов, к частичным завалам, т. е. к *кризисам торговой беспомощности,* не находящим себе оправдания в состоянии даже и нынешнего крайне узкого рынка. Разработка низших звеньев

торгового аппарата, способных обеспечить действительную, по возможности немногочленную, связь промышленности с крестьянским рынком, должна стоять на первом плане. Что касается синдицирования, призванного играть всевозрастающую роль, то оно должно в ближайший период проводиться с должной осмотрительностью и в полном соответствии с состоянием рынка и ресурсами трестов. Превращение синдикатов в торговые «главки» ничего, кроме стеснения торговой деятельности и повышения накладных расходов, не принесло бы. Принудительность синдицирования должна быть хозяйственно подготовлена и коммерчески оправдана.

Съезд подтверждает все принятые ранее решения о кооперации как торговом аппарате, долженствующем во всевозрастающих размерах соединять государственную промышленность с сельским хозяйством. Дальнейшее улучшение этого аппарата, радикальное сокращение накладных расходов, создание со стороны всех государственных органов наиболее благоприятных условий для дальнейшего развития кооперативного аппарата с целью превращения его в основного посредника между геспромышленностью и сельскохозяйственным производством является одной из основных задач государственного регулирования народного хозяйства.

Ввиду крайнего несоответствия торгового аппарата размерам операций надлежит направить все усилия к максимальному удешевлению торговых расходов путем сокращения торговых аппаратов, упорядочения процесса сбыта, ликвидации лишних представительств, в частности путем передачи ряда торговых функций наиболее жизненным местным государственным и кооперативным органам.

Торговые органы, как государственные, так и кооперация, внимательно изучая рынок, должны побуждать предприятия легкой промышленности более систематически и внимательно приспособлять свое производство к потребностям рабочего и крестьянского потребителя.

Большая оперативная самостоятельность трестов и отдельных предприятий, более гибкая деятельность синдикатов и все вообще положение нашей промышленности требуют несравненно большей согласованности чисто производственной деятельности с чисто торговой. Это относится как к внутренней, так и к внешней торговле. Не предопределяя организационных форм этого согласования, надлежит установить уже сейчас, что систематическое изучение накопляющегося в этой области опыта и выработка практических методов согласования промышленной и торговой деятельности представляют собой жизненную задачу, разрешение которой возможно только при постоянном координировании усилий ВСНХ, Наркомвнешторга, Комвнуторга и при активном участии Госплана под общим руководством Совета Труда и Обороны.

6. Фабрика

Корень производственного успеха или, наоборот, неудачи находится в основной промышленной единице, т. е. на фабрике и заводе. Правильная постановка дела на каждом отдельном предприятии, и притом не только с технически-производственной, но и с коммерческой стороны, представляется вопросом решающей важности.

Сохраняя общее руководство предприятием в своих руках и централизуя те производственные и коммерческие отрасли и операции, которые для этого подготовлены, трест должен в то же время всемерно избегать удушающей централизации, угашения инициативы и механических вторжений в работу своих фабрик и заводов.

Самостоятельная калькуляция и самостоятельный баланс каждого из заводов должны не только давать возможность определения степени его выгодности, его роста или упадка, но и служить общей основой премиальной системы, строго приноровленной к особенностям предприятия.

7. Калькуляция, баланс и контроль

Единственная в нынешних условиях серьезная и надежная эмпирическая проверка правильности взаимоотношений предприятия, треста, государства, как и правильности всего хозяйствования, может быть дана только его материальными результатами, как они обнаруживаются в *коммерческом балансе*. Без правильного счетоводства, охватывающего государственное хозяйство сверху донизу, без научно поставленной калькуляции, определяющей реальную себестоимость продуктов государственной промышленности, нет никакой гарантии против постепенного распыления или расхищения национализированной собственности, причем тресты могли бы в этом случае явиться каналами для перекачки государственного достояния в частные руки.

Выработка методов единообразного счетоводства, установление твердой, обязательной для всех трестов и предприятий счетной единицы, единство руководства и инструктирования в деле организации счетоводства, наблюдение за его фактическим проведением, всемерным уточнением и усовершенствованием, наряду с упрощением и сокращением нынешней бюрократической отчетности, всякого рода анкет, специальных обследований, перемен формуляров и пр., должны составлять одну из важнейших задач руководящих хозяйственных учреждений, в частности Госплана, причем целью этой работы должно быть поставлено достижение *единого реального баланса* всей государственной промышленности, а в дальнейшем и всего вообще государственного хозяйства.

Правильная организация государственной проверки промышленной калькуляции и торгово-промышленных балансов представ-

ляет собой насущную задачу Совета Труда и Обороны. Отсутствие такого компетентного и квалифицированного контроля делает иллюзорными все другие виды хозяйственного инспектирования и сеет чувство безответственности, несовместимое с правильно поставленным хозяйством.

8. Заработная плата

Практика заработной платы за истекший период в общем и целом подтвердила правильность решений XI съезда партии и постановлений V съезда профсоюзов, в частности относительно заключения коллективных договоров между профсоюзами и хозорганизациями.

За истекший год можно констатировать значительный рост заработной платы по всем категориям рабочих, что повлекло за собой и значительное повышение производительности труда.

Общая политика заработной платы должна быть в дальнейшем направлена к большему или меньшему выравнению средней заработной платы во всех отраслях промышленности, с необходимыми поправками на среднюю квалификацию так, чтобы рабочие однородной или равноценной квалификации оплачивались приблизительно одинаково в разных отраслях промышленности, по возможности независимо от частных колебаний рынка, при действительной обусловленности индивидуальной заработной платы фактической выработкой. Соответственные государственные органы рука об руку с профессиональными союзами должны направить свои усилия на то, чтобы более благоприятная конъюнктура данной отрасли промышленности шла на пользу не только рабочим этой промышленности, но и рабочему классу в целом, повышая заработок в остальных отраслях, в первую голову в тяжелой индустрии и на транспорте.

Всемерно стремясь к улучшению положения рабочего класса, государственные органы и профессиональные союзы должны памятовать, что длительное и всеохватывающее улучшение возможно только на основе развивающейся, т. е. приносящей прибыль, промышленности. С этой точки зрения такие меры, как поддержание на ходу предприятий с низкой нагрузкой или содержание на заводе числа рабочих, не соответствующего фактической производительности предприятия, представляют собой самую убыточную и нерациональную форму социального обеспечения и тем самым направлены против завтрашнего дня рабочего класса.

Обременение промышленных предприятий всякого рода не вытекающими из производства и не предусмотренными законом накладными расходами, как бы важно ни было их значение, приносит неисчислимый вред хозяйству и государству, так как подрывает возможность правильной калькуляции и в полузамаски-

рованном виде навязывает государству расходы, которые при данном состоянии его средств ему не под силу. Произвольные, т. е. не указанные законами и не регулируемые государством, «пожертвования» трестов представляют собой не что иное, как расточение государственного достояния и, как таковое, должны караться по закону.

Необходима внимательная проверка фактического применения в нынешней обстановке Кодекса труда и всех вообще положений о рабочей силе, заработной плате, продолжительности рабочего дня для разных категорий, об отчислениях на социальное страхование, культурно-просветительные нужды и пр., и пр., с целью, с одной стороны, удовлетворения интересов рабочих в максимальной степени, какая допускается нынешним положением промышленности, а с другой стороны, устранения или временного изменения положений, явно невыполнимых в условиях нынешнего состояния хозяйства. Хозяйственники и профессионалисты должны с полной объективностью подбирать совместно строго проверенный фактический материал для указанных выше законодательных изменений или административных мероприятий.

9. Финансирование, кредитование, налоги и таможенные ставки

Необходимым условием оздоровления и развития промышленности, особенно тяжелой, является действительное упорядочение государственного бюджета в смысле его приближения к реальным государственным ресурсам и к плановому их расходованию.

Необходимо совершенно покончить как с величайшим злом с той вынужденной в значительной мере объективными условиями практикой, при которой не было единства и согласованности между нашими производственными планами и теми ресурсами, которые реально имелись для их выполнения. Эта практика неизбежно приводила к нарушению всякого промышленного и финансового плана и расшатывала устойчивость важнейших хозяйственных учреждений.

Совершенно те же последствия имела практика отчуждения продуктов промышленности (топливной, металлургической, машиностроительной) в пользу государства, преимущественно транспорта и военного ведомства, бесплатно или по произвольным ценам, не покрывающим себестоимости означенных продуктов.

В случае обнаружения в дальнейшем несоответствия реальных поступлений со сметным назначением и вытекающей отсюда необходимости сокращений расходной части бюджета таковые должны производиться не в замаскированном виде, а открыто, путем перестройки бюджета, с вытекающими отсюда определенными последствиями в смысле планового сокращения транспорта, промышленных предприятий, армии и пр.

Система кредитования промышленности является не только финансовой, банковской задачей, но и важнейшей частью деятельности по организации и руководству промышленностью. Необходимо поэтому, чтобы финансирование государственной промышленности было, по возможности, сосредоточено в одном кредитном учреждении, которое находилось бы в теснейшей связи с Высшим советом народного хозяйства.

Самым тщательным образом надлежит разрабатывать вопрос о соответствии налогов и акцизов с платежной способностью промышленности и емкостью рынка и о значении тех или других таможенных ставок на ввозные товары с точки зрения ограждения соответственных отраслей внутренней промышленности.

Равным образом необходимо согласование железнодорожных тарифов с потребностями расширения рынка (в частности, вывоза на Восток).

Заграничные закупки и заказы, хотя бы и по ценам ниже внутренних, должны решительно отметаться во всех тех случаях, когда они не безусловно необходимы и когда размещение соответственного заказа внутри страны может послужить серьезным толчком к развитию соответственной отрасли нашей государственной промышленности.

Только последовательно и настойчиво проводимая система социалистического протекционизма может обеспечить в нынешний переходный период действительное развитие промышленности Советского государства, находящегося в капиталистическом окружении.

10. Иностранный капитал

Опыт истекшего года подтвердил, что государственное социалистическое строительство при новой экономической политике вполне совместимо в известных, и притом широких, пределах с активной ролью частного, в том числе и иностранного, капитала в сфере промышленности. Необходимы дальнейшие систематические мероприятия, направленные на привлечение к промышленности иностранного капитала во всех тех формах, целесообразность которых уже обнаружилась до настоящего времени: концессии, смешанные общества, аренда. Тщательная разработка вопросов, какие именно области промышленности и предприятия и на каких началах могут быть предоставлены иностранному капиталу, с выгодой для общехозяйственного развития страны, должна составлять одну из весьма существенных задач плановых и вообще руководящих хозяйственных органов.

11. Хозяйственники, их положение и задачи, воспитание нового поколения техников и хозяйственников

Взаимоотношения профсоюзов и хозорганов, определенные решениями XI съезда партии, правильность которых подтверждена опытом последнего года, должны и дальше развиваться и укрепляться в духе указанных решений.

Система действительного единовластия должна быть проведена в организации промышленности сверху донизу. Подбор работников и их перемещение и смещение являются в руках руководящих хозяйственных органов необходимым условием действительного руководства промышленностью и возможности нести ответственность за ее судьбы. Рекомендации и аттестации профессиональных органов должны учитываться с полным вниманием, но не могут ни в коем случае снимать ответственности с соответственных хозяйственных органов, которым существующие положения предоставляют полную свободу подбора и назначения.

Слабой стороной государственной промышленности и торговли является их тяжеловесность, неподвижность, недостаточная предприимчивость. Причина этого — в далеко еще не достаточном отборе хозяйственных работников, в недостаточном их опыте, в недостаточной заинтересованности их в успехах собственной работы. Необходимы правильные систематические мероприятия во всех этих направлениях. В частности, вознаграждение руководителей предприятия должно быть поставлено в зависимость от баланса, как заработная плата — от выработки.

Работа руководящих хозяйственников (цеховых мастеров, директоров заводов и фабрик, председателей и членов правлений трестов и пр.), поскольку задачей их является понижение расходов производства и извлечение прибыли, наталкивается на чрезвычайные трудности, приводящие нередко к конфликтам, смещениям и перемещениям. Хозяйственник стоит всегда перед двумя опасностями: а) восстановить против себя своей повышенной требовательностью рабочих предприятия и их представительные органы или местные партийные и советские учреждения; б) пойти в вопросах производительности труда, заработной платы и пр. по линии наименьшего сопротивления, поступаясь тем самым прибыльностью предприятия и, следовательно, его будущим. Разумеется, директор советской фабрики должен с величайшим вниманием относиться к материальным и духовным интересам рабочих, к их чувствам и настроениям. Но в то же время он не должен никогда упускать из виду, что высшей его обязанностью по отношению к рабочему классу в целом являются повышение производительности труда, понижение себестоимости продукции, увеличение количества материальных благ в распоряжении рабочего государства. Партийные и профессиональные работники обязаны оказывать советскому директору на этом пути всемерное содейст-

вие. Внимательность, настойчивость и расчетливость являются необходимыми качествами советского хозяйственника. Его высшей аттестацией является активный баланс предприятия.

Нужно помочь рабочей массе понять, что директор, стремящийся к получению прибыли, в такой же мере служит интересам рабочего класса, как и работник профессионального союза, стремящийся поднять жизненный уровень рабочего и охранить его здоровье.

Хорошо справляющийся со своими обязанностями директор должен быть огражден от всяких неожиданностей и случайностей, от всяких, без крайней нужды, перебросок и перемещений.

На защиту и поддержку директора, зарекомендовавшего себя положительными результатами работ, центральные и местные органы партии должны бросать всю силу своего авторитета.

С другой стороны, необходимо со всей решительностью провести как правило, обязательное на всей территории СССР, что директор, не выполнивший своих обязательств, не может быть приглашен вновь на такую же или высшую работу до тех пор, пока он работой на низших должностях не докажет, что им приобретен достаточный опыт для того, чтобы ему вновь можно было доверить серьезное дело.

Подготовка новых хозяйственных работников должна получить систематический и в то же время глубоко специализованный характер. Суммарные методы, когда обучались наспех, вприглядку, должны быть заменены систематическим обучением по определенному плану с прохождением определенного стажа. Работникам, выдвинутым первым периодом и не успевшим приобрести необходимых познаний, нужно дать возможность заполнить наиболее существенные пробелы.

Съезд считает, в частности, необходимым всемерно усилить подготовку счетных работников, направив на это дело значительное количество членов партии в целях обеспечения более успешного разрешения задач организации правильной отчетности.

Специализация по родам практической деятельности должна, однако, быть тесно связана с повышением теоретического и политического уровня и партийной спайки, иначе специализация могла бы нанести ущерб партии, как всезнайство наносит удары хозяйству.

Партия и профсоюзы должны обратить серьезнейшее внимание на увеличение кадра хозяйственников-рабочих, в особенности коммунистов, в органах управления промышленностью на всех ступенях хозяйственной иерархии, поставив себе в первую голову задачу обеспечить заводы и фабрики соответственным кадром красных директоров.

Обучение технике должно быть для новых поколений не только вопросом специализации, но и делом революционного долга.

В условиях рабочего государства весь тот энтузиазм, который расходовался ранее рабочей молодежью на революционно-политическую борьбу, должен направляться на овладение наукой и техникой. Нужно, чтобы учащийся, относящийся небрежно к занятиям, встречал к себе такое же отношение, как дезертир или штрейкбрехер в борьбе против буржуазии. Организация социалистического хозяйства для пролетарского авангарда не карьера, а подвиг.

12. Привлечение специалистов в производство

Постановка промышленности на должную высоту требует усиления технических сил в производстве. Пополнение недостающих технических сил новыми кадрами техников и инженеров будет совершаться с неизбежной медленностью. Необходимо поэтому наилучшее использование и перераспределение имеющихся в стране технических сил. За период нэпа значительное число крупных специалистов, работавших раньше непосредственно в производстве, на фабриках и заводах, перешло на более спокойную или лучше обставленную работу в учреждениях, управлениях, канцеляриях или на торговую и комиссионерскую деятельность. Лозунгом дня должно быть: «Назад к производству, на фабрику и завод!» Для достижения этого необходимо создать нормальные условия работы на предприятиях, могущие морально и материально удовлетворить привлекаемых в предприятия специалистов, проводя, в частности, принцип всемерного поощрения за достигаемые непосредственно в процессе производства технические или хозяйственные успехи (всякого рода экономия, новые изобретения, усовершенствования и т. д.). Администраторы и техники, зарекомендовавшие себя полезной и инициативной работой в течение продолжительного времени, должны отмечаться партией, советскими организациями и профсоюзами как особенно ценные работники, с распространением на них того же общественного уважения, каким пользуются специалисты, успешно работающие в Красной Армии.

13. Партийные учреждения и хозяйственные органы

Не забывая ни на минуту своих постоянных революционно-воспитательных задач, партия должна отдать себе отчет, что в нынешний строительный, хозяйственный период революции руководство работой хозорганов в основных пунктах советского строительства является и должно являться основным содержанием работы партии. Партия только тогда выполнит свою историческую миссию, если хозяйственный опыт всей партии будет расти вместе с ростом и усложнением хозяйственных задач, стоящих перед Советской властью.

Поэтому XII съезд находит, что не только правильное распределение работников, но и руководство в основном самой работой хозорганов — особенно в обстановке новой экономической политики, которая создает опасность внутреннего перерождения части кадрового состава хозяйственников и извращения пролетарской линии в экономическом строительстве,— является обязанностью партии. Это руководство ни в коем случае не должно, конечно, превращаться на практике в частое и несогласованное смещение и перемещение хозработников, во вмешательство в повседневную текущую работу хозорганов или попытки непосредственного администрирования.

Наряду с неизбежными и необходимыми в данных условиях директивами хозорганам со стороны парторганизаций по конкретным вопросам необходимо неуклонно стремиться придать руководству хозорганами со стороны парторганизаций широкий и всесторонний плановый характер, что должно вести к уменьшению случаев необходимости непосредственно административного вмешательства по отдельным и частным вопросам текущей практики.

Руководство партии будет обеспечено тем полнее, чем правильнее будет идти административная и хозяйственная работа самих государственных органов по выполнению плановых задач, выдвигаемых партией.

XII съезд подтверждает резолюцию XI съезда относительно необходимости разделения труда и разграничения партийной и советской, в частности хозяйственной, работы и настаивает на более полном и систематическом проведении этой резолюции в центре и на местах. XII съезд в особенности напоминает, что, согласно решению XI съезда, парторганизации «сами разрешают хозяйственные вопросы лишь в тех случаях и в той части, когда вопросы действительно требуют принципиального решения партии» [1].

Одной из важных задач партии является всемерно поддерживать такой порядок, при котором компетентные хозорганы имели бы не только формальное право, но и фактическую возможность постепенного воспитания хозяйственных работников и их правильного продвижения вперед, по мере накопления ими опыта и развития своих качеств.

Это возможно лишь при систематическом подборе работников по признаку хозяйственной опытности, деловитости и умелости, а равно при соблюдении внутри хозорганов начал дисциплины и соответствующей системы соподчинения отдельных отраслей работы и стоящих во главе этих отраслей работников.

Со своей стороны вся партия в целом и все ее организации,

[1] См. настоящее издание, т. 2, с. 509. *Ред.*

ввиду особой важности и особо ответственной работы, возлагаемой в данный момент на хозяйственников, должны оказывать им всемерную поддержку и систематически заботиться о создании такой обстановки, которая исключала бы возможность отрыва отдельных кругов хозяйственников от партии.

14. Типографское дело

Вопрос о правильной постановке типографского дела имеет не только экономическое, но и огромное культурное значение.

Съезд признает нынешнее состояние типографского дела неудовлетворительным и считает необходимым принятие решительных мер по его улучшению.

Необходимо повысить технику изданий, прежде всего рассчитанных на массовый сбыт. Вопрос об организации типографской промышленности должен быть разрешен в кратчайший срок в том направлении, чтобы крупнейшие и важнейшие государственные издательства имели возможность широкой, правильной, технически удовлетворительной постановки работы.

О НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ В ДЕРЕВНЕ

1. Сельское хозяйство играет преобладающую роль в экономической жизни советских республик. Сила Советской власти — в союзе рабочих и крестьян. Лишь в этом союзе Советская власть черпает силы для сопротивления внешнему порабощению и попыткам восстановления господства капитала. Охрана и укрепление этого союза в данный исторический период — основная задача Коммунистической партии.

2. Боевой союз рабочих и крестьян создался в целях ниспровержения капиталистических порядков и завоевания земли. Когда затем завоевания рабочих и крестьян пришлось отстаивать в открытой гражданской войне, этот союз укрепился, несмотря на то, что крестьянству пришлось нести тяжкие жертвы для прокормления пролетариата и армии. В эпоху открытой гражданской войны все эти тяготы легли на крестьянство в виде продразверстки. Как только закончился этот период, Коммунистическая партия провела переход от продразверстки к продналогу. Этот переход принес значительное облегчение крестьянству и вполне оправдал себя как экономически, так и политически. Но он представлял только первый шаг, который могла сделать Коммунистическая партия по пути к облегчению положения крестьянства и улучшению всей хозяйственной жизни разоренной войной и контрреволюцией страны.

3. Переход от продразверстки к продналогу обозначал признание права крестьянина свободно распоряжаться продуктами своего труда, но это право было ограничено необходимостью для

Советского государства получить в свое распоряжение определенные хлебные запасы как основной натуральный фонд для обеспечения армии и восстановления хозяйства и транспорта.

4. Ввиду начавшегося общего оздоровления хозяйственной жизни советских республик, которое выражается и в оживлении и в увеличении товарооборота, партия теперь может и должна сделать следующий шаг в деле расширения для крестьянства возможности свободно распоряжаться продуктами своего труда. Советская власть может и должна — в соответствии с расширением объема рынка — освободить крестьянина от обязанности вносить свои платежи государству в натуральном виде и дать ему возможность вносить часть этих платежей в денежной форме.

5. Замена части натурального обложения денежным облегчает положение крестьянства и дает выгоду крестьянскому хозяйству не только сокращением издержек по взносу налога, но и тем, что предоставляет крестьянину возможность свободно приноравливаться к рынку, избрать наиболее выгодные культуры, направлять свои силы в промысловые занятия и т. д. Вместе с тем эта мера улучшит и общее хозяйственное положение страны, ибо поведет к дальнейшему расширению товарного оборота, послужит путем к ликвидации финансовой разрухи и обеспечит устойчивость денежного обращения. Последнее же совершенно необходимо для развития торговли между городом и деревней, которая невозможна, пока постоянное обесценение денег срывает денежный оборот и препятствует реализации продуктов как сельского хозяйства, так и промышленности. Таким образом, непосредственно облегчая положение крестьянства, эта мера укрепляет все хозяйство страны, что, в свою очередь, поможет крестьянству быстрее выйти из разрухи и нищеты, восстановить свой инвентарь и повысить технический уровень своего хозяйства.

6. Кроме перехода от натурального обложения к денежному, Коммунистическая партия в целях облегчения положения крестьянства должна провести объединение всех государственных прямых налогов, лежащих на крестьянстве (продналог, подворно-денежный и трудгужналог), а равно и всех местных прямых налогов в единый прямой сельскохозяйственный налог. Единый сельскохозяйственный налог должен решительно покончить с множественностью обложения, которая вызывает справедливые жалобы крестьянства и мешает ему твердо подсчитать свои расходы и доходы и в соответствии с этим вести свое хозяйство. Коммунистическая партия должна провести такую систему налогового обложения, которая бы дала возможность крестьянину заранее и твердо знать всю сумму причитающегося с него прямого обложения и иметь дело только с одним сборщиком этого налога.

Единый сельскохозяйственный налог должен обеспечить соответствие тяжести обложения каждого хозяйства с размерами его доходов и достатков при помощи учета всех данных, определяющих мощность и платежеспособность хозяйства (количество едоков, количество пашни и сенокосов, количество рабочего и продуктивного скота, среднего размера урожая). Благодаря этому прямой налог даст возможность Советской власти наилучшим образом проводить политику ограждения интересов крестьянской бедноты и середняка. Коммунистическая партия должна разъяснить этим слоям деревни все преимущества прямого обложения, при котором тягота налогов справедливо распределяется между различными слоями деревни сообразно степени их благосостояния и с наибольшей выгодой для бедноты.

7. При установлении размеров единого сельскохозяйственного налога, а также натуральной и денежной части его Советская власть должна руководствоваться интересами развития и поднятия сельского хозяйства, тщательно оценивая действительную платежную силу крестьянского хозяйства как в целом, так и по отдельным районам. Необходимо поэтому учитывать особые условия отдельных районов, отличающихся более земледельческим или более промысловым характером, в целях наиболее полного соответствия размеров налога и его форм — денежной или смешанной — действительному состоянию крестьянского хозяйства данного района.

В тех же целях для внесения налога должны быть назначены не один, а несколько сроков, согласованных с моментами снятия урожая, продажей излишков и т. д.

В целях содействия поднятию сельского хозяйства необходимо вместе с тем провести в жизнь систему поощрений, доступных в данных условиях широким массам крестьянства, улучшенных приемов хозяйствования (ранние пары, вспашка на зябь, развитие технических и трудоемких культур, рационализация животноводства и т. п.). Районы, волости и коллективы, особо проявившие себя в этом отношении, по представлениям земорганов подлежат премированию губисполкомами в форме частичной скидки причитающегося с них сельскохозяйственного налога в пределах одного процента с общей его суммы.

8. Одним из решительных способов борьбы с непомерно низкими ценами на хлеб, разоряющими крестьянское хозяйство и одновременно затрудняющими промышленность, должно явиться облегчение выхода за границу тех излишков крестьянского хлеба, которые не могут быть потреблены внутри страны.

В целях удовлетворения этой насущной потребности крестьянского хозяйства Советское правительство должно добиться возможности беспрепятственной реализации крестьянского хлеба за границей; завоевание для сельского хозяйства заграпич-

ных рынков, утерянных в эпоху империалистической войны, должно явиться ближайшей задачей Советской власти, ибо при отсутствии сельскохозяйственного вывоза из России неизбежны крайне низкие цены на хлеб на внутреннем рынке, а это, в свою очередь, приведет к сокращению запашек, застою в крестьянском хозяйстве, а следовательно, и к общему хозяйственному застою государственного экспорта.

В целях устранения частного посредничества экспорт хлеба должен быть сосредоточен в руках государства и его органов.

9. Исключительное внимание должно быть обращено на качественный состав того аппарата, при помощи которого Советская власть собирает налоги и при помощи которого будет осуществляться государственная закупка хлеба. Коммунистическая партия должна поставить своей задачей постоянное улучшение состава этого аппарата и его удешевление, твердо памятуя, что в его лице крестьянство должно видеть действительного представителя широких масс рабочих и крестьян.

Не только всякая незаконность, но и пренебрежительное отношение к законным правам крестьянства при выполнении налоговыми органами их тяжелой, ответственной и необходимой для Советского государства работы по сбору налогов должны встречать решительное осуждение со стороны партии и суровую кару со стороны Советской власти.

10. Коммунистическая партия отдает себе полный отчет как в трудном положении разоренного войной и контрреволюцией крестьянского хозяйства, так и в тяжести лежащих на нем обязательств. Проводимые ныне Советской властью меры к облегчению положения крестьянства, представляя значительный шаг вперед к упорядочению крестьянского хозяйства, отнюдь не освобождают его от необходимости напрячь все силы для удовлетворения предъявленных крестьянству Советским государством требований. Но общие интересы всех трудящихся, общие интересы охраны завоеваний рабоче-крестьянской революции требуют этого напряжения сил от рабочих и от крестьян, требуют этих жертв. Бюджет Советской республики, несмотря на то что он сокращен в два с половиной раза против бюджета дворянско-помещичьей России, до сих пор остается дефицитным, так как поступающие в государственную казну доходы и налоги далеко не покрывают самых необходимых расходов. Советская власть, обеспечившая за крестьянством землю и освободившая его от платежей помещикам, должна поэтому требовать, чтобы каждый, несмотря на трудности, выполнил свои обязанности перед рабоче-крестьянским государством. Крестьянство должно убедиться, что, собирая налоги, рабоче-крестьянское правительство в то же время решительной рукой сокращает всякие непроизводительные расходы и является действительно самым дешевым

правительством для страны. Коммунистическая партия должна будет пристально следить за тем, чтобы получаемые от налогов средства расходовались с величайшей экономией и исключительно на действительно необходимые нужды: в первую очередь на оборону революционных завоеваний рабочих и крестьян, на развитие просвещения, на всемерную поддержку сельского хозяйства в виде организации сельскохозяйственного дешевого кредита, агрономической и т. п. поддержки деревне и на развитие крупной промышленности, без широкого развития которой население страны было бы обречено на хозяйственное прозябание и на экономическое и политическое рабство. При всех этих расходах рабоче-крестьянское правительство должно равняться по крестьянской силе.

11. Настойчивое и систематическое проведение указанных выше мер приведет к быстрейшему развертыванию производительных сил города и деревни, к ограждению интересов крестьянской бедноты и середняков, к укреплению доверия крестьянина к рабочим и к закреплению союза рабочих и крестьян на твердом фундаменте роста народного богатства, распорядителем которого при Советском государстве являются сами же трудящиеся массы.

ПО НАЦИОНАЛЬНОМУ ВОПРОСУ

I

1. Развитие капитализма обнаружило еще в прошлом столетии тенденцию к интернационализации способов производства и обмена, к уничтожению национальной замкнутости, к хозяйственному сближению народов и постепенному объединению громадных территорий в одно связное целое. Дальнейшее развитие капитализма, развитие мирового рынка, налаживание великих морских и железнодорожных путей, вывоз капитала и пр. еще больше усилили эту тенденцию, связав самые разнообразные народы узами международного разделения труда и всесторонней взаимной зависимости. Поскольку этот процесс отражал колоссальное развитие производительных сил, поскольку он облегчал уничтожение национальной обособленности и противоположности интересов различных народов, он был и остается процессом прогрессивным, ибо он подготовляет материальные предпосылки будущего мирового социалистического хозяйства.

2. Но тенденция эта развивалась в своеобразных формах, совершенно не соответствующих ее внутреннему историческому смыслу. Взаимная зависимость народов и хозяйственное объединение территорий устанавливались в ходе развития капитализма не путем сотрудничества народов как равноправных единиц, а в порядке подчинения одних народов другими, в порядке угне-

тения и эксплуатации народов менее развитых народами более развитыми. Колониальные грабежи и захваты, национальный гнет и неравенство, империалистический произвол и насилие, колониальное рабство и национальное бесправие, наконец, борьба «цивилизованных» наций между собой за господство над народами «нецивилизованными» — таковы те формы, в рамках которых протекал процесс хозяйственного сближения народов. Поэтому наряду с тенденцией объединения нарастала тенденция к уничтожению насильственных форм этого объединения, борьба за освобождение угнетенных колоний и зависимых национальностей от империалистического гнета. Поскольку эта вторая тенденция означала возмущение угнетенных масс против империалистических форм объединения, поскольку она требовала объединения народов на началах сотрудничества и добровольного союза, она была и остается тенденцией прогрессивной, ибо она подготовляет духовные предпосылки будущего мирового социалистического хозяйства.

3. Борьба этих двух основных тенденций, выраженных в формах, свойственных капитализму, наполняет историю многонациональных буржуазных государств за последнее полстолетие. Непримиримое противоречие между этими тенденциями в рамках капиталистического развития легло в основу внутренней несостоятельности и органической неустойчивости буржуазных колониальных государств. Неизбежные конфликты внутри таких государств и неизбежные войны между такими государствами; распад старых колониальных государств и образование новых; новая погоня за колониями и новый распад многонациональных государств, ведущий к новой перекройке политической карты мира,— таковы результаты этого основного противоречия. Развал старой России, Австро-Венгрии и Турции, с одной стороны, история таких колониальных государств, как Великобритания и старая Германия, с другой стороны; наконец, «великая» империалистическая война и рост революционного движения колониальных и неполноправных народов — все эти и подобные им факты с очевидностью говорят о неустойчивости и непрочности многонациональных буржуазных государств.

Таким образом, непримиримое противоречие между процессом хозяйственного объединения народов и империалистическими способами этого объединения определило неспособность, беспомощность, бессилие буржуазии найти правильный подход к решению национального вопроса.

4. Наша партия учитывала эти обстоятельства, положив в основу своей политики по национальному вопросу право наций на самоопределение, право народов на самостоятельное государственное существование. Еще в первые дни своего существования, на первом своем съезде (в 1898 г.), когда противоречия ка-

питализма по линии национального вопроса не успели еще определиться с исчерпывающей ясностью, партия признала за национальностями это неотъемлемое право. В дальнейшем она неизменно подтверждала свою национальную программу в специальных постановлениях и решениях на своих съездах и конференциях вплоть до Октябрьского переворота. Империалистическая война и связанное с ней мощное революционное движение в колониях давали лишь новое подтверждение решениям партии по национальному вопросу. Смысл этих решений заключается: а) в решительном отрицании всех и всяческих форм принуждения в отношении национальностей; б) в признании равенства и суверенности народов в деле устроения своей судьбы; в) в признании того положения, что прочное объединение народов может быть проведено лишь на началах сотрудничества и добровольности; г) в провозглашении той истины, что осуществление такого объединения возможно лишь в результате свержения власти капитала.

Эту освободительную национальную программу не уставала наша партия противопоставлять в своей работе как открыто угнетательской политике царизма, так и половинчатой, полуимпериалистской политике меньшевиков и эсеров. Если русификаторская политика царизма создала пропасть между царизмом и национальностями старой России, а полуимпериалистская политика меньшевиков и эсеров привела к отходу лучших элементов этих национальностей от керенщины, то освободительная политика нашей партии завоевала ей сочувствие и поддержку широких масс этих национальностей в их борьбе против царизма и империалистической русской буржуазии. Едва ли можно сомневаться в том, что это сочувствие и эта поддержка послужили одним из решающих моментов, определивших победу нашей партии в Октябрьские дни.

5. Октябрьская революция подвела практические итоги решениям нашей партии по национальному вопросу. Свергнув власть помещиков и капиталистов, основных носителей национального гнета, и поставив у власти пролетариат, Октябрьская революция одним ударом разорвала цепи национального угнетения, перевернула старые отношения между народами, подорвала старую национальную вражду, расчистила почву для сотрудничества народов и завоевала русскому пролетариату доверие его инонациональных братьев не только в России, но и в Европе и Азии. Едва ли нужно доказывать, что без такого доверия русский пролетариат не смог бы победить Колчака и Деникина, Юденича и Врангеля. С другой стороны, несомненно, что угнетенные национальности не смогли бы добиться своего освобождения без установления в центре России диктатуры пролетариата. Национальная вражда и национальные столкновения

неизбежны, неотвратимы, пока у власти стоит капитал, пока мелкая буржуазия и, прежде всего, крестьянство бывшей «державной» нации, полные националистических предрассудков, идут за капиталистами; и наоборот, национальный мир и национальную свободу можно считать обеспеченными, если крестьянство и прочие мелкобуржуазные слои идут за пролетариатом, т. е. если обеспечена диктатура пролетариата. Поэтому победа Советов и утверждение диктатуры пролетариата являются той базой, тем фундаментом, на основе которого может быть построено братское сотрудничество народов в едином государственном союзе.

6. Но результаты Октябрьской революции не исчерпываются уничтожением национального гнета, созданием почвы для объединения народов. В ходе своего развития Октябрьская революция выработала еще формы этого объединения, наметила основные линии, по которым должно строиться объединение народов в одно союзное государство. В первый период революции, когда трудовые массы национальностей впервые почувствовали себя самостоятельными национальными величинами, между тем как угроза иностранной интервенции не представляла еще реальной опасности, сотрудничество народов не имело еще вполне определенной, строго установившейся формы. В период гражданской войны и интервенции, когда интересы военной самозащиты национальных республик выступили на первый план, между тем как вопросы хозяйственного строительства не стояли еще на очереди, сотрудничество приняло форму военного союза. Наконец, в период послевоенный, когда вопросы восстановления разрушенных войной производительных сил стали на первую очередь, военный союз был дополнен союзом хозяйственным. Объединение национальных республик в Союз Советских Социалистических Республик является заключительным этапом развития форм сотрудничества, принявшим на этот раз характер военно-хозяйственного и политического объединения народов в единое многонациональное Советское государство.

Таким образом, пролетариат нашел в советском строе ключ к правильному разрешению национального вопроса, он открыл в нем путь организации устойчивого многонационального государства на началах национального равноправия и добровольности.

7. Но найти ключ к правильному решению национального вопроса еще не значит решить его полностью и окончательно исчерпать это решение в его конкретно-практическом осуществлении. Для правильного проведения в жизнь национальной программы, выдвинутой Октябрьской революцией, необходимо еще преодолеть те препятствия, которые переданы нам в наследство пройденным периодом национального гнета и которые не могут быть преодолены в короткий срок одним ударом.

Это наследство состоит, во-первых, в пережитках великодержавного шовинизма, являющегося отражением былого привилегированного положения великорусов. Эти пережитки живут еще в головах наших советских работников, центральных и местных, они гнездятся в наших государственных учреждениях, в центральных и местных, они получают подкрепление в виде «новых» сменовеховских великорусско-шовинистских веяний, все более усиливающихся в связи с нэпом. Практически они выражаются в кичливо-пренебрежительном и бездушно-бюрократическом отношении русских советских чиновников к нуждам и потребностям национальных республик. Многонациональное Советское государство может стать действительно прочным, а сотрудничество народов в нем действительно братским лишь в том случае, если эти пережитки будут вытравлены в практике наших государственных учреждений решительно и бесповоротно. Положение в ряде национальных республик (Украина, Белоруссия, Азербайджан, Туркестан) усложняется тем, что значительная часть рабочего класса, являющегося основной опорой Советской власти, принадлежит к великорусской национальности. В этих районах смычка между городом и деревней, рабочим классом и крестьянством встречает сильнейшее препятствие в пережитках великорусского шовинизма как в партийных, так и в советских органах. В этих условиях разговоры о преимуществах русской культуры и выдвигание положения о неизбежности победы более высокой русской культуры над культурами более отсталых народов (украинской, азербайджанской, узбекской, киргизской и пр.) являются не чем иным, как попыткой закрепить господство великорусской национальности. Поэтому решительная борьба с пережитками великорусского шовинизма является первой очередной задачей нашей партии.

Это наследство состоит, во-вторых, в фактическом, т. е. хозяйственном и культурном, неравенстве национальностей Союза Республик. Правовое национальное равенство, добытое Октябрьской революцией, является великим завоеванием народов, но оно не решает само по себе всего национального вопроса. Ряд республик и народов, не прошедших или почти не прошедших капитализма, не имеющих или почти не имеющих своего пролетариата, отставших ввиду этого в хозяйственном и культурном отношениях, не в состоянии полностью использовать права и возможности, предоставляемые им национальным равноправием, не в состоянии подняться на высшую ступень развития и догнать, таким образом, ушедшие вперед национальности без действительной и длительной помощи извне. Причины этого фактического неравенства кроются не только в истории этих народов, но и в политике царизма и русской буржуазии, стремившихся превратить окраины в исключительно сырьевые районы, эксплуати-

руемые промышленно развитыми центральными районами. Преодолеть это неравенство в короткий срок, ликвидировать это наследство в один-два года невозможно. Еще X съезд нашей партии отметил, что «уничтожение фактического национального неравенства здесь есть длительный процесс, требующий упорной и настойчивой борьбы со всеми пережитками национального гнета и колониального рабства» [1]. Но преодолеть его нужно обязательно. И преодолеть его можно лишь путем действительной и длительной помощи русского пролетариата отсталым народам Союза в деле их хозяйственного и культурного преуспеяния. Помощь эта должна в первую очередь выразиться в принятии ряда практических мер по образованию в республиках ранее угнетенных национальностей промышленных очагов с максимальным привлечением местного населения. Наконец, помощь эта должна идти, согласно резолюции X съезда, параллельно с борьбой трудовых масс против усиливающихся в связи с нэпом местных и пришлых эксплуататорских верхов за укрепление своих социальных позиций. Поскольку эти республики являются по преимуществу сельскохозяйственными районами, внутренние социальные мероприятия должны прежде всего идти по пути наделения трудовых масс землею за счет свободного государственного фонда. Без этого нет основания рассчитывать на налаживание правильного и прочного сотрудничества народов в рамках единого союзного государства. Поэтому борьба за ликвидацию фактического неравенства национальностей, борьба за поднятие культурного и хозяйственного уровня отсталых народов является второй очередной задачей нашей партии.

Это наследство состоит, наконец, в пережитках национализма в среде целого ряда народов, прошедших тяжкое иго национального гнета и не успевших еще освободиться от чувства старых национальных обид. Практическим выражением этих пережитков являются некоторая национальная отчужденность и отсутствие полного доверия ранее угнетенных народов к мероприятиям, идущим от русских. Однако в некоторых республиках, имеющих в своем составе несколько национальностей, этот оборонительный национализм превращается нередко в национализм наступательный, в завзятый шовинизм более сильной национальности, направленный против слабых национальностей этих республик. Шовинизм грузинский (в Грузии), направленный против армян, осетин, аджарцев и абхазцев; шовинизм азербайджанский (в Азербайджане), направленный против армян; шовинизм узбекский (в Бухаре и Хорезме), направленный против туркмен и киргизов; шовинизм армянский и пр.— все эти виды шовинизма, поощряемые к тому же условиями нэпа и конкурен-

[1] См. настоящее издание, т. 2, с. 366—367. *Ред.*

ции, являются величайшим злом, грозящим превратить некоторые национальные республики в арену грызни и склоки. Нечего и говорить, что все эти явления тормозят дело фактического объединения народов в единый государственный союз. Поскольку пережитки национализма являются своеобразной формой обороны против великорусского шовинизма, решительная борьба с великорусским шовинизмом представляет вернейшее средство для преодоления националистических пережитков. Поскольку же эти пережитки превращаются в местный шовинизм, направленный против слабых национальных групп в отдельных республиках, прямая борьба с ними является обязанностью членов партии. Поэтому борьба с националистическими пережитками и прежде всего с шовинистическими формами этих пережитков является третьей очередной задачей нашей партии.

8. Одним из ярких выражений наследства старого следует считать тот факт, что Союз Республик расценивается значительной частью советских чиновников в центре и на местах не как союз равноправных государственных единиц, призванный обеспечить свободное развитие национальных республик, а как шаг к ликвидации этих республик, как начало образования так называемого «единого-неделимого».

Таким же результатом наследства старого следует считать стремление некоторых ведомств РСФСР подчинить себе самостоятельные комиссариаты автономных республик и проложить путь к ликвидации последних.

Осуждая такое понимание, как антипролетарское и реакционное, и провозглашая абсолютную необходимость существования и дальнейшего развития национальных республик, съезд призывает членов партии зорко следить за тем, чтобы объединение республик и слияние комиссариатов не было использовано шовинистически настроенными советскими чиновниками как прикрытие их попыток игнорировать хозяйственные и культурные нужды национальных республик. Слияние комиссариатов есть экзамен советскому аппарату: если бы этот опыт получил на практике великодержавническое направление, то партия была бы вынуждена принять против такого извращения самые решительные меры, вплоть до постановки вопроса о пересмотре слияния некоторых комиссариатов впредь до надлежащего перевоспитания советского аппарата в духе действительно пролетарского и действительно братского внимания к нуждам и потребностям малых и отсталых национальностей.

9. Союз Республик, созданный на началах равенства и добровольности рабочих и крестьян отдельных республик, является первым опытом пролетариата в деле урегулирования международных взаимоотношений независимых стран и первым шагом к созданию будущей всемирной Советской республики труда. Поскольку Союз

Республик является новой формой сожительства народов, новой формой их сотрудничества в едином союзном государстве, в рамках которого должны быть изжиты обрисованные выше пережитки в процессе совместной работы народов, высшие органы Союза должны быть построены таким образом, чтобы они полностью отражали не только общие нужды и потребности всех национальностей Союза, но и специальные нужды и потребности отдельных национальностей. Поэтому, наряду с существующими центральными органами Союза, являющимися представительством трудящихся масс всего Союза, независимо от национальности, должен быть создан специальный орган представительства национальностей на началах равенства. Такое устройство центральных органов Союза дало бы полную возможность чутко прислушиваться к нуждам и потребностям народов, своевременно оказывать им необходимую помощь, создать обстановку полного взаимного доверия и ликвидировать, таким образом, наиболее безболезненными путями упомянутое выше наследство.

10. Исходя из сказанного, съезд рекомендует членам партии в качестве практических мер добиться того, чтобы:

а) при построении центральных органов Союза было обеспечено равенство прав и обязанностей отдельных республик как во взаимных между ними отношениях, так и в отношении центральной власти Союза;

б) в системе высших органов Союза был учрежден специальный орган представительства всех без исключения национальных республик и национальных областей на началах равенства, с возможным учетом представительства всех национальностей, входящих в состав этих республик;

в) исполнительные органы Союза были сконструированы на началах, обеспечивающих реальное участие в них представителей республик и удовлетворение нужд и потребностей народов Союза;

г) были предоставлены республикам достаточно широкие финансовые и, в частности, бюджетные права, обеспечивающие возможность проявления их собственной государственно-административной, культурной и хозяйственной инициативы;

д) органы национальных республик и областей строились по преимуществу из людей местных, знающих язык, быт, нравы и обычаи соответствующих народов;

е) были изданы специальные законы, обеспечивающие употребление родного языка во всех государственных органах и во всех учреждениях, обслуживающих местное инонациональное население и национальные меньшинства, законы, преследующие и карающие со всей революционной суровостью всех нарушителей национальных прав и в особенности прав национальных меньшинств;

ж) была усилена воспитательная работа в Красной Армии в духе насаждения идей братства и солидарности народов Союза и были предприняты практические мероприятия по организации национальных войсковых частей, с соблюдением всех мер, необходимых для обеспечения полной обороноспособности республик.

II

1. Развитие организаций нашей партии в большинстве национальных республик протекает в условиях, не вполне благоприятствующих их росту и укреплению. Экономическая отсталость этих республик, малочисленность национального пролетариата, недостаточность или даже отсутствие кадров старых партийных работников из местных людей, отсутствие серьезной марксистской литературы на родном языке, слабость партийно-воспитательной работы, наконец, наличие пережитков радикально-националистических традиций, все еще не успевших выветриться, породили среди местных коммунистов определенный уклон в сторону переоценки национальных особенностей, в сторону недооценки классовых интересов пролетариата, уклон к национализму. Это явление становится особенно опасным в республиках с несколькими национальностями, где оно принимает нередко форму уклона к шовинизму коммунистов более сильной национальности, направленного своим острием против коммунистов слабых национальностей (Грузия, Азербайджан, Бухара, Хорезм). Уклон к национализму вреден в том отношении, что он, тормозя процесс высвобождения национального пролетариата из-под идейного влияния национальной буржуазии, затрудняет дело сплочения пролетариев разных национальностей в единую интернационалистскую организацию.

2. С другой стороны, наличие многочисленных кадров старых партийных работников русского происхождения как в центральных учреждениях партии, так и в организациях компартий национальных республик, не знакомых с нравами, обычаями и языком трудовых масс этих республик и потому не всегда чутких к их запросам, породило в нашей партии уклон в сторону недооценки национальных особенностей и национального языка в партийной работе, высокомерно-пренебрежительное отношение к этим особенностям, уклон к великорусскому шовинизму. Этот уклон вреден не только потому, что он, тормозя дело формирования коммунистических кадров из местных людей, знающих национальный язык, создает опасность отрыва партии от пролетарских масс национальных республик, но и прежде всего потому, что он питает и выращивает обрисованный выше уклон к национализму, затрудняя борьбу с ним.

3. Осуждая оба эти уклона, как вредные и опасные для дела коммунизма, и обращая внимание членов партии на особый вред

и особую опасность уклона к великорусскому шовинизму, съезд призывает партию к скорейшей ликвидации этих пережитков старого в нашем партийном строительстве.

В качестве практических мер съезд поручает ЦК провести:

а) образование марксистских кружков высшего типа из местных партийных работников национальных республик;

б) развитие принципиальной марксистской литературы на родном языке;

в) усиление Университета народов Востока и его отделений на местах;

г) создание при ЦК национальных компартий инструкторских групп из местных работников;

д) развитие массовой партийной литературы на родном языке;

е) усиление партийно-воспитательной работы в республиках;

ж) усиление работы среди молодежи в республиках.

4. Ввиду громадной важности, какую имеет деятельность ответственных работников в автономных и независимых республиках и на окраинах вообще (осуществление связи трудящихся данной республики с трудящимися всего остального Союза), съезд поручает ЦК озаботиться об особо тщательном подборе этих работников, с тем чтобы состав их полностью обеспечивал действительное проведение в жизнь решений партии по национальному вопросу.

О РАЙОНИРОВАНИИ

Заслушав доклад о районировании, XII съезд РКП:

1. Признает прежнее административно-хозяйственное деление республики не соответствующим новым политическим и экономическим потребностям страны, но вместе с тем находит, что введение новой системы административно-хозяйственного деления требует осторожного подхода и большого срока для своего окончательного проведения.

2. Поручает ЦК партии принять меры к внесению большей планомерности в работу по изменению административно-хозяйственного деления республики, считая разработанный Госпланом и административной комиссией Президиума ВЦИК план нового хозяйственно-административного деления лишь предварительной рабочей гипотезой, нуждающейся в дополнении, проверке и разработке на основании опыта.

3. Поручает ЦК партии новый план административно-хозяйственного деления республики провести для начала, кроме производящихся в этом направлении работ на Украине, в двух районах (промышленном и сельскохозяйственном) с организацией в них областных исполкомов.

4. По отношению к остальным областям, национальным республикам и губерниям поручает ЦК партии ограничиться продолжением разработки плана районирования, не допуская его фактического проведения в жизнь до учета опыта в указанных двух областях и, за отдельными исключениями, с разрешения ЦК РКП.

В остальных областях (кроме двух указанных выше) существующие областные органы, как советские, так и партийные, должны быть реорганизованы в направлении постепенной замены назначения их членов выборностью их на областных конференциях и съездах.

Объем функций и прав как имеющих быть организованными, так и существующих областных органов должен быть расширен за счет передачи им некоторых прав и функций центральных правительственных учреждений, в частности в области бюджета и налогов.

5. Считает основной задачей реформы административно-хозяйственного деления СССР в целях упрощения, удешевления и приближения к массам советского аппарата такую организацию волости и других первичных органов власти, которая наряду с удешевлением всего административно-хозяйственного аппарата привела бы к укреплению и к развитию ближайших к массам органов власти.

Определяемое этим укрупнение волостей необходимо производить с величайшей осторожностью и с полным учетом интересов широких масс крестьянского населения.

О ЗАДАЧАХ РКИ И ЦКК

I. Разрушив старые формы буржуазной власти и заложив основы совершенно нового типа государства (советского), наша партия, вследствие обостренной вооруженной борьбы на внутренних и внешних фронтах, не могла уделять достаточно внимания и времени коренному улучшению аппаратов управления и хозяйствования.

В настоящий период мирного строительства, когда революция вступила в решающий хозяйственный фазис, партия должна поставить вопрос о реформе органов управления и хозяйствования как вопрос борьбы за госаппарат, который по своей технической структуре и составу, унаследованному от прошлого, является чуждым задачам и целям рабоче-крестьянского государства.

В отличие от действующей громоздкой, дорого стоящей и падающей тяжелым бременем на рабочих и крестьян структуры государственного аппарата новую структуру органов управления и хозяйствования и новую технику ведения в них дел необ-

ходимо максимально упростить, построить на началах научной организации труда и управления, исключающих возможность бюрократических извращений и излишеств.

Только путем такого рода радикального изменения всей техники управления, искоренения всего ненужного и лишнего в нем, а также посредством энергичной чистки государственного аппарата партия и государство в состоянии будут заставить государственный аппарат обслуживать интересы рабочих и крестьян с наибольшей полнотой, сделать государственный аппарат более близким и менее обременительным для трудящихся масс и тем самым, следовательно, укрепить союз между рабочими и крестьянами.

II. Задача эта не может быть разрешена проведением одной какой-либо реформы. Для ее разрешения потребуется целый ряд лет упорного и тяжелого труда. Привлекаемые к работе в государственном аппарате рабочие и крестьяне должны будут овладеть необходимыми знаниями, опытом и культурой. Перестройка государственного аппарата на основах научной организации труда и управления может дать должные результаты только при условии, если наряду с настойчивыми усилиями партии и рабочего класса к поставленной задаче будет привлечено все внимание руководителей государственного аппарата, ответственных в партийном и советском порядке за данный аппарат, и проявлены будут ими необходимые инициатива и самодеятельность в упрощении аппарата и установлении планомерного внутреннего контроля.

III. Органами, специально занимающимися разрешением задачи реорганизации государственного аппарата на новых началах, разработкой и формулировкой ее конкретного содержания, проведением в жизнь необходимых практических мероприятий и согласованием мер, принимаемых советскими и партийными учреждениями, а также отдельными организациями (ЦИТ[1] и т. п.), должны быть РКИ и ЦКК РКП, организационно связанные между собой на почве выполнения возлагаемой на них задачи усовершенствования государственного аппарата. Для этого необходимо функции и состав ЦКК расширить, а РКИ коренным образом реорганизовать как в отношении конструкции и методов работы, так и в отношении состава. Последняя задача для ближайшего времени должна быть признана основной, так как, не разрешив ее, т. е. не превратив РКИ в образцовый аппарат, тесно связанный с партией, государство и партия лишены будут органа, при посредстве которого они могли бы поставить на практическую почву разрешение формулированной выше проблемы.

---

[1] ЦИТ — Центральный институт труда. *Ред.*

IV. Предварительным и необходимым условием для такого превращения РКИ в образцовый аппарат, способный справиться с возлагаемыми на него задачами, должна явиться длительная работа по подготовке самих работников новой, реорганизованной РКИ к этим задачам. Поскольку новая РКИ должна одновременно быть безукоризненной как в отношении своей собственной структуры (в смысле постановки дела), так и быть абсолютно авторитетной для остальных наркоматов, как орган действительно *знающий и способный* поставить на научную высоту дело совершенствования госаппарата, съезд предлагает ЦК и ЦКК при реорганизации РКИ руководствоваться следующими указаниями:

1) При определении личного состава работников новой РКИ:

а) немедленно приступить к коренной реорганизации нынешней РКИ, оставив из ее личного состава исключительно тех, кто действительно соответствует вновь поставленным перед РКИ задачам;

б) подбирать работников из преданных коммунистов, рабочих и крестьян, преимущественно из выдвинувшихся практиков-администраторов и студентов высших учебных заведений, готовых взяться за длительную и кропотливую работу по изучению дела научной организации труда и управления;

в) в качестве помощников членов ЦКК в этой работе должно быть подобрано определенное число специалистов с непременным для них условием предварительно выдержать испытание: 1) в знании нашего теперешнего госаппарата и 2) в знании основ теории и практики науки об управлении, делопроизводстве, организации труда и т. д.

Основной задачей, которая должна быть при этом достигнута, является такой личный состав, который гарантировал бы партии, что все эти элементы, рекомендованные коммунистами, специалисты и привлеченные рабочие и секретарский состав сработаются так, что в целом представят собой достаточное ручательство за успешность и производительность своей работы.

2) Для правильной постановки изучения научных методов управления и организации труда съезд рекомендует:

а) пересмотреть немедленно и выбрать из всех действующих ученых институтов труда и иных аналогичных учреждений те из них, действительно серьезная и научная постановка дела в которых гарантирует его успешность, и поддержать эти учреждения так, чтобы они действительно стояли на высоте современной науки, возложив на РКИ задачу координации их деятельности;

б) объявить немедленно конкурс на составление одного или нескольких учебников по организации труда вообще и специально труда управленческого;

в) командировать за границу, и затем возвести такие командировки в систему, ряд добросовестных специалистов и коммунистов с надлежащей подготовкой для теоретического изучения тех же вопросов, а также изучения опыта их практического применения на Западе, а также для подбора литературы по тем же вопросам.

Систематизация и суммирование достижений современной науки применительно к условиям аппарата Советской власти и потребностям и нуждам рабоче-крестьянского государства в отличие от заданий науки, приспособленной к нуждам буржуазно-капиталистических государств,— такова особенная цель, которую должна преследовать реорганизованная РКИ.

Методы работы РКИ

V. а) РКИ должна отказаться от сплошного, повседневного и формального контроля над всеми денежными и имущественными операциями госорганов и производить обследование командных и узловых пунктов нашего хозяйственного и управленческого аппарата согласно заранее выработанному плану или в зависимости от выдвигаемых жизнью потребностей.

б) При изучении и установлении принципов научной организации труда и управления, которое не должно быть только академическим, необходимо теснейшее слияние деловой практической проверки и научного обобщающего вывода; практической же формой этого изучения должны быть систематические наблюдения над постоянно повторяющимися и типичными явлениями в области управленческой работы; постановка опыта с заранее намеченными определенными целями и главным образом обследование тех частей аппарата, изучение которых особенно необходимо в целях изыскания наиболее правильно ведущих к цели средств для устранения имеющихся в них дефектов.

в) Контрольная деятельность должна иметь своей основной целью выяснение практических достижений или недостатков хозяйственных и административных органов и установление характерных для данной области типических приемов хищений и изыскание средств предотвращения их, не уклоняясь в сторону выискивания отдельных хищений и злоупотреблений.

Ближайшие задачи РКИ и ЦКК
должны быть следующие:

VI. а) Всемерное побуждение государственных административных и хозяйственных органов к улучшению их аппаратов, оказание им содействия в этом отношении, учет их опыта, согласование и объединение принимаемых ими мер в тесном единении с профсоюзами и с привлечением к этому делу рабочих и служащих, работающих в предприятиях и учреждениях, в осо-

бенности отдельных выдающихся работников, красных директоров и т. п.

б) Оценка и проверка по существу работы руководителей и сотрудников государственных и хозяйственных органов, содействие государству и партии в подборе личного руководящего состава, практическая подготовка рабочих и крестьян на ответственные руководящие должности путем участия их в работе РКИ и ЦКК в целях усвоения ими практических методов и техники управления, оказание поддержки наиболее честным и преданным делу работникам.

в) Обследование и изучение причин преступлений, бесхозяйственности руководителей и сотрудников государственных аппаратов, борьба с системой подкупов и согласование своей работы в этой области с соответствующей деятельностью ГПУ и НКЮ путем созыва периодических совещаний и иными способами, а также принятие мер по привлечению к ответственности и к устранению тех руководителей государственных органов и предприятий, которые уклоняются от забот по улучшению и чистке своих аппаратов.

г) Практическое и теоретическое изучение дела управления, установление недостатков и достоинств действующих органов управления, устранение одних и укрепление других, постановка опытов и проведение в жизнь практических мероприятий по рационализации техники управления, делопроизводства, счетоводства, отчетности, выработки планов изменения в связи с этим структуры государственных органов как в целях улучшения их работы, так и в целях создания нормальных условий для самоконтроля, облегчающих возможность наблюдения со стороны государства.

д) Выполнение специальных заданий и поручений партийного и советского характера, а также контроль и наблюдение за правильным проведением в жизнь государственными органами постановлений и решений партийных и советских органов, направленных в первую очередь к усовершенствованию госаппаратов и к борьбе с бюрократизмом и злоупотреблениями должностных лиц.

е) Особо тщательное усовершенствование госаппарата и хозорганов в части непосредственного соприкосновения их с населением, беспощадная кара советских чиновников за малейшее проявление ими барства и пренебрежения к нуждам и запросам рабочих и крестьян, в особенности неграмотных и малограмотных, и в частности к трудящимся других национальностей.

ж) Систематическое и планомерное использование со стороны РКИ и ЦКК советской и партийной печати как в целях изобличения и раскрытия всякого рода преступлений (разгильдяйства, взяточничества и т. д.) и систематических обходов намеченной

партией основной линии в деле реорганизации госаппарата, так и для изучения и подытожения работы ЦКК и РКИ в деле организационного строительства.

О местных органах РКИ и ЦКК

VII. Реорганизация РКИ и ЦКК на вышеизложенных основах распространяется только на центральную РКИ и на ЦКК. ЦКК и РКИ поручается в месячный срок разработать и внести в ЦК на утверждение проект о работе местных органов РКИ и губКК, которые до разрешения этого вопроса в указанном порядке работают на прежних основаниях.

ПО ОРГАНИЗАЦИОННОМУ ВОПРОСУ

I

1. Пленум ЦК

На съезде выбирается 40 членов ЦК и 15—20 кандидатов.

Расширение происходит с целью ввести новых членов в ЦК, главным образом из числа местных работников, в особенности рабочих, наиболее связанных с пролетарскими массами.

На пленумах ЦК, кроме 40 человек с решающим голосом, присутствуют с совещательными голосами: а) кандидаты в члены ЦК и б) члены Президиума ЦКК.

Допускается совместительство кандидатов в члены ЦК с членством в ЦКК; при вхождении в ЦК в качестве члена кандидат выходит из состава ЦКК.

Пленум ЦК собирается регулярно не реже одного раза в два месяца. Каждый пленум определяет дату следующего пленума, которая может быть изменена лишь в исключительных случаях совместным постановлением Орг- и Политбюро. Пленум продолжается 2—3 дня, дабы иметь возможность серьезнейшего обсуждения ряда очередных вопросов. Все наиболее коренные вопросы ставятся на разрешение пленума. В особенности в течение последних двух-трех недель перед очередной сессией пленума Политбюро обязано все коренные вопросы, разрешение коих терпит отлагательство, систематически переносить на повестку пленума. Подготовка пленумов должна быть более тщательна, чем до сих пор. Все материалы, по крайней мере по важнейшим вопросам, к предстоящему пленуму должны своевременно рассылаться всем членам ЦК. На каждом пленуме Политбюро представляет отчет о своей деятельности за истекший период.

Созыв экстренного пленума происходит по постановлению Политбюро или же по требованию одной четверти членов пленума.

2. Политбюро

Политбюро выбирается пленумом ЦК в составе не более 7 членов и 4 кандидатов.

На заседании Политбюро, кроме членов ЦК, имеют право присутствовать три постоянных представителя ЦКК из состава Президиума последней. Новому ЦК поручается разработать вопрос о снабжении документами Политбюро членов ЦК, не входящих в Политбюро, а равно и Президиума ЦКК.

Новому ЦК поручается принять ряд необходимых мер для улучшения работы Политбюро в области планового руководства со стороны Политбюро государственными и, в частности, хозяйственными органами.

3. Оргбюро

Оргбюро состоит из 7 членов и 4 кандидатов.

На заседаниях Оргбюро присутствуют 3 представителя ЦКК. Приезжающие с докладами секретари губкомов имеют право совещательного голоса на заседаниях Оргбюро. Члены областных бюро ЦК и бюро краевых комитетов также имеют право присутствовать на заседаниях Оргбюро с правом совещательного голоса.

Решения Оргбюро опротестовываются членами ЦК в Политбюро; решения Секретариата — в Оргбюро, причем в обоих случаях решения исполнением приостанавливаются.

4. Центральная Контрольная Комиссия

Разделение труда между партийными органами и государственными органами (в духе постановления XI съезда РКП), разумеется, необходимо, но без малейшего ущерба для руководящей роли партии. Для того же, чтобы партия не на словах, а на деле могла осуществлять направляющее руководство государственными и хозяйственными органами, нужно, чтобы в таких центральных пунктах, каким должна стать реорганизованная РКИ, создана была наиболее тесная организационная связь между руководящими органами государственного и партийного контроля.

Съезд выбирает 50 членов ЦКК, преимущественно из рабочих и крестьян, с серьезнейшим партийным стажем и пригодных для партийно-контрольной и советско-контрольной работы. Основной задачей ЦКК является работа по обеспечению во всех отношениях партийной линии в деятельности всех советских органов. В соответствии с этим функции ЦКК расширяются с сохранением, однако, заданий, предусмотренных Уставом партии. Президиум ЦКК избирается пленумом ЦКК в количестве 9 товарищей высокого во всех отношениях стажа, т. е. работников примерно цекистского типа. Наркомрабкрин назначается ЦК

партии по возможности из состава Президиума ЦКК. Параллельно в состав коллегии наркомата должны войти несколько членов Президиума ЦКК. Не менее половины остальных членов ЦКК делегируются для работы в РКИ и в области выполнения возложенных на них советских заданий работают под руководством коллегии РКИ, согласно директивам инструкции и положению о совместной работе, вырабатываемым Президиумом ЦКК вместе с коллегией наркомата и утверждаемым ЦК партии.

Пленарные собрания ЦКК по правилу происходят каждые 2 месяца непосредственно перед пленумом ЦК.

ЦК партии делегирует на пленарные заседания ЦКК своих представителей с совещательным голосом.

Предложения относительно необходимых изменений и мероприятий по усовершенствованию госаппарата, хозяйственно-административной работы и пр., а также касающиеся замены руководящих работников на местах и в центре ЦКК через свой Президиум вносит в ЦК партии — пленум, Полит- и Оргбюро, соответственно характеру вопроса.

Все основные вопросы, касающиеся работы РКИ и улучшения государственного аппарата, а также главнейшие практические мероприятия и распределение членов ЦКК для работы в РКИ подлежат обсуждению на постоянных совместных совещаниях Президиума ЦКК и коллегии РКИ, созываемых периодически, не реже двух раз в месяц.

Уставное положение конференции остается прежним, т. е. ее решения подлежат утверждению ЦК.

На Всероссийской конференции все члены ЦКК и кандидаты к ним участвуют с совещательным голосом.

II

Организационное регулирование состава РКП

Опасности нэпа для внутреннего состояния РКП не должны недооцениваться. Возможность перерождения известных клеточек партии не исключена. Оставаясь единственно открытой партией, и притом стоящей у власти, партия не может не считаться с тем, что в ее ряды в течение еще нескольких лет будут неизбежно притекать чуждые элементы. При таком положении в числе прочих мер необходимо,— и это, *вероятнее всего, нужно будет делать каждый год на съездах партии,— крупными организационными мерами маневренного характера регулировать состав партии* (прием в члены и пр.) *с тем, чтобы систематически улучшать состав РКП.*

Партия принимает и должна принимать в члены РКП не только рабочих, но и крестьян, красноармейцев, служащих, учащуюся молодежь и т. д. Но, будучи пролетарской партией, она

должна систематически повышать процент членов партии из числа промышленных рабочих и вместе с тем регулировать и ограничивать прием в члены партии всех других элементов. В последнем счете одной из самых важных гарантий против указанных выше опасностей является прежде всего пролетарский состав самой партии.

Процент рабочих членов партии в последнее время систематически возрастает. На руководящих государственных, партийных и профессиональных постах стоит большое число рабочих. Но партия все еще не добилась достаточного перевеса промышленных рабочих среди всего полумиллиона членов и кандидатов РКП.

Это в еще большей мере относится к контингенту кандидатов в партию, как он обрисовался со времени партийной переписи и после нее.

Съезд констатирует, что в последнее время замечается особенно усиленный приток желающих быть принятыми в ряды РКП, и, снова подтверждая обязательность самого внимательного и тщательного отношения к приему в партию, съезд признает необходимым:

а) на один год (до XIII съезда) сократить число рекомендующих для промышленных рабочих, работающих у станка, с 3 до 2 человек с двухлетним стажем; такой же порядок установить и для красноармейцев (из рабочих и крестьян), имеющих не менее одного года стажа члена РКСМ;

б) для приема в РКП членов РКСМ рабочих, имеющих 2-годичный производственный стаж, необходима рекомендация одного члена партии с трехлетним стажем и положительное заключение местного комитета РКСМ;

в) оставляя для нерабочих установленные Уставом условия приема в партию, подтвердить безусловную обязательность, под особой ответственностью губкомов, строгого выполнения всех относящихся к этому требований Устава;

г) переводить в 1923—1924 гг. (до XIII съезда партии) из числа кандидатов в члены партии *только* промышленных рабочих, работающих у станка, оставив всех остальных на положении кандидатов еще на один год, с целью дать этим кандидатам возможность предварительно получить лучшую партийную подготовку;

д) необходимы некоторые специальные практические меры облегчения приема промышленных рабочих в партию.

С этой целью съезд предлагает парткомитетам организовать специальные командировки (повторяемые не один, а несколько раз) товарищей с серьезным партийным опытом и надлежащим партстажем в промышленные районы, а также устанавливать систематические посещения ими фабрик и заводов для ознаком-

ления с рабочими, стремящимися войти в партию. Посылаемые на фабрики и заводы партийные товарищи при содействии партячеек и после внимательного ознакомления и собирания необходимых сведений о желающих войти в партию (кандидаты) рабочих должны в соответствующих случаях выступать перед парткомом в качестве рекомендующих. Эта мера ни в коем случае не должна ослаблять работы самих партячеек по привлечению в партию новых членов из среды рабочих.

Отступления от установленного порядка приема членов РКП допускаются каждый раз только в виде исключения и каждый раз по особому постановлению ЦК.

Съезд считает необходимым систематически принимать ряд мер к улучшению состава партии, обставлять рядом ограничений принятие в партию выходцев из непролетарских слоев, а также из других партий. Но раз принятые в партию после всех предварительных испытаний и ограничений эти члены партии должны, разумеется, пользоваться всеми правами членов партии. Совершенно недопустимо, чтобы после принятия таких товарищей в партию на них продолжали смотреть с недоверием из-за их происхождения и из-за прежней принадлежности к другим партиям. Против малейших попыток создавать атмосферу деления членов партии на полноправных и неполноправных должна вестись решительная борьба.

Учитывая пестроту социального состава некоторых парторганизаций, а также необходимость их укрепления, съезд считает целесообразным в нужных случаях производить проверку и чистку членов партии отдельных организаций. Такая проверка проводится лишь по решению ЦК.

III

Партийно-организационная работа и подбор работников

После чистки партии важнейшим методом организационного укрепления партии была теперь уже широко развернувшаяся система мер улучшения и подбора руководящего кадра работников партии, начиная от секретаря губкома и обкома и кончая секретарем ячейки.

Это выразилось в следующем: в установлении определенного партстажа для секретарей парторганизаций (начиная от ячейки), что дает возможность сосредоточить на партработе политически более воспитанных и выдержанных партийных товарищей; в проведении замены прежних секретарей ячеек, выполнявших преимущественно технические функции, парторганизаторами, способными руководить партработой ячейки и втягивать в эту работу всех членов ячейки, и — что особенно важно — это стало

проводиться под активным руководством парткомов, в подборе этих организаторов ячеек (в первую очередь ячеек в промышленных предприятиях); в установлении инструкторского аппарата от ЦК до укома и райкома, являющегося, с одной стороны, способом связи и поднятия партработы, а с другой — способом практической подготовки новых кадров партийных работников; в выделении под особое наблюдение и оказании усиленной поддержки партийными силами, средствами, литературой партработе в рабочих центрах (как в промышленных районах, так и на отдельных, более крупных фабрично-заводских предприятиях) и ряд других мер.

Съезд одобряет эти меры и признает необходимым дальнейшее проведение и закрепление развернувшейся в этом направлении работы парторганизаций.

Вместе с тем съезд признает, что очередной задачей партии является усиление партийного руководства в деле подбора руководителей советских, в частности хозяйственных и других органов, что должно осуществиться при помощи правильной и всесторонне поставленной системы учета и подбора руководителей и ответственных работников советских, хозяйственных, кооперативных и профессиональных организаций.

В этих целях съезд поручает ЦК принять все меры к расширению и укреплению учетно-распределительных органов партии в центре и на местах с целью охвата всей массы коммунистических и сочувствующих коммунизму работников во всех без исключения областях управления и хозяйствования.

IV

О губернских конференциях

Установить, что очередные губернские партконференции должны собираться не 2 раза, а 1 раз в год.

V

Партийно-воспитательная работа, в особенности среди молодежи

Усиление партийно-воспитательной работы среди массы членов партии является в настоящий момент по совокупности обстоятельств задачей первостепенной важности.

Съезд констатирует, что *работе среди молодежи все еще уделяется слишком мало внимания.* Съезд поручает Центральному Комитету принять самые энергичные меры к тому, чтобы парторганизация в уездном, губернском и всероссийском масштабах уделила работе среди молодежи столько внимания и сил, сколько

действительно заслуживает эта важнейшая отрасль работы, от которой зависит будущее партии.

На эту важнейшую работу должны обратить особое внимание более старые члены партии. Помимо всего прочего, деятельной помощью со стороны старых членов партии в деле подготовки к работе молодого поколения коммунистов будет достигнуто уничтожение в корне каких бы то ни было трений между различными возрастными группами внутри партии. Сила партии будет заключаться в том, что именно ей удастся *установить непрерывную связь между подрастающей молодежью и старым поколением революционеров*, объединяя в рядах партии все, что есть жизнеспособного среди революционеров обоих поколений.

Организовать в срочном порядке при ЦК школу секретарей уездных парткомов в 200—300 человек.

Поручить ЦК принять все меры к неотложному получению делового и партийного состава работников периодических изданий, в первую голову в промышленных районах в провинции.

Новому ЦК поручается принять меры к тому, чтобы партийные товарищи, занимающие ответственные должности и нуждающиеся в пополнении своего образования, могли получать необходимый для этого отпуск.

VI

Об органах Истпарта

В целях способствования планомерному и скорейшему осуществлению задач, возложенных на Истпарт, съезд постановляет:

1) Подтвердить существующее постановление ЦК РКП о том, что органы Истпарта являются отделами соответствующих партийных комитетов.

2) Центральному Комитету обеспечить необходимое количество работников как в центре, так и на местах, занятых исключительно истпартовской работой.

3) Изыскать в твердом сметном порядке необходимые денежные средства как на содержание Истпарта и его органов, так и для обеспечения его издательской деятельности.

ПО ВОПРОСАМ ПРОПАГАНДЫ, ПЕЧАТИ И АГИТАЦИИ

I

1. Объединяющая и руководящая работа партии должна быть в ближайший период направлена к завершению начатого объединения в единую согласованную систему всех отраслей компросвещения.

Проводя эту работу, партийные органы в центре и на местах должны повсюду ставить одну и ту же основную задачу: готовить из рабочего и крестьянина практического работника революции, вооруженного методами марксистского подхода к конкретным вопросам революционного строительства.

2. Во всей системе компросвещения центральное место, как и до сих пор, должно занимать массовое начальное политическое просвещение в партийных школах и курсах политграмоты, в школах грамоты и политчасти Красной Армии, на делегатских собраниях работниц и крестьянок, на ликпунктах и школах малограмотных в городе и деревне.

Начальное политическое просвещение внутри партии должно проводиться на основах результатов проверки политической грамотности членов партии, причем самой этой проверке следует придать характер планомерно поставленной систематической работы по учету политических знаний и марксистской подготовки всех партийцев.

Продолжая работу по ликвидации политнеграмотности с прежней энергией среди членов партии, РКСМ, рабочей молодежи, членов профсоюзов и красноармейцев, партия очередной задачей ближайшего периода должна поставить ликвидацию политнеграмотности среди деревенских коммунистов, неустанно стремясь к расширению объема этой работы в сторону полного охвата допризывной молодежи и ближайших к партии кругов беспартийной крестьянской бедноты.

Выработка наиболее рациональных форм этой ликвидации, широкое развитие и использование в этих целях культурно-политического шефства над деревней партячеек крупных фабрично-заводских предприятий, совпартшкол, рабфаков и вузов, подготовка и использование для политического просвещения деревни наиболее близких к партии элементов сельского учительства, работников деревенской кооперации, агрономов и т. п. должны занять одно из виднейших мест в работе парторганизаций прежде всего земледельческих районов.

Ликвидация политической неграмотности среди членов партии и беспартийных нацменьшинств должна вестись на соответствующем родном языке. При этом, как и при всей работе по начальному политическому просвещению взрослых, должно быть обращено серьезное внимание на ликвидацию общей технической неграмотности на родном языке, в первую очередь среди членов партии и членов профсоюзов.

3. Клубная работа, которая в последнее время охватывает все более широкую массу рабочих, особенно же рабочей молодежи, должна быть в ближайшее время поставлена на соответствующую ее значению высоту. Клубы должны быть превращены в действительные центры массовой пропаганды и развития творческих спо-

собностей рабочего класса. При этом необходимо не упускать из своего внимания и использование клуба, как места отдыха и разумных развлечений. Связь клубной работы с текущей жизнью и революционной практикой должна осуществляться различно, в зависимости от типов клуба (партийный, рабочий, красноармейский, комсомольский).

Обратить особое внимание парткомов на разработку методов клубной работы и использование опыта до сих пор немногих хорошо поставленных клубов для всей сети их, на усиление рабочих клубов партийными силами, сосредоточение вокруг клубов до сих пор разбросанной работы по внешкольному компросвещению.

Парткомы должны объединить под своим руководством клубную работу политпросветов ОНО[1], культотделов профсоюзов, политпросветов РКСМ и политотделов Красной Армии. Наблюдающаяся местами тенденция некоторых из указанных организаций вести эту работу сепаратно должна быть парткомами срочно ликвидирована.

4. Восстановление первичной формы просветительной работы в деревне, изб-читален, выдвинутое XI съездом партии, как одна из важнейших очередных задач, не дало еще сколько-нибудь значительных результатов. Агитпропам парторганов и политпросветам ОНО надлежит напрячь усилия к выполнению указаний XI съезда: установить в каждой губернии твердую сеть изб-читален, содержимых на местные средства, в количестве не менее одной на волость; привлекать к их содержанию сельские общества, кооперацию и хозорганы; улучшить подбор работников изб-читален, организовав их подготовку в совпартшколах.

Вокруг изб-читален по мере их восстановления должна быть сосредоточена работа ликпунктов и школ малограмотных с их начальным политпросвещением крестьянства. Для их работы должно быть также использовано шефство города над деревней. Вокруг изб-читален должны быть сгруппированы все, пока немногочисленные, культурные единицы деревни, способные работать рука об руку с партией; через них должно идти распространение в деревне газеты и политико-просветительной литературы; вся политико-просветительная работа изб-читален должна быть так же тесно связана с вопросами сельскохозяйственного производства и с повседневными нуждами крестьянина, как работа клуба в городе — с вопросами производства и повседневными нуждами рабочего фабрики и завода.

5. В ближайший период партия и политпросветы, не расширяя уже намеченной в истекшем году сети совпартшкол и комуниверситетов, должны все свое внимание сосредоточить по отношению к ним на следующем:

---

[1] ОНО — отдел народного образования. *Ред.*

а) на уточнении практических целевых задач этих школ;

б) на улучшении подбора их слушателей в отношении производственного и практического стажа и на увеличении старших возрастных групп в составе совпартшкол;

в) на создании материальной возможности прохождения этих школ семейными рабочими путем обеспечения их семей;

г) на укреплении общей материальной базы совпартшкол;

д) на улучшении постановки учебной, воспитательной и культурно-просветительной работы в них;

е) на усилении их работниками.

6. Учебно-воспитательный опыт совпартшкол и комуниверситетов должен быть изучаем, систематизируем и освещаем в партийной и политпросветительной периодической печати. Опыт комуниверситетов, как высшей квалифицированной партийной школы, должен быть использован совпартшколой первой и особенно второй ступени.

Ввиду крайней бедности необходимыми методическими и другими учебными пособиями и материалами местных партшкол нацменьшинств и нацотделений губсовпартшкол, КУТВ, КУНМЗ[1] должны снабжать их этими материалами и пособиями.

Отнюдь не упуская из виду основные задачи совпартшкол — подготовку командного состава партийных, профсоюзных и советских органов на местах, партийные организации должны наряду с этим поставить своей задачей превращение совпартшкол и комуниверситетов в образцовые школы коммунистического просвещения; к их типу приближать социально-экономическое и политическое образование во всех школах, прежде всего в военных и специальных школах и на рабфаках.

Каковы бы ни были основные задачи каждого типа школы, в частности вузов и техникумов, она, вырабатывая специалиста в той или иной отрасли строительства, в то же время должна готовить в его лице общественно-политического работника, вооруженного теорией марксизма.

7. Все ценнейшие достижения совпартшкол, комуниверситетов и военно-политических школ в области методов учебной работы со взрослой рабоче-крестьянской аудиторией должны стать общим достоянием всех школ для взрослых. Разрыв со всеми способами старого авторитарно-догматического преподавания и переход к методам, развивающим навыки самостоятельного, особенно кружкового, собирания, исследования и проработки учебного материала, должны быть очередной задачей дня. К выполнению этой задачи необходимо переходить при малейшей реальной возможности, соответствующим образом подготовляя уже к этому наличный кадр преподавателей.

---

[1] КУТВ, КУНМЗ — Коммунистический университет трудящихся Востока, Коммунистический университет национальных меньшинств Запада. *Ред.*

8. Все, что в области компросвещения не может быть вложено в рамки учебной работы в собственном смысле, должно даваться широко развиваемой внеучебной политико-просветительной, воспитательной, особенно клубной, работой.

9. Марксистские кружки, организуясь на началах добровольного вступления в них, по кругу, объему и степени углубленности изучения вопросов теории и практики марксизма должны приближаться к курсам совпартшкол и комуниверситетов.

Господствующему до сих пор разброду в способах организации и содержании работы этих кружков должен быть положен конец концентрацией их вокруг клубов, сосредоточением руководства ими в руках агитпропов парткомов, через органы тех же клубов, и единством исходящих от центра программ.

При организации марксистских кружков необходимо учитывать наличность подготовленных руководителей и общий уровень членов данной парторганизации.

10. Глубокая тяга к знанию как среди членов партии, так и среди беспартийных рабочих и крестьян не укладывается, особенно в деревне, в современные рамки работы школ, клубов и кружков при них. Это выдвигает перед партией новую, до сих пор не обслуженную задачу: во-первых, постановки компросвещения членов партии на дому и, во-вторых, объединения и руководства работой органов Наркомпроса, профсоюзов и РКСМ над коммунистическим самообразованием трудящихся. При этом *работу по самообразованию нужно* объединить вокруг клубов в городе и избчитален в деревне, превратив ее в постоянный элемент работы по компросвещению.

11. Парторганизации должны всемерно стремиться к тому, чтобы включить в сферу своего влияния школу детей и подростков и обслуживание партийными силами сосредоточить в ближайшее время по преимуществу на школах фабзавуча.

12. Необходимо согласовать под единым партийным руководством программно-методическую работу всех руководящих коммунистическим просвещением органов партии, Наркомпроса, Красной Армии, профсоюзов и РКСМ, в центре и на местах, образовав для этого специальную научно-методическую комиссию при Агитпропе ЦК.

13. ЦК РКП и Наркомпросу необходимо принять все меры к действительной организации до сих пор чрезвычайно слабо поставленного дела подготовки и издания учебников и пособий, в частности для нацменьшинств, и в этих целях выделить в ближайшее время специальную группу компетентных товарищей, с полным освобождением одних и максимальной разгрузкой других от всех иных обязанностей.

14. Необходимо срочно принять ряд мер по подготовке и переподготовке работников компросвещения.

15. Необходимо провести ряд срочных мер по наиболее полному учету и целесообразному использованию всех членов партии, способных вести работу по компросвещению, изъятием таких товарищей из других отраслей советской, партийной и иной работы и переброской на работу по компросвещению.

16. Забронировать для нужд просветительной работы в деревне (избы-читальни, школы, библиотеки и пр.), имеющей исключительное политическое значение в ближайший период, не менее половины партийных сил, перебрасываемых в деревню.

17. Констатируя, что осуществление постановлений XI съезда партии об усилении агитпропов (см. раздел V, п. 1 резолюции о печати и пропаганде[1]) за истекший год почти не продвинулось вперед, необходимо тщательно подготовить и в течение ближайшего полугодия провести специальную мобилизацию в целях немедленного пополнения агитпропов квалифицированными работниками. В тех же целях необходима организация трехмесячных летних курсов для завагитпропов парткомов (для губернских — в Москве, для уездных — в областях и крупнейших губернских центрах).

Отмечая вместе с тем недостаточно твердую линию в деле мобилизации партийных работников для переброски на просветительную работу из столиц в провинциальные рабочие центры, съезд считает необходимым подчеркнуть абсолютную недопустимость дальнейшего промедления в этом деле.

18. Необходимо поставить обслуживание московскими лекторами как Зиновьевского университета, так и провинциальных комуниверситетов.

19. Наряду с обслуживанием комуниверситетов необходимо систематически развивать уже практикующиеся командировки квалифицированных лекторов из Москвы в провинцию, а также из областных и губернских центров в уезды и волости с целью обслуживания потребностей массовой пропаганды (совпартшколы, циклы лекций и доклады в рабочих и партийных клубах и пр.).

20. Работа среди учащейся молодежи должна быть выдвинута на первый план и признана одной из важнейших задач в области партийного и массового просвещения. Необходимо неуклонно стремиться к проведению следующих мер в этом направлении:

а) усиление влияния партии на руководящие административные и учебные органы и профессуру вузов и рабфаков путем прежде всего объединения всех коммунистических научно-преподавательских сил в комфракции научных работников союза Всерабпроса;

б) укрепление студенческих организаций, связывающих пролетарское студенчество с партией и профсоюзами (профсекция-

---

[1] См. настоящее издание, т. 2, с. 528. *Ред.*

ми), по мере осуществления которого провести упразднение ныне существующих объединений комстуденчества (центрального и местного бюро комстуденчества);

в) широкое развитие политико-просветительной работы среди пролетарского студенчества;

г) вовлечение этого студенчества в обслуживание текущей работы партии и профсоюзов.

21. Концентрируя внимание партии на задачах работы среди учащейся молодежи, необходимо привлечь для обслуживания как комвузов, так и вузов вообще целиком всю подготовленную к этому делу часть старой партийной гвардии. Необходимо положить конец небрежному отношению ряда ответственнейших товарищей к делу преподавания в высшей школе.

XII съезд партии поручает ЦК выделить: а) группу высококвалифицированных партийных специалистов для подготовки преподавательского состава комвузов и вузов вообще по линии компросвещения и б) группу лекторов, могущих обслуживать в организованном порядке, с установлением правильных очередей, комвузы и вузы Москвы, Петрограда и провинции.

22. ЦК необходимо обратить особое внимание на периодические издания, обслуживающие учащуюся молодежь. Во главе студенческих журналов должны стоять старые испытанные партийные литераторы.

23. В теснейшей связи с необходимостью организованного противодействия влиянию в первую очередь на учащуюся молодежь со стороны буржуазной и ревизионистски настроенной профессуры следует в большей степени, чем в настоящее время, выдвинуть задачу оживления работы научной коммунистической мысли, сделав центром этой работы Социалистическую академию, расширив объем ее деятельности за пределы обществознания. Социалистическая академия должна теснейшим образом связаться в своей работе с научно-исследовательской деятельностью различных учреждений и органов (вузы, комуниверситеты, наркоматы и т. п.), постепенно превращаясь в научно-методологический центр, объединяющий всю научно-исследовательскую работу.

24. Ввиду того, что за последние два года художественная литература в Советской России выросла в крупную общественную силу, распространяющую свое влияние прежде всего на массы рабоче-крестьянской молодежи, необходимо, чтобы партия поставила в своей практической работе вопрос о руководстве этой формой общественного воздействия на очередь дня.

II

25. В течение последних месяцев можно констатировать значительное качественное улучшение периодической печати и заметный рост ее тиража. Почти все газеты установили тесную связь с

рабочими массами, причем главная заслуга в этом отношении принадлежит рабочим корреспондентам, играющим все более важную роль в нашей печати.

26. Необходимо, однако, подчеркнуть, что в деле улучшения печати партией сделаны пока лишь первые шаги. Поддержка, оказанная за последние месяцы партийными организациями печати, вывела из тягчайшего кризиса областную и губернскую печать, помогла в известной мере завоевать рабочего читателя, но все же нельзя забывать того обстоятельства, что тираж всех наших газет крайне невелик, что вследствие этого широчайшие слои нерабочего населения, и прежде всего крестьянства, крайне слабо снабжаются печатью. И так как печать является одним из важнейших орудий агитации и пропаганды, играя в то же время роль передаточного аппарата между партией и рабочим классом, то XII партсъезд поручает ЦК обратить на эту отрасль партработы первоочередное внимание. Необходимо в самом срочном порядке принять ряд мер к увеличению тиража наших газет и паладить дело распространения печати прежде всего в деревне, как имеющее в настоящее время крупнейшее политическое значение.

27. В интересах правильного обслуживания всей разнообразной читательской массы необходимо провести дифференциацию газет (центральные и областные руководящие, центральные массовые, областные, губернские и уездные массовые и т. д.). Для каждого основного слоя читателя необходимо создать особый тип газеты. Имея целую систему газет, партия должна более или менее точно распределить между ними сферу деятельности, чтобы каждая газета ориентировалась по преимуществу на определенный слой массы читателей.

28. Опыт показал, что обычная губернская газета не может быть одновременно газетой и для городского и для сельского населения,— она прежде всего городская газета. Для обслуживания крестьянства в крупных губернских центрах необходимы специальные еженедельные крестьянские газеты. Но там, где специальная крестьянская газета не может быть создана, губернская газета должна максимум внимания и места уделять вопросам сельской жизни.

29. В целях улучшения газет на языках нацмен необходимо усиление контроля и инструктирования газеты нацмен со стороны Агитпропотдела ЦК РКП.

Уездная печать преобладающую часть всего своего материала должна уделять крестьянским вопросам, выдвигая на первое место освещение жизни сел и деревень. Положение, когда уездные газеты почти целиком ориентируются на городского (как общее правило, мещанского) читателя, совершенно нетерпимо. Губкомы обязаны принять все меры для правильной по-

становки уездной печати, наиболее легко распространяемой в деревне.

30. Как на новое явление в области партийно-советской печати, наряду с рабочими корреспондентами, следует указать на фабрично-заводские газеты, которые в центре начинают играть заметную роль. Газеты эти являются продуктом творчества передовых пролетариев. Их значение в том, что, освещая вопросы местной фабрично-заводской жизни, они тем самым вовлекают в общественную жизнь и в интересы производства наиболее отсталые слои пролетариата. Подчеркивая ценность этой новой печати, XII съезд указывает на необходимость взять ее под партийное руководство.

31. Необходимо отметить, что если хозрасчет несомненно оживил наши издательства и дал им возможность работать на прочных и здоровых основаниях, то, с другой стороны, коммерческая независимость внесла разнобой в их работу, в результате чего на рынок выбрасывается подчас ненужная, плохо подготовленная литература, что ведет к засорению книжного рынка и к растрачиванию материальных сил и средств. Считая, что это обстоятельство составляет немалую угрозу всему нашему книжному делу, необходимо наладить известную согласованность в работе наших издательств, не нарушая, однако, их хозяйственной самостоятельности.

Между прочим, XII съезд поручает ЦК выработать и провести в жизнь необходимые мероприятия по упорядочению издания классиков марксизма (ускорения выпуска их Госиздатом, запрещения переиздавать без проверки и подписи соответствующих ответственных редакций и пр.).

32. Необходимо констатировать крайнюю пестроту и разнообразие областных и губернских партийных журналов как в отношении характера, так и в отношении их качества. Большинство этих журналов ведется весьма слабо, а порой совершенно неудовлетворительно. Общий недостаток большинства журналов: слабое освещение текущих вопросов партийной жизни, невыдержанность теоретических статей, загрузка неразработанными отчетными материалами и отсутствие хорошо поставленной библиографии. Необходимо пересмотреть списки журналов и там, где их правильная постановка окажется невозможной, совершенно закрыть их, заменив бюллетенями. Далее ЦК необходимо поставить снабжение местных журналов статейным материалом по общим вопросам (через Прессбюро Агитпропа ЦК).

33. Основным условием для укрепления и расширения печати является подведение под нее прочной материальной базы. С этой целью необходимо прежде всего передать газетным и книжным издательствам приспособленные типографии и добиться решения бумажного вопроса с точки зрения интересов печати. Затем не-

обходимо сделать первые шаги в направлении создания отдельных комбинированных издательских объединений (газеты, журналы, экспедиции, типографии, бумажные фабрики и т. д.).

34. Финансовая помощь со стороны государства для целого ряда изданий все еще является крайне необходимой. Без этой помощи ряд местных изданий станет по цене совершенно недоступным массовому читателю.

Периодические издания на языках нацменьшинств, обслуживающие почти исключительно беднейшие и отсталые массы нацмен, нуждаются в силу своей слабой распространенности, отсутствия платных объявлений и пр. в усиленной материальной поддержке, без которой их существование невозможно.

35. Указания XI съезда партии о том, чтобы каждый член партии был подписчиком (индивидуально или коллективно) одной из партийных газет, должно быть в самое ближайшее время полностью проведено в жизнь.

36. Констатируя наличность совершенно естественного соревнования между различными партийно-советскими газетами, необходимо подчеркнуть, что партийные организации ни в коем случае не должны «брать сторону» в этом соревновании. Партийные комитеты обязаны вести пропаганду и агитацию за всю партийную печать, разъяснять массам характер каждой из газет, не ставя, однако, в особо привилегированное положение в смысле распространения ни одну из газет.

37. Считаясь с крайне небольшой наличностью опытных журналистов-коммунистов и с необходимостью расширения и укрепления всего нашего печатного дела, необходимо неуклонно проводить в жизнь решения XI съезда о переводе журналистов-коммунистов на работу по специальности.

38. Значение новой силы партии по советской журналистике — рабочих корреспондентов — огромно. Партийные организации как в центре, так и на местах должны принять меры к политическому просвещению рабкоров, к их объединению и вовлечению в общепартийную работу.

39. Необходимо, чтобы партийные организации обратили самое серьезное внимание на партийно-политическое воспитание работников печати. С этой целью партийные комитеты должны уделить серьезное внимание «Домам печати», клубам и секциям работников печати. Необходимо, чтобы коммунисты — работники печати теснейшим образом были связаны с повседневной общепартийной жизнью и работой.

40. Необходимо в срочном порядке поставить издательство специальной массовой литературы для распространения среди крестьян, освещающей весь круг вопросов, интересующих деревенского читателя, в доступной для него форме, начиная с политграмоты и кончая беллетристикой и практическими вопросами вос-

становления крестьянского хозяйства (агрономия, прикладная и сельскохозяйственная техника и пр.).

41. Принимая во внимание недоступность существующей ежедневной печати для громадной части деревенских читателей благодаря ее слишком высокой цене, признать целесообразной организацию еженедельных газет для массового распространения в деревне.

III

42. Старый тип агитации за выполнение мероприятий Советской власти (продразверстка, продналог, трудгужналог) и за укрепление ее органов (милиции, суда) имеет тенденцию к отмиранию, по мере того как советский аппарат постепенно становится на ноги. Агитационные органы партии постепенно перестают играть непосредственно вспомогательную роль при аппаратах Советской власти. Однако процесс этот еще не закончился, и, беря курс на максимальное сокращение кампаний советского типа, мы попрежнему должны непосредственно руководить как в центре, так и на местах теми из них, которые имеют важное политическое значение (пример — финналоговая кампания).

43. Агитация остается в руках партии могущественнейшим орудием планомерного и широкого освещения перед массами трудящегося населения города и деревни политических и экономических мероприятий Советской власти и всех выдающихся событий внутренней и международной жизни, а также привлечения в партию свежих рабочих и крестьянских сил.

Партия осуществляет указанные задачи как путем соответствующей постановки печати, так и посредством всевозможных форм устной агитации (митинги, собрания и т. д.). Средства эти применяются по преимуществу при перевыборах Советов, профсоюзных органов, органов потребительской, сельской и кредитной кооперации, страховых больничных касс, крестьянских комитетов взаимопомощи и всех прочих организаций, охватывающих широкие пролетарские и крестьянские массы, причем партия ставит своей целью путем агитации систематически укреплять свое идейное и практическое влияние во всех перечисленных организациях, как можно теснее связываться через них с рабоче-крестьянской массой, борясь с проникновением туда антисоветских элементов.

Задача повседневной агитации партии,— обслуживание кампаний и выборов в сложной обстановке нэпа в городе, и в особенности в деревне,— требует обязательного повышения качества агитации. Для выполнения этого требования, помимо правильной постановки инструктирования агитаторов при кампаниях, необходимо организовывать при губкомах и укомах (с санкции губкомов) коллективы агитаторов как для проработки отдельных кам-

паний, в особенности предвыборных, так и по основным вопросам международной и внутренней политики Советской власти (в частности, земельной, финансовой, промышленной и национальной). В предварительную проработку широких кампаний необходимо вовлекать ячейки целиком.

Принимая во внимание необходимость перехода к углубленной агитации, а также необходимость предварительной проработки агитационных кампаний в партии, необходимо очередной работой в области агитации поставить активную личную и групповую агитацию членов партии среди рабочих и крестьянских масс, втягивая по возможности в эту новую форму агитации всю организацию.

44. Одновременно с этим в деревне необходимо выдвинуть на первый план организационно-пропагандистскую работу ячейки, причем центром агитационного воздействия партии на крестьянство должны служить избы-читальни.

Ввиду повышения уровня политсознательности широких рабоче-крестьянских масс и заметного роста потребностей не в митинговании, а в серьезном исчерпывающем предметном освещении политических и экономических мероприятий Советской власти, а также и всех выдающихся событий внутренней и международной жизни,— необходимо разработать и провести ряд мер для перехода от митинговой агитации к массовой пропаганде.

45. Необходимо поставить в практической форме вопрос об использовании театра для систематической массовой пропаганды идей борьбы за коммунизм. В этих целях необходимо, привлекая соответствующие силы как в центре, так и на местах, усилить работу по созданию и подбору соответствующего революционного репертуара, используя при этом в первую очередь героические моменты борьбы рабочего класса.

Театр должен быть также использован и как средство антирелигиозной пропаганды.

46. За время новой экономической политики число кино и их пропускная способность возросли в огромной мере. Поскольку кино пользуется или старой русской картиной, или картинами западноевропейского производства, оно фактически превращается в проповедника буржуазного влияния или разложения трудящихся масс. Необходимо развить кинематографическое производство в России как при помощи специальных ассигнований правительства, так и путем привлечения частного (иностранного и русского) капитала, при условии полного обеспечения идейного руководства и контроля со стороны государства и партии. Ввиду огромного воспитательного, агитационного значения кино необходимо дать кинематографическому делу как коммунистов, работавших по кинематографии до революции, так и хозяйственников, могущих поставить дело на основах хозяйственного расчета, с одной сто-

роны, и возможно полного обслуживания трудящихся масс — с другой.

Особое внимание ЦК съезд обращает на усиление руководящего состава Госкино. Это усиление съезд предлагает осуществить в кратчайший срок.

Съезд обращает внимание также на необходимость оказания содействия и Пролеткино в его работе по созданию производственных и революционных фильмов.

47. Необходимо в целях агитационно-пропагандистских, особенно для воздействия на деревню, широко использовать ту постоянную связь, которая имеется между Красной Армией и деревней (индивидуальная переписка, увольнение в отпуск и т. п.), а также и периодические сборы допризывников для военного обучения.

В районах формирования милиционных дивизий партийные организации должны к периоду первых сборов развить широкую кампанию по разъяснению сущности этой новой для Советской России системы военного строительства, содействуя всемерно успеху дела и в то же время широко используя сборы милиционных частей для агитационного воздействия на деревню.

IV

48. Материальный кризис в период нэпа больше всего сказался на аппарате политпросветучреждений и печати, обслуживающей нерусские национальности. Агитационно-пропагандистская работа на языках нерусских национальностей сильно отстала от той же работы на русском языке. Кроме недостатка средств, большим тормозом в работе служили отсутствие достаточных кадров руководящих работников, недостаточно внимательное отношение к работе среди нацмен со стороны некоторых парторганизаций и не изжитая еще местами обособленность этой работы от общепартийной системы.

Все это на почве недостаточной или совсем слабой классовой дифференциации народов нерусского языка и крайней незначительности среди них крупно-индустриального пролетариата сказалось с наступлением нэпа усилением мелкобуржуазного и националистически-клерикального влияния среди этих народов: у восточных народов рост панисламизма, пантюркизма, у евреев наряду с распадом прежних соглашательских партий сильный рост сионистских клерикально-кадетских группировок, у поляков стремление захватить школу со стороны католического духовенства, у латышей и эстонцев рост баптизма и его влияния на молодежь.

49. В силу ряда исторических и бытовых условий влияние неправославных церквей и духовенства среди нацмен было и оста-

ется еще поныне, особенно среди мусульман и католиков, сильнее, чем влияние православной церкви и духовенства в соответствующей среде.

Антирелигиозная пропаганда среди нацмен должна учитывать эту особенность и приспособлять свои методы к особенностям соответствующей среды.

Должны быть организованы специальные кружки по антирелигиозной пропаганде среди соответствующих нацмен из коммунистов данной национальности и издана специальная литература.

50. Школа является важнейшим организующим центром для широких масс нацмен деревень и местечек. Поэтому работа среди учительства нацмен приобретает особенное значение.

51. Ввиду отсталости масс нацменьшинств и слабой их вовлеченности в политическую жизнь агитационная работа среди них нуждается еще в таких методах и формах, которые в известной степени отмирают в русской работе (митинги, широкие беспартийные конференции и пр.).

52. Там, где красноармейские части расположены среди национальных меньшинств, губкомы должны принять меры к систематическому ознакомлению красноармейцев, командного состава и политработников с особенностями социально-политических условий жизни и истории гнета над данными национальными меньшинствами в прошлом, чтобы подготовить этим укрепление связи Красной Армии с трудящимися нерусских национальностей.

53. Необходимо, чтобы парткомы несли полную ответственность за работу среди нацмен и обеспечили для этой работы достаточное количество соответствующих работников.

При распределении партсил должны быть обеспечены потребности нацмен в агитационной, пропагандистской, научной и литературной областях.

54. В области партийно-библиотечного дела работа должна быть направлена по линии превращения партбиблиотек в живую систему партийно-просветительных учреждений, непосредственно связанных с партийными и партийно-профсоюзными клубами и обслуживающих школы политграмоты, марксистские кружки и потребности коммунистического самообразования.

55. Кроме основной марксистской политико-просветительной литературы, партбиблиотеки должны снабжаться и литературой естественнонаучной.

56. Ввиду систематического опаздывания с получением на местах необходимой литературы для текущих агитационно-пропагандистских кампаний необходимо наладить заблаговременное снабжение партбиблиотек этой литературой и библиографическими указателями в тех же целях.

57. Необходимо принять меры по содействию партии в деле налаживания общей библиотечной сети, находящейся в катастрофическом состоянии.

58. Развитие агитационно-пропагандистской работы за последний год настоятельно требует усиления работы по учету местного агитационно-пропагандистского опыта в целях укрепления связи с местами и усиления руководства всей агитпропработой в целом.

О ПОСТАНОВКЕ АНТИРЕЛИГИОЗНОЙ АГИТАЦИИ И ПРОПАГАНДЫ

Революция расшатала религиозные предрассудки широких трудящихся масс, разоблачив контрреволюционную роль исторически сложившихся церковных организаций на службе капитала и помещичьего землевладения.

Однако, пока еще революционный процесс не преобразовал экономику миллионов крестьянских хозяйств, продолжающих существовать в тех же условиях тяжелой зависимости от природы, в каких они находились в течение веков, пока в городах частнокапиталистические производственные отношения продолжают сохраняться и даже развиваться в условиях нэпа и пока наша школа и политико-просветительная работа еще не в состоянии обслужить трудящийся город, и в особенности деревню,— до тех пор расшатанные и подорванные жизнью религиозные предрассудки будут еще долго сохранять под собой почву. «...Лишь осуществление планомерности и сознательности во всей общественно-хозяйственной деятельности масс,— гласит Программа партии,— повлечет за собой полное отмирание религиозных предрассудков» [1].

В настоящее время мы видим наряду с разложением старых церковных организаций, в частности православной церкви, и упадком влияния православной религии и ее церковной иерархии (размеры которого, однако, ни в коем случае не следует преувеличивать, в особенности по отношению к деревне) значительный рост некоторых сект, верхушки которых идейно связаны с известными элементами европейской и американской буржуазии.

При этих условиях работа партии по окончательному разрушению религиозных верований во всех видах среди рабочих и крестьянских масс неизбежно приобретает прежде всего характер углубленной систематической пропаганды, наглядно и убедительно вскрывающей каждому рабочему и крестьянину ложь и противоречие его интересам всякой религии, разоблачающей связь различных религиозных групп с интересами господствующих классов и ставящей на место отживающих остатков религиозных представлений ясные научные взгляды на природу и человеческое общество. При этом, как сказано в партийной программе, необхо-

[1] См. настоящее издание, т. 2, с. 83. *Ред.*

димо заботливо избегать всякого оскорбления чувств верующих, ведущего лишь к закреплению религиозного фанатизма. Нарочито грубые приемы, часто практикующиеся в центре и на местах, издевательство над предметами веры и культа взамен серьезного анализа и объяснения не ускоряют, а затрудняют освобождение трудящихся масс от религиозных предрассудков.

Одной из основных и насущных задач нашей партии в области антирелигиозной пропаганды и агитации является издание соответствующей литературы как научно-популярной, так и, в особенности, литературы, серьезно освещающей историю и происхождение религии.

Констатируя значительные успехи в этой области, нужно, однако, подчеркнуть, что большинство выпущенной литературы не может удовлетворить массового читателя. Необходимо издание брошюрок и листовок, доступных для среднего рабочего или крестьянина, которые в понятной для него форме давали бы ответы на вопросы происхождения мира, жизни и сущности человеческих отношений, которые бы разоблачали контрреволюционную роль религии и церкви, в особенности церкви российской, ее происхождение, эволюцию, позицию по отношению к классовому государству и освободительному движению пролетариата и крестьянства в различные моменты, а также физиономию и классовую подоплеку различных сект, имеющих влияние на народные массы. Принимая во внимание, что 30-миллионное мусульманское население Союза Республик до сих пор почти в неприкосновенности сохранило многочисленные, связанные с религией средневековые предрассудки, используемые для контрреволюционных целей, необходимо выработать формы и методы ликвидации этих предрассудков, учитывая особенности различных национальностей.

В системе развивающейся массовой пропаганды, которую применяет партия во все более и более широком масштабе, необходимо уделить особое внимание и место антирелигиозной массовой пропаганде в форме живых и понятных лекций, при тщательном подборе лекторов, с привлечением к чтению этих лекций специалистов, естественников, материалистов. Надлежит озаботиться выработкой особых методов антирелигиозной пропаганды в зависимости от социальной среды аудитории.

С этой задачей партия сможет справиться, если сумеет в ближайшее время организовать широкую подготовку своих агитаторов и пропагандистов в области борьбы с религией, используя для этой цели все виды советско-партийного просвещения, начиная с комуниверситетов. Необходимо по всей линии компросвещения ввести специальные курсы по происхождению, развитию и истории религии, религиозных верований, культов и религиозных церковных организаций, прорабатывая эти курсы в тесной связи с изучением человеческого общества и классовой борьбы эксплуа-

таторов с эксплуатируемыми и с разоблачением многообразных фактических связей капитала с религиозной пропагандой. Наряду с программами политических антисоветских партий нужно знакомить слушателей совпартшколы с физиономией и деятельностью различных религиозных организаций, пытающихся оказать влияние на рабочие и крестьянские массы в ущерб Коммунистической партии. Вводя антирелигиозное просвещение в общую систему компросвещения школьного, необходимо в то же время всячески поддерживать как в стенах коммунистических учебных заведений, так и вне их специальные антирелигиозные кружки и семинарии, при условии компетентного партийного руководства их работой.

Приступая к постановке систематической антирелигиозной пропаганды и агитации, как одного из действительных средств расширения партийного влияния на широкие трудящиеся массы, партия не должна забывать, что вся наша антирелигиозная агитация и пропаганда не сумеют затронуть народной толщи до тех пор, пока не сдвинется окончательно с мертвой точки работа по школьному просвещению трудящихся масс города и деревни в духе научного материалистического естествознания и пока значительное большинство деревенского населения будет оставаться неграмотным. Только соответствующая организация школы и подготовка школьного учителя, распространение широкой сети политико-просветительных учреждений, прежде всего изб-читален, систематическое и планомерное снабжение деревни советской газетой и книжкой и полная и окончательная ликвидация неграмотности, наряду с успехами Советской власти в деле поднятия сельского хозяйства и промышленности, создадут почву для окончательного и полного искоренения религиозных предрассудков в умах десятков миллионов граждан республик.

О РАБОТЕ РКП В ДЕРЕВНЕ

Созданные новой экономической политикой хозяйственные отношения, затрудняя развитие значительной части маломощных крестьян и вызывая обеднение другой их части, приводят к тому, что начинают подниматься преимущественно средние и зажиточные хозяйства. Начинает оформляться кулачество в лице хозяйств, увеличивающих свою мощь путем сдачи в кредит сельскохозяйственного инвентаря, семян и скота на тяжелых, ростовщических условиях, взятия земли в аренду или путем торговли, путем производства и продажи самогона и т. п. С развитием социально-экономических отношений, создаваемых новой экономической политикой, удельный вес кулачества все более и более растет.

Своеобразие создающихся в деревне отношений заключается в том, что они складываются в Советском государстве при наличии пролетарской власти. Поскольку кооперирование крестьянства яв-

ляется на целый исторический период важнейшей экономической задачей Советского государства, определяемой процессом развития капитализма в деревне при наличии власти пролетариата и государственной собственности на землю и основные орудия производства, в области экономической выдвигается на первое место работа партии и Советского государства по усилению всех видов кооперации, организации кредита крестьянству, с обеспечением интересов мелкого крестьянства, составляющего огромное большинство крестьянской массы, создание простейших форм хозяйственного сотрудничества крестьян и т. п.

Важнейшим условием успеха в экономической области является систематическая работа над улучшением и исправлением советского аппарата, в особенности работающего в крестьянских массах или соприкасающегося с крестьянскими массами, наряду с культурно-политической и партийной работой в деревне, поднимающей крестьянство на ту степень грамотности, сознательности, умения культурно хозяйничать, которая дает возможность осуществления социализма в такой по преимуществу крестьянской стране, как наша.

Советский аппарат, несмотря на то, что он представляет наилучшую форму обеспечения интересов рабочего класса и крестьянства, будучи заполнен человеческим материалом, доставшимся Советской республике от буржуазно-царистского прошлого, не может не носить глубочайших его следов. При наличии огромного процента неграмотных, при низком культурном уровне страны этот аппарат в силу своего бюрократического извращения не может полностью развернуть своего значения главного передаточного механизма от партии к крестьянским массам.

Волостной и сельский аппарат Советской власти в значительной части заполнен теми элементами деревенской полуинтеллигенции, которые исстари были связаны преимущественно с зажиточными слоями деревни и которые приносят и в советский аппарат навыки крепостнической грубости, презрения к крестьянину и его нуждам, высокомерного пренебрежения к его темноте, неграмотности, неумению разобраться в советском аппарате.

Важность работы по переделке советского аппарата усугубляется тем, что: а) слабость советского аппарата в деревне, вызывая поглощение сил партийной организации проведением советских мероприятий, вносит дезорганизацию в партийный аппарат и превращает зачастую партийные организации в деревне в аппарат преимущественно непосредственного администрирования; б) с новой экономической политикой выявляется увеличение связей буржуазии города с зажиточными слоями деревни, в деревне начинает восстанавливаться слой торговцев, непосредственно связанных с городской буржуазией, возникает ряд экономических организаций, сравнительно легко доступных проникновению более

зажиточных элементов, и все это в целом облегчает проникновение буржуазного влияния на советский аппарат и усиление связи его с деревней.

I. В области экономической

1. По линии кооперативной работы необходимо подчеркнуть, что основной задачей партийной работы в кооперации на данный период являются не организационные перестройки, а сосредоточение на деловой хозяйственной работе на основе помощи крестьянскому хозяйству, принимающему непосредственное участие в кооперации (подбор и подготовка работников, укрепление непосредственной связи госпромышленности с крестьянством через кооперацию, организация товарного и денежного кредита крестьянам через кооперативы, предоставление кооперации помощи государства на льготных условиях, введение доступных для маломощных элементов взносов и т. п.). Усиленную работу необходимо вести по укреплению сельскохозяйственной и промысловой кооперации, увеличению ее материальной мощи и обеспечению в ней необходимого коммунистического влияния. Особенно необходимо развить работу по вовлечению в кооперативное строительство широких масс крестьян. Ввиду недостаточных успехов за минувший год в области вовлечения крестьян-коммунистов в кооперативную работу, необходимо энергичное проведение в жизнь постановлений XI съезда о том, что: «Участие коммунистов в сельскохозяйственных кооперативах и коллективах своего района или общества безусловно обязательно. Равным образом обязателен для них почин создания этих организаций, если таковых не имеется» [1].

2. В связи с ростом числа безлошадных и безынвентарных хозяйств в итоге гражданской войны и массовых разделов наем лошади и аренда инвентаря возросли по сравнению с мирным временем в значительной мере. Основным кредитором мелкого крестьянина является его более зажиточный сосед. Патриархальные формы кредита лошадью и инвентарем не могут, конечно, изменить его экономической сути. На почве экономической зависимости зажиточные получают возможность и политического подчинения себе маломощных элементов крестьянства. Отсюда гигантская важность вопроса о создании такого доступного мелким и мельчайшим крестьянам государственного и кооперативного кредита, который мог бы вклиниться в экономические отношения крестьянства против кулака. Необходимо государственное руководство всеми видами кредита крестьянам в целях поднятия крестьянского хозяйства и обеспечения рационального использования кредита в интересах крестьян. Этот вопрос тем существеннее, что условия развития городской промышленности не позволяют наде-

[1] См. настоящее издание, т. 2, с. 499. *Ред.*

яться на быстрое поглощение городом или интенсифицирующимся земледелием образующейся в деревне резервной армии, могущей в этих условиях представить материал для противосоветского движения и бандитизма. Организации кредита маломощным элементам крестьянства необходимо уделить возможный максимум и финансовых средств и партийных сил. Необходимо привлечь к организации сельскохозяйственного кредита и средства более зажиточных элементов крестьянства, так как такая форма привлечения средств более зажиточных элементов крестьянства политически менее вредна, чем прямой кредит их маломощному крестьянству. Аппараты государственного и кооперативного сельскохозяйственного кредита должны с успехом конкурировать с ростовщическим кредитом зажиточного крестьянина или торговца по гибкости и разнообразию форм кредита и сроков оплаты.

3. Задача дальнейшего усиления начинающегося подъема крестьянского хозяйства (дальнейшее расширение запашки и посевов, увеличение урожайности и сельскохозяйственной продукции) требует, наряду с прочими намеченными съездом мероприятиями, продолжения и развития работы по подъему культурного уровня крестьянского хозяйства. Съезд считает необходимым дальнейшее развитие пропаганды и государственное содействие введению более культурных приемов хозяйствования, доступных широким крестьянским массам на данном уровне сельскохозяйственной техники (ранние пары, борьба с вредителями, сортировка семян, вспашка на зябь, скашивание межников и т. п.). Особо важно государственное содействие развитию технических и трудоемких культур, животноводства, введение улучшенных севооборотов путем специальных льгот при взимании налогов и оказании кредита. Однако государственное содействие и пропаганда в этой области ни в коем случае не должны заменяться приказом и административным воздействием. Соответственно необходимы содействие и помощь Советского государства и партии организации сельскохозяйственного кредита на землеустроительные, мелиоративные работы, переселение, совместную закупку и пользование сельскохозяйственными орудиями и скотом, организацию товариществ по общей обработке земли, общему покосу в целях содействия распространению самых элементарных форм сотрудничества и кооперации крестьян.

Наше законодательство (в первую очередь налоговое) должно учитывать классовые деления в деревне, соответственно возлагая главные экономические тяготы на наиболее зажиточные хозяйства. Как самые декреты и распоряжения центральных органов, так и применение их на местах должны облегчать экономические тяготы, падающие на маломощные хозяйства, вплоть до полного освобождения от тех или других из них (например, от некоторых налогов) беднейших слоев деревни.

Сельскохозяйственные товарищества, артели и коммуны должны получать преимущественную поддержку государственных органов, в особенности поскольку они являются хозяйственными объединениями беднейших слоев крестьян. Подтверждая прежнюю директиву о том, что коллективные хозяйства в деревне должны организовываться при условии полной добровольности их членов, партия и Советское государство должны содействовать укреплению и улучшению хозяйства сельскохозяйственных коллективов, как действительно культурных и экономически прогрессивных крестьянских хозяйств.

4. С растущим применением наемного труда в деревне, в условиях усиленного предложения труда со стороны беднейших элементов деревни растет значение Всеработземлеса [1], в работе которого соответственно необходимо выдвинуть задачу выработки достаточно гибких форм и методов учета, организации и охраны наемного труда в крестьянском хозяйстве. Одновременно необходимо продолжение и всемерное развитие работы по улучшению материального положения рабочих совхозов, лесничеств, агрономического персонала, необходимы пересмотр и улучшение основного состава администраторов совхозов, лесничеств, опытных станций, ремонтных пунктов и т. п. Всеработземлес при небольшом количестве совхозов, плохом их экономическом состоянии и тяжелом состоянии лесного хозяйства и пестром классовом составе работников совхозов лишь очень медленно с развитием всей этой работы может усилить свое значение передаточного механизма партии к крестьянству, и в первую очередь к его пролетарским и полупролетарским слоям. Тем более необходимо систематическое укрепление партией Всеработземлеса коммунистическими силами. Особо существенно усиление коммунистическими силами низовых ячеек Всеработземлеса (рабочкомов, волсекретариатов и т. п.).

II. В области советского аппарата

5. Необходимо неуклонно добиваться честной и аккуратной работы низовых советских органов. Неаккуратная, несвоевременная присылка распоряжения о налоге, волокита при производстве землеустроительной работы или разборе земельной тяжбы, трехдневная очередь при ссыпном пункте, пьянство ведущих «борьбу» с самогоном, грубость, взятка и произвол в советском аппарате являются оружием в руках наших классовых врагов.

Обнаружение элементов, вносящих в наш советский аппарат навыки царистско-крепостнического режима и мешающих укреплению союза рабочего класса и крестьянства, изгнание их из советского аппарата, публичный суд над ними являются важнейшими задачами партии и Советской власти наряду с неустанной

[1] Всеработземлес — Всероссийский союз работников земли и леса. *Ред.*

помощью партии лучшим элементам Советской власти в низовых аппаратах.

6. В то же время, с целью замены в советском аппарате чуждых Советской власти элементов, необходимо провести перегруппировку партийных сил в сторону деревни, продолжив во всероссийском масштабе начатую в ряде мест систематическую плановую переброску коммунистов в деревню за счет организованно сокращаемого уездного аппарата совпартшкол и губернских городов; направить этих коммунистов исключительно на конкретную целевую работу (организатора ячейки, народного судьи, заведующего избой-читальней, руководителя кооперации, секретаря волисполкома, учителя, заведующего почтовым пунктом и в низовые ячейки Всеработземлеса), тщательно подбирая перебрасываемых с точки зрения их пригодности к соответствующей конкретной работе и учитывая при этом, что такая организация, как почтовый пункт, может быть и оружием в наших руках, и оружием наших противников.

7. В связи с начавшимся оздоровлением хозяйственной жизни необходимо усилить работу волисполкомов и сельсоветов в области хозяйственного и культурного обслуживания деревни (работа по землеустройству, переход к культурному хозяйству, улучшение дорог, организация противопожарной охраны, ремонт школ, организация агрономического, ветеринарного дела, почтовой связи и т. д.). Развиваемая на основе волостного бюджета хозяйственная и культурная работа, укрепляя базу для вовлечения крестьян в организации, связанные с Советами (кооперация, комвзаимопомощи и т. п.), усиливает значение Советов, как центров хозяйственной и культурной жизни села, с одной стороны, и с другой — облегчает обеспечение за беднотой и мелким крестьянством руководящего значения в этих организациях. Одним из важнейших условий осуществления этой задачи является тщательная проверка, подбор и укрепление низовых органов, в первую очередь Наркомпрода и Наркомфина, с тем чтобы основная налоговая работа проводилась специально на то предназначенными советскими органами и аппаратами.

8. В первую очередь должен быть усиливаем волостной и сельский аппарат власти, в особенности такой, имеющий огромное значение узловой пункт ее, как секретари волисполкомов и крупных сельсоветов. Необходимо создать вместо старого волостного писаря, бывшего одним из основных орудий угнетения крестьянских масс, волостного секретаря, получающего жалованье от государства, знающего закон и помогающего, а не заменяющего в работе волисполком, который представляет собой аппарат управления и самоуправления, наиболее широко охватывающий вопросы крестьянской жизни. Этот волостной секретарь, взятый из тех же крестьян, прошедший опыт гражданской войны, с одной стороны, и

советско-партийной учебы, с другой стороны, должен быть в каждом волостном исполкоме. Для того чтобы избежать подчинения волисполкомов влиянию зажиточных крестьян, необходимо принять меры к улучшению материального положения членов волисполкомов.

9. Существеннейшим условием улучшения советского аппарата и усиления его роли приводного ремня к крестьянским массам является вовлечение бывших красноармейцев, средних и особенно маломощных крестьян в хозяйственную советскую и культурно-политическую работу. Эти элементы, прошедшие в Красной Армии школу гражданской войны и революции, представляют собой огромную культурно-организационную силу. Не создавая особых групп содействия, путем индивидуальной связи, учета и отбора лиц, лучше всего обученных опытом гражданской войны, путем собраний бывших красноармейцев, в особенности маломощных, путем делового вовлечения их в работу (кооперация, школьные советы, крестьянские комитеты, комитеты взаимопомощи, Советы и т. д.) необходимо добиться сплочения их вокруг партии, стремясь, в частности, превратить комитеты взаимопомощи в опорные пункты Советской власти и Компартии. Условия политической, хозяйственно-культурной жизни деревни позволяют эту работу проделать. Дело за нашими партийными организациями, за их умением проделать необходимую работу.

III. В области партийной

10. Партийные организации в деревне должны сосредоточить свою работу на политическом руководстве деятельностью Советов, организации мелкого крестьянства против нарождающейся деревенской буржуазии на базе культурной, политической и хозяйственной работы Советской власти в деревне. Существеннейшим условием проведения этого является постепенное освобождение партийных органов в деревне от непосредственной административно-технической работы в области финансово-налоговой.

11. Наши крестьянские ячейки не имеют необходимых организаторских сил как для постановки партийной работы внутри самой ячейки, так и для постановки работы ячейки в крестьянских массах. В течение ближайшего года необходимо дать по меньшей мере половине волостных ячеек и наиболее крупным сельским, имеющим влияние на более или менее широкую округу, платных организаторов или секретарей ячеек, имеющих достаточный партийно-организационный опыт внутрипартийной и массовой работы.

12. Необходимо усилить работу по ликвидации общей, политической и сельскохозяйственной неграмотности крестьян членов партии в деревне. Поскольку опыт показал, что вовлечение коммуниста-крестьянина в городскую совпартшколу затрудняется ус-

ловиями крестьянского хозяйства, необходимо приближение партийной школы к сельской ячейке. Одной из форм этой работы, получающей все большее распространение и значение, является выделение для уезда групп примерно в 3—4 человека (один — учитель элементарной грамоты, другой — знакомый с начатками естествознания и агрономии, третий — могущий прочесть и разъяснить элементарную марксистскую книжку) и направление их на 5—6 недель в волость. Важнейшей предпосылкой для удачного проведения этой работы является создание в течение ближайших полугода — года ряда элементарных учебников, специально приспособленных к уровню деревенского коммуниста.

13. Совпартшколы должны дать в течение ближайших лет несколько тысяч работников деревне, с тем чтобы каждый выпуск школы давал часть своих курсантов деревне. Надо отдать губернскую и уездную школу в крестьянских губерниях по меньшей мере на половину — три четверти на службу деревне. Пересмотреть программу этих совпартшкол, сжать ее теоретическую часть, связать теоретическую часть с практической, выделить в программе вопросы, связанные с хозяйственно-политической и культурной жизнью деревни,— такова задача.

14. В работе комсомольской организации вместо административно-командных функций необходимо выдвинуть вперед вопросы элементарной общей и политической учебы и связи на почве учебы с передовой крестьянской молодежью. Это особенно важно в связи с значительным ростом комсомольских организаций в деревне. Комсомолец в деревне должен быть грамотен, должен уметь прочитать вслух газету и простую книжку, должен знать основные советские законы, чтобы иметь возможность объяснить их в первую очередь хотя бы крестьянской молодежи. Работу среди крестьянских комсомольцев необходимо сделать одной из основных задач партийной работы в деревне. Необходимо развить и усиливать все доступные формы связи крестьянской и рабочей молодежи (обмен делегациями, совместное обсуждение вопросов, экскурсии и т. д.).

IV. В области культурной

15. Одной из форм укрепления влияния рабочего класса в деревне, приобретающей все большее политическое значение и распространение, является шефство города над деревней. Необходимо развить работу заводов, партийных и комсомольских ячеек, профсоюзов, ячеек школ, военных школ по завязыванию под непосредственным руководством партии связей, культурных и организационных, с деревней путем посылки литературы, газет, учебников, организации докладов, обмена делегациями и систематических поездок в деревню, совместного обсуждения ряда вопросов, систематического обмена партийно-советским опытом, совместных совеща-

ний делегаток — работниц и крестьянок и т. п. Ближайшее 7 ноября необходимо сделать днем проверки сделанного, дабы шефство города над деревней превратить в массовое явление.

16. Дело культурного подъема деревни может быть сдвинуто с места только в том случае, если для этого будут увеличены средства за счет возможного сокращения ассигнований на другие нужды, а в организационно-хозяйственное обслуживание деревни будет вовлечен наиболее связанный с Советской властью слой маломощных и средних крестьян, бывших красноармейцев. Школьные советы существуют на бумаге, как и наблюдательные советы при избах-читальнях и народных домах. Съезд обращает внимание парторганизаций на необходимость улучшения и развития дела сельскохозяйственного образования, подбора учащихся и массового распространения сельскохозяйственных знаний. Необходимо неуклонно продолжать и усиливать начинающуюся работу по улучшению материального положения учительства, усилению политической и просветительной работы в его среде и укреплению идейных и организационных связей его с советско-партийной общественностью.

17. Поскольку опыт распространения «Бедноты» за время нэпа показал, что при существующем типе и цене газеты чрезвычайно затруднительно ее массовое распространение, необходимо поставить издание всероссийской (кроме «Бедноты») еженедельной газеты, которая давала бы материал за неделю, была бы достаточно дешева для того, чтобы крестьянин мог ее покупать, напечатана достаточно крупным шрифтом, чтобы он мог ее прочитать, и написана достаточно понятным языком, чтобы он мог ее понять. По этому же типу должны вестись предназначенные для крестьян губернские и уездные газеты.

Одновременно необходимо добиться изменения работы наших издательств, поставить издание массовой литературы для крестьян, доступной крестьянам по цене, по вопросам естествознания, сельскохозяйственной техники, экономики крестьянского хозяйства, истории революционного, и в частности аграрного, движения, советского строительства, беллетристики, экономической и политической географии мира. Необходимо создать специальный фонд массовой крестьянской дешевой литературы. Нужно дать в простой советской книжке ответ на те вопросы, на которые обычно до сих пор крестьянину дает ответ религия. Особенно важно развитие книжной торговли в деревне, в частности использование для этого ярмарок, базаров, кооперации, создание сети книгонош.

18. Сектантской пропаганде и поповской армии надо противопоставить антирелигиозную пропаганду, добиться решительного изменения ее характера, выдвинуть в ней моменты разъяснения, воспитания, противопоставления советской школы церкви. Необходима длительная, настойчивая, планомерная работа в области

распространения материалистического понимания явлений природы, не допуская оскорбления религиозных чувств верующих грубыми мерами административного воздействия и решительно пресекая комсомольские увлечения по части закрытия церквей. Реорганизация школы есть лучший метод антирелигиозной пропаганды. Надо постепенно, шаг за шагом, выделить из бывших красноармейцев и делегаток-крестьянок тех, кто может стать организатором, руководителем школьного дела.

19. Для дальнейшего изучения опыта работы партии в деревне, для разработки руководящих указаний в этой области и проверки выполнения намеченной съездом работы создать комиссии по работе в деревне при ЦК и при областных бюро.

О РАБОТЕ РКП СРЕДИ РАБОТНИЦ И КРЕСТЬЯНОК

1. XI партсъезд, положивший своей резолюцией о работе женотделов конец колебаниям в партийной среде по вопросу о сохранении женотделов наравне с другими отделами парткомов, создал необходимые условия для углубления и усиления работы среди работниц и крестьянок.

2. Несмотря на значительные достижения в области работы среди женщин, необходимо отметить, что продолжающие оставаться сложными условия этой работы при замедленном строительстве учреждений, облегчающих положение работницы, создают некоторую почву для феминистических уклонов. Эти уклоны могут способствовать созданию таких специальных обществ, которые под флагом улучшения бытового положения женщин, на самом деле привели бы к отрыву женской части трудящихся от общеклассовой борьбы.

3. Партия должна в противовес этому усилить работу по вовлечению работниц и крестьянок в партийное, советское, профессиональное и кооперативное строительство, для чего необходимо укрепить институт профорганизаторов-работниц и создать кадр инструкторов для этой работы в органах кооперации. Одновременно необходимо усилить работу названных организаций в деле улучшения быта работниц наряду с улучшением положения рабочего класса в целом.

4. Отмечая в то же время значительную оторванность работы среди работниц и крестьянок от общепартийной работы и вытекающие в значительной степени отсюда недостаточное привлечение и активность работников женотделов в общепартийной работе, съезд предлагает парткомитетам принять меры к изживанию этих явлений путем осуществления полного руководства парткомов работой женотделов и укомплектования их квалифицированными партработниками.

5. Отмечая значение делегатских собраний, как самого существенного аппарата, соединяющего партию с широкими массами беспартийных работниц и крестьянок, съезд обращает внимание на необходимость укрепления его путем внесения большей планомерности и систематизации в их работу.

6. Ввиду того, что работа партии среди трудящихся женщин Востока, содействие их начавшемуся пробуждению имеет особое значение и требует закрепления достигнутых результатов, съезд обращает внимание коммунистических партий восточных республик на необходимость усиления этой работы.

О РАБОТЕ РКСМ

За истекший год РКСМ пережил тяжелый кризис, в результате которого в первой половине года значительно сократилось количество членов союза. Однако, благодаря широко проведенной экономической и политико-просветительной работе, в течение второй половины года союз оправился, втянул в свои ряды десятки тысяч новых рабочих, подростков и юношей, укрепил пролетарское ядро своей организации и повысил ее возрастной состав.

Период, в который вступило сейчас развитие коммунистического юношеского движения, определяется прежде всего исключительно быстрым ростом союза, тем, что состав его почти наполовину обновился за счет новой молодежи, лишенной какого бы то ни было революционного опыта, сознание которой оформлялось в условиях советского быта.

В настоящее время острее чем когда-либо партия должна поставить вопрос о подготовке нового, коммунистического поколения квалифицированных и классово сознательных рабочих, а также заинтересованных в строительстве Советской республики крестьян. Наряду с этим должна быть поставлена систематическая работа по созданию в среде нового поколения серьезной тяги к овладению наукой и техникой. Революционная энергия и энтузиазм молодежи должны найти для себя широкое проявление в деле достижения успехов в области специальных знаний. Только при этих условиях рабоче-крестьянская республика получит новые кадры действительно красных техников, хозяйственников, профессионалистов, кооператоров и т. д.

Все это выдвигает перед партией ряд основных задач по отношению к РКСМ.

1. Перед партией прежде всего стоит задача — передать новому молодняку весь опыт революционной борьбы и тщательно его ознакомить с прошлым партии. Чрезвычайно важно в целях революционного воспитания молодежи знакомить ее с классовой борьбой и противоречиями в капиталистическом обществе, считаясь с тем, что нынешнее поколение рабочего юношества начало свою

сознательную жизнь уже в условиях советского быта и мало знакомо с обстановкой капитализма; вместе с тем важно направить воспитание молодежи в духе международной солидарности, усиления информации о международном рабочем движении и т. д. Партия должна обратить серьезнейшее внимание на создание достаточной сети политшкол и политкружков, через которые пропускались бы все члены союза молодежи. Этой же цели должна быть подчинена комсомольская печать, на поддержку которой материальными средствами и литературными силами должны обратить внимание парторганизации.

2. Обновление состава союза ставит на очередь вопрос о подготовке командного состава для РКСМ. Коллективы пропагандистов, имеющие своей целью выработку руководителя для рабочей и деревенской ячейки, должны быть всецело поддержаны парторганизациями.

Партия должна добиться того, чтобы этот кадр комсомольцев-пропагандистов выработался возможно быстрее. Поэтому парторганизациям необходимо активно участвовать в закреплении сети пропколлективов и других видов подготовки активных работников (курсы, семинарии и т. д.), прикрепляя к каждому пропколлективу или другому объединению активных работников союза опытного партийца-пропагандиста.

3. Воспитательная работа деревенских ячеек союза до сих пор правильно не организована. Между тем более чем когда-либо деревенские ячейки могут быть, в связи с тем что они вовлекают новый кадр молодежи, использованы как значительная опора партийной работы в деревне. Необходимо всячески усиливать систематическое агитационно-пропагандистское воздействие на крестьянскую молодежь в духе политики Советской власти, поднятия сельского хозяйства, расширения политического горизонта и поднятия культурного уровня деревенской молодежи, обслуживания ее литературой и т. д. Одновременно съезд считает необходимым всяческое втягивание деревенских ячеек РКСМ в общественную жизнь деревни и в советское строительство, что, однако, ни в коем случае не должно заслонять основной задачи союза в деревне — воспитательной работы среди крестьянской молодежи.

4. Вся работа среди молодежи в условиях настоящего относительно мирного развития должна быть построена так, чтобы новое подрастающее поколение в своих организациях получало не только культурную выучку, но и революционный закал. Съезд подчеркивает также, что проведение массовых, с ярко подчеркнутым революционным характером кампаний, рассчитанных на активное участие в них молодежи, должно дополнять воспитательную работу союза.

5. Широкий размах юношеского движения приводит к численному ослаблению партийного ядра в нем. В целях обеспечения

партийного влияния внутри юношеского движения и пополнения партии за счет рабочего юношества съезд считает необходимым облегчить вступление в партию рабочих-комсомольцев и большее втягивание активных работников союза в партийную жизнь, партийные собрания и т. д.

Руководство партии союзом больше чем когда бы то ни было должно строиться на основе практической помощи воспитательной работе союза и усиления политического руководства им, при обеспечении широкой самодеятельности и активности в юношеских организациях и втягивании союза в политическую и профессиональную работу. Подтверждая решения предыдущих партсъездов о работе союза молодежи, съезд решительно высказывается против сведения роли РКСМ к роли чисто культурнической организации.

6. Съезд, отмечая достижения в деле шефства РКСМ над флотом и конным корпусом, считает необходимым всячески углубить эту работу, усиленно подчеркивая необходимость теснейшей связи союза молодежи с Красной Армией.

7. Усилившаяся среди рабочей молодежи тяга к спорту должна быть использована партией как для физического оздоровления подрастающего поколения рабочего класса, так и для усиления спайки коммунистического союза молодежи с общей массой молодежи. На фабриках и заводах следует объединять рабочую молодежь в кружки физической культуры.

8. Первостепенное значение не только для РКСМ, но и для всей партии и Советской власти при настоящих перспективах развития промышленности приобретают всемерное развитие и укрепление школ фабрично-заводского ученичества. Подготовляя квалифицированного и классово сознательного рабочего, они выполняют важнейшую роль в деле восполнения рядов передового промышленного пролетариата.

Съезд поэтому считает необходимыми всемерную поддержку и возможное расширение сети школ фабзавуча, неразрывно связанных с производством, усиление в них воспитательной и прежде всего политической работы, а также улучшение материального состояния этих школ.

9. Рост детского движения под руководством комсомола в форме «юных пионеров» ставит перед партийными организациями задачу всемерной помощи в развертывании этой работы.

Партийные организации должны помочь РКСМ объединить вокруг коммунистического детского движения революционные педагогические силы.

10. Отмечая, что подрастающая женская пролетарская и крестьянская молодежь недостаточно втягивается в РКСМ, съезд ставит перед РКСМ задачу — усилить работу среди женской пролетарско-крестьянской молодежи.

11. Признавая, что государственные и профессиональные органы должны усилить свою деятельность по обслуживанию рабочей молодежи и тем самым разгрузить РКСМ от излишней гос- и профработы, съезд поручает ЦК разработать формы связи и взаимоотношений РКСМ с гос- и профорганизациями.

12. Более тесная связь партии и союза позволяет поднять вопрос об использовании партаппарата для частичного обслуживания работы РКСМ. Однако это ни в коем случае не должно нарушать стройности организационной структуры РКСМ, основанной на принципе самодеятельности и приспособленной к выдвижению работников и развитию организационных навыков у них.

*Печатается по тексту книги:
Двенадцатый съезд РКП(б).
17—25 апреля 1923 года.
Стенографический отчет, М., 1968*

ЧЕТВЕРТОЕ[1] СОВЕЩАНИЕ ЦК РКП(б) С ОТВЕТСТВЕННЫМИ РАБОТНИКАМИ НАЦИОНАЛЬНЫХ РЕСПУБЛИК И ОБЛАСТЕЙ

Москва.
9—12 июня 1923 г.

Совещание было созвано для обсуждения двух вопросов: 1) доклада ЦКК о деле Султан-Галиева; 2) практических мероприятий по проведению резолюции XII съезда партии по национальному вопросу. На нем присутствовали 17 членов ЦК, 3 кандидата в члены ЦК, 6 членов ЦКК, по одному представителю от Народного комиссариата по делам национальностей и Восточного отдела ИККИ, 58 делегатов от национальных республик и областей. Совещание явилось значительным событием в осуществлении ленинской национальной политики.

По докладу ЦКК совещание приняло резолюцию, в которой разоблачалась группа татарских буржуазных националистов во главе с Султан-Галиевым и отмечалось, что уклон к национализму среди части местных работников республик и областей является, с одной стороны, реакцией против великорусского шовинизма, с другой — следствием недостаточно решительной и систематической борьбы местных партийных организаций с этим уклоном.

На основе резолюции XII съезда партии по национальному вопросу совещание наметило целую программу практических мер по ее осуществлению. Среди них особую важность приобретали вовлечение трудовых слоев местного населения в партийное и советское строительство, подбор, расстановка и воспитание национальных кадров, всемерное развертывание хозяйственного и культурного строительства, повышение уровня партийно-политической работы.

Совещание развило указания XII съезда партии по национальному вопросу и конкретизировало пути их реализации.

РЕЗОЛЮЦИИ СОВЕЩАНИЯ

ПО ДЕЛУ СУЛТАН-ГАЛИЕВА

Заслушав доклад ЦКК о деле Султан-Галиева, совещание находит:

1. Султан-Галиев, поставленный партией на ответственный пост (членом Коллегии НКНаца), использовал свое положение и имевшиеся у него благодаря этому связи с местными работниками с

[1] Первым считается I съезд мусульман-коммунистов (ноябрь 1918 г.), вторым — II Всероссийский съезд коммунистических организаций народов Востока (ноябрь — декабрь 1919 г.), третьим — совещание коммунистов тюркских народов РСФСР (январь 1921 г.). *Ред.*

тем, чтобы путем конспиративной работы и рассылки тайной информации с явно извращенным освещением мероприятий партии в области национальной политики создать среди некоторых неокрепших и невыдержанных работников в республиках и областях (как партийных, так и беспартийных) нелегальную организацию для противодействия мероприятиям центральных партийных органов.

2. Работу создаваемой антипартийной нелегальной организации Султан-Галиев старался направить в сторону подрыва доверия ранее угнетенных национальностей к революционному пролетариату, в сторону подрыва союза между этими силами, представляющего одно из основных условий существования Советской власти и освобождения зависимых стран Востока от империализма.

3. Султан-Галиев пытался расширить свою организацию за пределы Союза Советских Республик, стремясь связаться со своими сторонниками в некоторых восточных государствах (Персия, Турция) и сплотить их на платформе, противопоставленной политике Советской власти в области национального вопроса.

4. Антипартийные и объективно контрреволюционные задачи, поставленные Султан-Галиевым, и сама логика антипартийной работы привели Султан-Галиева к предательским поискам союза с явно контрреволюционными силами, направленными к свержению советского строя, что выразилось в попытке связаться с поддерживаемым международным империализмом бухарско-туркестанским басмачеством через одного из его вождей — Заки-Валидова.

5. Учитывая вышеизложенное, совещание полагает, что преступные действия Султан-Галиева по отношению к партии и ее единству, а также по отношению к Советской республике, подтвержденные его собственным полным признанием, ставят его вне рядов Коммунистической партии.

6. Совещание отдает себе отчет в том, что уклон к национализму среди части местных работников республик и областей является реакцией против великорусского шовинизма, который нашел свое выражение в целом ряде ошибок русских товарищей на местах и борьба с которым составляет одну из важнейших очередных задач партии, и что уродливым выражением этого уклона к национализму можно было бы считать, по крайней мере в начальной ее стадии, деятельность Султан-Галиева. Но совещание не может вместе с тем не отметить, что антипартийная и антисоветская работа Султан-Галиева могла бы быть предупреждена или, во всяком случае, своевременно обезврежена партийным порядком, если бы в восточных республиках, особенно в Татарии и Башкирии, где султангалиевщина получила некоторое распространение, велась самими же местными работниками систематическая и решительная борьба с уклоном к национализму.

7. Совещание поэтому считает, что выращивание подлинно интернационалистских коммунистических кадров из местных людей

в республиках и областях, особенно из пролетарских и полупролетарских элементов, достаточно гибких для того, чтобы привлекать к советской работе все сколько-нибудь лояльные элементы местной интеллигенции и достаточно стойких для того, чтобы устоять против меньшевистско-буржуазных националистических веяний и повести решительно как борьбу с уклоном к национализму, так и за уничтожение пережитков национального неравенства, усиливающих этот уклон, является также очередной задачей нашей партии.

8. Коммунистические организации в республиках и областях должны строжайше следить за тем, чтобы не только организационные, но и идейные границы партии строго ограждались. Если партийная организация должна считаться не только с национальными, но даже и с националистическими настроениями, поскольку они захватывают широкие народные круги, то, с другой стороны, она не должна допускать, чтобы какая-либо часть ее растворялась в этих настроениях. Бороться за те или иные изменения национальной политики коммунист может не иначе, как через посредство партийной организации и строго партийным путем.

ПРАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ В ЖИЗНЬ РЕЗОЛЮЦИИ XII СЪЕЗДА ПАРТИИ ПО НАЦИОНАЛЬНОМУ ВОПРОСУ

I. Общая линия партработы по национальному вопросу

Линия партработы по национальному вопросу в смысле борьбы с отклонениями от позиции XII съезда партии должна определяться соответствующими пунктами резолюции этого съезда по национальному вопросу, а именно: 7 пунктом 1 раздела резолюции и 1, 2 и 3 пунктами 2 раздела.

Одной из коренных задач партии является выращивание и развитие из пролетарских и полупролетарских элементов местного населения молодых коммунистических организаций национальных республик и областей, всемерное содействие этим организациям встать на ноги, получить действительно коммунистическое воспитание, сплотить хотя бы немногочисленные вначале, но подлинно интернационалистские коммунистические кадры. Лишь тогда Советская власть будет крепка в республиках и областях, когда там упрочатся действительно серьезные коммунистические организации.

Но сами коммунисты в республиках и областях должны помнить, что обстановка у них, уже в силу иного социального состава населения, сильно отличается от обстановки в промышленных центрах Союза Республик, что поэтому на окраинах необходимо зачастую применять иные методы работы.

Слабость или почти полное отсутствие современной промышленности и неизбежная медленность развития промышленности в ближайший период передвигают по необходимости партийную работу в сторону медленной, систематической, терпеливой идейно-воспитательной работы лучших элементов крестьянства, кустарей и пр. Надо помнить, что в отсталых республиках и областях только наша партийная организация открывает для известных низовых элементов, искренне революционных, но недостаточно развитых и закаленных, возможность постепенно развиваться в законченных коммунистов. Механическое перенесение сюда того классового революционного критерия, который сложился на основе опыта пролетарских центров, было бы в корне неверно и привело бы к прямо противоположным результатам. Именно то обстоятельство, что ядром РКП в целом являются закаленные рабочие промышленных центров, позволяет партии без опасения за свою классовую сущность применять указанный выше метод терпеливого идейно-воспитательного действия.

Товарищи из центра, участвующие в партийной работе среди более отсталых народностей, должны строго выдерживать тон содействия и помощи национальным передовым элементам в их коммунистической и советской работе, ни в каком случае не допуская ни в действиях, ни в речах ничего, что походило бы на присваивание себе права навязать и решать, допускать или отметать, вообще распоряжаться, формально опираясь на авторитет центра.

В частности, здесь, в республиках и областях, стремясь завоевать поддержку трудящихся масс местного населения, необходимо в большей мере, чем в центральных районах, идти навстречу элементам, являющимся революционно-демократическими или даже просто лояльными в отношении к Советской власти. Роль местной интеллигенции в республиках и областях во многих отношениях иная, чем роль интеллигенции в центральных районах Союза Республик. Окраины настолько бедны местными интеллигентными работниками, что каждый из них должен быть привлекаем на сторону Советской власти всеми силами.

Коммунист на окраинах должен помнить: я — коммунист, поэтому я должен, действуя применительно к данной среде, идти на уступки тем местным национальным элементам, которые хотят и могут лояльно работать в рамках советской системы. Это не исключает, а предполагает систематическую идейную борьбу за принципы марксизма и за подлинный интернационализм против уклона к национализму. Только таким образом можно будет изжить успешно местный национализм и перевести на сторону Советской власти широкие слои местного населения.

II. Вопросы, связанные с учреждением второй палаты ЦИК Союза и организацией наркоматов Союза Республик

а) *О составе второй палаты.* Эта палата должна состоять из представителей автономных и независимых республик (по четыре от каждой или больше) и представителей национальных областей (достаточно по одному от каждой). Желательно поставить дело так, чтобы члены первой палаты, вообще говоря, не были одновременно членами второй. Представители республик и областей должны утверждаться съездом Советов Союза Республик. Первую палату назвать Союзным Советом, вторую — Советом Национальностей.

б) *О правах второй палаты в отношении к первой палате.* Следовало бы установить равенство прав первой и второй палат с сохранением за каждой из них права законодательной инициативы и соблюдением условия, при котором ни один законопроект, внесенный на рассмотрение первой или второй палаты, не может быть превращен в закон без согласия на то обеих палат, голосующих раздельно. Вопросы конфликта разрешаются в порядке их сдачи в согласительную комиссию обеих палат и, в случае недостижения соглашения — нового голосования на совместном заседании этих последних, причем если исправленный таким образом спорный законопроект не собирает большинства обеих палат, дело передается на разрешение экстренного или очередного съезда Советов Союза Республик.

в) *О компетенции второй палаты.* Ведению второй (так же, как и первой) палаты подлежат вопросы, предусмотренные пунктом 1 Конституции СССР. Законодательные функции Президиума ЦИК Союза и Совнаркома Союза остаются в силе.

г) *О Президиуме ЦИК Союза Республик.* Президиум ЦИК должен быть один. Он должен выбираться обеими палатами ЦИК, конечно, с обеспечением представительства национальностей, по крайней мере, наиболее крупных из них. Предложение украинцев о создании двух президиумов с законодательными функциями по числу двух палат ЦИК взамен единого Президиума ЦИК Союза нецелесообразно. Президиум есть верховная власть Союза, действующая постоянно, непрерывно от сессии до сессии. Образование двух президиумов с законодательными функциями есть раздвоение верховной власти, что неминуемо создаст большие затруднения в работе. У палат должны быть свои президиумы, не обладающие, однако, законодательными функциями.

д) *О количестве слитных комиссариатов.* По решениям предыдущих пленумов ЦК, *слитных* комиссариатов должно быть пять (Индел, Внешторг, Наркомвоен, НКПС и НКПочтель), *директивных* комиссариатов должно быть тоже пять (Наркомфин, ВСНХ, Наркомпрод, Наркомтруд, РКИ), остальные комиссариаты совершенно автономны. Украинцы предлагают Индел и Внешторг перевести из разряда слитных в разряд директивных, т. е. оставить эти

комиссариаты в республиках параллельно с Инделом и Внешторгом Союза, подчинив их директивам последних. Это предложение неприемлемо, если считать, что мы действительно образуем одно союзное государство, могущее выступать перед внешним миром как объединенное целое. То же самое нужно сказать о концессионных договорах, заключение которых должно быть сосредоточено в Союзе Республик.

е) *О конструкции наркоматов Союза Республик.* Следовало бы расширить состав коллегий этих наркоматов, введя туда представителей наиболее крупных и важных национальностей.

ж) *О бюджетных правах республик.* В пределах предоставленной республикам доли, размеры которой должны быть определены особо, следовало бы расширить бюджетную самостоятельность последних.

III. Меры вовлечения трудовых элементов местного населения в партийное, профессиональное и советское строительство

а) Чистка государственных и партийных аппаратов от националистических элементов (имеются в виду, в первую голову, русские, а также антирусские и иные националисты). Чистка должна производиться осторожно, на основании проверенных данных, под котролем ЦК партии;

б) систематическая и неуклонная работа по национализации государственных и партийных учреждений в республиках и областях в смысле постепенного ввода в делопроизводство местных языков, с обязательством ответственных работников изучить местные языки. Систематическое вовлечение национальных элементов в профессиональное и кооперативное строительство;

в) подбор и привлечение более или менее лояльных элементов местной интеллигенции в советские учреждения при одновременной работе наших ответственных работников в республиках и областях по выработке кадров советских и партийных работников из числа членов партии;

г) устройство беспартийных конференций рабочих и крестьян с докладом наркомов и вообще ответственных работников партии о наиболее важных мероприятиях Советской власти.

IV. Мероприятия по поднятию культурного состояния местного населения

а) Устройство клубов (беспартийных) и других просветительных учреждений на местных языках;

б) расширение сети всех ступеней учебных заведений и создание рабфаков на местных языках;

в) привлечение к работе в школе более или менее лояльных народных учителей местного происхождения;

г) создание сети обществ распространения грамотности на местных языках;

д) постановка издательского дела, создание специального фонда при ЦК по субсидированию в республиках и областях;

е) включение в общегосударственный бюджет школ первой ступени культурно слабых национальностей.

V. Хозяйственное строительство в национальных республиках и областях с точки зрения национально-бытовых особенностей

а) Урегулирование, а где требуется — прекращение переселений;

б) возможное обеспечение землей местного трудового населения за счет государственного земельного фонда;

в) доступный сельскохозяйственный кредит местному населению;

г) усиление ирригационных работ;

д) всемерная помощь кооперации, в частности промысловой (в видах привлечения кустарей);

е) перенос фабрик и заводов в республики, изобилующие соответствующим сырьем;

ж) создание ремесленных и технических школ для местного населения;

з) создание сельскохозяйственных курсов для местного населения.

VI. О практических мерах организации войсковых частей

Нужно теперь же приступить к созданию военных школ в республиках и областях для выработки в известный срок командного состава из местных людей, могущего послужить потом ядром для организации национальных войсковых частей. При этом понятно, что должен быть в достаточной мере обеспечен партийный и социальный состав национальных частей, особенно командного состава. Там, где имеются старые военные кадры из местных людей (Татария, отчасти Башкирия), можно было бы сейчас же организовать национальные милиционные полки. В Грузии, Армении и Азербайджане уже имеется, кажется, по дивизии. На Украине и в Белоруссии можно было бы теперь же создать по одной (особенно на Украине) милиционной дивизии.

Вопрос о создании национальных войсковых частей имеет первостепенное значение как в смысле обороны от возможных нападений со стороны Турции, Афганистана, Польши и т. п., так и в смысле возможного вынужденного выступления Союза Республик против соседних государств. Значение национальных войсковых частей с точки зрения внутреннего положения Союза Республик не требует доказательств. Надо полагать, что в связи с этим придется увеличить численный состав нашей армии примерно тысяч на 20—25.

VII. Постановка партийно-воспитательной работы

а) Создать школы политграмоты на родном языке;

б) создать марксистскую литературу на родном языке;

в) иметь хорошо поставленную периодическую печать на родном языке;

г) расширить деятельность Университета народов Востока в центре и на местах, обеспечив этот Университет материально;

д) основать партийный дискуссионный клуб при Университете народов Востока с привлечением проживающих в Москве членов Центрального Комитета;

е) усилить работу в союзе молодежи и среди женщин в республиках и областях.

VIII. Подбор партийных и советских работников с точки зрения проведения в жизнь резолюции XII съезда по национальному вопросу

Необходимо привлечь в учраспред, агитпроп, орготдел, женотдел и инструкторский аппарат ЦК определенное количество националов (по два или по три), с тем чтобы с их помощью облегчить текущую партработу ЦК на окраинах и производить правильное распределение партийных и советских работников по республикам и областям в духе обеспечения линии XII съезда РКП по национальному вопросу. Необходимо, кроме того, допускать некоторые отступления от принятых норм, могущие облегчить вступление в партию и выдвижение в руководящие органы партии местных пролетарских и полупролетарских элементов национальных республик и областей.

Печатается по тексту журнала «Известия ЦК РКП(б)», 1923, июнь, № 5, с. 61—67

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК РКП(б) О РАБОТЕ СРЕДИ ЖЕНЩИН

3 сентября 1923 г.

Постановление было направлено на реализацию решений XII съезда партии о работе среди работниц и крестьянок. Оно предусматривало активизацию делегатских собраний как основной формы привлечения женщин к общественно-политической жизни, выдвижение работниц и крестьянок в советские, профессиональные и кооперативные органы, укрепление аппарата, ведавшего работой среди женщин, и ряд других мер по усилению влияния РКП(б) на широкие массы работниц и крестьянок.

О РАБОТЕ СРЕДИ ЖЕНЩИН

ЦК 3 сентября по докладу Отдела о работе среди работниц и крестьянок постановил:

1. Учитывая роль и значение работы среди работниц и крестьянок в распространении влияния РКП на широкие массы рабоче-крестьянского населения, ЦК считает необходимым усилить эту работу, укрепив и поставив на должную высоту работу отделов работниц.

2. Работа делегатских собраний, являющихся одним из основных проводников влияния РКП на широкие массы работниц и крестьянок, должна быть систематизирована и углублена. Необходимо обратить особое внимание на связь делегатки (работницы и крестьянки) с общей массой путем ее докладов на общих собраниях рабочих и работниц, собеседований с работницами и т. д., проводимых под руководством организаторов женщин, для чего в первую очередь необходимо заполнить и укрепить штаты низовых работников среди работниц и крестьянок.

3. Основным содержанием работы среди трудящихся женских масс являются: поднятие их культурного и политического уровня, поднятие квалификации женского труда, изучение вопросов быта рабочих и крестьян и участие в работе по его изменению в направлении освобождения женщин от добавочной домашней работы.

4. В целях усиления работы отделов работниц предложить национальным ЦК, областным комитетам, губкомам и укомам по-

ставить во главе отделов работниц членов соответствующих комитетов.

5. Предложить Учраспреду ЦК учесть резерв работников среди женщин и систематически усиливать отделы работниц квалифицированными работниками, не останавливаясь перед снятием их с другой ответственной партийной или советской работы.

В первую очередь усилить отделы по работе среди женщин Украины, Туркестана, Сибири и основных промышленных районов.

6. Создать в Москве краткосрочные (трехмесячные) курсы для подготовки работников губернского масштаба для отделов работниц, через которые пропустить всех ответственных работников отделов работниц на местах.

7. Предложить губкомам при комплектовании губсовпартшкол иметь в виду необходимость подготовки работников для отдела работниц.

8. В целях усиления руководства губкомов работой отделов работниц предложить губкомам использовать всех командируемых на места в инструкторских целях и по линии отдела работниц.

9. Провести единовременно перевыборы делегатских собраний по всему СССР в сентябре месяце, причем кампанию проводить как подготовительную к перевыборам Советов среди женских пролетарских и крестьянских масс.

10. Обратить внимание на более широкое участие работниц и крестьянок в выборных кампаниях и выдвижение их в советские, профессиональные и кооперативные выборные органы, в частности в Советы, для чего предложить губкомам развить кампанию по участию работниц и крестьянок в перевыборах Советов и в предвыборной кампании к ним и выдвигать наибольшее количество кандидаток работниц и крестьянок как в члены городских, волостных и сельсоветов, так и в исполнительные органы их съездов.

11. Принять активное участие в проведении в жизнь постановлений съезда по ликвидации неграмотности, выделив в первую очередь ликвидацию неграмотности среди делегаток.

12. Продолжать работу по развитию мероприятий, связанных с повышением квалификации женского труда, через органы профсоюзов и профобра.

13. Предложить губкомам проследить за выполнением постановлений XII партсъезда об укреплении института профорганизаторов в ГСПС[1] по работе среди женщин и выделении инструкторов по вовлечению работниц и крестьянок в органы кооперации.

14. На фабрично-заводских предприятиях, где имеется 3 платных члена фабзавкома при наличии свыше 250 работниц, коммунисты обязаны всячески содействовать тому, чтобы иметь в со-

[1] ГСПС — губернский, городской совет профсоюзов. *Ред.*

ставе фабзавкома, членом его коммунистку для работы среди женщин.

15. Наряду с органической работой среди крестьянок усилить работу по устройству беспартийных конференций работниц и крестьянок, а также обратить внимание на использование культшефства.

16. Предложить губкомам проследить за активным участием отделов работниц в разработке вопросов и проведении в жизнь мероприятий, связанных с улучшением быта работниц и крестьянок.

17. Предложить фракции Центросоюза обратить внимание своей периферии на работу, связанную с реорганизацией быта, усилить работу по организации столовых и пекарен, обратить внимание на организацию кооперативных прачечных, привлечь кооперативы к организации детских площадок, детских садов, яслей и т. д. в соответствии с их финансовыми возможностями. Предложить отделу работниц ЦК углубить начатую работу с Нарпитом по общественному питанию, предложить губкомам добиваться включения в местный бюджет средств на учреждение охраны материнства и младенчества; отделам работниц обратить внимание на усиление работы в сельских и волостных комитетах взаимопомощи, способствуя организации фондов охраны материнства и младенчества и т. д.

18. Отделу работниц ЦК принять участие в разработке вопросов семейно-правовых норм, подготовив также соответствующие материалы по вопросам специфических условий жизни и быта женщин на Востоке, для использования на очередной сессии ЦИК СССР.

19. Поставить систематический учет всей работы среди работниц и крестьянок, представляя периодически отчеты о ней по установленным информационным и статистическим формам, которые должны возможно полнее отражать всю деятельность отделов по работе среди работниц и крестьянок.

20. Углубить связь с РКСМ как в центре, так и на местах с целью усиления работы среди женской молодежи.

21. Созвать Всероссийское совещание заведующих отделами работниц совместно с профорганизаторами ГСПС, приурочив его ко времени Всероссийского съезда Советов.

Печатается по тексту книги: Справочник партийного работника. М., 1924, вып. 4, с. 177—178

ОБЪЕДИНЕННЫЙ ПЛЕНУМ ЦК И ЦКК СОВМЕСТНО С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ 10 ПАРТОРГАНИЗАЦИЙ

Москва.
25—27 октября 1923 г.

В сентябре 1923 г. Политбюро ЦК, а затем и Пленум ЦК обсудили и наметили ряд мер по оживлению партийной работы и усилению внутрипартийной демократии. Троцкий голосовал за эти решения. Однако 8 октября 1923 г. выступил с клеветническим антипартийным письмом против ЦК РКП(б). Его письмо послужило сигналом к активизации оппозиционных группировок, появилось антипартийное заявление, подписанное 46-ю участниками оппозиции. Письма Троцкого и 46-ти были распространены оппозицией не только в Москве, но и по всей стране. В них давалась извращенная оценка экономического положения, внутреннего состояния партии, выдвигалось требование допустить свободу фракций и группировок, запрещенных X съездом партии по предложению В. И. Ленина.

Собравшийся в связи с этим Объединенный пленум ЦК и ЦКК совместно с представителями 10 крупнейших партийных организаций осудил фракционное выступление Троцкого и платформу 46-ти, грозившие нанести удар единству партии. Вместе с тем Пленум единодушно одобрил инициативу Политбюро ЦК об оживлении внутрипартийной работы и усилении демократии в работе партии.

ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПЛЕНУМА ЦК И ЦКК

О ЗАЯВЛЕНИЯХ т. ТРОЦКОГО И 46-ти ТОВАРИЩЕЙ (ПРЕОБРАЖЕНСКИЙ, ОСИНСКИЙ, САПРОНОВ И ДР.)

1. Пленум ЦК и ЦКК и представители 10 крупнейших парторганизаций (Петроградской, Московской, Иваново-Вознесенской, Нижегородской, Харьковской, Донецкой, Екатеринбургской, Ростовской, Бакинской и Тульской), обсудив на совместном заседании обвинения, выдвинутые против Политбюро т. Троцким и 46-ю, целиком одобряют политическую линию и практическую работу Политбюро, Оргбюро и Секретариата и считают ответ большинства членов Политбюро по существу правильным.

2. Пленум ЦК и ЦКК с представителями 10 парторганизаций признает выступление т. Троцкого в переживаемый международной революцией и партией ответственнейший момент глубокой политической ошибкой, в особенности потому, что нападение

т. Троцкого, направленное на Политбюро, объективно приняло характер фракционного выступления, грозящего нанести удар единству партии и создающего кризис партии. Пленум с сожалением констатирует, что т. Троцкий для постановки затронутых им вопросов выбрал путь обращения к отдельным членам партии вместо единственно допустимого пути предварительной постановки этих вопросов на обсуждение коллегий, членом которых состоит т. Троцкий.

Путь, избранный т. Троцким, послужил сигналом к фракционной группировке (заявление 46-ти).

3. Пленум ЦК и ЦКК и представители 10 парторганизаций решительно осуждают заявление 46-ти как шаг фракционно-раскольничьей политики, принявший такой характер хотя бы и помимо воли подписавших это заявление. Заявление это грозит поставить всю жизнь партии на ближайшие месяцы под знак внутрипартийной борьбы и тем ослабить партию в момент, наиболее ответственный для судеб международной революции.

О ВНУТРИПАРТИЙНОЙ ДЕМОКРАТИИ

Пленум одобряет полностью своевременно намеченный Политбюро курс на внутрипартийную демократию, а также предложенное Политбюро усиление борьбы с излишествами и разлагающим влиянием нэпа на отдельные элементы партии.

Пленум поручает Политбюро сделать все необходимое для ускорения работ комиссий, назначенных Политбюро и сентябрьским Пленумом: 1) комиссии о «ножницах»; 2) о заработной плате и 3) о внутрипартийном положении.

Политбюро должно по разработке необходимых мер по этим вопросам начать немедленно проводить их в жизнь и сделать об этом доклад на следующем пленуме ЦК.

Печатается по тексту протокольной записи, хранящейся в ЦПА ИМЛ, ф. 17, оп. 2, д. 104, л. 2—4

ПЛЕНУМ ЦК РКП(б)

Москва.
14—15 января 1924 г.

* ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

14—15 января состоялся Пленум Центрального Комитета РКП, в работе которого приняли участие также члены и кандидаты Центральной Контрольной Комиссии и два представителя от ЦКК Украины.

Главнейшими пунктами порядка дня Пленума были вопросы:

1. Об очередных задачах экономической политики.

2. Об очередных задачах партстроительства.

3. Об итогах дискуссии и о дискуссионном листке.

4. О международном положении и ряд вопросов, связанных с партийной конференцией.

Пленум ЦК подвел итоги партийной дискуссии, причем ряд выступавших членов ЦК, работающих на местах, в резкой и категорической форме осудили линию оппозиции (тт. Троцкого, Радека, Пятакова и др.) о легализации в партии фракций и группировок, о противопоставлении аппарата партии и т. п.

По вопросу об очередных задачах партстроительства Пленум одобрил резолюцию ЦК о партстроительстве для внесения ее на партконференцию[1]*. Ввиду того, что вопросы, развитые в главе 1 резолюции по партстроительству (развитие хозяйства, роль планового начала и пр.), получили свое обоснование в резолюции по экономической политике, постановлено исключить из резолюции по партстроительству первую ее главу, являющуюся повторением соответствующих абзацев резолюции по экономической политике, сохранив, однако, подпункт «в» в качестве введения в резолюцию по партстроительству и соответственно перенумеровав остальные главы этой резолюции.*

По вопросу об очередных задачах экономической политики Пленум одобрил резолюцию Политбюро для внесения на конференцию[2]*.*

---

* Звездочкой отмечены заголовки, данные редакцией сборника. *Ред.*

[1] Резолюция «О партстроительстве» была принята на совместном заседании Политбюро ЦК и Президиума ЦКК 5 декабря 1923 г. *Ред.*

[2] Резолюция «Об очередных задачах экономической политики» была принята Политбюро ЦК 24 декабря 1923 г. *Ред.*

Поправки т. Пятакова к резолюции в духе оппозиции Пленумом отвергнуты.

По вопросу о международном положении, где был обсужден особенно полно и тщательно вопрос об уроках германских событий, Пленум ЦК постановил одобрить доклад т. Зиновьева по этому вопросу к внесению на партконференцию, признал правильной линию Политбюро, легшую в основу тезисов об уроках германских событий, одобрил политику Политбюро, направленную к соглашению с большинством германского ЦК, на основе сотрудничества с левой. Пленум одобрил также постановление Политбюро о неправильном поведении т. Радека в германском вопросе [1].

Печатается по тексту газеты «Правда», 1924, 16 января, № 13

[1] Постановление о неправильном поведении т. Радека в германском вопросе было принято Политбюро ЦК 27 декабря 1923 г.

Все эти резолюции были затем утверждены XIII партконференцией, а резолюции «О партстроительстве» и «Об итогах дискуссии и о мелкобуржуазном уклоне в партии» — также XIII съездом РКП(б) (см. с. 145—152, 160—176, 176—177, 290—291 настоящего тома). *Ред.*

ТРИНАДЦАТАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ РКП(б)

Москва.
16—18 января 1924 г.

Конференция была созвана для обсуждения очередных задач в области экономической политики и партийного строительства, а также для подведения итогов дискуссии, навязанной партии Троцким.

На конференции присутствовали 128 делегатов с решающим и 222 делегата с совещательным голосом.

Порядок дня: 1) Об очередных задачах экономической политики; 2) Об очередных задачах партийного строительства; 3) О международном положении. Кроме решений по вопросам, поставленным в порядок дня, конференция приняла также резолюции: 1) Об итогах дискуссии и о мелкобуржуазном уклоне в партии; 2) Приветствие ЦО — «Правде».

Воспользовавшись тяжелой болезнью В. И. Ленина, объективными трудностями в экономическом развитии страны, Троцкий осенью 1923 г. начал новый поход против партии, стремясь столкнуть ее с ленинского курса. Он клеветнически обвинил партию в перерождении, противопоставил ее партийному аппарату, учащуюся молодежь пролетарскому ядру партии, снова поднял на щит свободу фракций и группировок, предрекая гибель революции. Выступление Троцкого явилось сигналом к образованию под его руководством оппозиционного блока из идейно разбитых партией группировок («децисты», «левые коммунисты», «рабочая оппозиция»).

Уже в ходе дискуссии, предшествовавшей конференции, выявились поражение троцкистской оппозиции, сплоченность партии вокруг ее Центрального Комитета, непоколебимая верность РКП(б) ленинизму. Конференция дала решительный отпор оппозиции, определив ее как явно выраженный мелкобуржуазный уклон от ленинизма, постановила опубликовать пункт 7 принятой на X съезде по предложению В. И. Ленина резолюции «О единстве партии», наметила ряд мер по углублению внутрипартийной демократии в целях укрепления единства и боеспособности партии, ее связей с массами.

Для укрепления союза рабочего класса с крестьянством конференция признала необходимым проведение денежной реформы, организацию кредита, снижение цен на промышленные продукты и осуществление других экономических мер.

Конференция осудила фракционную деятельность Радека и других участников оппозиции против линии партии по внешнеполитическим вопросам.

РЕЗОЛЮЦИИ КОНФЕРЕНЦИИ

О ПАРТСТРОИТЕЛЬСТВЕ

Объективные противоречия данной стадии переходного периода, вытекающие из одновременного существования самых различных хозяйственных форм, из наличности рыночных отношений, из

необходимости для государственных учреждений применять капиталистические формы и методы практической работы, из необходимости опираться в этой работе на еще чуждый пролетариату персональный состав работников и т. д.,— эти объективные противоречия сказываются в целом ряде отрицательных тенденций, борьба с которыми должна быть поставлена в порядок дня. К числу таких тенденций относятся: резкое расхождение в материальном положении членов партии в связи с разницей их функций и так называемые «излишества»; рост связи с буржуазными элементами и идеологическое влияние этих последних; ведомственное сужение кругозора, которое следует отличать от необходимой специализации, и возникающее на этой почве ослабление связи между коммунистами различных отраслей работы; опасность утери перспектив социалистического строительства в целом и мировой революции; отмеченная уже съездом опасность «нэповского» перерождения части работников, по роду своей деятельности наиболее близко соприкасающихся с буржуазной средой; наблюдающаяся бюрократизация партийных аппаратов и возникающая отсюда угроза отрыва партии от масс.

1. Партия и трудящиеся массы

Доверие *пролетарских масс* к партии возросло. Это находит свое выражение в выборах в Советы, в развале меньшевистской и эсеровской партий, в образовании кадра беспартийных рабочих, активно поддерживающих партию. В то же время активные рабочие-коммунисты, которые, естественно, должны быть связью партии с беспартийной массой, почти целиком поглощаются административной и хозяйственной работой и тем самым неизбежно отрываются от производства. Поэтому основной задачей в данной области является вербовка новых членов партии из рабочих от станка. Задача партийных организаций заключается в том, чтобы именно этой категории работников уделить особое внимание, сделать все возможное, чтобы не оторвать их от производственной работы, помочь им поднять культурный уровень и всемерно облегчить им возможность действительного участия во всех делах партии. Работа по увеличению пролетарского ядра партии должна являться на ближайшие месяцы одной из самых важных задач всех партийных организаций. Инициатива отдельных организаций, уже развернувших свою работу в этом направлении, должна быть поддержана всеми промышленными органами нашей партии. Партия должна облегчить приток новых кадров промышленных рабочих в парторганизации и переход их из кандидатов в члены партии. Равным образом необходимо обратить усиленное внимание на работу среди подрастающей пролетарской молодежи.

Среди *крестьянства*, где вновь растут батрацкие и полубатрацкие слои, необходимо всемерно улучшить качественный со-

став деревенских ячеек, направлять их работу по руслу культурной и политической деятельности, в частности усиливать их работу в области содействия распространению агрономических знаний, в области кооперации, организации сельскохозяйственного кредита и т. п. При этом необходимы всемерная поддержка деревенской бедноты (в частности, укрепление комнезамов на Украине) и вовлечение батрацких элементов как в нашу парторганизацию, так и во Всеработземлес.

Среди *интеллигенции,* в связи как с общими причинами, так и с улучшением ее положения у нас, при одновременном обнищании средних слоев в Германии, замечается общий поворот в сторону Советской власти. Особенно важен перелом в настроении сельского учительства и агрономического персонала, которые могут стать одним из основных соединительных звеньев между городом и деревней. Однако поворот в сторону Советской власти широких слоев интеллигенции, будучи в своей основе глубоко положительным явлением, может иметь и отрицательные последствия, ибо увеличивает опасность идеологического окружения коммунистов. Борьба за идеологическую чистоту партии против мелкобуржуазного и сменовеховского обволакивания является поэтому точно так же одной из очередных задач партии.

2. Партия и рабочая демократия

Отрицательные явления последних месяцев как в жизни рабочего класса в целом, так и внутри партии делают обязательным тот вывод, что интересы партии как в смысле успешной борьбы ее с нэповскими влияниями, так и в смысле повышения ее боеспособности во всех областях работы требуют серьезного изменения партийного курса в смысле действительного и систематического проведения принципов рабочей демократии. Исходя из этого, октябрьский совместный Пленум ЦК и ЦКК постановил:

«Пленум одобряет полностью своевременно намеченный Политбюро курс на внутрипартийную демократию, а также предложенное Политбюро усиление борьбы с излишествами и разлагающим влиянием нэпа на отдельные элементы партии» [1].

Рабочая демократия означает свободу открытого обсуждения всеми членами партии важнейших вопросов партийной жизни, свободу дискуссии по ним, а также выборность руководящих должностных лиц и коллегий снизу доверху. Однако она вовсе не предполагает свободы фракционных группировок, которые для правящей партии крайне опасны, ибо всегда грозят раздвоением или расщеплением правительства и государственного аппарата в целом.

---

[1] См. с. 142 настоящего тома. *Ред.*

Само собой разумеется, что внутри партии, которая представляет собой добровольное объединение людей на определенной идейной и практической базе, не могут быть терпимы группировки, идейное содержание которых направлено против партии в целом и против диктатуры пролетариата (как, например, «рабочая правда» и «рабочая группа»).

Только постоянная, живая идейная жизнь может сохранить партию такой, какой она сложилась до и во время революции, с постоянным критическим изучением своего прошлого, исправлением своих ошибок и коллективным обсуждением важнейших вопросов. Только эти методы работы способны дать действительные гарантии против того, чтобы эпизодические разногласия превращались во фракционные группировки со всеми указанными выше последствиями.

Для предотвращения этого требуется, чтобы руководящие партийные органы прислушивались к голосу широких партийных масс, не считали всякую критику проявлением фракционности и не толкали этим добросовестных и дисциплинированных партийцев на путь замкнутости и фракционности.

Партия ни в коем случае не может быть рассматриваема как учреждение или ведомство; но она также не может быть рассматриваема как дискуссионный клуб для всех и всяческих направлений. Десятый съезд установил принципы рабочей демократии, но тот же X съезд, а затем и XI и XII съезды установили ряд ограничений в деле применения начал рабочей демократии: запрещение фракций (см. резолюцию X съезда «О единстве партии» и соответствующую резолюцию XI съезда); чистка партии; ограничение приема в члены партии для непролетарских элементов; установление партстажа для известных категорий должностных лиц партии; утверждение секретарей вышестоящей партинстанцией (см. Устав партии). Считая неизбежным в условиях нэпа сохранение и впредь известных ограничений, вместе с тем необходимо на основании уже имеющегося опыта, особенно низовых организаций, проверить целесообразность некоторых из этих ограничений, например, права утверждения секретарей вышестоящими инстанциями. Во всяком случае нельзя допускать превращения права утверждения секретарей в фактическое их назначение.

3. Ближайшие мероприятия по проведению рабочей демократии

В целях борьбы с извращением партийной линии, для действительного проведения рабочей демократии и обеспечения за всей массой членов партии возможности систематически влиять на направление всей партийной политики необходимо провести в жизнь в первую голову следующие мероприятия:

а) следить за строгим проведением выборности должностных лиц с теми ограничениями, которые указаны выше; считать недопустимым навязывание этих лиц вопреки воле организации; в частности, внимательно следить за проведением выборности секретарей ячеек;

б) обязательно ставить все существенные вопросы партийной политики, поскольку этому не препятствуют какие-либо исключительные обстоятельства, на обсуждение ячеек и партийной массы в целом; расширить сеть партийных дискуссионных клубов; не прибегать к неправильным ссылкам «на партийную дисциплину», когда дело идет о праве и обязанности членов партии на обсуждение интересующих их вопросов и вынесение решений;

в) обратить внимание на задачу выдвигания новых работников снизу, в первую очередь из рабочих;

г) особое внимание обратить на усвоение правильной партийной политики кадром товарищей, непосредственно соприкасающихся с партийной массой;

д) ввести в практику обязательную отчетность парторганов перед выбирающими их коллективами и перед широкой партийной массой;

е) усилить партийно-воспитательную работу, всячески избегая ее казенной постановки как среди всей партийной массы, так в особенности среди комсомольцев и женщин;

ж) обратить внимание на обмен опыта работников разных отраслей работы между собой; обязательно устраивать как при ЦК, так и при обкомах, губкомах и укомах периодические совещания ответственных работников всех отраслей работы;

з) усилить информацию членов партии путем печати и объездов мест со стороны членов ЦК, ЦКК, областных и губкомитетов и членов коллегий комиссариатов и т. п.;

и) усилить отделы партийной жизни в периодической печати;

к) войти с предложением на ближайший партийный съезд о созыве конференций губернских и общепартийных два раза в год.

Для того чтобы обеспечить действительное проведение всех вышеуказанных мероприятий по осуществлению рабочей демократии, необходимо перейти от слов к делу, предложив низовым ячейкам, уездным, районным и губернским партконференциям при очередных выборах систематически обновлять партийный аппарат снизу, выдвигая на ответственные посты таких работников, которые способны обеспечить на деле внутрипартийную демократию.

4. О контрольных комиссиях

а) Перед партией уже поставлена важнейшая задача по улучшению нашего государственного аппарата. Эта работа требует большого времени для того, чтобы она могла дать действительные и

ощутительные результаты. Основным условием успешности работы контрольных комиссий и РКИ в деле улучшения и чистки государственного аппарата является содействие им всей партии и ее организаций, вовлечение в эту работу самих трудящихся масс. Необходима более тесная связь контрольных комиссий с соответствующими парткомами и более активное вынесение деятельности контрольных комиссий и РКИ на арену общественного мнения партии и трудящихся масс.

б) Опыт последних месяцев показал, что, помимо ЦКК, вопросами государственного аппарата должны заняться и контрольные комиссии на местах, в губерниях и областях, что, таким образом, вопрос о расширении функций местных контрольных комиссий должен быть поставлен на очередь дня.

в) Формами привлечения трудящихся к делу изучения и улучшения государственного аппарата могут быть ячейки содействия на предприятиях и в государственных учреждениях, формируемые Контрольной комиссией и Рабоче-Крестьянской инспекцией совместно с профсоюзами. Партийные ячейки на предприятиях должны быть тесно связаны с ячейками содействия РКИ и руководить их работой через фабзавкомы.

г) Особенно важной задачей контрольных комиссий в настоящий момент является борьба с бюрократическими извращениями партийного аппарата и партийной практики и привлечение к ответственности должностных лиц партии, препятствующих проведению в жизнь принципов рабочей демократии в практике партийных организаций (стеснение свободы высказывания на собраниях, не предусмотренные Уставом ограничения выборности и т. д.).

д) Особое значение в настоящих условиях имеет борьба контрольных комиссий с так называемыми «излишествами» в государственном аппарате и со стороны отдельных руководителей его. Деморализующее влияние отрицательных сторон нэпа на членов нашей партии, в частности на отдельных ответственных работников, должно встретить со стороны всей партии решительный отпор.

е) Необходимо проверить политику применения крайних партийных репрессий (исключение из партии). По отношению к промышленным рабочим от станка должна быть проявлена максимальная внимательность, и крайние меры (исключение из партии) должны здесь применяться только в действительно необходимых случаях, т. е. когда исчерпаны другие меры партийного воздействия.

Наконец, необходимо, чтобы исключенные раньше из партии, особенно промышленные рабочие, встречали действительно товарищеское отношение, когда они обращаются с заявлениями об

обратном приеме в партию и когда при этом есть основание рассчитывать на правильное выполнение ими партийных требований.

5. Парторганизация и хозработа

Величайшим и неоценимым нашим преимуществом является тот факт, что мы в рядах нашей партии имеем участников всех видов хозяйственной работы, начиная от пролетариев у станка и кончая наиболее ответственными ее руководителями. Все эти работники должны и при правильной постановке дела могут вносить свой чрезвычайно разносторонний коллективный хозяйственный опыт в дело выработки действительного партийного руководства хозяйственной работой. Необходимо обеспечить хозяйственникам в кругу их работы достаточную самостоятельность и полную поддержку партии. Систематическое партийное руководство отнюдь не должно допускать дергания по случайным и второстепенным поводам.

В этих целях необходимо приближение комячеек к производству; отчеты и информации со стороны хозяйственников-коммунистов должны стать регулярными; доклады должны обсуждаться по существу, необходимо устройство систематических совещаний коммунистов из ячеек предприятий, входящих в хозяйственное объединение (например, трест), и партийно-хозяйственных конференций; представители ячеек обязаны делать доклады о таких конференциях на своих ячейках. Необходимо гораздо более систематически обобщать опыт и указания низовых ячеек.

6. Работа в массах и вовлечение масс в практическое строительство

Работа по вовлечению масс в практическое строительство должна быть усилена именно ввиду опасности отрыва госаппарата от масс. Поэтому отчетность и информация со стороны хозяйственников должны быть проведены и по отношению к массам (делегатские и общие собрания рабочих, фабзавкомы, беспартийные рабочие и крестьянские конференции и т. д.).

Особое внимание должно быть обращено также и на приближение профсоюзов к производству. Необходимо усилить влияние профсоюзов в деле подбора и выдвигания новых людей на хозяйственные посты, в деле контроля над работой хозорганов (громадное значение имеет и контроль за своевременной выплатой зарплаты, ее подходящей формой и т. д.); профсоюзы должны созывать производственные конференции по объединениям (трестам) с участием представителей фабзавкомов и руководителей предприятий; профсоюзы должны давать отражение своей работы в профессиональной прессе, которую необходимо улучшить и подкрепить.

Всемерно должен быть подкрепляем институт рабочих корреспондентов, которых необходимо тщательно оберегать от какой бы то ни было казенщины и бюрократизации. Партийной и советской периодической печати поставить в обязанность максимально чутко прислушиваться к требованиям и предложениям, идущим со стороны масс.

При выборах в Советы рабочих и крестьянских депутатов обращать внимание на выдвигание новых людей, проводить наряду с партийными деловых беспартийных рабочих, втягивать этих последних в активную работу (работа секций горсовета, совещание отделов и исполкомов с представителями рабочих и крестьян, ячеек содействия РКИ и т. д.).

Усилить практику беспартийных широких конференций; способствовать росту всевозможных добровольных, самодеятельных объединений: культурно-просветительных, спортивных и т. д., в особенности таких, которые непосредственно затрагивают семейно-общественный быт рабочей массы (нарпит и т. п.), обеспечивая им возможность правильного развития.

Необходимо шире развернуть практику открытых собраний в ячейках и на основании опыта этих открытых собраний подбирать кадры беспартийных, активных помощников нашей партии.

ОБ ИТОГАХ ДИСКУССИИ И О МЕЛКОБУРЖУАЗНОМ УКЛОНЕ В ПАРТИИ

1. Возникновение дискуссии

Уже сентябрьский (1923 г.) Пленум ЦК и еще ранее Политбюро ЦК нашей партии, задолго до каких бы то ни было выступлений оппозиции, поставили вопрос о необходимости оживления партийной работы и усиления рабочей демократии внутри партии.

С одной стороны, подъем промышленности, прекративший деклассирование пролетариата, культурный рост рабочего класса, рост активности в среде его создавали более благоприятные условия для действительного проведения начал внутрипартийной демократии. С другой стороны, летние экономические конфликты, хотя сами по себе и не имевшие угрожающего значения и по размерам гораздо меньшие, чем это бывало в прошлом, указывали на то, что местами связь партийных организаций с беспартийной рабочей массой недостаточно сильна.

Центральный Комитет партии отдавал себе отчет в том, что переход на новые рельсы должен быть совершен обдуманно, осторожно и после серьезной подготовки. В сознании этого ЦК партии в сентябре 1923 г. приступил к подготовительным работам в этой области.

В это время старые оппозиционные группы и группки, политика которых не раз уже была осуждена партией, сочли момент подходящим для того, чтобы перейти в атаку против ЦК партии. Рассчитав, что вопрос о внутрипартийной демократии вызовет обостренное внимание со стороны всех членов партии, оппозиционные группы решили поэксплуатировать этот лозунг во фракционных целях. После сентябрьского постановления Пленума ЦК РКП появилось письмо т. Троцкого и вслед за ним письмо 46-ти. Эти документы давали совершенно неправильную и ультрафракционную оценку экономического положения в стране и внутреннего состояния партии, предрекали глубокий экономический кризис в республике и внутренний кризис в партии, выдвигая против ЦК партии обвинения в неправильном руководстве.

Вред этих фракционных выступлений т. Троцкого и 46-ти усугублялся тем, что названные письма немедленно же стали достоянием широких кругов членов партии, широко распространялись в районах, среди учащейся молодежи в Москве и немедленно же стали распространяться также по всему Союзу ССР.

Октябрьское совместное заседание Пленумов ЦК и ЦКК с участием представителей от 10 крупнейших парторганизаций заслуженно осудило выступление т. Троцкого и 46-ти как акт фракционности, и в то же время совместные Пленумы ЦК и ЦКК единодушно одобрили инициативу Политбюро в вопросе об оживлении внутрипартийной работы и усилении рабочей демократии. Совместные Пленумы ЦК и ЦКК постановили не выносить поднятые т. Троцким и 46-ю споры за пределы ЦК, не оглашать писем т. Троцкого и 46-ти, равно как и ответа Политбюро и осудившую оппозицию большинством 102 против 2 при 10 воздержавшихся резолюцию ЦК и ЦКК.

Тем не менее Троцкий и 46 его сторонников не подчинились решению столь авторитетного партийного учреждения и продолжали систематический поход против ЦК партии сначала в широких кругах Московской организации, а затем и по всему Союзу ССР.

Политбюро, руководясь решением совместных Пленумов, приступило к выработке резолюции о внутрипартийном положении и о рабочей демократии. Несмотря на фракционное выступление т. Троцкого, большинство Политбюро сочло необходимым добиваться соглашения с ним. В результате длительных усилий большинства Политбюро была принята единогласно 5 декабря 1923 г. и опубликована резолюция Политбюро и Президиума ЦКК о внутрипартийном строительстве.

Одним из наиболее спорных вопросов при выработке резолюции Политбюро и Президиума ЦКК был вопрос о фракциях. При выработке резолюции Политбюро и Президиума ЦКК т. Троцкий сначала не возражал против запрещения фракций, но в то

же время настаивал на том, чтобы не была запрещена свобода группировок. Тем не менее удалось выработать единогласный текст, который в вопросе о фракциях ссылался на постановление X съезда РКП.

Но оппозиция продолжала свою фракционную борьбу. В то время как большинство ЦК и ЦКК, связанное своим собственным постановлением о неопубликовании известных документов, лояльно проводило это решение, оппозиция продолжала широко распространять свои фракционные документы. Через два дня после опубликования единогласно принятой резолюции Политбюро и Президиума ЦКК т. Троцкий выступил с известным письмом под заглавием «Новый курс», которое на деле было фракционным манифестом, направленным против Центрального Комитета. Появившиеся вслед за тем статьи т. Троцкого еще больше подчеркнули фракционность его выступлений — так же, как и брошюра т. Троцкого («Новый курс»), появившаяся в день открытия Всесоюзной партконференции.

С момента появления фракционного манифеста т. Троцкого борьба обостряется еще больше. Оппозиция поднимает в Москве, в особенности в военных ячейках и в ячейках вузов, небывалую еще в истории нашей партии кампанию против ЦК, сея недоверие к ЦК партии. По всей России оппозицией рассылаются ее представители. Борьба принимает неслыханно острые формы. Ядром оппозиции выступают члены бывшей группы «демократического централизма», боровшейся против линии партии в течение ряда лет. К этому ядру присоединяются несколько бывших членов ЦК, не переизбранных на X съезде РКП по предложению тов. Ленина (Преображенский, Смирнов, Серебряков). Весь этот оппозиционный блок возглавляется т. Троцким и поэтому на первых порах получает некоторый авторитет.

2. Идейная сущность оппозиции

Важнейшие пункты разногласий громадного большинства нашей партии с нынешней оппозицией, как выяснилось из хода дискуссии, сводятся в основном к следующим шести пунктам:

1) Оппозиция, возглавляемая т. Троцким, выступила с лозунгом ломки партаппарата и попыталась перенести центр тяжести борьбы против бюрократизма в госаппарате на «бюрократизм» в аппарате партии. Такая огульная критика и попытка прямого дискредитирования партийного аппарата объективно не могут привести ни к чему другому, как к эмансипации государственного аппарата от влияния на него со стороны партии, к отрыву государственных органов от партии. Тенденция к отрыву органов государства от влияния партии появилась у т. Троцкого еще перед XII съездом РКП. В настоящей дискуссии эта тенденция приняла лишь другую форму.

2) Оппозиция попыталась противопоставить партийный молодняк основным кадрам партии и ее Центральному Комитету. Вместо того чтобы учить молодежь тому, что партия наша должна равняться по ее основному пролетарскому ядру, по рабочим-коммунистам, работающим у станка, оппозиция, возглавляемая т. Троцким, стала доказывать, что «барометром» для партии является учащаяся молодежь.

3) Тов. Троцкий выступил с неопределенными намеками на перерождение основных кадров нашей партии и тем самым попытался подорвать авторитет ЦК, который между съездами является единственным представителем всей партии. Тов. Троцкий не только попытался противопоставить себя всему остальному Центральному Комитету, но и допустил такие обвинения, которые не могли не вызвать беспокойство в широких кругах рабочего класса и бурный протест в рядах всей партии.

4) В вопросах экономики оппозиция проявила наибольшее банкротство, не сумев абсолютно ничем подкрепить свои обвинения против ЦК партии и не попытавшись даже противопоставить политике партии сколько-нибудь систематические предложения по вопросам хозяйства.

В критике хозяйственной политики партии у оппозиции наметились два оттенка. Одна часть оппозиции отдает обильную дань «левой» фразе против нэпа вообще, делая такие заявления, которые имели бы какой-либо смысл лишь в том случае, если бы эти товарищи предлагали отказаться от нэпа и вернуться к военному коммунизму. Другая, гораздо более влиятельная часть оппозиции, напротив, упрекает ЦК в том, что он недостаточно идет навстречу иностранному капиталу, делает недостаточно уступок империалистским державам и т. д. Эта часть оппозиции (Радек) выступила с прямыми предложениями пересмотреть те условия, которые партия наметила в связи с Генуэзской конференцией, и пойти на большие экономические уступки международному империализму в целях усиления деловых сношений с иностранным капиталом. Партия без всяких колебаний отклоняет обе эти ошибки.

5) Оппозиция во всех своих оттенках обнаружила совершенно небольшевистские взгляды на значение партийной дисциплины. Выступления целого ряда представителей оппозиции представляют собой вопиющее нарушение партийной дисциплины и напоминают те времена, когда тов. Ленину приходилось бороться против «интеллигентского анархизма» в организационных вопросах и защищать основы пролетарской дисциплины в партии.

6) Оппозиция явно нарушила постановление X съезда РКП, запрещающее образование фракций внутри партии. Большевистский взгляд на партию как на монолитное целое оппозиция заменяет взглядом на партию как на сумму всевозможных течений и фракций. Эти течения, фракции и группировки, согласно «новым»

взглядам оппозиции, должны быть равноправны в партии, а ЦК партии должен являться не столько руководителем партии, сколько простым регистратором и посредником между течениями и группировками. Такой взгляд на партию не имеет ничего общего с ленинизмом. Фракционная работа оппозиции не могла не стать угрозой единства государственного аппарата. Фракционные выступления оппозиции оживили надежды всех врагов партии, в том числе западноевропейской буржуазии, на раскол в рядах Российской Коммунистической партии. Эти фракционные выступления вновь поставили перед партией со всей остротой вопрос о том, может ли РКП, стоящая у власти, допустить образование фракционных группировок внутри партии.

Подводя итоги этим разногласиям и анализируя весь характер выступлений представителей оппозиции, Всесоюзная партконференция приходит к выводу, что в лице нынешней оппозиции мы имеем перед собой не только попытку ревизии большевизма, не только прямой отход от ленинизма, но и явно выраженный *мелкобуржуазный уклон.* Не подлежит никакому сомнению, что эта оппозиция объективно отражает напор мелкой буржуазии на позиции пролетарской партии и ее политику. Принципы внутрипартийной демократии начинают уже истолковываться за пределами партии расширительно: в смысле ослабления диктатуры пролетариата и расширения политических прав новой буржуазии.

При том положении, что РКП, воплощающая диктатуру пролетариата, пользуется монополией легальности в стране, неизбежно, что наименее устойчивые группы коммунистов иногда поддаются непролетарским влияниям. Партия в целом должна видеть эти опасности и зорко охранять пролетарскую линию партии.

Против этого мелкобуржуазного уклона необходима систематическая и энергичная борьба всей нашей партии.

3. Положительные результаты дискуссии

Рост активности и культурности широких слоев беспартийных рабочих и частью трудящихся крестьян является новым фактором, который при правильной политике партии принесет величайшую пользу делу революции. Дабы оказаться вполне на высоте положения, дабы иметь возможность руководить этими подымающимися к активному строительству социализма массовыми слоями рабочих и неимущих слоев крестьянства, сама партия должна была во что бы то ни стало оживить и активизировать свою внутреннюю жизнь. В этом смысле дискуссия, несмотря на мелкобуржуазные уклоны оппозиции, принесла серьезную пользу партии.

Мелкобуржуазные ошибки оппозиции исправлены были пар-

тией быстро и решительно. Как только началась перекличка внутри партии, одна за другой крупнейшие пролетарские организации РКП выступили с суровой критикой мелкобуржуазных шатаний оппозиции и поддержкой линии Центрального Комитета. Первой, как это бывало и прежде во время принципиальных дебатов в партии, выступила старейшая большевистская рабочая организация — Петроградская организация РКП. К письму Петроградской организации полностью присоединились десятки крупнейших пролетарских организаций Союза Республик. Резолюция Московской губернской конференции, принятая громадным большинством голосов, выразила столь же решительное осуждение оппозиции. К моменту Всесоюзной партконференции вся партия в своем абсолютном подавляющем большинстве единодушно осудила мелкобуржуазный уклон.

В результате дискуссии основное ядро партии сплотилось еще больше. Рабочие ячейки по всему Союзу Республик, не колеблясь ни минуты, сразу же дали самый решительный отпор ошибкам оппозиции. Партийный молодняк, впервые наблюдающий острые споры внутри партии, получил возможность на живом примере увидеть, что такое действительный большевизм. Наиболее близкая к фабрично-заводской жизни коммунистическая молодежь из комсомола без колебаний поддержала основную линию партии. Колебания части учащейся молодежи в вузах — явление преходящее. При надлежащей разъяснительной работе со стороны партии эти колебания скоро будут изжиты.

Повысилась активность и сознательность всех членов партии. По-новому поставлены серьезные хозяйственные и партийные вопросы, которые будут прорабатываться партией в течение ближайшего периода.

С особенной остротой подчеркнуто было стремление всей партии к обеспечению партийного единства. Малейший намек на возможность угрозы раскола вызывал и вызывает самый острый и бурный протест со стороны всей массы членов партии. Партия политически уничтожит всякого, кто покусится на единство партийных рядов. Партийное единство обеспечено больше чем когда бы то ни было.

4. Практические выводы

Учитывая все положение вещей в партии, Всесоюзная партконференция считает необходимым:

1) Увеличить во что бы ни стало количественно пролетарское ядро партии и удельный вес его во всей политике партии. В течение ближайшего года необходима усиленная вербовка в члены партии рабочих от станка с тем, чтобы из числа коренных пролетариев привлечь в ряды РКП не менее чем 100 тыс. новых членов. Для этого необходимо всемерно облегчить рабочим вступле-

ние в партию. В то же время на этот же период должен быть окончательно закрыт прием в партию для всех непролетарских элементов. Внутри партии должна вестись систематическая пропаганда в том смысле, что вся партия должна равняться по своему основному рабочему ядру.

2) Для лучшего укрепления связи партии с беспартийными необходимо добиться того, чтобы во всех Советах и во всех советских органах беспартийным рабочим было предоставлено не на словах, а на деле достаточно серьезное представительство. Центральный Комитет партии должен строжайше следить за проведением в жизнь этого решения и решительно призывать к порядку те местные организации, которые нарушают его.

3) Партийные организации должны повести особенно заботливую разъяснительную работу среди тех ячеек, которые в истекшей дискуссии в той или другой мере колебались в вопросе партийной линии. Разъяснение, разъяснение и еще раз разъяснение — вот главная задача, ложащаяся прежде всего на плечи основного кадра партии.

4) Особенное внимание должно быть посвящено разъяснительной работе среди молодежи. При недостатке материальных средств партия должна предпочесть иметь меньший контингент учащихся, но зато улучшить материальное положение учащихся и усилить качественную сторону работы в вузах. Необходимо принять особые меры для того, чтобы обеспечить правильность партийного руководства работой среди молодежи. Партия не может допустить лести по адресу молодежи, но она не должна допускать также системы окриков и бюрократической опеки. Терпеливое разъяснение основ ленинизма одно только может достигнуть цели.

5) Одной из важнейших задач является поставить на должную высоту изучение истории РКП, и прежде всего основных фактов борьбы большевизма с меньшевизмом, роли отдельных фракций и течений во время этой борьбы, в особенности тех эклектических фракций, которые пытались «примирить» большевизм с меньшевизмом. Центральный Комитет партии должен принять ряд мер для того, чтобы поставить на должную высоту издание надлежащих учебников по истории РКП, а также сделать обязательным преподавание истории партии во всех партшколах, вузах, кружках и т. д.

6) По образцу крупнейших пролетарских организаций необходимо создать во всех наших организациях кружки по изучению ленинизма, взяв как основное пособие прежде всего собрание Сочинений тов. Ленина и обеспечив надлежащее руководство этими кружками.

7) Необходимо укрепить надлежащими силами ЦО партии («Правду») с тем, чтобы он имел возможность систематически

разъяснять основы большевизма и вести кампанию против всех уклонов от него.

8) Текущую дискуссию со страниц «Правды» в настоящий момент перенести на страницы специального «Дискуссионного листка» при «Правде».

9) Свобода обсуждения внутри партии ни в коем случае не означает свободы подрыва партийной дисциплины. Центральный Комитет партии и все партийные центры на местах должны немедленно принять самые суровые меры для охраны железной большевистской дисциплины всюду, где ее пытаются колебать.

10) Против распространения непроверенных слухов и запрещенных к распространению документов и аналогичных приемов, являющихся излюбленным методом беспринципных групп, заразившихся мелкобуржуазными настроениями, должны быть приняты решительные меры, вплоть до исключения из партии.

11) Необходима лучшая постановка информации о деятельности ЦК и внутрипартийной жизни вообще. С этой целью стенографические отчеты о заседаниях пленумов ЦК должны рассылаться всем членам и кандидатам ЦК и ЦКК, а также обкомам и губкомам [1]. В «Правде», в «Известиях ЦК» и других газетах в центре и на местах должен быть широко поставлен отдел партийной жизни. При ЦК партии должен быть создан специальный информационный отдел.

12) Особенное внимание должно быть посвящено правильной и здоровой постановке партийной работы в армии. За попытки вести фракционную «работу» в рядах Красной Армии партия должна карать особенно сурово.

13) Конференция считает вполне целесообразным вновь полностью и безоговорочно присоединиться к решению X съезда РКП, запретившего фракционные группировки. Конференция считает нужным предложить XIII съезду РКП подтвердить это решение от имени высшего органа партии.

14) Конференция предлагает ЦК опубликовать до сих пор еще не опубликованный пункт 7 резолюции об единстве, принятой по предложению тов. Ленина X съездом РКП, дающий право совместному заседанию ЦК и ЦКК 2/3 голосов перевести из членов в кандидаты или даже исключить из партии любого члена ЦК в случае нарушения партдисциплины или «допущения фракционности» [2].

15) Конференция не может пройти мимо решения последней Московской губернской конференции, доведшей до сведения всей партии, что в Москве создалась фракционная группировка, под-

[1] Слова «а также обкомам и губкомам» добавлены при утверждении резолюций XIII конференции Пленумом ЦК РКП(б) от 29, 31 января 1924 г. *Ред.*

[2] См. настоящее издание, т. 2, с. 336—337. *Ред.*

рывающая единство партии. Конференция полагает, что ЦК партии и ЦКК должны немедленно же принять самые решительные меры, вплоть до исключения из партии, против тех, кто в главном политическом центре СССР пытается внести раскол в ряды партии.

Считая всероссийскую дискуссию по обсуждавшимся до сих пор вопросам законченной, конференция призывает все партийные организации перейти к деловой работе. Основной предпосылкой дальнейших успехов пролетарской революции является незыблемое единство РКП — руководящей партии пролетарской диктатуры. Единство партии является основным достоянием пролетарского авангарда. Единство РКП необходимо охранять как зеницу ока. Всесоюзная партконференция убеждена, что ЦК партии, вокруг которого, как показал исход дискуссии, вновь и вновь сплотилась вся партия, будет твердо охранять это единство.

ОБ ОЧЕРЕДНЫХ ЗАДАЧАХ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

При решении очередных вопросов хозяйственной политики партия должна исходить из своей основной для данного исторического периода задачи: осуществления на деле союза пролетариата и крестьянства, смычки города и деревни, национализированной промышленности и крестьянского хозяйства.

Только правильное решение вопросов, возникающих в области отношений рабочего класса и крестьянства, способно окончательно укрепить экономическую основу диктатуры пролетариата и обеспечить ее от каких-либо потрясений.

XII съезд партии в своей резолюции об организации промышленности специально выдвинул и подчеркнул указание на то, что темпу развития нашей государственной промышленности поставлены объективные рамки, определяемые состоянием крестьянского хозяйства, и что тщательное согласование всей хозяйственной политики с уровнем развития крестьянского хозяйства составляет важнейшую задачу, неправильное решение которой неизбежно влечет гибельные последствия не только в экономической, но и в политической области. Только коренное изменение нынешней политической и экономической обстановки в промышленных странах Европы могло бы серьезно ослабить непосредственную зависимость государственной промышленности от состояния крестьянского хозяйства и создать условия более быстрого перехода к господству социалистического хозяйства.

Резолюция XII съезда гласит: «Сельское хозяйство, несмотря на то, что оно все еще находится у нас на низком техническом уровне, имеет первенствующее значение для всей экономики Со-

ветской России... Наша партия в то же время не должна ни на минуту забывать или хотя бы упускать из виду при оценке любого своего шага фактически преобладающего значения крестьянского хозяйства.

Не только игнорирование, но и недостаточно внимательное отношение к этому обстоятельству было бы чревато неисчислимыми опасностями как в области экономической, так и в области чисто политической, ибо неизбежно подрывало бы или ослабляло бы тот союз пролетариата и крестьянства, то доверие крестьянства к пролетариату, которые для данного исторического переходного периода являются одной из самых основных опор диктатуры пролетариата и охрана и укрепление которых являются основным условием устойчивости Советской власти, а следовательно, и основной задачей партии» [1].

Эти систематические указания партии не получили до сих пор полного отражения в практике наших хозяйственных органов. Далеко не в достаточной мере было усвоено, что необходимость установления возможно более широкого обмена между городом и деревней была основной причиной перехода к новой экономической политике и что при нэпе дело снабжения крестьянства продуктами государственной промышленности является основной экономической задачей.

Переживаемые нами хозяйственные затруднения (кризис сбыта) в значительной степени объясняются недостаточным учетом этих указаний партии на роль и значение крестьянского хозяйства и на особенности, вытекающие из задачи осуществления диктатуры пролетариата в стране с преобладающим крестьянским населением. Задача партии в дальнейшем должна заключаться в том, чтобы систематически и внимательно проводить указанную выше политику в области отношений между городом и деревней, не допуская экономически и политически вредных отклонений в сторону недооценки значения крестьянского хозяйства в общей экономической структуре страны.

На основе несоответствия между темпом восстановления крестьянского хозяйства, с одной стороны, и госпромышленности — с другой, в условиях свободного товарооборота возникли явления кризиса последнего времени. Этот кризис характеризуется расхождением между непомерно высокими ценами на изделия промышленности и низкими ценами на продукты сельского хозяйства. Промышленность, выросшая на основе городского рынка, способного уплачивать более дорогие цены, не смогла в момент реализации урожая сбыть свои товары менее платежеспособному массовому потребителю — крестьянству. С другой стороны, крестьянство не нашло достаточно широкого внутреннего и внеш-

[1] См. с. 57—58 настоящего тома. *Ред.*

него рынка для выгодной продажи хлеба, чем определилась низкая цена на последний.

Обострению кризиса сбыта способствовали: недостаточное развитие торговых отношений, политика высоких цен синдикатов, высота накладных расходов как в промышленности, так особенно и в области торговли, слабое развитие денежного хозяйства, а также система двух валют, при которой крестьянство наиболее страдало от обесценения совзнаков.

В результате упорной работы истекший год дал несомненные успехи в деле восстановления промышленности и транспорта и большее количество товаров, произведенных в госпромышленности, чем когда бы то ни было за время Советской власти. С другой стороны, крестьянство, несомненно, увеличило свою запашку, в известной мере подняло свое хозяйство, усилило производство специальных культур и благодаря замене натурального налога в большей части его денежным имело в своем распоряжении, несмотря на пониженный сравнительно с прошлым годом урожай, большее количество хлебных запасов.

Таким образом, нынешний кризис отнюдь не может быть уподоблен тем кризисам бестоварья и бесхлебья, которые страна переживала в 1919—1920—1921 гг. Основные элементы народного хозяйства в целом (количество производимого угля, нефти, металла, хлопка, остающегося в руках крестьянства хлеба и пр.), несомненно, возросли. Кризис явился результатом несоответствия между этими отдельными отраслями народного хозяйства и, в первую очередь, неумения нашей госпромышленности и торговли проложить себе дорогу к крестьянскому массовому рынку.

I. Сельское хозяйство

Небольшая емкость и низкая платежеспособность крестьянского рынка, как и высокая себестоимость продуктов городской промышленности, отражают в себе результаты длительного периода внешних и внутренних войн. Понижение цен на сельскохозяйственные продукты есть явление мировое, приведшее в капиталистических странах, например в Америке, к простому уничтожению (сожжению) громадных количеств хлеба для искусственного повышения цен. Городское и промышленное население СССР не представляет достаточного рынка для крестьянского хозяйства. Крестьянский хлеб может повыситься в цене в первую голову в результате завоевания им иностранных рынков. Уже в прошлом году это обстоятельство было учтено партией, которая установила необходимость всемерного развития экспорта продуктов сельского хозяйства за границу. За прошлый год было вывезено 40 млн. пудов хлеба, в этом же году как важнейшая задача экономической политики поставлен вывоз до 250 млн. пудов хлеба.

Но успешная борьба крестьянского хлеба на заграничном

рынке требует приспособления сельского хозяйства к условиям этого рынка. Партия поставила на очередь дня помощь крестьянству в деле повышения технического уровня его хозяйства, введения более интенсивных культур, увеличения оборотных средств крестьянского хозяйства, обновления его инвентаря и пр.

В первую очередь должна быть улучшена организация государственных хлебных закупок и государственного экспорта, понижены накладные расходы в этой области, максимально сокращены роль и доходы в хлебной торговле всякого рода посредников и скупщиков.

Советская власть может и должна прийти на помощь крестьянству также усилением его оборотных средств путем: а) организации дешевого сельскохозяйственного кредита (организация Сельскохозяйственного банка); б) предоставления крестьянству на условиях льготного кредита сельскохозяйственных орудий и машин; в) поддержки сельской кооперации и т. д. Во всех своих мероприятиях по отношению к крестьянству партия должна исходить из необходимости всемерной помощи беднейшим и средним слоям крестьянства, в частности товариществам для общественной обработки земли, в целях их освобождения из-под кулацкого засилья. При этом особое внимание должно быть обращено на обеспечение интересов отсталых народностей в отдельных окраинных областях и республиках.

Крестьянское хозяйство является основной базой для восстановления промышленности, а следовательно, и для роста рабочего класса, так как крестьянский рынок является основным массовым рынком для изделий промышленности. Крестьянское хозяйство, с другой стороны, является основным поставщиком сырья для нашей промышленности. Поэтому возможно большая поддержка крестьянского хозяйства требуется не только общими интересами Советской власти, но и интересами быстрейшего развития самой промышленности.

II. Государственная промышленность

Только развитие национализированной крупной промышленности создает незыблемые основы пролетарской диктатуры. Исходя из этого, XII съезд партии дал точные указания на меры, которые должны быть приняты и систематически проводимы партией для укрепления и развития нашей государственной промышленности.

Государственная промышленность за истекший год значительно развилась, увеличила свою продукцию и улучшила качество товаров, причем рост производства шел из месяца в месяц без резких колебаний и скачков.

Темп развития крупной государственной промышленности за истекший год несколько превышал темп развития сельского хозяйства и промышленности мелкой и кустарной. (Если взять всю

продукцию крупной промышленности, то сравнительно с 1921 г. она увеличилась почти *вдвое*. Общая сумма продукции государственной промышленности возросла до 35% довоенной, в то время как в предшествующий год она составляла лишь 20—22% последней.)

В частности успехи, достигнутые в области топливного хозяйства, обеспечивают возможность дальнейшего восстановления остальных отраслей промышленности. Транспорт находится в таком состоянии, когда он без особых затруднений способен удовлетворять все предъявляемые к нему народным хозяйством требования. Вместе с тем необходимо констатировать ряд успехов, достигнутых в деле организации производства на фабриках и заводах и организации промышленности в целом.

Однако переживаемый кризис вскрыл и в этой области ряд нездоровых явлений, устранение которых является очередной задачей партии.

В погоне за покрытием убытков, понесенных промышленностью за первый год нэпа, ряд хозорганов неправильно применил директиву XII съезда о необходимости стремиться к прибыльности и чрезмерно поднял цены до уровня, доступного лишь более платежеспособному рынку. Высокие цены на товары наткнулись на низкую платежеспособность массового крестьянского рынка. Товары остались непроданными и не только не принесли промышленности ожидаемых прибылей, но и поставили ее предприятия перед угрозой неплатежей и сокращения производства.

Возникшие в борьбе за овладение рынком и установление единых цен синдикаты явились непосредственными проводниками этой политики высоких цен. Эта политика явилась несомненным результатом неправильного использования монопольной организации отдельных отраслей промышленности при недостаточном развитии регулирующих органов.

Социалистическое накопление является основным и решающим фактором для судеб пролетарской диктатуры при нэпе. Однако ошибочно с точки зрения социалистического строительства, когда в цены продуктов, сверх себестоимости и необходимой минимальной прибыли, включаются расходы на такое быстрое восстановление и расширение основного капитала, которые явно не под силу в данный момент основной массе населения страны. Необходимо в дальнейшем в гораздо большей степени согласовывать политику цен с главнейшим крестьянским рынком и темп развития промышленности согласовывать строже, чем до сих пор, с общим ходом расширения емкости крестьянского рынка.

В текущем году из общей суммы производства госпромышленности предметов потребления 0,7 пошло на городское потребление и лишь 0,3 на удовлетворение крестьянского потребления. Это показывает, что наша промышленность далеко не в достаточной мере

смогла проложить себе дорогу к массовому крестьянскому потребителю.

Та высота, которой достигли цены на промышленные изделия за истекший год, объясняется не только объективными причинами, но в значительной степени недостатками в области организации промышленности и отсутствием той экономии в накладных расходах, которая совершенно необходима для восстановления хозяйства республики. Политика снижения цен должна направить внимание промышленности на понижение себестоимости путем дальнейшего улучшения и расширения производства, максимального сокращения накладных расходов, а также на улучшение и удешевление ее торгового аппарата.

В связи с этим необходимо пересмотреть существующие синдикатские объединения и оставить только те из них, хозяйственная целесообразность существования которых будет доказана. Только строго проводя политику приспособления к массовому рынку, понижения себестоимости и расширения производства предметов массового потребления, государственная промышленность получит возможность успешно конкурировать с частным капиталом в деле обслуживания массового потребителя — крестьянина и рабочего.

Всемерно направляя государственную национализированную промышленность на обслуживание широкого массового потребителя, партия вместе с тем продолжает стоять на той точке зрения, что необходимо в известной мере содействовать мелкой промышленности, которая не требует ни крупных затрат на свое восстановление, ни специальных запасов сырья, топлива и продовольствия и которая может оказывать известную помощь крестьянскому хозяйству и поднять его производительные силы, увеличивая тем самым общий товарооборот страны.

В отношении кустарной промышленности партия считает необходимым оказать поддержку развитию промысловой кооперации в целях противодействия росту, на основе кустарной промышленности, частного капитала и установления необходимой связи кустарной промышленности с госпромышленностью.

Неизбежным элементом в дело улучшения организации нашей промышленности входит концентрация промышленности. Мы получили в наследство от старого хозяйственного режима большое количество предприятий, возникших без какого бы то ни было соответствия с общим хозяйственным планом и тем строем народнохозяйственной жизни, который мы сейчас имеем. Эти предприятия тяжелым грузом лежат на народнохозяйственном бюджете. Расходы по их содержанию, при недостаточной их нагрузке или при полной консервации, неизбежно входят в цены продуктов, повышая их. Но партия не может забывать ни на один момент, что здесь больше, чем в какой бы то ни было другой области, коммер-

ческие и бюджетные соображения должны контролироваться соображениями политическими, т. е. в данных условиях соображениями об охране политической мощи рабочего класса. Там, где закрытие заводов обозначало бы удар по политической силе пролетариата, подрывало его основные кадры и вело к их распылению, там проведение жесткой концентрации было бы недопустимой политической ошибкой.

В предшествующий период партия сосредоточила свои усилия на укреплении и расширении производства угля (Донбасс) и нефти (Баку), так как без обеспечения промышленности топливом не могло быть и речи об укреплении других отраслей промышленности. Достигнутые ныне успехи в деле топливного хозяйства делают ныне возможным и необходимым сосредоточить внимание партии на металлургии. Металлическая промышленность в ближайший период должна быть выдвинута на первый план и должна получить от государства гораздо большую, чем в прошлый год, всестороннюю, в частности и финансовую, поддержку.

III. Заработная плата и профсоюзы

Хозяйственные затруднения, наступившие осенью, сопровождались колебаниями в области заработной платы, а также вызвали ряд недочетов как в сроках выплаты заработной платы, так и в форме ее выплаты. Политбюро в начале августа и Пленум ЦК партии в сентябре приняли ряд решений, направленных к удержанию заработной платы от падения и к увеличению ее среди отставших в отношении зарплаты групп пролетариата (например, железнодорожников).

Партия считает, что состояние промышленности и государственного хозяйства в целом позволяет прекратить выплату зарплаты в таких формах, которые означали бы ее фактическое сокращение (суррогаты, крупные купюры), а также принять ряд решительных мер, направленных против несвоевременной выплаты заработной платы. Партия требует от всех хозяйственных органов дальнейшей борьбы со всеми этими недочетами и настаивает на том, что своевременная выплата заработной платы является первейшей обязанностью хозорганов.

Подъем промышленности и транспорта, основывающийся на героическом напряжении сил рабочего класса, должен находить свое отражение в улучшении положения рабочих. Постоянное внимание профсоюзных органов должно быть обращено на то, чтобы эти две линии — хозяйственного подъема и подъема благосостояния рабочего класса — находились в достаточном соответствии.

Процесс восстановления нашей промышленности неизбежно сопровождается количественным ростом пролетариата, его консолидацией, повышением его материального и культурного уровня. На этой почве перед профсоюзами особенно настойчиво выдвигается

задача гораздо ближе стать к делу организации и руководства промышленностью.

С особой тщательностью профсоюзы должны проводить подбор выдвигающихся из рабочих масс организаторов, могущих занять посты руководителей государственной промышленности. Партия, профсоюзы и хозорганы в целях этого выдвижения должны поставить перед собой задачу, путем специальных школ, а также вовлечения широких масс в обсуждение хозяйственного положения и текущей работы промышленных предприятий, подготавливать кадры таких рабочих-руководителей. Производственные конференции, на которых для обсуждения текущих вопросов производственной жизни, подведения итогов, обмена опытом должны сходиться представители хозяйственных органов, профсоюзов, партии и беспартийных рабочих, должны устраиваться регулярно. Эти конференции должны дать возможность профсоюзам тщательно изучать и контролировать ведение дел в предприятиях, оказывая всемерное содействие хозорганам в деле улучшения хозяйства, в борьбе с бесхозяйственностью, накладными расходами и т. п.

IV. Внешняя торговля

Одним из основных элементов всей хозяйственной политики партии является монополия внешней торговли. Монополия внешней торговли вполне оправдала себя, в частности в условиях нэпа, и как орудие охраны богатств страны от расхищения их туземным и иностранным капиталом, и как средство социалистического накопления.

Только целиком сохраняя систему монополии внешней торговли, мы могли добиться уже сейчас активного торгового баланса и сосредоточить доходы от внешней торговли в руках государства.

Препятствуя всячески трате народных средств на ввоз в страну предметов, которые могут быть произведены внутри ее, монополия внешней торговли дает возможность организовать планомерный ввоз в страну тех продуктов, кои необходимы для развития нашей промышленности и крестьянского хозяйства. Монополия внешней торговли должна быть и в дальнейшем целиком сохранена, как важнейший, особенно в период нэпа, элемент хозяйственной политики партии.

V. Внутренняя торговля и кооперация

При новой экономической политике организация торговли имеет исключительное значение, так как через аппарат торговли должна происходить непосредственная смычка национализированной промышленности и крестьянского рынка. Всякое усиление кооперации и государственной торговли и расширение поля их деятельности представляют расширение сферы социалистического хозяйства. Всякое же ослабление позиций кооперации и государствен-

ной торговли и усиление позиций частного посредника, скупщика и торговца представляют расширение сферы господства буржуазных капиталистических отношений. Поэтому поддержка кооперации и развитие государственной торговли, отвоевание ими на основе конкуренции позиций у частного торгового капитала, экономическое использование ими этого капитала представляют главнейшую задачу хозяйственной политики партии.

Между тем кризис обнаружил, что кооперация и государственная торговля не стоят на высоте тех задач, которые поставлены перед ними: задач установления непосредственной связи между государственной промышленностью и массовым потребителем.

Недостаточная гибкость и разветвленность этих органов, громоздкость и бюрократизация торгового аппарата, высота накладных расходов, неумение проложить себе дорогу к массовому потребителю, недостаточная приспособленность к тому, чтобы обслуживать потребности многомиллионного и распыленного крестьянства, требуют со стороны партии упорной работы для исправления этих, подчеркнутых кризисом, недостатков. Вопросы торговли становятся перед партией во весь свой рост.

VI. Частный капитал

Вопрос о соотношении между государственным и частным капиталом в области хозяйства является в данный момент важнейшим вопросом, ибо он предрешает вопрос о соотношении классовых сил пролетариата, базирующегося на национализированной промышленности, и новой буржуазии, базирующейся на стихии вольного рынка. Устанавливая основы новой экономической политики, которая вполне оправдала себя и не нуждается в пересмотре, клонящемся фактически к возврату «военного коммунизма», партия неизбежно допускала не только накопление частным капиталом определенных средств путем торговли, но и передачу в его пользование, хотя бы и частично, части находящихся в ее распоряжении средств производства (концессии, аренды и т. п.). В этой последней области участие частного капитала и абсолютно и относительно ничтожно. Относительно более значительная роль частного капитала в торговле объясняется большей приспособляемостью его к мелкому розничному обороту и обслуживанию распыленных потребителей деревни.

Государственный капитал не может поставить своей задачей немедленное установление непосредственных связей со всей стомиллионной массой распыленных производителей-крестьян, но и в этой области росту частного капитала должен быть поставлен предел путем усиления хозяйственной роли кооперации и государственной торговли и приспособления их к потребностям и условиям торгового оборота деревни.

Одним из основных условий усиления наших позиций против

частного капитала является политика цен. Сосредоточивая в своих руках основную массу продуктов, потребных деревне, Советская власть должна добиться такого положения, чтобы государственные организации и кооперация продавали дешевле частного торговца. Мы должны добиться того, чтобы массовый потребитель — рабочий и крестьянин — ясно сознавал преимущественность кооперативной и государственной торговли над ее организацией на началах частного капитала. Кооперативным организациям принадлежит преимущественная роль в организации торговли, особенно розничной. Поэтому должен быть принят ряд мер, которые сделают кооперативные организации действительным орудием вытеснения частного торгового капитала (государственная помощь кооперации, в частности низовой рабочей кооперации, переход кооперации на начала добровольности членства, перенесение центра внимания на расширение сети и укрепление низовых кооперативных ячеек, осуществление ими права непосредственных торговых сношений с государственной промышленностью, жесткое сокращение накладных расходов, всяческое сокращение промежуточных звеньев, через которые товар проходит к потребителю, и т. д.).

Вместе с тем в целях подчинения деятельности частного капитала общему направлению хозяйственной политики Советской власти должны быть приняты дальнейшие меры по регулированию цен на основные предметы массового потребления.

С другой стороны, регулирование частного накопления должно достигаться мерами налоговой политики. Неуклонно должен проводиться налог на роскошь и должна быть усилена борьба со злостными спекулянтами и т. п.

Партия твердо отказалась от продразверстки и системы пайкового снабжения рабочего населения. Предоставив крестьянству свободу распоряжения плодами своего труда, партия тем самым допустила, в известных пределах, участие частного капитала в сфере обращения товаров и не имеет никаких оснований отказываться от этой политики. Но партия должна систематически работать над усилением своих позиций и в этой области, ведя неустанную и упорную борьбу за полное овладение массовым, крестьянским рынком.

VII. Финансовая политика

Чрезвычайно важным для осуществления основных задач нашей хозяйственной политики достижением за истекший год является введение устойчивой валюты — червонца — и превращение его в основную валюту страны (из 350 млн. общей массы денежного обращения в стране червонец составляет уже 270 млн., т. е. около $^{4}/_{5}$).

Введение червонца и сохранение его, как устойчивой валюты, было возможно только благодаря поступательному ходу развития

всего нашего хозяйства и свидетельствует о правильности того пути экономического возрождения, по которому мы идем.

Червонное обращение в настоящее время является одной из существеннейших опор для дальнейшего развития хозяйства. Отмеченный выше рост государственной промышленности за истекший год не был бы возможен без червонца. На основе червонного обращения было проведено и проводится кредитование промышленности, торговли и сельского хозяйства. Банковское кредитование промышленности и торговли достигло значительного развития. Этот кредит составил тот маневренный фонд государства, без которого планомерное развитие промышленности и всего народного хозяйства невозможно. Опираясь на этот кредит, промышленность впервые развила производство без перебоев и смогла накопить крупные товарные фонды к моменту реализации урожая.

Строгое проведение хозяйственного расчета, правильная калькуляция себестоимости и правильная постановка счетоводства на наших фабриках и заводах, в трестах, синдикатах и торговых организациях стали возможны лишь благодаря твердой червонной валюте и смогут в дальнейшем упрочиться и улучшиться лишь на ее основе.

Дальнейшая политика партии должна заключаться в охранении устойчивости червонца и завершении денежной реформы. Интересы широких масс требуют завершения денежной реформы, т. е. замены падающего совзнака твердой валютой. Завершение денежной реформы должно стать одной из основных задач Советской власти на предстоящий период.

Успешное разрешение этой задачи обозначает улучшение положения крестьянского хозяйства, повышение материального положения рабочего класса и трудовых слоев населения вообще и оздоровление всего хозяйства.

Успешное проведение денежной реформы возможно лишь при максимальном сокращении бюджетного дефицита и строжайшей экономии со стороны всех хозорганов. Борьба со всякого рода излишествами является, таким образом, насущным экономическим требованием.

В области государственного бюджета необходимо констатировать значительные достижения. Нормальные источники доходов возрастают. Значение эмиссии все больше сокращается. В дальнейшем должны быть приложены все усилия к тому, чтобы, отнюдь не увеличивая налогового бремени на трудовые слои населения, пополнять государственные средства за счет увеличения доходности государственных имуществ и предприятий.

Вместе с тем несомненное улучшение имеется и в деле составления самих бюджетных планов. Уже в продолжение нескольких лет Советская власть стремится к созданию реального бюджета. Но только за истекший год в этой области достигнуты значитель-

ные улучшения. Впервые мы имеем действительно соответствующие жизни бюджетные планы, которые в большей мере, чем до сих пор, позволяют предвидеть и рассчитывать в области государственного управления и хозяйства.

Уже введение червонной валюты значительно облегчило возможность учета и, следовательно, планового руководства как хозяйством в целом, так и отдельными предприятиями. Улучшение и уточнение бюджетных планов составило следующий шаг. Но только завершение денежной реформы позволит на основе устойчивой денежной единицы создавать реальные финансовые планы промышленности и торговли, наладить правильную калькуляцию и организовать действительную отчетность.

Таким образом, денежная реформа должна явиться одной из существенных предпосылок для необходимого усиления согласованности между отдельными частями народного хозяйства и впервые даст реальную основу для действительного планового руководства хозяйством.

VIII. О необходимости усиления планового начала

В корне неправильно было бы полагать, что при преобладании мелкого крестьянского хозяйства, при возрастающем значении в нашем хозяйстве мирового рынка и его цен государственное плановое руководство могло бы исключить возможность кризисов в обстановке нэпа.

Однако переживаемый нами кризис подчеркивает необходимость усиления работы по согласованию отдельных отраслей народного хозяйства и усилению планового начала в работе государственных хозяйственных органов.

В гораздо большей мере, чем до сих пор, партия должна научиться согласовывать элементы государственного хозяйства в их взаимодействии как между собой, так и с рынком. Эта задача облегчается тем, что ныне мы достигли значительных успехов в создании основных предпосылок планового руководства, без которых планирование легко могло бы превратиться в бюрократическую утопию. Эти предпосылки успешного планирования заключаются: 1) в создании твердой валюты; 2) в организации кредита; 3) в накоплении материальных фондов, допускающих маневрирование ими; 4) в осуществлении и укреплении определенных форм организации хозяйства (тресты и т. д.); 5) в наличии ряда отдельных, построенных на основе опыта, планов, в первую очередь реальных бюджетных планов, и т. п.

Наличие этих обстоятельств дает возможность гораздо более успешной, чем до сих пор, работы планирующих государственных органов. На очереди дня стоит усиление Госплана, повышение роли его в области финансовой и кредитной политики, установление более тесной связи его работы с работой Наркомфина, ВСНХ,

Наркомзема, Комвнуторга и т. д., усиление его местных органов и т. п.

Ближайшей обязанностью Госплана должно стать систематическое изучение текущей рыночной конъюнктуры и выработка основных мероприятий в целях воздействия на складывающиеся рыночные отношения.

В частности, ввиду все возрастающей роли кооперации в установлении хозяйственных отношений между сельским хозяйством и промышленностью, Госплан в круг своих плановых работ должен включить рассмотрение хозяйственной работы кооперации и увязку ее с государственным хозяйством.

Госплану необходимо обеспечить на деле то место, какое указано в резолюции XII съезда партии.

Назначение председателем Госплана одного из заместителей председателя СНК обеспечивает ближайшее участие Госплана в разрешении всех текущих вопросов хозяйственной жизни.

Практические выводы

а) В области сельского хозяйства:

1) интенсификация сельского хозяйства, развитие сырьевых культур, животноводства и пр. путем ряда поощрительных мер (льготы по налогу, кредит и пр.);

2) всемерное развитие хлебоэкспорта с целью дать выход излишкам крестьянского хлеба на мировой рынок и тем добиться наиболее выгодных для крестьянского хозяйства цен на хлеб; в тех же целях — максимальное сжатие накладных расходов по заготовке и транспортировке хлеба;

3) принять все меры к организации государственной хлебной торговли на внутреннем рынке в формах, обеспечивающих устойчивость хлебных цен (переброски соответствующих количеств хлеба, регулирование тарифов, развитие сети элеваторов и пр.);

4) развитие в деревне широкой сети сельскохозяйственной, кредитной, потребительской и промысловой кооперации, как основных органов по заготовке сельскохозяйственных продуктов, по организации в деревне доступного кредита и снабжению крестьянства необходимыми предметами потребления;

5) принятие срочных мер к развитию сельскохозяйственного кредита через Центральный сельскохозяйственный банк и низовые кредитные товарищества, в целях, прежде всего, снабжения крестьян, крестьянских товариществ и коллективных хозяйств сельскохозяйственными машинами и орудиями по доступной цене на началах долгосрочного кредита;

6) переход с будущего 1924 г. к взиманию единого сельскохозяйственного налога в денежной форме, с исчислением налога в твердой валюте;

7) установить на будущий 1924 г. по сельскохозяйственному налогу широкие льготы для маломощных крестьянских хозяйств; всячески поддерживать организации батрацких элементов (Всеработземлес) и бедняцких элементов крестьянства (как комнезаможи и т. п.);

8) положить конец взиманию в деревне местными органами власти незаконных дополнительных сборов, с тем чтобы добровольные сборы допускались не иначе, как с разрешения в каждом отдельном случае центральных органов;

9) пересмотреть систему государственного страхования в сторону ограничения принудительных форм страхования теми видами его, в которых наиболее заинтересованы неимущие слои крестьянства, при соответствующем уменьшении страховых взносов для бедноты, и перехода к добровольному страхованию в тех видах его, в которых широкие массы крестьянства менее заинтересованы.

б) В области промышленности:

1) рационализация производства и повышение производительности труда;

2) усиление нагрузки предприятий и планомерное распределение заказов, особенно в тяжелой индустрии;

3) сокращение накладных расходов путем упрощения организации промышленности, уменьшения числа служащих и пр.;

4) удешевление сырья, топлива и вспомогательных материалов промышленности как путем сокращения заготовительных расходов, так и путем ввоза дешевого иностранного сырья;

5) упорядочение промышленной калькуляции при установлении строгой ответственности за ее правильность;

6) точное определение прав и обязанностей руководителей трестов и директоров предприятий в направлении полной ликвидации пережитков главкизма;

7) систематическое выдвижение на ответственные посты в промышленных предприятиях и объединениях хозяйственников-практиков из рабочих;

8) всемерная поддержка хозяйственников в их трудной работе по промышленному строительству в условиях ожесточенной борьбы с частным капиталом;

9) усилить участие профсоюзов в работе по руководству хозорганами, контролю над их деятельностью и по подбору хозяйственных работников;

10) приблизить партийные организации на предприятиях к производству на основе регулярной информации партячеек о ходе работ в предприятиях и объединениях, свободного обсуждения всех сторон деятельности хозорганов и поощрения инициативы отдельных товарищей в деле изыскания мер улучшения хозяйственной работы.

в) В области заработной платы:

1) держать курс на подъем заработной платы в соответствии с подъемом промышленности и производительности труда;

в частности обратить особое внимание на дальнейшее подтягивание зарплаты рабочих в тех основных отраслях промышленности и в тех районах производства, где величина зарплаты все еще отстает от среднего уровня;

2) установить строжайшие кары за задержку выплаты заработной платы; признать вместе с тем необходимым полное возмещение рабочим потери на разнице курсов совзнаков в случаях задержки выплаты заработной платы;

в тех случаях, в коих зарплата исчисляется в червонцах, считать необходимым, в целях сохранения реальной высоты зарплаты, устанавливать по истечении каждого месяца в зависимости от роста дороговизны необходимость специальных надбавок на дороговизну;

3) запретить огульную выдачу тантьем, допустив таковую лишь из чистой прибыли и только отдельным, особо добросовестным и заслуженным работникам, при условии согласия профсоюзов;

4) улучшить жилищные условия рабочих, признав очередной задачей обеспечение государственного кредита для советского жилищного строительства;

5) обратить особое внимание на уплату страховых взносов для обеспечения в первую очередь той части безработных, кои представляют действительно пролетарские элементы и которые должны быть прежде всего вовлечены в производство при его расширении.

г) В области внешней торговли:

1) принять дальнейшие меры к закреплению монополии внешней торговли;

2) привлекать иностранный капитал в дело внешней торговли, поощряя организацию смешанных обществ по экспорту и импорту;

3) провести связанный с основными хозяйственными планами экспортно-импортный план, обеспечивающий активный торговый баланс (перевес вывоза над ввозом) и снабжение советской промышленности дешевым сырьем, материалами, полуфабрикатами;

4) максимальное развитие заграничного кредита под экспорт.

д) В области внутренней торговли:

1) расширение низового торгового аппарата, в особенности низовой кооперативной сети, на началах внимательного обслуживания интересов потребителя (введение ассортимента товаров, необ-

ходимых для массового потребителя, и пр.), и урегулирование взаимоотношений с частными торговыми посредниками в сторону экономического подчинения последних кооперации и госторговле (регулирование розничных цен, товарная интервенция и пр.);

2) усилить регулирование оптовых цен прежде всего на основные предметы массового, в первую голову крестьянского, потребления, распространив его и на розничные цены путем установления оптовыми органами предельных накидок для кооперации, путем маневрирования со стороны государства определенными товарными массами с целью понижения цен в соответствующих районах, наконец, путем установления кредитной политики, направленной прежде всего на обслуживание низовых торговых органов;

3) усилить в законодательном порядке влияние местных регулирующих органов на проведение намеченных в области внутренней торговли мер по регулированию и нормированию цен;

4) признать необходимым нормирование цен на соль, керосин и сахар по всем видам торговли (кооперативной, государственной и частной);

5) изменить существующую систему централизованных закупок через верхушечные органы в сторону всемерного поощрения непосредственных сделок между низовыми торговыми организациями и фабрично-заводскими объединениями и торговыми складами, преобразовав соответственно системы кредитования кооперации и госторговли;

6) признать необходимым пересмотр существующей системы синдикатов в целях упразднения тех из них, экономическая целесообразность которых не будет доказана, ограничив, как правило, торговую деятельность остающихся синдикатов рамками оптовой торговли;

7) пересмотреть существующие железнодорожные тарифы в сторону удешевления провоза массовых грузов;

8) принять все меры к сокращению торговых накладных расходов путем сокращения количества торговых представительств в центре и на местах, путем использования в качестве контрагентов кооперативных и государственных органов торговли, наконец, путем сокращения излишеств (средства передвижения, обстановка, реклама и т. д.);

9) обратить особое внимание в окраинных национальных республиках и областях на ограждение интересов местного коренного населения при торговых сношениях с ним как государственных, так и кооперативных и частных организаций;

10) выделить специальный резерв работников для усиления органов кооперации и госторговли;

11) установить точную и своевременную отчетность торговых органов.

е) В области финансов:

1) строжайшее выполнение установленного годового бюджета с безусловным ограничением суммы дефицита рамками, предусмотренными бюджетом;

2) переход на твердую валюту, прекращение эмиссий неустойчивых совзнаков и выпуск, не позднее весны, в связи с реформой сельскохозяйственного налога устойчивой разменной валюты в купюрах меньше червонца и мелкой серебряной монеты;

3) понижение акцизов на предметы массового потребления, прежде всего на соль, керосин и сахар-рафинад;

4) удешевление кредита для промышленности и хлебозаготовок и децентрализация кредита с приближением его к низовым хозяйственным единицам;

5) всемерно использовать регулирующую роль кредита, координируя деятельность Госбанка и других кредитных учреждений через Госплан и СТО с органами, руководящими промышленностью и торговлей.

ж) В области плановой работы:

1) усиление роли Госплана в деле выработки реальных хозяйственных планов для СТО по увязке элементов народного хозяйства и регулированию рыночных отношений на основе систематического изучения хозяйственных конъюнктур;

2) тесное координирование с Госпланом работы Наркомфина, ВСНХ, Комвнуторга и других хозяйственных наркоматов с обязательным согласованием общего плана работ ЦСУ с планом работ Госплана;

3) усиление Госплана новыми работниками.

О МЕЖДУНАРОДНОМ ПОЛОЖЕНИИ

1. Признать правильной линию ЦК, легшую в основу тезисов об уроках германских событий.

2. Одобрить политику ЦК, направленную к соглашению с большинством германского ЦК на основе сотрудничества с левой.

3. Одобрить постановление ЦК от 27 декабря 1923 г. о неправильном поведении т. Радека в германском вопросе, констатировавшее, что:

а) т. Радек держит курс целиком на поддержку правого меньшинства ЦК КПГ и дезавуирование левого крыла партии, что объективно грозит расколом германской Компартии. Между тем Политбюро ЦК РКП строит свою политику на поддержке громадного большинства ЦК КПГ и сотрудничестве с левой при критике ее ошибок и поддержке того, что у нее есть правильного, равно и критике грубейших ошибок правых;

б) общий взгляд т. Радека на ход дальнейшей борьбы в Германии исходит из неправильной оценки классовых сил Германии: оппортунистическая переоценка разногласий внутри фашизма и попытка на этих разногласиях построить политику рабочего класса Германии.

Ввиду этого ЦК поставлен в необходимость довести до сведения ИККИ, что в данном вопросе т. Радек не выражает мнения ЦК Российской коммунистической партии.

4. Указать т. Радеку на недопустимый в большевистской партии пример неподчинения члена ЦК РКП постановлению ЦК по международным вопросам.

5. Решительно предостеречь т. Радека и других товарищей из оппозиции против перенесения в Коминтерн фракционной борьбы, чреватой крайне вредными последствиями для международного рабочего движения.

Печатается по тексту книги:
Тринадцатая конференция Российской Коммунистической партии (большевиков). Бюллетень. М., 1924

ПЛЕНУМ ЦК РКП(б)

Москва.
22 января 1924 г.

21 января 1924 г. умер Владимир Ильич Ленин. В ночь с 21 на 22 января собрался экстренный Пленум ЦК. Центральный Комитет принял помещаемое ниже Обращение «К партии. Ко всем трудящимся».

К ПАРТИИ. КО ВСЕМ ТРУДЯЩИМСЯ

21 января окончил свой жизненный путь товарищ Ленин.

Умер человек, который основал нашу стальную партию, строил ее из года в год, вел ее под ударами царизма, обучал и закалял ее в бешеной борьбе с предателями рабочего класса, с половинчатыми, колеблющимися, с перебежчиками. Умер человек, под руководством которого несокрушимые ряды большевиков дрались в 1905 году, отступали во время реакции, снова наступали, были в первых рядах борцов против самодержавия, сумели разбить, разоблачить, свергнуть идейное господство меньшевиков и эсеров. Умер человек, под боевым водительством которого паша партия, окутанная пороховым дымом, властной рукой водрузила красное знамя Октября по всей стране, смела сопротивление врагов, утвердила прочно господство трудящихся в бывшей царской России. Умер основатель Коммунистического Интернационала, вождь мирового коммунизма, любовь и гордость международного пролетариата, знамя угнетенного Востока, глава рабочей диктатуры в России.

Никогда еще после Маркса история великого освободительного движения пролетариата не выдвигала такой гигантской фигуры, как наш покойный вождь, учитель, друг. Все, что есть в пролетариате поистине великого и героического — бесстрашный ум, железная, несгибаемая, упорная, все преодолевающая воля, священная ненависть, ненависть до смерти к рабству и угнетению, революционная страсть, которая двигает горами, безграничная вера в творческие силы масс, громадный организационный гений,— все это нашло свое великолепное воплощение в Ленине, имя которого стало символом нового мира от запада до востока, от юга до севера.

Ленин умел, как никто, видеть и великое и малое, предсказывать громаднейшие исторические переломы и в то же время учесть

и использовать каждую маленькую деталь; он умел, когда нужно, бешено наступать и, когда нужно, отступать, чтобы готовить новое наступление. Он не знал никаких застывших формул; никаких шор не было на его мудрых, всевидящих глазах. Ибо он был прирожденный вождь пролетарской армии, гений рабочего класса.

В сокровищницу марксизма товарищ Ленин внес не мало драгоценного. Именно ему рабочий класс обязан разработкой учения о пролетарской диктатуре, о союзе рабочих и крестьян, о всем значении для борющегося пролетариата национального и колониального вопросов и, наконец, его учением о роли и природе партии. И все это богатство было в руках Ленина не мертвым капиталом, а живой, несравненной практикой. «Революцию гораздо приятнее делать, чем писать о ней»,— не раз говаривал Владимир Ильич. И всю свою жизнь, от ее сознательного начала до последнего мученического вздоха товарищ Ленин отдал до конца рабочему классу. Не было и нет человека, который так глубоко был бы предан своему делу, как Ленин, не знавший в своей прекрасной жизни ничего, кроме интересов партии, пролетариата, коммунистической революции. Не было и нет человека, который имел бы такое глубочайшее чувство своей ответственности, как он. Нечеловеческая, неудержимая жажда работы, неустанная мысль, беспощадная растрата своей энергии сломили этот богатырский организм и погасили навсегда жизнь любимейшего из любимых — нашего Ильича.

Но его физическая смерть не есть смерть его дела. Ленин живет в душе каждого члена нашей партии. Каждый член нашей партии есть частичка Ленина. Вся наша коммунистическая семья есть коллективное воплощение Ленина.

Ленин живет в сердце каждого честного рабочего.

Ленин живет в сердце каждого крестьянина-бедняка.

Ленин живет среди миллионов колониальных рабов.

Ленин живет в ненависти к ленинизму, коммунизму, большевизму в стане наших врагов.

Теперь, когда нашу партию постиг самый тяжелый удар — смерть Ильича,— мы должны с особой настойчивостью выполнить его основные заветы.

Никогда Ленин не был так велик, как в минуты опасности. Твердой рукой он проводил партию через строй этих опасностей, с несравненным хладнокровием и мужеством идя к своей цели. Ничего противнее, отвратительнее, гаже паникерства, смятения, смущения, колебания для Ленина не было.

Партия и здесь пойдет по его стопам. Он ушел от нас навеки, наш несравненный боевой товарищ, а мы пойдем бесстрашно дальше. Пусть злобствуют наши враги по поводу нашей потери. Несчастные и жалкие! Они не знают, что такое наша партия! Они надеются, что партия развалится. А партия пойдет железным ша-

гом вперед. Потому, что она — Ленинская партия. Потому, что она воспитана, закалена в боях. Потому, что у нее есть в руках то завещание, которое оставил ей товарищ Ленин.

Против мирового союза помещиков и капиталистов мы будем строить наш союз рабочих и крестьян, союз угнетенных наций.

Мы твердой ногой стоим на земле. В европейской развалине мы являемся единственной страной, которая под властью рабочих возрождается и смело смотрит в свое будущее. Вокруг нашего славного знамени собираются миллионы. Смерть нашего учителя — этот тяжелый удар — сплотит еще сильнее наши ряды. Дружной боевой цепью идем мы в поход против капитала, и никакие силы в мире не помешают нашей окончательной победе.

Эта победа будет самым лучшим памятником товарищу Ленину, тому, которого, как лучшего друга, массы звали своим «Ильичем».

Да здравствует, да живет и побеждает наша партия!

Да здравствует рабочий класс!

Центральный Комитет РКП

Москва, 22 января 1924 года.

Печатается по тексту экстренного выпуска газет «Правда» и «Известия», 1924, 23 января

ПЛЕНУМ ЦК РКП(б)

Москва.
29, 31 января 1924 г.

* ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

I

Рассмотрев резолюции партконференции о партстроительстве, об очередных задачах экономической политики и об итогах дискуссии и о мелкобуржуазном уклоне в партии, Пленум ЦК постановил:

а) резолюцию о партстроительстве утвердить;

б) резолюцию об очередных задачах экономической политики утвердить;

в) резолюцию об итогах дискуссии и о мелкобуржуазном уклоне в партии утвердить со следующими дополнениями:

1) К пункту 11 после слов: «стенографические отчеты о заседаниях пленумов ЦК должны рассылаться всем членам и кандидатам ЦК и ЦКК» — добавить: «а также обкомам и губкомам».

2) К концу резолюции об итогах дискуссии добавить: «Утверждая резолюцию об итогах дискуссии, ЦК настоятельно обращает внимание всех местных организаций, где дискуссия приняла острые формы, на необходимость как можно быстрее изжить создавшееся обострение и укрепить полное единство рядов, особенно необходимое теперь, после того как выбыл из строя тов. Ленин».

II

Пленумом ЦК принята еще резолюция по вопросу о вербовке в партию рабочих от станка.

Еще партийная конференция учла рост тяги рабочих в партию и приняла решение о вовлечении не менее 100 тысяч промышленных рабочих от станка. Со смертью тов. Ленина тяга эта приняла исключительно широкие размеры. Это поставило перед партией задачу провести широкую кампанию по вербовке. Срок кампании намечен трехмесячный. Все парторганизации должны планомерно провести эту кампанию, сосредоточив на ближайшие месяцы на этом всю организационную и идейно-просветительную работу.

Основы принятой резолюции сводятся в общем к следующему:

Прием в партию будет производиться исключительно рабочих от станка. При отсутствии у рабочих необходимых рекомендаций партийные комитеты должны не более чем в месячный срок организовать ознакомление членов партии, имеющих право рекомендации, с рабочими, желающими вступить в РКП. Партийные комитеты могут рассматривать заявления от вступающих и без обычных представлений рекомендаций при условии, если вступающий рекомендуется общим собранием рабочих предприятия и принят на открытом собрании ячейки.

Особое внимание обращается на вовлечение в ряды партии комсомольского рабочего юношества, работающего у станка.

Необходимо пересмотреть существующие положения о школах политграмоты для кандидатов в члены РКП, сосредоточив главное внимание в этих школах на изучении истории партии в связи с исключительной ролью тов. Ленина в этой истории, а также на изучении Программы партии. Все партийные организации обязываются сосредоточить свое внимание и силы на обеспечении вновь вступающим в партию рабочим от станка скорейшего и правильного прохождения сокращенных школ политграмоты.

Окончательное редактирование резолюции передано в Политбюро ЦК.

I. ОБРАЩЕНИЕ ПЛЕНУМА

К РАБОЧИМ И РАБОТНИЦАМ

Дорогие товарищи!

Наша партия, а вместе с нею и весь рабочий класс потеряли своего крупнейшего вождя, который вел нас и провел через грозы и бури великой революции.

Эта незаменимая потеря всколыхнула, потрясла, пробудила к новым усилиям сотни тысяч рабочих, протянувших свои руки на помощь нашей партии. Волна неслыханного подъема прошла по всей нашей стране, и могучий прилив в нашу партию новых и новых бойцов лучше всего показывает всем врагам пролетариата, как крепка, как жизненна Советская власть, как верно идет к своей цели Коммунистическая партия, как тверда воля пролетариата к его окончательной победе.

Залог этой победы — в неразрывном единстве рабочего класса и его партии. Чем крепче это единство, чем неразрывнее эта боевая связь, чем шире массы трудящихся пролетариев, которые поддерживают партию, идут за ней, тем непоколебимее, тверже, победоноснее рабочее движение, тем легче преодолеваются трудности на тернистом пути пролетарской революции.

Беззаветный героизм рабочего класса, шедшего под руководством нашей партии в октябре 1917 г., во все время гражданской войны, когда Советская республика была окружена огненным кольцом врагов, надломлена и измучена голодом и блокадой,— этот беззаветный героизм рабочих спас великое дело пролетариата. В самый трудный момент, когда враг подходил к Москве, когда вся советская земля сжалась вокруг красной столицы, выходили на бой новые и новые силы, которые шли на фронт, сражались, умирали — и, в конце концов, *победили.*

Теперь мы стоим в новой полосе развития. Нам в будущем предстоят великие битвы. В настоящем — кропотливая, неустанная работа по нашему хозяйственному возрождению. Вовне — мы стоим, как великая пролетарская держава, силу и мощь которой признают уже и злейшие враги. Внутри — мы, шаг за шагом, отвоевываем позиции в борьбе с голодом и нищетой. Но, чтобы побить этих врагов, чтобы победить в хозяйственной борьбе растущую буржуазию, чтобы как следует наладить наше кровью завоеванное хозяйство, наши пролетарские фабрики и заводы, чтобы укрепить и усилить наш союз с крестьянством,— нужна самоотверженная работа всего пролетариата. Втянуть всех рабочих в эту сознательную работу на самих себя, не на капиталистов, а *против* капиталистов и в *борьбе* с ними — наша первейшая задача. Эту задачу можно разрешить лишь при дружной, беззаветной поддержке со стороны самих рабочих. Великим подспорьем в этой работе является приток новых членов от станка, настоящих пролетариев, *стоящих непосредственно в самом производстве,* в нашу пролетарскую партию. Партия целиком и безоговорочно идет навстречу этой братской помощи со стороны своего класса. Партия призывает всех беспартийных товарищей, рабочих и работниц помочь ей в деле приема новых бойцов. На них, на стоящих у машин и станка, ставит партия свою ставку. С помощью всех рабочих в партию войдут лучшие, наиболее стойкие, наиболее преданные, наиболее честные и смелые сыны пролетариата.

С новыми силами пойдет на работу и борьбу наша партия, *ваша* партия, товарищи! Сплоченная под знаменем Октября, с заветами *Ленина* в сердцах, с поддержкой всех трудящихся, наша партия сумеет преодолеть все препятствия и привести к цели, за которую боролись и умирали сотни тысяч пролетариев.

Да здравствует РКП!

Да здравствует рабочий класс!

Центральный Комитет РКП(б)

II. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА

О ПРИЕМЕ РАБОЧИХ ОТ СТАНКА В ПАРТИЮ

I

Вместе с восстановлением промышленности, восстановлением и ростом пролетариата за последний период росла тяга рабочих в нашу партию. Последняя Всесоюзная партийная конференция учла рост этой тяги промышленных рабочих к вступлению в ряды нашей партии и вынесла решение о вовлечении не менее ста тысяч рабочих от станка в ряды Российской коммунистической партии. В связи с кончиной В. И. Ленина выявились огромные симпатии рабочих как к самому тов. Ленину, так и к Коммунистической партии, вождем которой он был с момента ее возникновения. Усиление тяги рабочих в партию приобрело за последнее время исключительно широкие размеры. Все это ставит перед партией задачу проведения широкой и энергичной кампании по вовлечению рабочих от производства в ряды нашей партии. Эта кампания должна вместе с тем в дальнейшем послужить для усиления постоянной и систематической работы партии по вовлечению рабочих от станка в партию и увеличения удельного веса этой части партии. Лозунгами этой кампании должно быть: «Рабочие от станка, стойкие сторонники пролетарской революции — входите в РКП! Пролетарии! Шлите в ряды партии лучших, передовых, честных и смелых бойцов!» Срок выполнения ближайших задач этой кампании — 3-месячный.

II

Все партийные организации снизу доверху должны поставить первейшей своей внутрипартийной задачей планомерное проведение этой кампании по вовлечению рабочих от станка в партию. Вся организационная и идейно-просветительная работа партии должна сосредоточить свои главные силы на ближайшие месяцы на этой основной задаче партии.

III

Проводить прием в партию исключительно рабочих от станка. Установленные XII партийным съездом условия о количестве и стаже рекомендующих для вступающих в партию сохраняются. В тех случаях, когда рабочие от станка не могут представить установленные рекомендации, обязать партийные комитеты не более чем в месячный срок организовать ознакомление товарищей — членов партии, имеющих право рекомендации в партию, с рабочими, желающими вступить в РКП. Допустить к рассмотрению партийных комитетов заявления товарищей о вступлении в партию без представления рекомендаций (если товарищ не может их предста-

вить) при условии, что партийная организация при помощи общих собраний рабочих в достаточной мере проверила эти кандидатуры.

IV

Желательно, чтобы кандидатуры рабочих, подавших заявления о вступлении в партию, предварительно обсуждались на общем собрании рабочих предприятия и чтобы, таким образом, для партии облегчалась возможность необходимой проверки соответствующих кандидатур. Необходимо добиться возможно более активного участия беспартийных рабочих в оценке кандидата — рабочего, желающего вступить в партию. Этим путем надо добиваться отбора лучших, наиболее стойких и активных рабочих для приема в партию, с одной стороны, и общего укрепления связей нашей партии с широкими беспартийными массами рабочих — с другой. Кандидатуры желающих вступить в партию ставятся на утверждение ячейки после выяснения мнения общего собрания рабочих.

V

Заявления о желании вступить в партию могут подаваться как отдельными рабочими, так и группами их. Но прием в партию происходит только после предварительного рассмотрения каждой кандидатуры в отдельности.

Согласно постановлению XII партийного съезда особенно тщательно должны рассматриваться кандидатуры тех, которые раньше были членами других партий.

VI

В связи с задачей вовлечения рабочих от станка в партийные ряды особое внимание следует обратить на усиление вовлечения в ряды партии комсомольского рабочего юношества, работающего у станка, тем более, что это должно повести к усилению партийного ядра Коммунистического союза молодежи, а равно и к усилению чисто пролетарской его части.

VII

Центральный Комитет признает необходимым пересмотр существующего положения о школах политграмоты для кандидатов в члены РКП в том смысле, чтобы главное внимание этих школ политграмоты было сосредоточено на истории партии в связи с исключительной ролью в ней руководящих идей тов. Ленина.

Центральный Комитет обязывает все партийные организации сосредоточить главное внимание и главные силы партии на том, чтобы обеспечить вновь вступающим рабочим от станка в партию скорейшее и правильное прохождение кандидатских школ политграмоты.

Печатается по тексту журнала «Известия ЦК РКП(б)», 1924, февраль, № 2, с. 37—40; сообщение о Пленуме — по тексту газеты «Правда», 1924, 1 февраля, № 25

ПИСЬМО ЦК РКП(б) ВСЕМ ОБЛАСТНЫМ БЮРО ЦК РКП, ЦК НАЦКОМПАРТИЙ, ОБКОМАМ И ГУБКОМАМ РКП(б) О ПРИВЛЕЧЕНИИ ЯЧЕЕК И ФАБРИЧНО-ЗАВОДСКИХ КОМИТЕТОВ К УЧАСТИЮ В ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ РАБОТЕ ПРЕДПРИЯТИЙ

24 февраля 1924 г.

Интересы экономического развития страны требовали от партийных организаций усилить внимание к производственным вопросам. Решение хозяйственных задач во многом зависело от общего подъема партийной работы на заводах и фабриках, от повышения авангардной роли коммунистов на производстве. В связи с этим ЦК РКП(б) обратился ко всем партийным комитетам со специальным письмом, в котором определил конкретные пути и формы привлечения партийных организаций к решению вопросов производственной деятельности предприятий.

О ПРИВЛЕЧЕНИИ ЯЧЕЕК И ФАБРИЧНО-ЗАВОДСКИХ КОМИТЕТОВ К УЧАСТИЮ В ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ РАБОТЕ ПРЕДПРИЯТИЙ

«Еще ближе к массам и еще ближе к производству» — таков основной лозунг в работе партии на весь ближайший период. Все большее приближение партии в целом к работе хозяйственного строительства неизбежно должно проводиться с первичной основы нашей партии — с партийной ячейки промышленного предприятия, путем приближения ее к руководству производственной работой предприятия.

Во всей своей деятельности в этой области ячейка и каждый член партии должны ставить себе главной целью осуществление общепартийных директив и мероприятий в области хозяйственной политики и работы, не допуская узкоцехового отношения даже к отдельным вопросам частного характера и одновременно стремясь заинтересовать и сосредоточить внимание массы рабочих на общеклассовых интересах пролетариата — на развитии хозяйства страны в целом и борьбе с недостатками и извращениями, мешающими этому развитию.

Участвуя в производственной работе предприятия, ячейка должна помнить, что, являясь первичной организацией партии — руководительницы рабочего класса и трудящихся масс в целом,— она не может и не должна заменять собой органы профсоюза и хозяйственного управления. Ячейка не должна брать на себя

функции фабзавкома и ни в коем случае не должна вмешиваться в административно-хозяйственную распорядительную работу предприятия. Задача ячейки — помощь и содействие поставленным под руководством партии хозяйственникам в их работе по улучшению деятельности предприятия, удешевлению стоимости продукции и вообще в деле выполнения директив партии по вопросам хозяйства и промышленности. Задача ячейки — осуществить партийное руководство работой фабзавкомов, содействовать втягиванию все большей массы рабочих в активное участие в профессиональной жизни, являющейся школой коммунистического строительства для широких рабочих масс.

С другой стороны, необходимо установить такое положение, чтобы хозяйственники оказывали всяческое содействие ячейке в деле выявления коллективного производственного опыта всей партийной массы, для чего хозяйственники обязаны обеспечить ознакомление ячейки со всеми важными вопросами работы предприятия, принимать активное участие в организации и работах производственных кружков, внимательно относиться к предложениям ячейки и общих рабочих собраний, касающихся работы предприятия.

Проводя эту чрезвычайной важности работу по приближению ячеек, а вместе с ними фабзавкомов и всей рабочей массы предприятия к производству, мы, таким образом, должны на каждом нашем государственном предприятии достигнуть правильного руководства взаимоотношениями ячейки, фабзавкома и заводоуправления с тем, чтобы интересы хозяйственного строительства Советской Республики становились все более близкими всей рабочей массе.

ЦК предлагает парторганизациям при проведении указанных задач в жизнь руководствоваться следующими предложениями:

1. В отношении работы своего предприятия ячейка прежде всего должна ставить на обсуждение вопросы производственных заданий данного предприятия, всесторонне выясняя причины успешной или неуспешной деятельности его. С этой целью не реже одного раза в 2 месяца заводоуправление, в лице руководителей предприятия, делает на общем собрании ячейки доклады о производственной деятельности предприятия, причем необходимо стремиться к тому, чтобы заводоуправление предварительно ознакомило ячейку через бюро с основными положениями доклада.

В интересах же ознакомления ячейки с деятельностью треста в целом необходимо не реже 1—2 раз в год заслушивать на ячейках важнейших предприятий доклады-отчеты правления трестов.

После заслушания и обсуждения ячейкой докладов заводоуправления и правления треста эти вопросы через фабзавкомы, по согласованию с хозорганами, вносятся на общие и делегатские собрания рабочих предприятий.

2. Для выяснения вопросов, общих для всего хозяйственного объединения, и взаимного обмена опытом ячеек всех предприятий данного объединения (или по отдельным основным районам трестов) один-два раза в год созываются производственные конференции (совещания) представителей ячеек. На этих конференциях заслушиваются доклады правления хозяйственного объединения, рассматриваются производственные коммерческо-финансовые планы, обсуждаются отдельные важнейшие вопросы хозяйственно-экономической жизни данного хозяйственного объединения, подытоживается опыт работы низовых ячеек и фабзавкомов в области содействия производству.

Производственные конференции являются чисто партийными собраниями коммунистов, выполняющими различные функции в производстве, и ни в какой мере не должны исключать созыва деловых совещаний по профсоюзной линии, которые происходят в составе представителей фабзавкомов, заводоуправлений, правлений трестов, органов союза и секретарей ячеек. Такие деловые совещания в свою очередь должны явиться для представителей партячеек и коммунистов-профработников подготовкой к производственным конференциям.

3. Созыв производственных конференций и установление места их созыва производится соответствующими партийными комитетами по соглашению с хозяйственными органами и коммунистическими фракциями соответствующих межсоюзных объединений: для хозяйственных объединений трестов местного значения созыв конференций производится губкомами, для областных — обкомами, национальных — ЦК и краевыми бюро ЦК РКП, для общесоюзных — ЦК РКП.

Техническая часть созыва конференций устанавливается по соглашению с соответствующими хозорганами.

Состав производственных конференций примерно следующий:

а) ячейки с числом коммунистов меньше 50 — посылают одного представителя, с числом свыше 50 — посылают по одному представителю на каждые 50 членов, но не больше 10 от каждого предприятия;

б) коммунистические фракции каждого фабзавкома делегируют по одному представителю;

в) с совещательным голосом участвуют представители хозорганов — председатели и члены правления объединения, управляющие предприятиями и их заместители. Причем участие беспартийных руководителей хозорганов устанавливается по соглашению между соответствующими партийными комитетами и хозорганами.

4. Необходимо принять все меры к тому, чтобы все члены ячейки были не только элементарно знакомы с данной отраслью производства соответствующего объединения и отдельного предприя-

тия, на котором они работают, но и с организационными моментами строительства и вытекающими отсюда отношениями в использовании и оплате рабочей силы.

Ячейка обязана заранее учитывать положительные и отрицательные стороны складывающихся в предприятии взаимоотношений, настроение рабочих, принимая заблаговременно, в первую очередь через заводоуправления и фабзавкомы предприятий, а в случае необходимости, через соответствующие парт- и профорганы предварительные меры к устранению и недопущению могущих произойти конфликтов.

Всякий крупный конфликт в предприятии должен получить оценку со стороны ячейки и соответствующего парткома, и к лицам или органам, виновным в непринятии мер предотвращения конфликта, должно быть применено соответствующее партийное воздействие.

5. Парткомам и бюро ячеек необходимо принимать меры к тому, чтобы втягивать членов ячейки и беспартийных в изучение, разработку и подготовку вопросов производственно-хозяйственной деятельности данного предприятия к общим ячейковым собраниям, общим, цеховым и делегатским собраниям рабочих, как, например, вопросов о себестоимости продукции, цены товаров, производительности труда, качественном составе рабочих, коллективном договоре и т. п. С этой целью бюро ячейки и парткомы широко используют все виды экономической работы союзных органов, определяют задания и распределяют функции между членами ячейки (работа в производственных кружках, экономических секциях, клубах и т. д.).

По отдельным важным вопросам, имеющим особый интерес и остроту, бюро ячейки образовывает из членов ячейки временные комиссии, подготавливающие соответствующий материал и доклады. Точно также необходимо подготовлять большее количество членов ячейки в качестве докладчиков и содокладчиков по отдельным вопросам, вообще добиваясь, чтобы члены партии были активными участниками обсуждений как на ячейковых, так и на общих и делегатских рабочих собраниях. Необходимо стремиться при этом к тому, чтобы предварительное обсуждение и проработка вопросов ячейкой стали для нее средством поднятия в рабочих массах руководящего значения как данной партячейки, так и партии в целом.

6. Вместе с тем ячейка совместно с фабзавкомом должна взять на себя учет выдвигающихся инициативой и способностями разбираться в хозяйственных вопросах не только членов партии, но и беспартийных рабочих и служащих, рекомендуя заводоуправлению таковых для выполнения отдельных административно-хозяйственных заданий, поручая им разработку отдельных хозяйственных вопросов и принимая меры через партком, профорганы и хозорганы к правильному их использованию.

7. В случае разногласий с хозорганами ячейка может наиболее важные вопросы перенести в вышестоящий парторган.

Парткомы при разрешении спорных вопросов, внесенных ячейкой, рассматривают последние в присутствии представителей заинтересованных органов.

Прохождение в партинстанциях вопросов, перенесенных ячейкой, не приостанавливает проведение в жизнь распоряжений заводоуправлений по спорным вопросам.

8. ЦК считает необходимым указать, что хозяйственно-производственная работа ячейки и фабзавкома, являющаяся средством усиления связи ячейки и профорганов с рабочими массами и средством поднятия среди них авторитета партии, в то же время не должна ослабить работу ячейки по выполнению основной ее задачи — вовлечения рабочих в политическую жизнь страны и в ряды самой партии, а также не должна ослаблять работу фабзавкома по защите материальных интересов рабочих.

В заключение ЦК выражает уверенность, что местные парторганизации проявят в постановке этой работы свою инициативу, дополнят указанные мероприятия рядом других мер на основе своей практической работы. ЦК предлагает губкомам широко освещать работу парторганизаций в указанной здесь области в местной печати и представить к 1 апреля доклад в ЦК о проделанной работе.

Печатается по тексту книги: Справочник партийного работника, вып. 4, с. 106—108

ОБРАЩЕНИЕ ЦК РКП(б) КО ВСЕМ ОРГАНИЗАЦИЯМ РКП(б) О ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЕ

7 марта 1924 г.

Забота об устойчивости валюты является важнейшей составной частью финансовой политики Советского государства. С переходом к восстановлению народного хозяйства Советское правительство немедленно приступило к укреплению денежной системы. «Что действительно важно,— подчеркивал В. И. Ленин,— это — вопрос о стабилизации рубля... Удастся нам на продолжительный срок, а впоследствии навсегда стабилизировать рубль — значит, мы выиграли» (Полн. собр. соч., т. 45, с. 283).

Проведение в 1922—1924 гг. денежной реформы послужило основой оздоровления всей хозяйственной жизни страны. Твердая валюта обеспечивала прочную основу для улучшения планирования народного хозяйства, благоприятные условия для развития торговли и овладения рынком.

Значение реформы выходило далеко за пределы финансовой политики. Центральный Комитет РКП(б) в специальном обращении призвал партийные организации возглавить борьбу за успешное осуществление денежной реформы.

О ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЕ

Денежная реформа, продиктованная насущнейшими интересами рабочих и крестьянских масс и настоятельными потребностями хозяйственного возрождения Советского Союза, начата осуществлением. Прекращена эмиссия совзнаков, и в недалёком будущем предстоит определение твердого курса выкупа их. Новая твердая валюта в виде казначейских билетов в золотом исчислении начинает широко входить в оборот, дополняя циркуляцию червонцев. Разменными деньгами наряду с казначейскими билетами явятся серебро и медь. Выпуск серебра в обращение начат 26 февраля, выпуск медной монеты произойдет в начале мая.

Таковы основные этапы реформы, отчасти уже пройденные, отчасти непосредственно предстоящие.

Однако успех денежной реформы — победа в бою с рыночной стихией за твердую советскую валюту — не может быть обеспечен одними лишь финансовыми мероприятиями, равно как и значение реформы выходит далеко за пределы финансовой политики. Денежная реформа — поворотный пункт нашего политического и хозяйственного развития. Созданием твердой валюты революционное государство рабочих и крестьян неизмеримо утвердится и окрепнет; почти двухмиллиардный бюджет Советского Союза, бюджет, состояние которого является одним из решающих факторов как

в политике, так и в хозяйстве, будет поставлен на надежную базу, какой не мог быть обесценивающийся ежедневно совзнак. Планомерность и отчетливость работы государственного механизма скажутся в каждой отрасли советского управления и хозяйства. Но еще более значительным будет успешный результат денежной реформы для внешней политики Союза: лицом к лицу с капиталистическим миром будет стоять не бессильная страна, вроде Австрии, судьба которой в руках денежных тузов Лондона или Нью-Йорка, могущих спасти ее предоставлением кредитов или погубить отказом в них, а крепко организованное Советское государство, которое усилиями трудящихся масс сумело выйти из тягчайших бедствий и избежать финансового краха.

Для хозяйственного развития Советского Союза успех денежной реформы будет иметь последствия поистине громадные. Совзнак создавал между городом и деревней валютную стену, устойчивые деньги сыграют роль валютного моста между ними. Денежная реформа означает завоевание деревни для денежного хозяйства. Вместе с тем начинается новая глава экономического развития для крестьянского хозяйства и социалистической промышленности. С исчезновением совзнака отпадает эмиссионный налог, входивший универсальной надбавкой во все цены розничной торговли. Деревня должна получить городской товар по этой причине за более дешевую цену. Борьба со спекулятивным хищничеством в торговле получит твердую почву под ногами, ибо не поддававшиеся учету курсовые надбавки на обесценение денег отпадут. Цены, менявшиеся чуть ли не ежедневно и потому никому не известные, смогут быть фиксированы в твердой валюте, и трудовой потребитель сможет избегать обмана и произвола торговцев. Потребительская кооперация и госторговля смогут неопровержимо и недвусмысленно доказать преимущество своих более дешевых продажных цен и поскольку осуществят их — постольку откроют себе возможности быстрого развития. Но снижение цен на промышленные товары не должно ограничиться розничной торговлей; оно должно быть распространено и на оптовые цены. Обесценивающийся совзнак искусственно вызывал ускорение товарооборота. Введение твердой валюты создает новое положение, предоставляя держателю денег возможность откладывать покупку в ожидании более выгодных для него продажных цен. Государственная промышленность должна теперь в интересах избежания задержки товарооборотов проверить вновь свои калькуляции и твердо положить в основу своей политики цен принцип минимально необходимой прибыли и максимального сбыта.

Планомерная производственная политика в госпромышленности и выдержанная торговая политика госорганов и кооперации получают твердую почву с введением твердой валюты. Прежнему хаосу цен, удесятерившемуся хаосом денежного обращения, дол-

жен быть положен решительный конец, именно при переходе к твердой валюте, которая дает возможность torспромышленности и госторговле вырвать с корнем из своей практики нездоровые тенденции использования колебаний цен, дающие призрачную выгоду отдельным предприятиям, но наносящие непоправимый ущерб делу организации социалистического хозяйства, т. е. хозяйства, ставящего своей задачей не извлечение барышей, а обслуживание потребностей миллионов трудящихся.

Денежная реформа исключает из товарных цен колебания, непосредственно зависевшие от неустойчивости денег. Задачей экономической политики является вместе с тем и вслед за тем добиться наибольшей устойчивости правильно установленных цен, бороться с анархическими колебаниями мелкого товарного рынка, организовать снабжение рынка, усилить государственную и кооперативную торговлю, суметь понудить частную торговлю подчиняться правильной политике цен госторговли и кооперации.

Наряду с переводом всех цен из неустойчивого совзначного выражения на исчисление в твердой валюте в этой же валюте должна быть выражена и зарплата рабочего и служащего. Система товарного рубля, как она осуществлялась в последнее время, т. е. перевод стоимости бюджетного набора в совзнаки с выплатой последними по официальному курсу червонца на произвольно устанавливаемые сроки, привела не к установлению твердой зарплаты, а к полному искажению размера устанавливаемой коллективными договорами зарплаты путем более или менее запутанных валютных пересчетов, иногда в сторону повышения, иногда в сторону понижения. Такое положение не соответствует ни интересам рабочего класса, ни интересам промышленности. Зарплата должна быть установлена в твердой валюте. На переходный период, пока не будут окончательно ликвидированы остатки совзначного обращения и не установятся цены в твердой валюте, ставки зарплаты должны корректироваться в соответствии со стоимостью бюджетного набора в твердой валюте. Задачей профсоюзов является в это переходное время тщательно наблюдать за правильным применением установленной временной системы расплаты, охраняя установленные коллективными договорами реальные размеры зарплаты. По миновании переходного периода зарплата сможет устанавливаться коллективными договорами исключительно в твердой валюте. Рабочий класс на опыте совзнака убедился, что при обесценивающейся валюте заработок его не может быть стабилизован никакими ухищрениями. Стабилизация заработка означает стабилизацию денег; борьба за твердую валюту есть борьба за твердый заработок; твердая валюта — основа для роста зарплаты. Это должно быть ясно усвоено каждым рабочим и служащим. Уже переходная система выплаты зарплаты по твердым паритетам перевода товарных рублей в золотые дает рабочему крупные выгоды в

том отношении, что избавляет его от всяких потерь на курсе совзнака как от дня исчисления стоимости товарного рубля до дня выплаты, так и после выплаты (поскольку заработок подлежит выдаче, как правило, в твердой валюте). Эти курсовые потери рабочих составляли в последнее время не менее 20, а иногда до 30 %; они отпадают при новом порядке выплат. Нет никакого сомнения в том, что общий экономический подъем, который станет возможным при успехе денежной реформы, не только поведет к стабилизации зарплаты, но и откроет новую полосу ее подъема.

Все невыгоды падающих в цене денег давали себя чувствовать в деревне еще в большей степени, чем в городе. При медленности торгового и денежного оборота в деревне крестьянство или должно было нести крупные потери, если прибегало к пользованию совзнаками, или встречало хозяйственные затруднения, если пыталось обходиться без них. Твердые деньги несут крестьянству освобождение от эмиссионного налога. Твердые деньги войдут в мелкий деревенский оборот, они облегчат развитие торговли в деревне, они перестроят торговлю на более здоровых началах. Твердые деньги открывают крестьянству возможности сбережений для улучшения своего хозяйства. Твердые деньги в крестьянской среде явятся активным агитатором за советский строй, неопровержимым доказательством того, что финансовая политика Советского государства ведется так, чтобы дать возможность крестьянскому хозяйству залечить свои раны и твердо стать на путь укрепления и улучшения.

Трудности и препятствия для денежной реформы, вытекающие из остатков финансовой разрухи, велики; бюджетный дефицит еще сохраняется; расширение бюджета невозможно; строжайшее сокращение всех расходов по государственному и местному бюджету, величайшая экономия средств — неизбежны и необходимы и должны проводиться с неотступной твердостью. Но также твердо, опираясь на поддержку всей партии, на поддержку беспартийных рабочих и крестьянских масс, должны проводиться меры экономического оздоровления, неразрывно связанные с денежной реформой.

В этом смысле денежная реформа должна быть поставлена в центре всей партийной и советской работы, интересам ее успеха должны быть подчинены другие интересы. Ибо в данный момент она олицетворяет основную задачу, к решению которой вплотную подвел нас ход развития революции, задачу, за решение которой взялась наша партия, партия, умеющая побеждать. И победа в борьбе за твердую валюту будет достигнута вне всяких сомнений сплоченным выступлением партии, широким развертыванием инициативы партийных масс, направленной к единой цели.

Печатается по тексту книги:
Справочник партийного работника,
вып. 4, с. 127—129

ПЛЕНУМ ЦК РКП(б)

Москва.
31 марта — 2 апреля 1924 г.

* ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

31 марта открылся Пленум Центрального Комитета РКП, в работе которого приняли участие также члены Центральной Контрольной Комиссии.

Главные вопросы, стоящие в порядке дня Пленума ЦК:

1) О переговорах с Англией; 2) О ходе денежной реформы; 3) О военном ведомстве; 4) О потребкооперации и внутренней торговле; 5) Вопросы порядка дня съезда; 6) О норме представительства на XIII съезде и о праве голоса ленинского призыва при выборах на съезд; 7) О составе и дальнейшей работе ЦКК; 8) О концессии «Лена-Гольдфильдс»; 9) Информационное сообщение о Коминтерне и 10) О поездке членов ЦК на места.

По вопросу о переговорах с Англией Пленум заслушал доклад председателя союзной делегации по переговорам с Англией т. Раковского и постановил:

«Одобрить решения, принятые Политбюро в связи с англо-русскими переговорами».

По вопросу о норме представительства на XIII съезд Пленум постановил:

«а) предоставить всем кандидатам в члены РКП право решающего голоса при выборах делегатов на XIII съезд;

б) оставить старую норму представительства на съезде — один делегат на 1000 избирателей».

Это решение вносится на окончательное утверждение XIII съезда.

По вопросу о ходе денежной реформы Пленум, заслушав доклад, постановил:

«а) поручить Политбюро учесть обмен мнений, происшедший на заседании Пленума, для дальнейшего проведения денежной реформы;

б) предложить СТО раз в месяц устраивать совместные заседания с представителями областных руководящих хозяйственных органов, ставя на повестку этих совещаний конъюнктурный обзор Госплана и по обсуждении конъюнктурного обзора и в связи с ним конкретные вопросы проведения денежной реформы;

в) поручить СТО решить вопрос о сроке созыва первого такого совещания путем телеграфной рассылки своих предположений о сроке и с учетом полученных отзывов;

г) поручить первому такому совещанию при СТО рассмотреть вопрос о перераспределении средств между областями».

По вопросу о Военведе Пленум, заслушав доклад РВС СССР, вынес следующее решение:

«Пленум ЦК одобряет работу, проделанную РВС Союза в отношении перехода Красной Армии к нормальным условиям ее жизни и работы, в частности Пленум считает совершенно правильным проведение призыва 1902 г. весной настоящего года.

Одобряя реформу, проведенную РВС Союза в области реорганизации и упрощения аппарата управления Военведа, Пленум особо подчеркивает правильность решительных шагов, намеченных Военведом в отношении выдвижения на ответственные посты в армии, как в строевых частях, так и в штабах, партийного командного и административного состава.

Пленум считает необходимым дальнейшее пополнение Красной Армии коммунистами и поручает Оргбюро предпринять соответствующие шаги.

Пленум одобряет мероприятия Военведа в деле дальнейшего расширения практики милиционного строительства, выразившейся в создании ряда новых территориальных дивизий.

В связи с важностью роли, которую отныне будут иметь территориальные формирования в общей системе нашего военного строительства, Пленум обращает внимание всех организаций партии на необходимость непосредственного и теснейшего участия их в работе по созданию и подготовке территориальных частей, в особенности же по постановке на должную высоту допризывной подготовки населения, являющейся основой всего милиционного строительства.

Пленум подчеркивает исключительное значение, которое может приобрести работа по милиционному строительству с точки зрения оживления работы на селе при должном внимании и правильном подходе к делу со стороны партии. Территориальные формирования могут и должны являться одной из новых дополнительных форм смычки Советского государства с крестьянством.

Одобряя мероприятия Военведа в деле учета и применения на деле национальных моментов строительства Красной Армии, и в частности постановки полит- и культурно-просветительной работы в частях на родном языке, Пленум считает необходимым дальнейшее расширение и углубление этой работы в духе постановления XII съезда партии.

Считая, что улучшение материального положения Красной Армии является важнейшей текущей задачей военного строительства, Пленум вполне одобряет решение РВС Союза обратить сбере-

жения, получающиеся в результате внутренних перегруппировок в смете Наркомвоен и сокращения его аппарата, на улучшение материального положения Красной Армии в целом и в частности ее младшего и среднего командного и административно-хозяйственного состава.

Вместе с тем Пленум считает необходимым дальнейшую работу по подъему материального положения армии в соответствии с общефинансовым положением Союза и поручает РВС разработать программу дальнейших мероприятий в этом направлении».

По вопросу о внутренней торговле и потребкооперации приняты следующие решения:

а) По вопросам работы Комвнуторга:

1) Предрешить преобразование Комвнуторга в наркомат с местными органами, но с сокращенными, по сравнению с другими наркоматами, штатами.

2) Признать, что основной задачей этого наркомата должно явиться овладение рынком со стороны госторговли и кооперации за счет частного, в первую очередь оптового торгового капитала и осуществление активного контроля за деятельностью частного капитала. Признать, что в этих целях наркомату должно быть присвоено право регламентации всей торговли и руководящее участие в определении торговой политики всех организаций, в которые вложен госкапитал.

3) Усилить верхушку Комвнуторга, будущего наркомата, ответственными работниками.

б) По вопросам работы потребительской кооперации:

Принять в основном практическое предложение Комиссии Политбюро по вопросам работы потребительской кооперации.

Кроме этого, Пленум постановил созвать очередной XIII съезд партии на 20 мая.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА

О ВНУТРЕННЕЙ ТОРГОВЛЕ И КООПЕРАЦИИ

Пленум ЦК РКП(б), обсудив вопрос о внутренней торговле и кооперации, постановил дать следующие директивы коммунистам, работающим в органах регулирования торговли и в кооперации.

А. О регулировании торговли

1) Считать необходимым преобразование Комвнуторга при СТО в наркомат по внутренней торговле с местными органами, но с сокращенными по сравнению с другими наркоматами штатами.

2) Признать, что основной задачей этого наркомата должно явиться овладение рынком со стороны госторговли и кооперации за счет частного, в первую очередь, оптового торгового капитала и осуществление активного контроля за деятельностью частного капитала. Признать, что в этих целях наркомату должно быть присвоено право регламентации всей торговли и руководящее участие в определении торговой политики всех организаций, в которые вложен госкапитал.

3) Наркомвнуторг должен бороться с льготными формами расчета, предоставляемыми государственными органами частному торговому капиталу, и разработать вопрос о максимальном ограничении на ближайшее время кредитирования как прямого, так и косвенного частных лиц и учреждений.

4) Ускорить и усилить работу Наркомвнуторга по установлению связи между оптовой государственной торговлей и частным розничником, приблизив и связав частного торговца непосредственно с государственными оптовыми органами в тех случаях и в тех размерах, когда и поскольку кооперация и госторговля сами не могут овладеть розничным рынком, а также разработать меры и принять решительные шаги для ликвидации частных оптовых посреднических операций с государственными оптовыми предприятиями, особенно на окраинах.

5) Признать недопустимой отдачу государственными торговыми органами товаров на комиссию частным лицам. Она может быть допускаема лишь в исключительных случаях, а именно по отношению к розничной торговле, поскольку отсутствуют кооперация и госрозничная организация, при этом с условием продажи по предельным ценам и при получении данным лицом минимального вознаграждения.

6) Признать, что в тех областях, где кооперативная розничная торговля не получила своего развития, допустима государственная розничная торговля. Наркомвнуторг должен разработать вопрос о формах государственной розничной торговли в тех областях, где кооперативная розничная торговля не получила своего развития.

7) Наркомвнуторг должен вести борьбу с нарушением торговыми организациями его постановлений о продажных ценах, привлекая виновных к законной ответственности.

8) ВСНХ, в особенности Всероссийский текстильный синдикат, должны заняться руководством выступления на рынке трестов и др. организаций, причем должна быть возложена персональная ответственность на руководителей органов, совершающих сделки, противоречащие вышеозначенным директивам.

Всероссийскому текстильному синдикату и другим центральным торговым органам должно быть оказано Наркомвнуторгом содействие по объединению и согласованию торговых операций

трестов, с целью концентрации торговли и сосредоточения ее в тех органах, которые на деле доказали свою способность справиться с этим делом.

Ввиду того, что во многих районах имеется масса однородных представителей отдельных торговых объединений, Наркомвнуторг должен, в целях устранения параллелизма в торговле и избежания излишних торговых расходов, разработать вопрос об их объединении.

9) Необходимо, чтобы Наркомвнуторг совместно с Центросоюзом разработал вопрос о возможности и целесообразности, а также об условиях выступления кооперативной организации с розницей, мелочной торговлей и ларьками на деревенских базарах и городских рынках.

10) Ударным является вопрос об удешевлении мяса и овладении мясным рынком в промышленных центрах со стороны государственных торговых органов.

11) Должен быть разработан вопрос о формах хлебной торговли, в частности вопрос о возможности объединения хлебной государственной торговли в один крупный государственный торговый орган.

12) В целях недопущения дополнительной наживы на денежной реформе, наряду с мерами правительственного регулирования и экономического воздействия организовать общественное давление на частную торговлю, в частности:

а) Признать возможным применение рабочими организациями (профсоюзами, фабзавкомами, кооперативами и пр.) на известный срок бойкота отдельных торговцев, особенно упорно не понижающих или даже повышающих цены, либо понижающих качество товаров.

б) Ст. 137 Уголовного кодекса должна быть использована для привлечения в соответствующих случаях к уголовной ответственности частных торговцев, вздувающих цены.

в) Для облегчения борьбы рабочих за нормальные цены обязать газеты периодически печатать таблицу розничных цен государственных и кооперативных предприятий на более важные товары, как они установлены Наркомвнуторгом (нормирование товара), а также на те важнейшие товары, которые не нормируются. Необходимо обязать всех торговцев в поселениях городского типа вывешивать как свои цены на все эти товары, так и публикуемую в газетах таблицу вышеуказанных цен.

13) Нормирование розничных цен должно быть распространено на частную торговлю в тех случаях, когда обеспечено со стороны госорганов насыщение рынка определенными товарами, составляющими фактически государственную монополию, как-то: керосин, соль, спички и т. п. Причем установление для частной торговли предельных цен надлежит осуществлять в тех районах,

где низовой кооперативный аппарат и госрозница достаточно полно организуют эту розницу.

14) Необходимо организовать комитет банков, задачей которого должно быть регулирование банковского кредитирования и устранение параллелизма, предварительное рассмотрение ориентировочных планов кредитирования, установление согласованных дисконтных ставок и целесообразного распределения банковских средств по различным районам и отраслям хозяйства.

Б. О кооперации

1) Борьба с частным капиталом в целях действительного осуществления смычки государственной промышленности с крестьянским рынком путем удовлетворения запросов крестьянского рынка является основной задачей потребительской кооперации.

В условиях денежной реформы и борьбы с дороговизной эта задача делается задачей ударной, которая со всей остротой должна быть поставлена перед всеми ячейками кооперации сверху донизу.

Но эта борьба не может быть ограничена рамками одной кооперации. Вся партия и советский аппарат должны оказать кооперации максимальное содействие широкой агитационной и организационной работой.

2) Первоочередной задачей в деле действительного кооперирования широких масс рабочих и крестьян нужно признать возможно полное привлечение в потребительские кооперативы на началах добровольного членства рабочих и крестьян и всемерное укрепление низовой кооперативной сети в городе и деревне.

3) Первым условием укрепления кооперации является перенесение центра тяжести всей кооперативной работы на укрепление низовой кооперации (рабкоопы, горЕПО, сельЕПО [1]), в целях чего необходимо провести максимальную децентрализацию торговой деятельности кооперации с предоставлением низовой кооперации теперь же права и возможности непосредственных сношений с государственными, промышленными и торговыми предприятиями и фактическую децентрализацию государственных кредитов кооперации.

4) В связи с переходом потребительской кооперации на начала добровольного членства, торговая работа Центросоюза и системы потребкооперации должна пойти по пути всемерного обслуживания потребительских интересов рабочих и крестьян и в первую очередь действительных членов кооперативов.

5) Ускорить и закончить в полугодовой срок проведение в жизнь постановления последнего собрания уполномоченных Цент-

[1] ГорЕПО, сельЕПО — городское, сельское единое потребительское общество. *Ред.*

росоюза об упрощении системы потребкооперации и проведении добровольного членства в потребкооперации.

6) При определении контингента членов воспретить вступление лишенных по конституции избирательных прав в члены потребительской кооперации.

7) Обслуживание действительных членов кооперативов потребительским обществом может быть надлежащим образом осуществлено лишь при наличии следующих непременных условий: 1) цены на товары в потребительских лавках должны быть ниже среднерыночных цен частной торговли, 2) ассортимент товаров должен быть сокращен и целиком приспособлен к потребностям и обиходу рабочих и крестьянских масс населения.

8) В интересах учета опыта правильно поставленной работы считать необходимым выделение некоторого количества показательных ячеек кооперации, работающих на началах добровольности в таких пунктах, где кооперативные лавки могут быть обеспечены надлежащим ассортиментом доброкачественных дешевых товаров с тем, чтобы опыт и результаты работы этих показательных кооперативов делались достоянием широкого круга работников низовой кооперации.

9) Хозяйственную работу потребительской кооперации надлежит развить в том направлении, чтобы она соответствовала ее организационной и хозяйственной мощности. Потребкооперация не должна брать на себя и на нее не следует возлагать таких задач, для осуществления коих она не располагает средствами и силами. В соответствии с этим должен быть пересмотрен объем хозяйственной работы как первичных потребкооперативов, так и их союзов, с тем чтобы они действительно могли целиком сосредоточиться на обслуживании потребительских нужд рабочих и крестьян.

10) В целях скорейшей ликвидации того уклона в деятельности потребкооперации, который усиливал в ней чисто предпринимательские операции за счет действительного кооперирования населения и обслуживания его потребительских нужд, и в соответствии с основными задачами кооперативного строительства признать необходимым:

а) ликвидировать все те операции, которые носят характер коммерческого предпринимательства, непосредственно не связанного с интересами обслуживания основной массы потребителей, в том числе и в области экспорта и импорта;

б) свертывать и ликвидировать чисто торговые операции по перепродаже на оптовом рынке потребтоваров. Что же касается розничной торговли кооперации (розничные магазины союзов потребкооперации, универсальные магазины широкого размаха и пр.), то существование ее возможно лишь при соответствии ассортимента товаров нуждам рабоче-крестьянского потребления;

в) воспретить всей кооперации, в том числе низовой, торговлю предметами роскоши;

г) наряду с перечисленными мерами улучшения торговой работы кооперации обратить особое внимание на изгнание из ее практики таких недостатков, как бюрократическое, казенное отношение к рядовому потребителю, незаинтересованность в привлечении потребителя и в надлежащем подборе служащих и сотрудников.

11) Обязать все партийные органы (обкомы, губкомы, окружкомы, райкомы и до сельячеек) ежемесячно заслушивать доклады коммунистов-кооператоров с заключением соответствующих органов Наркомвнуторга, где таковые есть, о политике цен и о ходе борьбы за сокращение накладных расходов и улучшение постановки дела.

12) Считать необходимым, чтобы Центросоюз и другие кооперативные центры перенесли центр тяжести своей торговой деятельности на посреднические операции, сократив складскую и непосредственно торговую работу до минимума и ограничив ее узким кругом товаров при обязательном условии, чтобы оптовые цены Центросоюза были не выше отпускных оптовых цен трестов, с учетом экономических районов.

13) Считать необходимым, чтобы Центросоюз и другие кооперативные центры поставили ударной задачей потребительской кооперации приспособление ее аппарата к продаже продуктов массового потребления (соль, керосин, сахар), причем в отношении этих товаров кооперативные центры должны выступать в роли посредников, добивающихся для низовой кооперации наиболее выгодных условий покупки непосредственно из первых рук.

14) На основе изложенных положений торговая работа Центросоюза и других кооперативных центров должна быть соответственно пересмотрена и построена таким образом, чтобы она базировалась на сокращенном товарном ассортименте, включающем основные товары рабочего и крестьянского потребления. Причем Центросоюз и другие кооперативные центры должны усилить идейное и организационное руководство потребкооперацией.

15) Районирование системы потребительской кооперации и ее хозяйственная деятельность должны быть увязаны с государственным районированием и общими планами народного хозяйства, а также должны быть найдены пути согласованной работы потребкооперации с госпромышленностью. В соответствии с этим Наркомвнуторг должен включить в число своих работ как плановую увязку работ кооперации, так, в частности, и установление таких торговых отношений между госпромышленностью и кооперацией, чтобы последняя в первую очередь и преимущественно перед частными торговцами снабжалась товарами госпромышленности.

16) Госпромышленность должна предоставить кооперации при отпуске своей продукции ряд привилегий перед частным торговцем:

а) льготный по сравнению с частным торговцем кредит;

б) предоставление лучшего ассортимента товаров при условии своевременных заказов.

17) Необходимые для хозяйственной деятельности средства потребительская кооперация должна извлекать в первую очередь от самого объединенного в кооперативы населения в форме паевых взносов, авансов на закупку товаров и т. п. В соответствии с этим предложить Центросоюзу и местным кооперативным организациям принять все меры к привлечению средств от населения.

18) Необходимо восстановить нормальные кредитные отношения между банками и госпромышленностью, с одной стороны, и потребительской кооперацией — с другой, путем возобновления кредитов по мере поступления платежей от потребкооперации. В связи с изменяющимся характером торговой деятельности коопцентров (Центросоюз, ВУКС[1] и др.) и необходимостью перенесения кредитов в низовую кооперацию освобождающуюся сумму кредитов после погашения задолженности кооперативных центров обратить на кредитование низовой кооперации, поскольку этот кредит не поглощается сокращенной складской торговой деятельностью центров.

19) Ввиду особо исключительной роли потребкооперации в настоящий момент в связи с борьбой за отвоевание рынка у частного капитала, снижение цен и обеспечение успешного проведения денежной реформы, а также охраны реальной зарплаты рабочего, Пленум ЦК поручает секретариату дать директивные указания местным парторганам на предмет усиления внимания к кооперации и, в частности, к работе кооперативных комиссий и совещаний при губкомах.

Кроме того, Центральным Комитетом поручена различным органам разработка следующих вопросов:

1) о льготных формах кредитования низовой кооперации;

2) о страховке кооперации от потерь при понижении цен;

3) о возможности и условиях предоставления членам по заборным книжкам краткосрочного кредита, обеспечиваемого предстоящим получением зарплаты;

4) об операциях Центросоюза по заготовке и сбыту сельскохозяйственных продуктов и сырья.

Печатается по тексту газеты «Правда», 1924, 2, 3, 24 апреля, № 75, 76, 94

---

[1] ВУКС — Всеукраинский союз потребительских кооперативных организаций. *Ред.*

ТРИНАДЦАТЫЙ СЪЕЗД РКП(б)

Москва.
23—31 мая 1924 г.

XIII съезд был первым съездом нашей партии после смерти В. И. Ленина. Съезд проходил в обстановке дальнейшего укрепления Советской власти и успешного восстановления народного хозяйства на основе новой экономической политики, принятой по инициативе В. И. Ленина. Съезд показал сплоченность рядов партии после смерти вождя. С XII съезда партия выросла почти вдвое, пополнившись главным образом рабочими ленинского призыва.

В работе съезда приняли участие 748 делегатов с решающим и 416 с совещательным голосом, представлявших 735 881 члена и кандидата партии, из них кандидатов ленинского призыва — 241 591 и кандидатов до ленинского призыва — 127 741.

В порядке дня стояли следующие вопросы: 1) О предоставлении кандидатам в члены РКП(б) права решающего голоса при выборах на XIII съезд РКП(б); 2) Политический отчет ЦК; 3) Организационный отчет ЦК; 4) Отчет Центральной Ревизионной Комиссии; 5) Отчет ЦКК; 6) Отчет представительства РКП(б) в Исполкоме Коминтерна; 7) О внутренней торговле и кооперации: а) о товарообороте и плановой работе, б) о кооперации; 8) О работе в деревне; 9) О партийно-организационных вопросах; 10) О работе среди молодежи; 11) Сообщение о рукописях К. Маркса и Ф. Энгельса; 12) Сообщение о работе Института Ленина; 13) Выборы центральных учреждений партии.

В резолюции по отчету ЦК съезд одобрил внешнюю политику Советского государства и дал указание ЦК продолжать борьбу за сохранение мира, развитие широких экономических связей и плодотворное сотрудничество со всеми странами.

Съезд подвел итоги первых трех лет нэпа и отметил, что новая экономическая политика оправдала те задачи, которые ставила перед нею партия. Важнейшее место в работе съезда заняли вопросы укрепления связи между социалистической промышленностью и сельским хозяйством, упрочения союза рабочего класса и крестьянства. Главной задачей работы в деревне было признано всемерное кооперирование крестьянских масс. В основу резолюции съезда о кооперации и о работе партии в деревне легла работа В. И. Ленина «О кооперации».

Исходя из задачи укрепления смычки города и деревни, съезд дал указание о дальнейшем расширении индустрии, в том числе легкой промышленности, одновременно подчеркнув необходимость быстрого развития металлургии.

Съезд одобрил образование Наркомата внутренней торговли и определил ближайшие и перспективные задачи развития государственной и кооперативной торговли.

Съезд указал на огромное значение ленинского призыва и обратил внимание всей партии на необходимость улучшения качественного состава

партии и усиления работы по обучению молодых членов партии, прежде всего — ленинского призыва, основам ленинизма.

Важное место в работе съезда заняли вопросы развертывания культурной революции, массово-политической работы. Они нашли отражение в резолюциях «О культурной работе в деревне», «О печати», «Об агитпропработе», «О работе среди молодежи».

Большое внимание съезд уделил работе среди женщин. Он предложил партийным организациям развернуть широкую работу по выдвижению работниц и крестьянок во все партийные и советские выборные органы. Съезд всесторонне обсудил вопрос о государственном аппарате и наметил практические мероприятия, направленные на его улучшение.

Решения по вопросам партийно-организационного строительства были направлены на укрепление единства партии, дальнейшую демократизацию ее жизни, на утверждение и развитие ленинских норм руководства.

Съезд единогласно осудил платформу троцкистской оппозиции, квалифицировал ее как мелкобуржуазный уклон, как ревизию ленинизма и утвердил резолюции XIII конференции РКП(б) «О партийном строительстве» и «Об итогах дискуссии и о мелкобуржуазном уклоне в партии». Делегаты одобрили твердость и большевистскую непримиримость ЦК в защите основ ленинизма и единства партии в период дискуссии. Съезд наметил конкретные пути дальнейшей активизации и совершенствования методов идеологической работы.

Отдельно в каждой делегации было оглашено ленинское «Письмо к съезду». В нем подчеркивалась необходимость сохранения единства партии, создания устойчивого ЦК, способного предотвратить раскол партии.

Съезд избрал Центральный Комитет и Ревизионную Комиссию.

XIII съезд явился знаменательной вехой в истории нашей партии и Советского государства. Его решения имели большое значение для сплочения партии вокруг ленинской генеральной линии, мобилизации советского народа на борьбу за успешное восстановление народного хозяйства, создание необходимых условий для построения социализма в СССР.

1. РЕЗОЛЮЦИИ И ПОСТАНОВЛЕНИЯ СЪЕЗДА

ПО ОТЧЕТУ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА

XIII съезд всецело одобряет правильную политическую линию и организационную работу Центрального Комитета, обеспечившие партии серьезнейшие успехи во всех областях работы при трудной и сложной обстановке. Съезд с удовлетворением отмечает правильность работы Центрального Комитета за истекший отчетный период, который был первым годом работы ЦК, в течение которого ЦК и вся партия лишены были непосредственного руководства тов. Ленина.

Съезд целиком и полностью подтверждает резолюции XIII Всесоюзной партконференции «О партийном строительстве» и «Об итогах дискуссии и о мелкобуржуазном уклоне», постановляя приобщить эти резолюции к постановлениям XIII съезда РКП. Съезд выносит полное одобрение Центральному Комитету партии за твердость и большевистскую непримиримость, проявленные Цент-

ральным Комитетом во время дискуссии, в защите основ ленинизма против мелкобуржуазных уклонов.

Съезд одобряет международную политику, направляемую Центральным Комитетом и приведшую к признанию де-юре Союза ССР рядом крупнейших буржуазных государств.

Съезд поручает Центральному Комитету проявлять и в дальнейшем максимальную осторожность при сдаче концессий, отстаивать со всей решительностью монополию внешней торговли, развивать хлебный экспорт и заботиться о закреплении активного баланса нашей внешней торговли.

Ввиду создавшейся новой международной обстановки, в частности ввиду той настойчивости, которую проявляет международная буржуазия во всех ее частях в попытках заставить СССР расплачиваться за царские долги и за национализированное имущество крупных иностранных капиталистов, съезд считает особенно необходимым более тщательно и более систематично ознакомлять трудящееся население СССР, и в особенности деревню, со всеми важнейшими решениями партии и Советской власти по вопросам международной политики.

Съезд с удовлетворением констатирует, что с успехом закончено дело оформления Союза ССР и тем создана прочная база для братского и мирного сожительства всех национальностей, населяющих СССР.

Съезд поручает ЦК партии тщательно наблюдать за тем, чтобы были обеспечены права всех без исключения национальностей Союза ССР согласно постановлений XII съезда РКП по национальному вопросу.

Съезд констатирует, что проводимая партией новая экономическая политика оправдала те задачи, которые ставила перед нею партия.

На почве этой новой экономической политики явно наметился общий хозяйственный подъем: несомненно, поднимается сельское хозяйство; растет государственная промышленность и увеличивается ее концентрация; постепенно поднимается заработная плата и достигаются известные успехи в поднятии производительности труда.

С расхождением цен на сельскохозяйственные и промышленные продукты партия вела и ведет успешную борьбу. На этой почве растет и становится все более и более прочным и безраздельным доверие к РКП со стороны рабочего класса.

Партия не видит никаких оснований для пересмотра новой экономической политики и считает очередной задачей на почве новой экономической политики систематическую работу над усилением социалистических элементов в общенародном хозяйстве.

Неизменной задачей партии остается укрепление и упрочение доверия крестьянства к пролетарскому государству путем прове-

дения ряда реальных мероприятий по экономической смычке города и деревни, по содействию крестьянскому хозяйству (сельскохозяйственный кредит и др.) и повышению культурного уровня деревни.

Съезд констатирует, что ЦК партии своевременно провел широко задуманную денежную реформу, имеющую громадное значение для всего хозяйственного строительства социалистического пролетариата. Твердое проведение этой крупнейшей реформы послужит основой оздоровления всей хозяйственной жизни Союза ССР. С удовлетворением констатируя достигнутые успехи в этой области, съезд поручает всем местным организациям обеспечить самое точное и строгое проведение всех решений центральных органов, связанных с денежной реформой, имея в виду, что затруднения в этой области не исключены и что только при максимальной дисциплине удастся их избегнуть.

Съезд с одобрением отмечает своевременную инициативу ЦК партии в таких коренных вопросах, как вопрос о внутренней торговле и кооперации. Эти вопросы становятся центральными на целый период времени. От правильной политики партии в этих вопросах будут зависеть дальнейшие успехи хозяйственного строительства Союза ССР. Съезд констатирует, что Центральный Комитет партии ясно видит неизбежный в настоящую эпоху нэпа рост новой буржуазии и проводит все соответствующие экономические и политические мероприятия, вытекающие из этого факта.

С особым удовлетворением съезд отмечает политическую инициативу и работу Центрального Комитета в связи с ленинским призывом. После того как деклассирование пролетариата остановилось, после того как Советская власть одержала первые значительные успехи на хозяйственном фронте, стало возможным привлечь в ряды партии сотни тысяч новых членов — рабочих от станка. РКП была и остается рабочей партией. Связь партии с многочисленной массой беспартийных рабочих укрепляется и растет. Близится время, когда в партию будет входить вся основная масса пролетариата нашего Союза. Съезд поручает Центральному Комитету всю работу вести в том направлении, чтобы громадное большинство членов партии в ближайшее время состояло из рабочих, занятых непосредственно на производстве.

Съезд обращает особое внимание всей партии на необходимость усиления работы среди работниц и крестьянок и продвижения их во все партийные и советские выборные органы. Съезд одобряет особое внимание, которое ЦК уделяет комсомолу и всей работе среди рабочей и крестьянской молодежи.

Подъем политической активности рабочих масс ставит перед партией серьезную задачу вовлечения широких масс в активную работу в Советах, союзах и кооперации.

Съезд поручает всем организациям партии обратить усиленное внимание на то, чтобы ближе связаться с лучшей частью сельского и городского учительства, агрономов и других слоев трудящихся деревенской интеллигенции. С этой целью партия должна в первую очередь обратить серьезное внимание на улучшение материального положения этих слоев. При правильной линии в этом вопросе партия скоро сможет добиться того, чтобы эти слои стали проводниками основных идей партии и Советской власти в широкие массы крестьянства. В частности, все парторганизации должны уделить достаточно внимания подготовке первого всесоюзного учительского съезда, добиться того, чтобы на этом съезде могли присутствовать в громадном большинстве деревенские учителя с мест, дабы съезд действительно выполнил ту громадную задачу, которая на него возлагается всей обстановкой.

В области поднятия государственной промышленности важнейшей задачей наступающего периода является поднятие металлургии. После того как обеспечено дело с топливом, как поднят транспорт, как сдвинута денежная реформа,— очередь за металлом. Наладить производство средств производства внутри Союза означает создать действительно прочную базу для социалистического хозяйства и в значительной степени освободить себя от необходимости передачи больших заказов за границу. Съезд поручает Центральному Комитету обратить серьезное внимание на эту проблему.

Съезд поручает Центральному Комитету уделять делу электрификации СССР еще больше внимания, чем до сих пор, дабы сделать все возможное для проведения в жизнь всего плана электрификационных работ, имеющих такое громадное значение для упрочения нашего хозяйства и тем самым — для упрочения социализма.

Съезд приветствует шаги, предпринятые Центральным Комитетом для проведения вполне назревшей реформы в военном ведомстве и усиления его партработниками. В связи с ролью территориальных формирований в деле обороны страны съезд обращает внимание партии на необходимость самой энергичной работы по укреплению в них коммунистического влияния. Съезд поручает Центральному Комитету принять ряд мер для увеличения числа коммунистов среди красноармейцев и моряков.

Съезд отмечает регулярную плодотворную работу пленума ЦК и совместных заседаний пленумов ЦК и ЦКК. Опыт доказал, что увеличение состава ЦК путем введения в него наиболее связанных с массами работников с мест принесло громадную пользу делу. Съезд признает необходимым дальнейшее увеличение состава ЦК и ЦКК.

Съезд находит, что работе над сокращением и упрощением госаппарата Центральный Комитет должен будет уделить особенно серьезное внимание.

Съезд считает очередной задачей партии улучшение работы органов кооперации, торговли и кредитных учреждений и усиленное снабжение их коммунистическими работниками.

Съезд считает необходимым, чтобы комвузам была оказана еще более серьезная всесторонняя помощь со стороны партии, чем до сих пор. Съезд поручает Центральному Комитету со всем вниманием отнестись к улучшению работы в вузах. Серьезной постановкой работы, пропагандой ленинизма и разъяснением спорных вопросов партия сумеет обеспечить за собой все, что есть лучшего среди учащейся молодежи.

Съезд находит, что предпринятая с одобрения Центрального Комитета партии проверка личного состава некоторых групп партийных ячеек своевременна и принесет большую пользу партии.

Съезд поручает Центральному Комитету столь же решительно и твердо, как и до сих пор, оберегать партийное единство и выдержанную линию большевизма от каких бы то ни было уклонов. После того как партия потеряла тов. Ленина, дело обеспечения полного партийного единства стало еще более важным и необходимым, чем до сих пор. Малейшая фракционность должна преследоваться самым суровым образом. Твердость и монолитность РКП на основе незыблемых принципов ленинизма являются важнейшей предпосылкой дальнейших успехов революции.

ПО ОТЧЕТУ ЦЕНТРАЛЬНОЙ КОНТРОЛЬНОЙ КОМИССИИ

XIII съезд, заслушав доклад о деятельности ЦКК, одобряет ее работу и признает линию, проводимую ЦКК, правильной, идущей в направлении, указанном Владимиром Ильичем и XII съездом партии.

Съезд с удовлетворением отмечает работу ЦКК по улучшению госаппарата.

Считая, что предпринятая проверка личного состава некоторых ячеек является одной из сторон проверки советского аппарата, съезд находит, что проверка эта была предпринята своевременно и проводится правильно.

ПО ДОКЛАДУ ЦЕНТРАЛЬНОЙ РЕВИЗИОННОЙ КОМИССИИ

Заслушав доклад т. Курского о деятельности Ревизионной Комиссии, XIII партийный съезд постановляет: отчет Ревизионной Комиссии утвердить.

ПО ОТЧЕТУ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА РКП(б) В ИСПОЛКОМЕ КОМИНТЕРНА

XIII съезд выносит полное одобрение работе представительства РКП в Исполкоме Коминтерна и всецело солидаризируется с тактической линией Исполкома Коминтерна. Съезд констатирует, что правые уклоны, защищавшиеся вопреки решениям ЦК РКП

Радеком, *ничего общего* с политической линией Российской Коммунистической партии не имеют.

XIII съезд, в частности, солидаризируется с линией Исполкома Коминтерна в германских, французских и английских вопросах.

Ввиду громадной важности встающих ныне перед Коминтерном задач XIII съезд поручает Центральному Комитету откомандировать в распоряжение ИККИ наиболее квалифицированных работников.

ОБ ОЧЕРЕДНЫХ ЗАДАЧАХ ПАРТИЙНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

1. Партия отметила и дала свою оценку наметившемуся экономическому подъему страны. Этот хозяйственный подъем в городе связан, главным образом, с начавшимся восстановлением государственной социалистической промышленности. Наряду с этим идет подъем частного хозяйства, прежде всего в деревне (подъем мелкого крестьянского хозяйства), а также до известной степени в городе.

На основе этого хозяйственного подъема неизбежно восстановление соответствующих основных социальных слоев, а именно прекращение деклассирования и восстановление пролетариата в промышленности, с одной стороны, социальное укрепление буржуазных (и в первую очередь мелкобуржуазных) слоев страны — с другой.

Теперь партия должна уже констатировать несомненный рост политической активности всех основных классовых прослоек в стране. Следовательно, с точки зрения пролетариата и его партии необходимо и особенно важно констатировать рост политической активности и сознательности социально враждебных и полувраждебных слоев в городе и в особенности в деревне.

Связанные с этим новые трудности и опасности для роста и укрепления диктатуры пролетариата партия должна полностью учитывать во всей своей работе.

2. Наряду с ростом политической активности в среде новых буржуазных слоев (кулаки в деревне, нэпманы в городе) и в нашей партии было отмечено проникновение мелкобуржуазных настроений. XIII Всесоюзная партконференция уже охарактеризовала внутрипартийную оппозицию конца прошлого года, как *«явно выраженный мелкобуржуазный уклон»*. «Не подлежит никакому сомнению,— говорится в этой резолюции,— что эта оппозиция объективно отражает напор мелкой буржуазии на позиции пролетарской партии и ее политику. Принципы внутрипартийной демократии начинают уже истолковываться за пределами партии расширительно: в смысле ослабления диктатуры пролетариата и расширения политических прав новой буржуазии» [1].

[1] См. с. 156 настоящего тома. *Ред.*

Наименее устойчивые элементы партии, главным образом из непролетарских районов и ячеек, частично поддались этим мелкобуржуазным влияниям. Между тем для партии такие колебания представляют исключительную опасность как по своему идейному содержанию, враждебному ленинизму, так и по последствиям, которые они могут иметь для устойчивости пролетарской диктатуры в нашей стране.

Наша партия, являющаяся руководящей партией пролетарской диктатуры, должна не только давать решительный отпор подобным колебаниям внутри партии, но и принимать предупредительные меры как идейного, так и организационного порядка против возникновения их в будущем.

3. Важнейшим положительным явлением последнего времени является указанный уже рост и восстановление пролетариата в основных отраслях промышленности. На фабрики и заводы возвращаются лучшие пролетарские кадры, недавно еще уходившие из рабочих районов в деревню. Экономическое положение рабочих улучшилось. Культурный уровень рабочей массы возрос. Влияние и авторитет мелкобуржуазных партий (меньшевиков и эсеров) явно пали. Сочувствие и тяга к нашей партии рабочих за последний год заметно увеличились. При таких условиях для нашей партии создались благоприятные условия для вовлечения широких слоев передовых рабочих в ее ряды.

Партия не раз отмечала недостаточную однородность своего состава и медленный рост пролетарской части партии за счет других социальных групп. В настоящее время, когда обнаружились даже внутри партии заметные влияния мелкобуржуазных настроений, для партии приобретает исключительное значение укрепление ее пролетарского состава.

Одной из лучших гарантий против проникновения в партию мелкобуржуазных влияний и вместе с тем надежнейшей гарантией несокрушимого единства партии на основах ленинизма может быть большая однородность партии, увеличение процента пролетарского состава в ней. Партия революционного пролетариата, каковой является наша партия, должна неуклонно проводить революционно-пролетарскую политику во всей своей работе и, вместе с тем, своим социальным составом (решающим преобладанием пролетарских элементов в партии) обеспечивать последовательное проведение этой политики.

Вместе с тем в партии должно укрепляться сознание, что вся партия должна равняться по своему основному рабочему ядру. Поэтому проводимая партией, согласно решению XIII Всесоюзной партконференции, вербовка рабочих от станка в партию имеет огромное значение для ее будущего.

То, что фактический приток рабочих в партию значительно превысил намеченную первоначально цифру в 100 тыс., и то, что

весь ход настоящей кампании вербовки в партию проходит в атмосфере огромного политического подъема в рабочих массах и при их самом активном участии в деле выделения из своей среды лучшей части рабочих в нашу партию, является доказательством своевременности предпринятой партией кампании и подтверждением действительно глубокого влияния партии в рабочих массах.

Всколыхнувшая широкие рабочие массы кончина Владимира Ильича подняла еще выше прилив рабочих в партию, куда рабочие идут теперь как в ленинскую партию, для продолжения дела великого учителя и вождя.

Нашим лозунгом должно быть: добиться, чтобы в течение ближайшего года в партии было больше половины ее состава рабочих от станка. Этот лозунг должен в основном определить задачи всей нашей партийной работы на ближайший период.

4. Для кампании ленинского призыва, которую к моменту съезда нужно считать законченной, партия постановила: вербовать только рабочих от станка, лишь рабочих, занятых в настоящее время непосредственно в производстве. Только в этом направлении мы и должны были провести настоящую кампанию вербовки в партию.

Нашей задачей являлось не простое увеличение числа членов партии, а увеличение партии за счет основных кадров пролетариата в производстве. Эта задача продолжает стоять перед партией и после XIII съезда. Партии не нужно простое увеличение количества рабочих в организациях. Нельзя предоставлять кампанию стихийному ходу — самотеку. Надо активно звать в партию рабочих, стремясь вовлечь в ряды партии всю лучшую их часть. Неизбежно, что часть членов нового широкого притока рабочих в партию окажется непрочно пока связанной с нашей партией. Но таких будет лишь незначительное меньшинство. Опыт вербовки уже показал, что в партию идут в настоящее время в первую голову те из рабочих, которые лучше знают работу партии последних лет, цели и задачи ее борьбы и которые за последний год уже близко стояли к самой партии. Так, во всех организациях наблюдается, что так называемые группы содействующих при рабочих ячейках на фабриках и заводах, а также постоянные участники делегатских собраний и т. п. почти полностью входили в партию во время кампании ленинского призыва.

Необходимо вместе с тем отметить недостаточно широкое вовлечение за время прошедшей кампании ленинского призыва менее втянутых в общественную работу пролетарских слоев, например, работниц. Это должно поставить перед партийными организациями в пролетарских районах задачу действительного и систематического усиления партийной работы в отношении втягивания в партию работниц, для чего необходимо практиковать специаль-

ные агитационные и организационные меры (особые собрания работниц, специально усиленная пропаганда среди них, посылка большего количества работников-пропагандистов и организаторов на фабрики с значительным количеством работниц и т. д.).

Недостаточно широкое вовлечение рабочей молодежи в партию за время кампании ленинского призыва также выдвигает перед всеми партийными организациями задачу усиления соответствующей работы. Необходимо при этом, чтобы партийные организации всю эту работу связали теснейшим образом с работой комсомола и активно вовлекали в нее организации РКСМ.

Кампания ленинского призыва достаточно показывает возросшую роль партии в рабочем классе, рост ее политического авторитета в рабочих массах. Мы уже имеем примеры того, что на отдельных заводах большинство рабочих вошло в ряды нашей партии. Эти пока еще исключительные примеры указывают на то, в каком направлении пойдет дальнейший рост нашей партии. Можно не сомневаться в том, что вслед за теперешним широким приливом рабочих от станка в нашу партию мы будем иметь возрастающую в рабочих массах тягу в нашу партию и в дальнейшем. Это должно создать условия уже в течение ближайшего года для явного и решающего преобладания в нашей партии основной массы пролетариата — рабочих от станка.

5. Вступление в партию свыше 200 тыс. новых кандидатов-рабочих ведет к значительному обновлению всего ее состава. Однако, поскольку основная масса их является, несомненно, наиболее политически развитой и зрелой частью рабочего класса, новые члены партии уже в близком будущем смогут выдвинуть из своей среды новые силы для ответственной работы в различных областях. Несомненно также, что и основные кадры партии будут в дальнейшем не в малой мере пополняться за счет политического роста и партийного воспитания новых членов партии — рабочих в процессе их участия в работе партии.

Основные кадры нашей партии на 7 году Октябрьской революции состоят вовсе не только из товарищей с большим дореволюционным стажем, но они уже включают в себя значительное количество более молодых партийных сил, получивших за годы революции большую партийную подготовку и серьезную революционную закалку. Эти партийные кадры за годы революции уже пополнялись и будут все больше пополняться и обновляться новыми партийными силами из рядов наших партийных и комсомольских организаций. Именно поэтому для партии имеет такое громадное значение выдержанное коммунистическое воспитание партийной молодежи. Поэтому же вступление в партию более чем 200 тыс. новых кандидатов-рабочих будет иметь в дальнейшем громадное значение для укрепления и обновления основных партийных кадров.

6. Главная задача, которая стоит перед партией в связи с приходом новых более чем 200 тыс. членов, заключается в том, чтобы суметь втянуть их в государственную работу. Нельзя откладывать на какой-либо срок привлечение новых членов партии — рабочих на практическую государственную работу. Необходимо теперь же максимальное их количество связать с той или другой практической работой в государственных, профессиональных, кооперативных, партийных и других органах. Этому не должна мешать неподготовленность новых членов партии и, в частности, не должно мешать непрохождение ими какого-либо партийно-пропагандистского курса. Необходимо признать, что вошедшие в партию рабочие должны втягиваться в разнообразные отрасли практической государственной работы и воспитываться в партийном отношении прежде всего путем активного участия в партийной жизни своих организаций.

Развертывание внутрипартийной демократии в настоящих условиях имеет тем большее значение, что новые многочисленные пролетарские кадры партии должны сделаться возможно скорее активными участниками партийной жизни и активными участниками в выработке коллективного партийного мнения.

В связи с этим усиленное и систематическое втягивание наших фабрично-заводских ячеек, значительно пополнившихся новыми силами, в производственную (и во всю хозяйственную) работу стало в настоящее время еще более важным делом наших парторганизаций.

Правильное партийное воспитание новые члены партии получат прежде всего в том случае, если, взявши ту или другую практическую работу в советских, хозяйственных, профессиональных и других органах, они будут выполнять эту работу под непосредственным и постоянным руководством партийной организации.

Таким образом, втягивая вступивших в партию рабочих в государственную работу, партийные органы должны позаботиться о том, чтобы новые товарищи во всей своей работе проводили общую линию партии и находились под ее полным и прямым руководством.

Указывая на необходимость вовлекать новых членов партии в практическую работу различных органов, мы не должны забывать при этом, что вместе с партийными товарищами во всю эту работу должны вовлекаться также и беспартийные рабочие. Этим мы не только закрепим нашу связь со всей рабочей массой, но и укрепим дальнейший здоровый рост пролетарской части нашей партии.

7. В связи с общим подъемом страны идет рост политической активности рабочих масс, находящий себе выражение в на-

чавшемся оживлении работы Советов, профсоюзных органов, в росте культурно-просветительных, бытовых и других рабочих организаций.

Особое значение имеют: оживление работы Советов рабочих и крестьянских депутатов (создание при них секций, комиссий и совещаний с привлечением в них значительного количества рабочих, служащих и крестьян); развертывание работы профсоюзов (в особенности низовых органов); оживление и дальнейшее усиление работы производственных совещаний, комиссий по содействию кооперации, жилищных товариществ и вообще рабочих организаций, связанных с улучшением рабочего быта, различных культурно-просветительных организаций, клубов и т. п.; такие организации, как рабкоры, селькоры, юнкоры, корреспонденты советской печати из Красной Армии, от работниц, от крестьянок и т. п.; должна быть поддержана здоровая инициатива в создании добровольных рабочих обществ: кроме культшефских организаций, ячейки МОПР, ОДВФ[1] и др.

В росте и оживлении работы этих организаций находит свое выражение развертывание пролетарской общественности, иначе говоря, развертывание подлинной рабочей демократии.

В работе этих организаций в настоящее время имеются свои недостатки: для одного и того же дела создаются разные параллельные (а следовательно, нередко лишние) организации; работа однородных организаций на разных предприятиях не связана между собой, а потому не может получить должный размах; в настоящее время преобладает организационное кустарничество, т. е. нет необходимого единства и планомерности в их организации и идейном руководстве этой работой; работа этих рабочих организаций пока мало связана с работой соответствующих государственных органов, что крайне важно как для развертывания работы самих этих организаций, так и для того, чтобы улучшить и больше связать с рабочими массами работу государственных органов.

В этих организациях воспитываются в настоящее время новые слои общественных работников, которые должны затем выдвигаться на более ответственные работы.

Партия должна всячески помочь надлежащему развертыванию работы этих организаций.

Члены партии должны принимать в них активное участие. Партийные организации должны оказывать содействие правильному организационному строительству их, действительному втягиванию в их работу как партийных, так и беспартийных рабочих и на деле стать их идейно-политическими руководителями.

---

[1] МОПР — Международная организация помощи борцам революции; ОДВФ — Общество друзей воздушного флота. *Ред.*

Все это требует усиленного внимания партии к работе коммунистических фракций в этих организациях. Необходимо оформить и усилить работу комфракций во всех этих пролетарских организациях, с тем чтобы они получили систематическое руководство партийных комитетов.

Комфракции в беспартийных организациях должны для бо́льшей связи с партийными комитетами и ячейками иметь ответственных организаторов (или секретарей), ответственных перед партийным комитетом.

8. Вхождение большого количества рабочих от производства в нашу партию имеет огромное значение для работы нашей партии в деревне. Большой процент новых членов партии рабочих связан непосредственно с деревней и прекрасно знает ее нужды. Партия должна принять специальные организационные меры для того, чтобы через них шире использовать эти связи с деревней в своих интересах.

Уже наметилась одна из специальных форм организации этой связи, а именно так называемое землячество.

Создание землячеств из рабочих в городе должно будет способствовать усилению общей работы культурного шефства над деревней. Землячества должны помочь партийным и советским органам прежде всего в улучшении государственного, кооперативного и партийного аппарата в деревне; в частности, должны способствовать распространению среди крестьян соответствующей литературы и прежде всего — газет. Вместе с тем из землячеств должны выделяться новые и особенно ценные группы работников для деревни — рабочих, ближе знающих деревенскую работу.

Практика некоторых организаций (например, Ленинградской) уже соединяет создание таких землячеств с организацией местных добровольных рабочих обществ по культурному шефству над деревней. В эти организации входят и беспартийные рабочие. Создание их при учете местных особенностей парторганизации должны всемерно поддерживать и дать им надлежащее партийное руководство. Местные организации должны проявить особую чуткость и внимательность в разработке новых способов укрепления наших связей с крестьянством через новых членов партии рабочих.

9. В партийно-воспитательной работе на первое место на ближайший период выдвигается работа с ленинским призывом. Правильная и широкая постановка этого дела имеет в настоящее время исключительно важное значение для партии. Вся эта работа должна быть безусловно освобождена от всяких элементов начетничества и казенной пропаганды, элементы которой еще во многих случаях у нас, к сожалению, имеются на практике.

В настоящее время, в особенности по отношению к членам партии ленинского призыва, необходимо всю партийно-просветительную работу связать с основными этапами истории нашей партии в связи с исключительным значением в ней руководящих идей тов. Ленина.

Сильно выросшая потребность в партийно-пропагандистских силах требует сейчас от партии соответствующего усиления партийными силами рабочих районов. Партийные организации должны для этой цели направлять все действительно выдержанные марксистские силы в соответствующие рабочие районы, причем главной их задачей должна быть пропаганда основ ленинизма.

Особенное значение для действительно массовой партийно-воспитательной работы имеет теперь распространение газет.

В целях удовлетворения потребности рабочих, и прежде всего членов партии ленинского призыва, Центральный Комитет признал необходимым издание специальной популярной всероссийской партийной газеты, которая бы наряду с освещением текущих политических, культурных и экономических внутренних и внешних событий уделяла достаточное внимание систематической пропаганде основ ленинизма. Партийные организации должны на местах позаботиться о широком распространении этой газеты в рабочих массах.

Все виды политико-просветительной и партийно-воспитательной работы, направленные на втягивание широких рабочих масс (как-то: клубы, производственные совещания, открытые собрания ячеек и т. п.), приобретают в настоящее время еще большее значение, а потому требуют особенно внимательного к себе отношения со стороны наших местных партийных организаций.

10. Партийно-организационные задачи должны быть приспособлены к новым условиям работы в рабочих районах. Наши фабрично-заводские ячейки за последние месяцы в большинстве случаев значительно, часто в несколько раз, возросли. Это одно предъявляет увеличенное требование на более подготовленных работников в рабочие ячейки. Партийные организации должны всячески помочь этим ячейкам прежде всего направлением туда новых сил, хотя бы и в ущерб другим отраслям работы.

В частности как для организационной, так и для партийно-воспитательной работы необходимо снятие с учебы некоторой части коммунистов, имевших возможность получить за последние годы некоторую подготовку. Из среды вновь вступивших в партию необходимо выдвигать некоторых товарищей теперь же на более ответственные работы, производя соответствующее обновление административных, хозяйственных и других аппаратов.

Создание на заводе цеховых ячеек, входящих в общезаводский или общефабричный коллектив при условии сохранения единства партийного руководства на предприятии, также диктуется настоящим положением дела в наших производственных ячейках.

Общей партийно-организационной задачей фабрично-заводских ячеек в настоящее время является такая постановка работы ячейки, при которой наибольшее количество членов ячейки, по возможности все члены ее, были бы заняты той или другой, хотя бы небольшой, работой по поручению партии, давали бы отчет об этой работе своей ячейке и получали необходимые указания и руководство в работе.

11. Необходимо обратить внимание на внутреннее содержание работы ячеек.

Члены партии, и в частности вновь поступившие товарищи, должны получать на опыте работы ячеек идейно-большевистское воспитание. Для этого необходимо, чтобы обсуждение и разрешение конкретных вопросов связывалось с общей политикой, тактикой и основными директивами партии.

Соответственно этому должны составляться повестки для ячейковых собраний с включением в них как частных практических вопросов, так и общих вопросов работы партии, Коминтерна, государства, профсоюзов и т. п.

Нужно усилить внимание к предварительной разработке вопросов, обсуждаемых ячейкой, с тем чтобы в этой предварительной проработке участвовали по возможности группы (или комиссии) членов ячейки.

Всей работе ячеек необходимо придать более плановый характер.

Особое внимание необходимо обратить на то, чтобы всеми членами партии и кандидатами, в частности ленинского призыва, были усвоены принципы большевистской железной дисциплины как с идейной, так и с организационной стороны.

Отдельные случаи нарушения партдисциплины должны для этого ставиться на обсуждение партийных коллективов (ячеек), с тем чтобы обсуждение их носило организационно-воспитательный характер.

12. Оживление партийной работы и увеличение партии за счет новых элементов требуют расширения состава выборных партийных органов: как самих парткомов, так и их бюро и бюро ячеек.

Количество членов бюро производственных ячеек может быть доведено в среднем до 7—9. Количество членов уездных (или районных) комитетов должно быть доведено в среднем до 15—17 человек.

Во все выборные партийные органы, в особенности в рабочих районах, должна вводиться значительная часть (желательно, по крайней мере, от 1/3 до 1/2 состава) рабочих от производства.

Следует также провести необходимое расширение состава других выборных органов массовых рабочих организаций (профсоюзов, кооперативов, клубов и т. п.).

13. В деле распределения партийных работников необходимо на ближайший год сосредоточить главное внимание на усилении основных хозяйственных и государственных органов, в особенности па усилении органов кооперации, кредита и госторговли.

В связи с количественным ростом партийных организаций, особенно в промышленных районах, признать важной практической задачей ЦК снабжение наиболее нуждающихся в партийных силах пролетарских районов соответствующими работниками, особенно пропагандистами.

Важнейшей задачей распределительной работы ЦК и местных партийных органов должна стать систематическая проверка с точки зрения общей и специальной подготовки руководящего состава работников па основных должностях хоз- и госорганов.

Съезд признает необходимым систематически продолжать начатую ЦК в этом направлении работу, возможно шире вовлекая в нее профсоюзы и поощряя выдвижение ими кандидатов па ответственные посты хоз- и госорганов.

Эта работа должна быть организационно тесно связана с работой РКИ и ЦКК.

В деле изучения работников госаппарата необходимо усилить и поощрять инициативу самих ведомств; выяснять целесообразность использования работников, как членов партии, так и беспартийных, в госорганах, опираясь в этом, в частности, на отзывы низовых партийных и профессиональных организаций.

14. Усиление партийной работы, опирающейся прежде всего на усилившееся активное участие в ней партийной массы, требует улучшения постановки дела информации партийных организаций.

Своевременная и регулярная информация ЦК, областными и губернскими комитетами низовых партийных организаций о своей работе, внутрипартийном положении, экономическом и политическом состоянии страны, с одной стороны, и непосредственная отчетность руководителей советских и хозяйственных органов перед партийными массами получает значение мощного орудия связи партийных организаций и различных слоев партии между собой.

Постановка информации вместе с тем должна способствовать тому, чтобы низовые партийные организации имели материал для предварительного обсуждения крупных политических, хозяйственных и других вопросов, которые выдвигаются перед партией пролетарского государства рабочими организациями.

Создание информационного отдела в аппарате ЦК, согласно постановлению XIII партийной конференции, должно послужить началом к улучшению постановки всей партийной информации, которая должна сыграть свою роль в деле развертывания внутрипартийной демократии.

Необходимо, чтобы под этим углом зрения была пересмотрена вся система информации в партийных организациях, устраняя при этом все, что имеет характер лишней канцелярщины, и выделяя на первое место то, что может помочь разрешению новых внутрипартийных и других задач.

Установившаяся за последнее время практика рассылки стенографических отчетов заседаний пленумов ЦК, в которых освещаются все основные вопросы общеполитической и внутрипартийной жизни, является лучшей формой информации мест о деятельности ЦК. Необходимо в дальнейшем регулярно рассылать на места указанные стенограммы, заменив ими отчеты и закрытые письма ЦК. В особо важных случаях ЦК посылает специальные закрытые письма.

15. Значительно возросшая численность фабрично-заводских ячеек и наличие серьезного политического подъема в рабочих массах создают новые условия во взаимоотношениях между партийными ячейками и фабрично-заводскими комитетами. Роль партийных организаций на фабриках и заводах, вместе с их ростом, значительно возрастает. Но это ни в коем случае не должно вести к тому, чтобы уменьшалась и суживалась работа и роль общерабочих, в частности профессиональных, организаций на предприятиях. Напротив, и роль общерабочих (профессиональных, советских и др.) органов также должна сильно возрасти.

Ячейка не должна ставить своей целью предрешение всех вопросов на предварительных партийных собраниях. Безусловно оставляя за собою предварительное ознакомление и подготовку вопросов общезаводской жизни, ячейка должна стремиться к тому, чтобы эта предварительная подготовка сосредоточивалась на вопросах руководящего и принципиального значения. Тем самым роль общезаводских собраний и работа общерабочих выборных органов должны не только не суживаться, но развертываться теперь еще шире, при активном участии членов партии и при необходимом руководящем влиянии местной партийной ячейки.

В связи с указанной новой обстановкой, создающейся на предприятиях для совместной работы партийных и общезаводских рабочих организаций, необходима новая проработка этих вопросов как в партийном порядке, так и в порядке работы профсоюзов.

16. Установившиеся за последние годы в организационной партийной практике формы работы, как-то: инструктора, районные и общегородские регулярные собрания организаторов (или секретарей) ячеек, совещания организаторов (секретарей) производственных ячеек по отдельным отраслям производства и по отдельным отраслям хозяйственной и советской работы, открытые собрания ячеек, работа индивидуалов, доклады ячеек в парткомах и доклады представителей самих парткомов па собраниях ячеек, выделение крупных промышленных районов и производственных ячеек под особое наблюдение ЦК и губкомов и т. п. должны быть закреплены и улучшены в своей постановке.

В отношении отдельных отраслей партийной работы необходимо руководствоваться следующими указаниями: необходимо сблизить работу отделов работниц и крестьянок с общепартийной работой. Существующий некоторый отрыв партийной работы в Красной Армии и Красном Флоте от общепартийной работы также должен быть изжит, причем должны быть пересмотрены соответствующие положения и уточнены организационные взаимоотношения парткомов с политорганами воинских частей.

Под особое внимание партийные комитеты должны взять работу комиссий по кооперации и по работе в деревне, которые должны существовать при всяком губернском парткоме. Это требуется необходимостью усилить внимание ко всей работе, связанной с обслуживанием деревни.

В национальных республиках и областях нужно продолжить и усилить работу на основе решений XII партийного съезда и практических постановлений национального совещания при ЦК в 1923 г.

Констатируя недостаточное внимание партийных организаций к работе советских ячеек, признать необходимым, что работа советских ячеек, в состав которых входит очень значительный процент коммунистов, требует как усиления внутрипартийной работы советских ячеек, так и усиления политической и культурной работы наших партийных ячеек гос- и хозаппарата среди массы беспартийных служащих.

Партийные ячейки соваппарата должны вместе с тем принимать более активное участие в работе самого госаппарата, помогая и содействуя руководителям советских и хозяйственных органов в устранении недостатков работы советских органов.

Необходимо также обратить особое внимание на работу вузовских ячеек.

17. Необходимо подтвердить, что и после кампании ленинского призыва одной из основных задач партии является широкое вовлечение в партию рабочих от станка, при соблюдении установленных XII партсъездом условий. На этой задаче необходимо и в дальнейшем сосредоточить главное внимание партии.

Но в партию принимаются не только рабочие, но и крестьяне, красноармейцы, служащие, учащаяся молодежь и др. Необходимо сохранить по отношению к этим категориям (нерабочим элементам) те условия, которые установлены Уставом партии, причем снова подтвердить необходимость точного соблюдения этих условий партийного Устава как при приеме кандидатов в партию, так и при переводе их из кандидатов в члены партии (отменив постановление XII партсъезда о полном запрещении переводить нерабочие элементы из кандидатов в члены партии).

К этим прежним указаниям о приеме в партию необходимо добавить, что при приеме должны соблюдаться не только установленные формальные условия, но также должна обязательно выясняться *по существу* способность нового члена партии на деле помогать партии и органам пролетарской диктатуры. Одно выполнение установленных формальных условий для приема в партию должно быть признано недостаточным. Необходимо, чтобы новый член партии не из рабочих от станка проявил себя раньше на той или другой практической государственной работе, имел живую, непосредственную связь с рабочими и крестьянскими массами и при приеме был бы действительно полезным и стойким членом партии.

По отношению к интеллигенту-служащему необходимо требование достаточной подготовленности быть идейным помощником в работе среди рабочих и крестьянских масс или серьезная и достаточная проверка на том или другом практическом, полезном для рабочего государства деле. Таким образом, наряду с формальными критериями для приема в партию должны играть не меньшее значение критерии по существу полезности для партии желающего вступить в нее членом.

Кандидатский стаж, согласно партийному Уставу, должен точно соблюдаться для всех категорий новых членов партии. Пребывание в кандидатах должно быть дополнительной проверкой всех новых членов партии, в том числе и товарищей, вступивших по ленинскому призыву.

18. Партией уже начата особая работа по проверке и улучшению партийных ячеек нерабочего состава. Задача этой проверки заключается прежде всего в очищении партии от со-

циально чуждых ей и разложившихся элементов, а также в очищении партии от тех элементов нерабочего состава, которые за время своего пребывания в рядах партии не проявили себя как коммунисты в деле улучшения работы тех или других государственных, хозяйственных и иных организаций и не имели непосредственной связи с рабочими и крестьянскими массами.

Удаляя из своих рядов указанные выше элементы, партия подчеркивает тем самым основные обязанности коммунистов в настоящих условиях. По отношению к своим нерабочим слоям, в большинстве имеющим выше среднего культурный уровень развития, партия должна предъявлять и более высокие требования. Такими требованиями должны являться: идейная подготовка и выдержанность, действительное выполнение коммунистических обязанностей в отношении улучшения работы наших партийных, государственных, профессиональных и других органов и живая связь с массами.

19. XIII партсъезд полностью одобряет резолюции о партстроительстве и об итогах дискуссии, принятые XIII Всесоюзной партконференцией и одобренные Пленумом ЦК 31 января 1924 г.

В настоящих условиях, в связи с ленинским призывом свыше 200 тыс. новых членов партии рабочих от станка, еще более настоятельно необходимо действительное развертывание внутрипартийной демократии во всей практической работе партии. Только при этих условиях партия, сохраняя железную большевистскую дисциплину и полное единство на основах ленинских заветов, сможет вполне преодолеть остатки последних внутрипартийных колебаний. На этой же основе развертывания внутрипартийной демократии партия, укрепленная последним пролетарским ленинским призывом, сможет выявить новые успехи своего идейного и организационного роста, а также сможет помочь дальнейшему мощному развертыванию сил пролетарской республики.

20. Необходимо учесть особые условия и специальные трудности для работы партии в национальных республиках и областях и прежде всего в более отдаленных восточных республиках и областях. По отношению к этим последним необходимо установить некоторые облегчения для приема в партию крестьян, батраков и кустарей, в смысле сокращения при приеме количества рекомендующих до 2 членов партии с 2-летним стажем и с утверждением вновь принимаемых кандидатов в партию областными партийными комитетами. Признать вместе с тем необходимым пересмотреть список кандидатов указанных выше отдаленных областей и республик, закончивших кандидатский стаж до XIII съезда, с тем чтобы товарищам, удовлетворяющим общим уставным требованиям приема в члены партии (в пер-

вую очередь крестьянам-беднякам, батракам и кустарям), облегчить переход в члены партии, что, как и само утверждение их членами партии, возложить на областные (губернские) комитеты партии этих республик и областей.

О СРОКАХ ГУБЕРНСКИХ ПАРТКОНФЕРЕНЦИЙ

В отмену постановления XII съезда партии установить, что очередные губернские партийные конференции должны собираться два раза в год. Исключения из этого правила допускаются только с разрешения ЦК в каждом отдельном случае.

О СТАЖЕ ДЛЯ СЕКРЕТАРЕЙ ГУБКОМОВ

Во изменение соответствующей части пункта 35 партийного Устава установить, что для секретарей губернских комитетов обязателен 6-летний партийный стаж (в отмену обязательности партийного стажа до Октябрьской революции 1917 года).

О РАБОТЕ КОНТРОЛЬНЫХ КОМИССИЙ

XIII съезд партии, подтверждая постановление предыдущего съезда о задачах ЦКК и РКИ, а равно и о методах их работы, считает необходимым, учитывая опыт проделанной работы, дать следующие дополнительные указания:

1. Интерес, проявленный всеми губернскими и областными партийными конференциями к докладам контрольных комиссий и РКИ, свидетельствует о том, что вполне созрела потребность и имеются достаточные условия для реорганизации местных контрольных комиссий и РКИ на основании постановлений XII съезда партии о ЦКК и РКИ. В силу этого съезд постановляет распространить объединение работ КК и РКИ на все местные органы, поставив перед ЦКК одной из главнейших задач руководство работой местных органов и установление между ними и центром теснейшей связи.

2. Концентрация сил членов ЦКК в центре, которая предусматривалась прежней структурой ЦКК, имеет большое положительное значение по мотивам, высказанным еще Владимиром Ильичем: именно это обстоятельство дает возможность создать из членов ЦКК сплоченную группу, коллективно разрабатывающую мероприятия по улучшению государственного аппарата и противодействующую всяким попыткам нарушить единство партии. Но, с другой стороны, при такой концентрации членов ЦКК в центре значительно ослабляется возможность для членов ЦКК быть постоянно в курсе всего происходящего в партии и в широких рабочих массах. С целью сохра-

нения положительных сторон прежней организации ЦКК и в то же время заполнения указанного организационного пробела и для дальнейшего развития плана тов. Ленина о реорганизации ЦКК и РКИ съезд постановляет:

Общее число членов ЦКК определить в 150 человек, которые распределяются приблизительно следующим образом:

а) 70 членов ЦКК предназначаются для постоянной работы в ЦКК и РКИ в центре, причем в это число должны войти примерно 20 человек рабочих, занятых в производстве, преимущественно от станка, и крестьян, занимающихся сельским хозяйством.

Члены ЦКК, предназначенные для работы в ЦКК и РКИ, должны быть совершенно освобождены от возложенных на них ранее обязанностей.

б) 50 членов ЦКК избираются из членов партии, работающих у станка, с тем что они и после избрания остаются работать в производстве.

в) 30 членов ЦКК после их избрания остаются на местах для работы в местных органах контрольных комиссий и РКИ, в наиболее крупных и важных областных и губернских организациях.

г) Члены ЦКК, предназначенные для работы непосредственно в ЦКК и РКИ (за исключением 20 рабочих от станка и крестьян), должны иметь не менее чем 10-летний партийный стаж. Члены ЦКК, работающие в местных органах,— не меньше чем дофевральский стаж, и рабочие от станка и крестьяне — дооктябрьский стаж.

Из этих требований о стаже, предъявляемых кандидатам в члены ЦКК, могут делаться отдельные исключения, в особенности для национальных областей и республик.

д) Права и обязанности членов ЦКК, как остающихся у станка, так и работающих в центральных и местных органах контрольных комиссий, определяются особой инструкцией, вырабатываемой ЦКК.

е) Во изменение постановления XII съезда, XIII съезд постановляет: Президиум ЦКК избирается пленумом ЦКК в количестве 15 человек и 6 кандидатов из товарищей высокого во всех отношениях стажа, т. е. работников примерно цекистского типа.

ж) Во изменение постановления XII съезда, XIII съезд постановляет: допустить снижение стажа для членов губКК с дофевральского на дооктябрьский стаж.

3. Задачу партии в борьбе за госаппарат тов. Ленин формулировал следующим образом: «Мы должны постараться построить государство, в котором рабочие сохранили бы свое руководство над крестьянами, доверие крестьян по отношению

к себе и с величайшей экономией изгнали бы из своих общественных отношений всякие следы каких бы то ни было излишеств.

Мы должны свести наш госаппарат до максимальной экономии. Мы должны изгнать из него все следы излишеств, которых в нем осталось так много от царской России, от ее бюрократическо-капиталистического аппарата» [1].

Выполнить эту огромную задачу партия может лишь при условии обращения «за поисками новых сил туда, где лежит наиболее глубокий корень нашей диктатуры», т. е. при «мобилизации лучших из наших рабочих» [2] для работы по изучению и улучшению государственного аппарата и устранению всех недостатков.

Кроме вовлечения рабочих в непосредственную работу в органах управления и хозяйства необходима мобилизация усилий рабочих вокруг работы РКИ и ЦКК, являющихся, по мысли тов. Ленина и согласно резолюции XII съезда, органами, содействующими улучшению государственного аппарата.

Ввиду этого съезд утверждает решение Центрального Комитета партии и Центральной Контрольной Комиссии об установлении тесной связи между органами РКИ и фабзавкомами и о взаимном содействии органов профессиональных союзов и органов партийного и советского контроля в деле улучшения производства и управления.

Успешность всех усилий по улучшению госаппарата может быть гарантирована лишь в том случае, если в эту работу будут вовлечены те, которые стоят во главе данного органа или предприятия.

Поэтому органы РКИ и профессиональных союзов должны избегать производить работу по улучшению государственного аппарата оторванно от руководителей соответствующих органов и должны проводить все улучшения аппарата через этих руководителей, являющихся ответственными за положение дела в данном органе или предприятии.

С этой же целью вовлечения широких рабоче-крестьянских масс в дело улучшения государственного аппарата должна быть максимально усилена информация о работе КК и РКИ и органов управления и хозяйства, а также агитация и пропаганда идей В. И. Ленина, положенных им в основу реорганизации РКИ и ЦКК, и популяризация задач, возложенных на эти органы постановлениями партии.

Съезд поручает ЦКК обратить в своей повседневной работе внимание на то, что часто между работниками и руководителями хозяйственных и профессиональных органов нет общего

[1] См. с. 48—49 настоящего тома. *Ред.*
[2] См. с. 34 настоящего тома. *Ред.*

языка и общей линии. Задачей контрольных комиссий должна явиться помощь как ЦК, так и местным парторганам объединять и выпрямлять линии профессионалистов и хозяйственников при выполнении общей задачи построения государства рабочей диктатуры и укрепления союза рабочего класса с крестьянством.

4. В области работы партколлегий контрольные комиссии не должны превращаться исключительно в судебные органы по разбирательству нарушений партийного Устава и коммунистической этики. Контрольные комиссии должны поставить широкое систематическое изучение болезненных явлений в партии как в области идеологии, так и в области организационной практики и быта членов партии. На основании этого изучения контрольные комиссии должны разрабатывать мероприятия совместно с парткомами по устранению условий, вызывающих эти болезненные явления, и в своей практике применять преимущественно перед наказанием меры партийно-воспитательного характера, в особенности по отношению к членам партии из рабочих и крестьян, принимая во внимание культурный уровень членов партии, условия их быта, национальные особенности и пр. Контрольные комиссии должны так организовать свою работу, чтобы случайные мелкие проступки членов партии, не вредящие жизни организации и не свидетельствующие об испорченности члена партии, совершившего этот мелкий проступок, не поступали на рассмотрение контрольной комиссии, а изживались в своей товарищеской среде.

При разбирательстве дела контрольные комиссии ни в коем случае не должны руководствоваться каким-нибудь шаблоном при определении меры воздействия на того или другого члена партии; по отношению к каждому члену партии, привлекаемому за тот или другой проступок, должен быть совершенно индивидуальный подход и должны быть учтены все обстоятельства и условия совершения данного проступка.

Для обеспечения проведения этой линии в борьбе с болезненными явлениями, нарушением партийного Устава и коммунистической этики должно быть обращено максимальное внимание на работу партколлегий контрольных комиссий, состав которых должен подбираться из наиболее выдержанных, вдумчивых и чутких товарищей. Работа партколлегии должна проходить под непосредственным и близким руководством президиума контрольных комиссий, причем во главе партколлегии должен стоять член президиума контрольной комиссии.

Съезд утверждает решение ЦКК о привлечении к разбирательству дел в партколлегиях всех членов контрольных комиссий по очереди, а также рядовых членов партии из производственных ячеек в качестве партийных заседателей.

5. Для обеспечения всестороннего и глубокого изучения государственного аппарата и внесения в него прочных и кардинальных улучшений съезд предлагает контрольным комиссиям и РКИ максимально ограничить количество объектов обследования и изучения, намечая их из числа тех звеньев государственного аппарата, которые являются решающими в деле обеспечения смычки между рабочим классом и крестьянством. Контрольные комиссии и РКИ должны работу свою строить по определенному плану, утверждаемому партийными комитетами и соответствующими высшими советскими органами (Совнарком, губисполком), предварительно согласованному с органами планирования народного хозяйства (Госплан, губплан, экосо и т. д.) и с руководителями соответствующих учреждений.

6. Необходимо устранить множественность и несогласованность контроля над советскими и хозяйственными органами, поскольку существующее ныне положение дезорганизует управление и хозяйство, снижает ответственность за состояние дел в той или другой части государственного аппарата с руководителей учреждения или ведомства и представляет из себя нерациональную и неэкономную затрату сил без достижения существенных результатов по налаживанию управления и хозяйства.

Съезд признает необходимым в целях внесения единства и согласованности в контрольные и ревизионные действия соответствующих органов, в той или другой мере, с теми или другими задачами занимающихся изучением или контролем над государственным аппаратом (РКИ, Госплан, ЦСУ, профсоюзы, Финансовое управление НКФ, Экономическое управление ГПУ и т. д.), возложение на ЦКК и РКИ обязанности разработки мероприятий по внесению единства в деятельность означенных органов и сосредоточение в руках контрольных комиссий и органов РКИ практического согласования их контрольных и ревизионных действий и работы по изучению госаппарата.

7. Контрольные комиссии и органы РКИ при изучении госаппарата и при производстве обследований не должны исходить из предвзятой мысли о непригодности руководителей изучаемых или обследуемых органов к руководству порученным им делом. Работа партии по подбору руководителей учреждений и хозорганов уже в настоящий момент дала большие положительные результаты, поставив во главе государственных и хозяйственных органов выдержанных и испытанных членов партии.

Коммунисты-хозяйственники являются одним из отрядов РКП, выдвинутых на ответственную и необходимую для всего рабочего класса работу. Нужно помнить, что положение их в условиях нэпа, в окружении буржуазными элементами исключительно сложно и что партия, внимательно следя за всей их

работой, должна чрезвычайно бережно относиться к тем работникам, которые доказали наряду со всей преданностью партии уменье овладеть необходимым для управления промышленностью опытом. Партия должна всемерно помогать таким товарищам в их работе, в то же самое время заботясь о том, чтобы не получалось отрыва таких хозяйственников от партийной организации и от рабочих масс.

Но в то же время необходимо помнить, что ответственная роль, которую партия отводит хозяйственникам, налагает на них самих обязанность свою работу по постоянной защите государственных интересов проводить совместно и в тесной связи с широкими рабочими массами и что борьба со всякого рода излишествами в госаппарате, бесхозяйственностью, бюрократизмом, излишествами в личной жизни и злоупотреблениями служебным положением ни в коем случае не может быть ослаблена партией.

8. Съезд возлагает на ЦКК и РКИ специальную задачу наблюдения за правильным проведением в жизнь всех постановлений партии по отношению к специалистам, решительно борясь с различными уклонами, наблюдающимися среди некоторых членов партии в этой области.

9. Съезд считает необходимым для полного обеспечения единства руководства партийными организациями и партией в целом тесную увязку работы контрольных комиссий с партийными комитетами, что, в частности, должно выражаться в обязательном участии выделенных парткомами представителей в заседаниях контрольных комиссий и в работе их вообще.

10. Главнейшим условием обеспечения успеха работ РКИ и контрольных комиссий является подбор работников действительно хорошего качества как в отношении коммунистов, так и в отношении специалистов разных отраслей государственного управления и хозяйства. Съезд предлагает всем организациям партии выделять наиболее крупные и квалифицированные силы для работы в органах РКИ и КК. Все организации должны содействовать подбору в этих органах лучших и проверенных специалистов, ставя их не в худшие, а в лучшие условия существования при переводе на работу по улучшению государственного аппарата.

Этот подбор работников хорошего качества для работы в контрольных комиссиях и РКИ возможен лишь при максимальном сокращении количества работников РКИ и поднятии их обеспеченности, на что было твердо указано тов. Лениным в своих статьях. В силу этого съезд ставит перед Центральным Комитетом и высшими советскими органами задачу обеспечения всех органов РКИ, в том числе и местных, средствами, достаточными для постановки служащих и работников РКИ и КК

в условия, отнюдь не худшие, чем обследуемые и ревизуемые ими органы.

Особенное внимание должно быть уделено подбору инспекторского состава органов РКИ. Помимо членов ЦКК и губКК, этот инспекторский состав должен заполняться ответственными членами партии, которые свою работу по руководству обследованиями госаппарата в силу ее ответственности и решающего характера для результатов работ РКИ и КК в целом должны рассматривать, как важнейшую творческую работу в области государственного и партийного строительства.

11. Съезд утверждает решение ЦК и ЦКК о производстве проверки членов партии в советских и вузовских ячейках и считает, что впредь ЦК и ЦКК должны эту чистку производить планомерно, постепенно охватывая одну организацию за другой. Эта чистка членов партии, состоящих в советских и вузовских ячейках, ни в коем случае не должна рассматриваться как огульное недоверие ко всем членам партии, находящимся на советской и хозяйственной работе, так же, как к учащим и учащимся, и предпринята с целью помочь членам партии в руководстве порученной им работой путем устранения тех членов партии, которые партию компрометируют и, в конце концов, мешают осуществлению действительного партийного руководства и правильного налаживания государственного аппарата.

О ВНУТРЕННЕЙ ТОРГОВЛЕ

Как интересы дальнейшего развития государственной промышленности, так и интересы установления действительной экономической связи между городом и деревней требуют со стороны партии особого внимания к вопросам товарооборота в стране. Чем больше развиваются производительные силы страны, чем богаче становится СССР продуктами промышленности и сельского хозяйства, чем более вовлекается в общую хозяйственную жизнь крестьянское хозяйство,— тем большее значение приобретают вопросы товарооборота и тем настоятельнее необходимость планомерного руководства рынком со стороны Советской власти.

Распыленное состояние мелкого крестьянского хозяйства делает в данный момент неизбежным обслуживание его в весьма значительной части частным торговым аппаратом. Партия, однако, опираясь на национализированную промышленность и транспорт, на государственную организацию кредита, монополию внешней торговли и государственную организацию оптовой торговли, а также на развивающуюся кооперативную сеть, должна стремиться систематически и в возра-

стающей степени подчинять своему руководящему влиянию весь процесс рыночного товарооборота, снабжения и распределения.

Непосредственной мерой степени осуществления руководящей роли Советского государства на рынке является та степень влияния, которую государство осуществляет в деле регулирования рыночных цен.

Констатируя, что только дальнейший рост товарооборота создает твердую базу для дальнейшего развития промышленности и успешного завершения денежной реформы, съезд признает, что основной задачей торговой политики в данный момент должна явиться организация правильного снабжения широких масс потребителей и, в частности, крестьянства путем развития и укрепления позиций государственной торговли и кооперации на рынке.

Основными методами в деле овладения рынком должны явиться не меры административного воздействия, а усиление экономических позиций государственной торговли и кооперации на почве сосредоточения в их руках основных масс продуктов, необходимых широким слоям потребителей, и путем согласованного и планомерного выступления всех этих органов в рыночном обороте.

Политика снижения цен и завоевания государственной промышленностью многомиллионного крестьянского рынка, проводящаяся партией, вполне оправдывает себя. В основу этой политики должен быть положен внимательный и возможно более точный учет потребностей рынка и планомерно подготовленное их удовлетворение.

Только путем подобной политики возможно систематическое осуществление задачи вытеснения частного торгового аппарата и замещения его государственной торговлей и кооперацией.

При этом необходимо, однако, иметь в виду недопустимость таких мер в области частной торговли, которые бы привели к сокращению или нарушению общего товарооборота и, таким образом, дали бы не положительные, а отрицательные результаты для хозяйственного развития Союза ССР.

Съезд одобряет преобразование Комиссии СТО по внутренней торговле в особый наркомат, считая, что основной задачей этого наркомата должна явиться такая организация внутренней торговли и такое руководство деятельностью государственной торговли и кооперации, которое бы облегчило последним овладение рынком — в первую очередь удержание и дальнейшее завоевание государственным капиталом оптового оборота — и осуществило бы действительный контроль государства над деятельностью частного капитала.

В этих целях Наркомату внутренней торговли должно быть предоставлено право регламентации всей внутренней торговли, установления твердых цен, наблюдение за их действительным про-

ведением в жизнь и руководящее участие в определении торговой политики всех организаций, в которые вложен государственный капитал.

Специальной задачей Наркомата является систематическое наблюдение за отношениями государственных хозорганов и частного капитала в области внутренней торговли, организация их на правильных и выгодных для государства началах и решительная борьба против всяких попыток частного капитала явным или скрытым путем (льготные условия кредита, льготные формы расчета, подбор лучших ассортиментов и т. п.) нанести ущерб интересам государственной промышленности и торговли или кооперации.

Политика кредитных учреждений должна быть направлена на систематическое усиление позиций государственных и кооперативных организаций в их борьбе на рынке с частным капиталом.

Особое внимание должно быть обращено на льготные условия кредитования и специальной поддержки государственной торговли и кооперации на окраинах с целью борьбы с ростовщическими и кабальными отношениями, устанавливаемыми там торговым капиталом.

Ближайшей задачей является планомерная подготовка и проведение предстоящей хлебозаготовительной кампании, а также по заготовке других с.-х. продуктов и с.-х. сырья для промышленности. Все руководящие хозяйственные учреждения Союза и Госплан должны уже сейчас разработать все вопросы, связанные с государственной заготовкой хлеба и с подготовкой тех товаров, которые должны быть брошены на крестьянский рынок осенью, к моменту реализации урожая. Ввиду особого значения предстоящей кампании по реализации урожая, съезд обращает внимание хозяйственных органов на необходимость всемерно подготовиться к снабжению деревни продуктами городской промышленности и предусмотреть все необходимые меры для продвижения продуктов промышленности в деревню. Поскольку здесь окажутся недостаточными силы государственной и кооперативной торговли, должен быть использован также и частный торговый аппарат, причем задача Комиссариата по внутренней торговле должна заключаться в том, чтобы роль частного капитала была на деле ролью подсобного аппарата государственной промышленности и государственных органов по заготовке хлеба.

Съезд обращает внимание Центрального Комитета на необходимость снабдить новый Наркомат и его местные органы достаточным числом испытанных членов партии.

Съезд обращает внимание местных организаций на необходимость всемерного содействия с их стороны мероприятиям по организации рынка и усилению позиций государственной торговли и кооперации на почве расширения товарооборота.

О КООПЕРАЦИИ

После того как Советской власти и нашей партии удалось достичь первых успехов в деле хозяйственного восстановления страны, увеличив и расширив производство государственной промышленности, усилив провозоспособность транспорта, с одной стороны, и подняв сельское хозяйство — с другой, важнейшей первоочередной нашей хозяйственной задачей становится овладение рынком и его организация, т. е. в основном задача развития и укрепления кооперации. Вся важность задачи кооперативного строительства должна быть понята и признана еще и потому, что в области экономики совершенно ясно, что наше дальнейшее продвижение к социалистическому хозяйству будет определяться двумя параллельными моментами: успехами развития крупной государственной промышленности, во-первых, и успехами кооперирования населения, во-вторых. Поскольку оздоровление промышленности уже дало свои положительные результаты, постольку внимание на ближайший период должно быть заострено на организации торговли и кооперации.

1. Роль кооперации в смычке госпромышленности с крестьянским хозяйством

Установлением нэпа был допущен к участию на рынке и в производстве частный капитал, но, как и можно было предвидеть, частный капитал устремился не на производство (так как $^9/_{10}$ всей промышленности в настоящее время остается в руках государства), а в торговлю, и благодаря слабости распространения органов кооперации и госторговли частному торговцу в значительной мере удалось захватить рынок в свои руки, в особенности в деревне. Таким образом, развитию социалистического хозяйства и непосредственной смычке государственной промышленности с крестьянским хозяйством ставится прямая угроза в виде еще не развитого рынка, но уже в большинстве захваченного частной торговлей. Создается противоречие, когда промышленность находится в руках государства, а посредником между ней и крестьянином выступает частная торговля. Вот почему задача развития кооперации есть прежде всего задача вытеснения из торговли частного капитала и тем самым создания сплошной связи между крестьянским хозяйством и социалистической промышленностью.

2. Производство и организация сбыта

Наблюдавшиеся за последний год так называемые кризисы сбыта продуктов, изготовляемых нашей госпромышленностью, были вызваны не столько слабой покупательной способностью деревни (ибо потребности последней колоссальны и покупательная спо-

собность увеличивается), сколько нашей неумелостью торговать, удешевить товар, найти потребителя и слабостью кооперативного и государственного торгового аппарата. В условиях, когда рост восстановления сельского хозяйства обогнал и продолжает обгонять работу нашей государственной промышленности, для действительного перепроизводства и кризисов сбыта нет и не может быть места. Но такое ненормальное несоответствие между производством и сбытом может и впредь повторяться, если нам не удастся достичь быстрых успехов в деле овладения и организации рынка, главным образом через кооперацию. Само дальнейшее расширение производства государственной промышленности будет достигаться в значительной мере уменьем найти через развитие кооперации потребителя, в виде громадного крестьянского хозяйства, и постоянной с ним связи.

3. Кооперация при диктатуре пролетариата

Кооперация, как и профсоюзы, в трудный период гражданской войны и вытекавшей из нее системы продразверстки должна была перестроить себя применительно к новым задачам рабочего класса и крестьянства, отступив от прежних своих традиций и работы. Кооперация в то время выполняла роль распределителя через свой аппарат продуктов продовольствия по поручению государства, и она в этой работе оказала колоссальную поддержку в деле укрепления рабочего государства. Переход к нэпу удесятеряет значение кооперации. Никогда и нигде кооперация не имела такого колоссального и решающего значения в деле строительства социализма, как после победы пролетариата над своим классовым врагом, и в особенности в такой стране, как наша, с огромным мелким крестьянским хозяйством, которое никакими другими путями не подведешь к социализму, как только через коллективные формы организации, т. е. потребительскую и производственную кооперацию. Кооперированное крестьянское хозяйство неизбежно будет терять свой индивидуальный характер, превращаясь в хозяйство коллективное. С другой стороны, нигде и никогда, ни в какой капиталистической стране кооперация не имеет таких благоприятных условий для развития, как в советских республиках.

Во всех капиталистических странах монополия крупного капитала в торговле и промышленности неизбежно душит и разоряет кооперацию, поэтому за целые десятилетия развития кооперации там она еще чрезвычайно хила, одновременно являясь одним из орудий буржуазного господства, в то время как при диктатуре пролетариата на стороне кооперации и против частного капитала — вся помощь авторитета и средств государственной власти, партии и профсоюзов, льготы, необъятная свобода для развития кооперации. Вот почему наша кооперация, будучи одним из ос-

новных орудий в руках пролетариата для социалистического строительства, и должна идти в своем развитии в сотни раз быстрее, чем где бы то ни было.

4. Переход к твердой валюте

Нам необходимо добиться быстрых успехов от организации кооперативной и государственной торговли еще и для того, чтобы создать достаточно прочную базу в деле осуществления перехода Советского государства к твердой валюте, ибо благополучие денежной реформы будет неизбежно поколеблено от неорганизованности рынка и господства на нем частной торговли, не поддающейся постоянному и действительному регулированию со стороны государства.

5. Рост кооперации и ее основные недостатки

Рост кооперативного оборота за последний год совершенно очевиден, а это, в свою очередь, показывает на некоторые успехи, которые сделала кооперация, и потребительская, и сельскохозяйственная, в своем развитии и хозяйственном укреплении. Но это констатирование некоторых успехов кооперации в связи со всем ее хозяйственным значением диктует еще более внимательно отнестись к выявлению тех недостатков кооперации, на изжитии коих должно быть сосредоточено внимание всей партии, профсоюзов и работников кооперации. К основным недостаткам кооперации можно отнести: 1) недостаточно быструю приспособляемость кооперации к новым условиям работы, слабую связь с местным рынком, кооперативный главкизм, а отсюда и слабое участие и недостаточная самодеятельность потребителя в работе кооперации; 2) нерешительный переход на систему добровольного членства; 3) увлечение коммерческим оборотом средних и высших кооперативных органов и слабое организационное руководство и содействие развитию низовой кооперации с их стороны; 4) недостатки торговой практики, выражающиеся в чрезмерной дороговизне продуктов, неудачном подборе товаров, разбрасывании себя для обслуживания всего населения, забывая иногда задачу как следует обслуживать организованного потребителя, и, наконец, 5) сохранившиеся бюрократически-распределенческие навыки к потребителю, слабая заинтересованность в последнем и недостаточная предприимчивость со стороны кооперации в деле привлечения потребителя и в борьбе с частным торговцем. Вот основные внутренние недостатки, слабости нашей кооперации, на исправлении которых в ближайший период должно быть сосредоточено все внимание.

6. Кооперация в деревне

Особенно серьезное внимание должно быть сосредоточено на развитии кооперации в деревне ввиду той исключительной роли, которую кооперация должна играть для подъема крестьянского хозяйства. Слабость кооперации в деревне есть самое слабое звено смычки пролетарской промышленности с крестьянством. Укрепление и рост кооперации в деревне есть, прежде всего, борьба за освобождение бедняка и середняка деревни от кулацкой, спекулянтской и ростовщической кабалы, принимающей в деревне самые различные формы. Во-вторых, широкое вовлечение в кооперативную самодеятельность крестьянских масс есть школа коллективного хозяйствования для крестьянина, наиболее простая и понятная.

Задача кооперации в деревне сводится отнюдь не только к тому, чтобы дать крестьянскому хозяйству дешевый товар, т. е. организовать его как потребителя. Кооперация должна организовать крестьянина и как производителя, и с этой точки зрения развитие сельскохозяйственной производственной кооперации имеет колоссальнейшее значение. Выявившиеся кое-где на местах стремления к объединению потребительской и сельскохозяйственной кооперации являются неправильными. Эти настроения к слиянию обоих видов кооперации создаются, главным образом, потому, что не было внесено на практике достаточной ясности в разделение отраслей работы в деревне для того и другого вида кооперации. Работа для обоих видов кооперации в деревне колоссальна. Надо организовать сначала вполне крестьянина как потребителя и как производителя и лишь потом ставить вопрос об объединении, тщательно изучая имевшиеся до сих пор опыты интеграции. Для упорядочения дальнейшей кооперативной работы в деревне должно быть внесено некоторое распределение функций между сельскохозяйственной и потребительской кооперацией, а также согласованность их в тех или других вопросах.

В области сельскохозяйственной кооперации должно быть обращено особое внимание на развитие уже складывающихся форм производственно-сбытовых объединений (Маслоцентр, Льноцентр, Союзкартофель и т. п.), на организацию артельных и коллективных видов сельского хозяйства, изыскивая для поощрения участников этих хозяйств всякого рода премии, поощрения и льготы, а также на развитие кредитной сельскохозяйственной кооперации, как наиболее массовой и всеобъемлющей формы кооперации, способной вовлечь самые широкие слои крестьянства и непосредственно обслужить разнообразные производственные нужды крестьянских хозяйств.

Усиление развития кооперации имеет и огромное культурное значение для деревни как в смысле увеличения самодеятельности

крестьянства, так и общего подъема культурности самого крестьянского хозяйства через продвижение в деревню сельскохозяйственных орудий, агрономической помощи, семян, частичной электрификации деревни и т. п. Все это значение кооперации для деревни диктует необходимость всячески сохранить низовую кооперацию от захвата и влияния кулацко-спекулянтских элементов деревни, которые делают и будут продолжать делать попытки использовать кооперацию в качестве лавочки для своей наживы, дискредитируя тем самым идею кооперации среди широких крестьянских масс.

В дело кооперативного строительства в деревне должны быть вовлечены организации: РКСМ, комитеты взаимопомощи и организации профсоюза Всеработземлеса. Главполитпросвет и его местные органы в своей культурно-просветительной работе в деревне должны особое внимание посвятить пропаганде идей кооперации, привлекая для этого дела учительство. Особое внимание местных партийных органов необходимо обратить на то, чтобы все члены сельских партийных ячеек входили в кооперацию и принимали бы активное участие в работе кооперативных организаций.

7. Рабочая кооперация

Слабой стороной рабочей кооперации до сих пор является все еще недостаточный охват рабочего потребителя и слабая реализация его зарплаты, большую часть которой перехватывает частный рынок. Вот почему первейшей задачей рабочей кооперации при полной поддержке профсоюзов является добиться в ближайшее время добровольного кооперирования всех рабочих и через расширение низовой сети кооперативов и улучшение своей торговой практики добиться того, чтобы рабочий большую часть заработной платы отдавал своему кооперативу за доброкачественные и дешевые продукты потребления.

В условиях, когда еще зарплата не достигает таких размеров, чтобы полностью покрыть все потребности рабочего, кооперация может в значительной степени облегчить и улучшить материальное положение рабочих своими льготами (рабочий кредит, удешевление товаров и скидки и т. п.), тем самым борясь с различными формами закабаления и спекуляции по отношению к рабочим со стороны частной торговли. Со стороны кооперативных центров первейшее внимание в смысле организационной и материальной помощи должно быть обращено на основные рабочие районы (Донбасс, Урал, Ленинград, Баку и др.), а также и на транспортную рабочую кооперацию, которая обслуживает работников одной из важнейших отраслей хозяйства.

Особенно важное значение в деле укрепления рабочей кооперации имеет участие в ней профессиональных союзов, которые, с одной стороны, практически, посылкой работников в кооперацию

и своими указаниями, должны помочь ей, а с другой — больше, чем кто-либо, связанные с широкими беспартийными массами, могут лучше всего оказать влияние своей организационно-культурной работой в смысле наиболее полной связи всех рабочих с кооперацией.

8. Меры оздоровления и укрепления кооперации

В числе целого ряда мероприятий по улучшению работы кооперации как в деревне, так и в городе должно быть проведено следующее:

а) Проведение децентрализации в области как организационной и торговой, так и кредитной деятельности с предоставлением максимальной самостоятельности низовой кооперации и ее первичным и районным объединениям, ибо только в этом случае обеспечивается самодеятельность кооперируемых рабочих и крестьянских масс. Кооперативные центры должны разгрузить себя от задачи непосредственной закупки и снабжения всей кооперативной сети всеми видами товаров и должны построить свою работу на совершенно необходимом посредничестве между низовой кооперацией и государственными, хозяйственными и торговыми органами и на действительном организационном руководстве низовой кооперацией.

б) Безусловно должен быть ускорен переход на добровольное членство.

в) Путем целого ряда мер упрощения аппарата и уменьшения накладных расходов кооперация должна добиться того, чтобы в борьбе с частной торговлей продавать свои товары ниже среднерыночных цен своему организованному потребителю, таким образом премируя последнего за участие в кооперации.

г) Кооперация должна отказаться от задачи снабжения всего населения, а сосредоточить свое внимание на том, чтобы полностью обслужить своего потребителя; поэтому должен быть ликвидирован коммерческий уклон к торговле немассовыми видами товаров, предметами роскоши и т. п., и все внимание должно быть сосредоточено только на тех товарах и предметах потребления, которые являются необходимыми в рабоче-крестьянском обиходе.

д) Должна быть увеличена предприимчивость и заинтересованность в привлечении потребителя и производителя со стороны органов кооперации, и решительно должны быть изгнаны такие недостатки в отношении к потребителю, как казенщина, бюрократизм, сохранившиеся от распределенческого периода. Должно быть обращено особое внимание на подбор кооперативных служащих и поощрение последних за хорошую работу.

е) Для улучшения дела кооперации должно быть всячески использовано соревнование между кооперативами через выявление

и сопоставление примеров хорошей и плохой работы отдельных кооперативов.

ж) Для вовлечения и заинтересования более широких масс рабочих и крестьян должна быть осуществляема более правильная и регулярная отчетность кооперации перед своими членами на общих и делегатских собраниях, в печати и т. п.

з) Особое внимание должно быть обращено на вовлечение широких масс работниц и крестьянок в кооперацию не только в качестве рядовых членов, но и путем выдвижения в руководящие и контрольные органы.

и) В области усиления организационной работы кооперации необходимо обратить особое внимание на налаживание и создание хорошего инструкторского и инспекторского аппарата в руководящих органах кооперации, а также на распространение и издание кооперативной популярной литературы.

9. Работа кооперации в национальных республиках и областях

Ввиду огромного хозяйственного, а также культурного значения кооперации должно быть уделено особое внимание развитию ее в национальных республиках и областях СССР путем организационной и материальной помощи со стороны государства, его госорганов, а также кооперативных центров и вовлечения местного населения в кооперативное строительство.

10. Кооперация и госорганы

В области государственной помощи развитию кооперации прежде всего должны быть установлены особые льготные условия и усиление банковского кредита, в особенности низовой кооперации. Торгово-коммерческие взаимоотношения между кооперацией и государственной промышленностью, ее хозорганами, трестами и синдикатами должны быть построены на максимальном благоприятствовании кооперации как в отношении предоставления лучшего ассортимента товаров, так и сроков и форм товарного кредитования. Розница, как правило, должна стать делом кооперации по мере ее укрепления. Государственная же торговля по мере укрепления кооперации должна все более сосредоточиваться в пределах оптовой и оптово-розничной торговли.

Между госпромышленностью и кооперацией должно быть при посредстве Госплана полное согласование на предмет выработки действительно необходимых и ходовых видов товара массового потребления. Так называемого принудительного ассортимента для кооперации со стороны хозорганов быть не должно.

11. Жилищный вопрос и кооперация

Важнейшим вопросом материального быта рабочих все больше становится жилищный вопрос, который может быть правильно и успешно разрешаем не только одними государственными мерами и помощью, а и самодеятельностью самого населения и его материальным участием. Наилучшей формой такой самодеятельности в изживании жилищной нужды трудящихся является жилищная кооперация, которая своим небольшим опытом практической работы доказала свою жизненность и целесообразность. Все органы Советской власти должны всемерно поддержать в работе жилищную кооперацию.

12. Специальная задача партии по отношению к кооперации

Ввиду особо важной роли, которую предстоит играть кооперации, перешедшей на добровольное членство, съезд считает особо важной специальной задачей Коммунистической партии, ее ЦК и местных органов усиление политической и хозяйственной работы в кооперации и выделение для кооперативной работы лучших хозяйственников-партийцев для всех звеньев кооперативных органов снизу доверху. Должно быть обращено особое внимание на вовлечение в строительство кооперации рабочих ленинского призыва. ЦКК и РКИ, местные органы РКИ и контрольные комиссии на ближайший период должны сосредоточить свое внимание на тщательной проверке и изучении успехов и практической работы в области кооперации.

О РАБОТЕ В ДЕРЕВНЕ

1. Политика нэпа в основном оправдала себя целиком и в деревне: производительность сельского хозяйства и благосостояние широких крестьянских масс, хотя и медленно, но непрерывно идет вперед. Результаты, уже достигнутые (расширение посевных площадей, начинающаяся ликвидация дальноземелья и длинноземелья, массовый выход крестьян на участки и отруба, жажда крестьян к улучшению хозяйства, усилившаяся организация крестьянами коллективов, товариществ и артелей), приводят к тому, что начинают подниматься преимущественно средние и зажиточные слои крестьянства. Наряду с этим растет беднота, происходит расслоение деревни.

Своеобразие происходящего в деревне расслоения заключается в том, что основным элементом его до настоящего времени является не столько земля, сколько торговля, скот, инвентарь, превращающиеся в орудие накопления и средство эксплуатации маломощных элементов. Наряду с этим намечается рост артелей, кол-

лективов, товариществ по совместной обработке, коллективной закупке инвентаря, начавшееся распространение применения общественного труда.

Все это находит политическое выражение в усилении активности не только маломощных, но и крепких слоев деревни.

2. При решении вопроса о работе партии в деревне необходимо исходить из основной для целого исторического периода задачи — *осуществления союза рабочего класса с крестьянством.*

Дальнейшее развитие крестьянского хозяйства, борьба с рядом недостатков его, неизбежных при нашей нищете и разоренности, должны происходить на основе дальнейшего развития союза рабочего класса с крестьянством, хозяйственной смычки госпромышленности с сельским хозяйством.

3. В хозяйственном развитии деревни намечаются две линии развития: одна линия развития — капиталистическая, когда на одном полюсе накапливается капитал, на другом — наемный труд, нищета. Другая линия развития — через наиболее понятные, легкие и доступные крестьянству приемы кооперации — к социализму. Наличие Советской власти, отмена частной собственности на землю, сосредоточение кредита в руках рабоче-крестьянского государства, государственное содействие развитию сельского хозяйства облегчают развитие сельского хозяйства именно по второму пути. Основная линия партии в этом вопросе намечена в последней статье Ленина «О кооперации». Ленин развернул в этой статье программу развития кооперирования сельского населения как основного способа движения к социализму в крестьянской стране: «...раз государственная власть в руках рабочего класса, раз этой государственной власти принадлежат все средства производства, у нас, действительно, задачей осталось только кооперирование населения... В нэпе мы сделали уступку крестьянину, как торговцу, принципу частной торговли; именно из этого вытекает (обратно тому, что думают) гигантское значение кооперации. В сущности говоря, кооперировать в достаточной степени широко и глубоко русское население при господстве нэпа есть все, что нам нужно, потому что теперь мы нашли ту степень соединения частного интереса, частного торгового интереса, проверки и контроля его государством, степень подчинения его общим интересам, которая раньше составляла камень преткновения для многих и многих социалистов. В самом деле, власть государства на все крупные средства производства, власть государства в руках пролетариата, союз этого пролетариата со многими миллионами мелких и мельчайших крестьян, обеспечение руководства за этим пролетариатом по отношению к крестьянству и т. д.— разве это не все, что нужно для того, чтобы из кооперации, из одной только кооперации, которую мы прежде третировали, как торгашескую, и которую с известной стороны имеем право третировать теперь при нэпе

так же, разве это не все необходимое для построения полного социалистического общества? Это еще не построение социалистического общества, но это все необходимое и достаточное для этого построения»[1].

Нынешнее положение деревни с небывалой очевидностью подчеркивает правильность намеченного тов. Лениным пути и требует сосредоточения основного партийного внимания в первую очередь на кооперировании мелкого производителя, которое должно сыграть гигантскую роль в деле строительства социализма.

4. Только кооперирование производителей может разрешить двухстороннюю задачу, стоящую перед партией и Советской властью в деревне: продолжать добиваться дальнейшего максимально возможного увеличения продукции сельского хозяйства и в то же время развивать все в большем размере поддержку маломощных элементов деревни в целях поднятия их хозяйства и ограничения эксплуататорских тенденций кулака. То формальное противоречие, которое создается необходимостью одновременно решать обе задачи, разрешается только тем массовым ростом подлинной кооперации, о которой писал тов. Ленин. С этой точки зрения необходимо усиление работы производственной кооперации, улучшение способов ее связи, развитие доступного ей кредита, материальной помощи государства и т. д.

Партия будет содействовать даже самым простейшим формам объединения как в области закупок предметов городской промышленности, так и в области сбыта продуктов сельского хозяйства и в особенности в области объединения тех или иных элементов крестьянского производства. Партия будет поддерживать и такие простейшие формы общественного труда, «труда сообща», как совместная обработка земли, или совместный покос, или хотя бы совместное пользование скотом в той или иной полевой работе, совместное использование того или иного предприятия, вроде мельницы или маслоделки, помогая агрономическим советом и производственно-хозяйственным кредитом. Действительные массовые успехи в области кооперирования процессов производства при нынешних орудиях труда могут быть достигнуты только с течением ряда лет. Именно поэтому съезд предостерегает против всякой нерасчетливой спешности, излишней регламентации, всякой погони за формой и за числом, часто могущих задержать действительное кооперирование крестьянства. Мерой действительного успеха в течение ближайших лет будет главным образом качественный рост. В эту сторону должна быть направлена работа и основных советских, кооперативных и прочих органов, практически работающих над вопросом кооперирования крестьянства, с тем чтобы, приспособляя работу кооперирования к условиям, характеру и струк-

---

[1] См. с. 25 настоящего тома. *Ред.*

туре мелкого и мельчайшего хозяйства крестьян и отдельных отраслей (кооперирование льноводов, маслоделов, картофелетерочная, лесная кооперация и т. д.), вести крестьянское хозяйство к действительному распространению кооперативного начала.

Среди мер, проводимых партией в деле закрепления связи между городом и деревней, сельскохозяйственный кредит должен занять одно из центральных мест.

Широко разветвленная система сельскохозяйственного кредита, подкрепляемая отпуском средств, идущих от открываемого Центрального сельскохозяйственного банка через общества сельскохозяйственного кредита, через производственную и кредитную кооперацию, в особенности низовую ее сеть, к крестьянским хозяйствам, явится могущественным средством в руках партии для регулирования дела восстановления сельского хозяйства и более четкого оформления своей поддержки бедняцким и середняцким слоям деревни.

Съезд подтверждает постановление Пленума ЦК об отпуске средств для Сельскохозяйственного банка и считает необходимым выполнение этого постановления в течение ближайших шести месяцев. Одновременно необходимо добиться возможного сокращения процентов, взимаемых с крестьянина за кредит.

Организуемая таким образом система сельскохозяйственного кредита дает возможность развить инициативу местных партийных и советских организаций и вовлечь в дело строительства советского кредита широчайшие слои крестьянства.

Съезд поручает всем местным партийным органам проявить максимум внимания и руководства по отношению к строящимся организациям сельскохозяйственного кредита.

5. В связи с происходящим расслоением сельского хозяйства особо важен вопрос о способах обеспечения маломощному слою деревни фактической возможности участвовать в кооперации.

Ряд достижений в области кооперации делается возможным путем дальнейшего развития работы комитетов взаимопомощи и соответствующей увязки их с работой кооперации. Их нынешняя работа в области самопомощи населению, заинтересовывающая в первую очередь маломощного крестьянина и связывающая общими интересами маломощного с середняком, создает базу для дальнейшего развития комитетов взаимопомощи. Несмотря на крупнейшие недостатки в работе комитетов взаимопомощи, несмотря на наличие ряда кресткомов, числящихся только на бумаге, что было неизбежно в силу недостаточного внимания партии к их работе, работа их фактически теперь вырастает значительно в ряде мест.

Отнюдь не отбрасывая, а, наоборот, развивая их нынешние функции по индивидуальной помощи и общественной взаимопомощи населению (помощь семьям красноармейцев, инвалидам,

погорельцам, жертвам войны, сиротам, общественные запашки, хлебозапасный магазин, поддержка школ, изб-читален, яслей, инвалидная кооперация и т. д.), необходимо в то же время развивать в их работе следующие, наметившиеся на местном опыте, задачи:

а) Объединение маломощных в кооперации с целью обслуживания ею маломощных и поднятия их хозяйства; втягивание и облегчение доступа в кооперацию маломощным слоям деревни (приобретение из общественных средств паев и т. д.); содействие использованию маломощными возможностей, предоставляемых кооперацией, для поднятия их хозяйств путем указания хозяйств, которым кредит может дать возможность восстановления и развития хозяйства; содействие предоставлению максимально возможных льгот при пользовании услугами кооперации; усиление влияния маломощных в органах кооперации путем выдвижения на ответственные кооперативные посты наиболее деловых и честных маломощных, а также пропаганда среди маломощных роли и значения для них кооперации.

б) Защита и наблюдение за осуществлением предоставляемых законом льгот маломощному крестьянину (налоговых, при отпуске леса, переходе к культурным приемам ведения хозяйства, землеустройства и т. п.).

в) Втягивание маломощных и инициатива организации простейших объединений вокруг наиболее доступных приемов общественного труда (совместное приобретение и пользование инвентарем, машинами, маслодельные и рыболовные артели, обеспечение преимущественного предоставления кредита машинами, инвентарем, скотом и т. д., коллективное пользование групп маломощных хозяйств и т. п.).

г) Содействие в выдвижении маломощных на общедеревенские советские посты.

На основе этой работы, вырастающей, таким образом, на базе их нынешней собесной работы, комитеты взаимопомощи, собирая маломощных как основное ядро, вместе с тем включая в свой состав и среднее крестьянство, могут и должны стать организацией, помогающей кооперированию огромного большинства деревни и развитию работы по распространению коллективов.

д) Особо важна, поскольку батрак является в большинстве полукрестьянином, увязка работы Всеработземлеса с организациями взаимопомощи, помощь их организации в целях облегчения и развития союза батрака и маломощного с середняком против растущей кулацкой верхушки.

6. Решение этой задачи требует максимальной гибкости и осторожности. Комитеты взаимопомощи в настоящих условиях должны стать организацией, помогающей хозяйственно подняться маломощным элементам деревни. Осуществление намеченных мероприятий требует серьезной работы партийных органов в нап-

равлении уяснения внутри партии роли комитетов и их структуры, усиления партийного влияния в работе комитетов, организованных перевыборов их президиумов, работы по разъяснению в крестьянстве их целей, структуры и способов их работы. Организация комитетов должна строиться на началах выборности. Должно быть обращено серьезное внимание на необходимость усиления органов собеса.

7. Съезд констатирует, что ряд законов, охраняющих интересы беднейших слоев деревни, не доходит до деревни в силу недостатков советского аппарата и в силу сравнительной отсталости бедняков деревни. В силу этого партийный съезд вменяет в обязанность всем партийным и комсомольским организациям в деревне в своей работе и работе советских органов, в первую очередь через комитеты взаимопомощи, добиваться проведения в жизнь определенных законом льгот беднейшим слоям деревни (в области налоговых льгот бедняку, льготного отпуска леса, распределения семенной ссуды, кредита, недопущения наложения налога на землю бедняков, фактически ими сданную в аренду, и т. п.).

8. Опыт украинских комнезамов в основном оправдал себя в украинских условиях. Комнезамы из боевой политической организации, осуществлявшей в 1920 и 1921 гг. власть бедняков в селе, превращаются в организацию типа производственного. Наметившееся содействие комнезамов делу объединения незаможных крестьян в коллективы должно быть развито всемерно. Основной задачей партии является внимательное выращивание тех зачатков кооперативного артельного хозяйства, которое на Украине имеется, и втягивание в него незаможников и середняков. Успешное развитие этой работы возможно при условии осуществления союза незаможников с середняком, которому должна служить и политическая и хозяйственная работа комнезамов. Центр тяжести государственной помощи незаможному селянству перенести на кредитование всех видов хозяйственных объединений (кооперирование и коллективизация), поощряя в первую очередь наиболее простые виды хозяйственных объединений крестьян. Самодеятельное хозяйственное объединение незаможников, хотя бы в самых простейших формах, должно стать основной хозяйственной работой комнезамов.

9. Съезд констатирует необходимость всемерного развития землеустроительных работ. При сохраняющихся еще чересполосице, дально- и длинноземелье невозможны действительный подъем крестьянского хозяйства и дальнейшее развитие его производительных сил. Необходимо развитие помощи беднейшему крестьянству, с тем чтобы обеспечить ему возможность воспользоваться землеустройством для улучшения своего хозяйства. В целях достижения действительных успехов в возможно кратчайший срок необходимы усиление и освежение существующего землеустроитель-

ного персонала, повышение квалификации землеустроителей, постепенное изменение системы их оплаты, вовлечение их в культурно-общественную работу в деревне наряду с подбором и созданием кадра землеустроителей — коммунистов и комсомольцев, которые смогут внести в это дело ряд необходимых приемов культурно-общественной работы.

10. Работа Всеработземлеса в течение последнего года дала ряд достижений, в частности на Украине, Юго-Востоке, в Поволжье, Киргизии и ряде других районов.

Необходимо дальнейшее развитие, усиление и содействие работе Всеработземлеса согласно резолюции XII съезда.

Но при этом необходимо учесть на основании уже проделанной предварительной работы, что распыленность батрачества на селе, оторванность от культурных центров и путей сообщения, трудность подхода к батраку, ряд наметившихся вредных уклонов в способах защиты интересов батрачества требуют для своего преодоления достаточно умелого и значительного кадра платных работников — организаторов батрачества и большой подготовительной тщательной работы по учету и постепенному охвату батраков и батрачек союзом путем труддоговоров, создания в деревнях батрацких профячеек, расширения сельскохозяйственной инспекции труда, широкой просветительной работы и втягивания их в общественную жизнь.

В связи с этим настоятельно необходимо практическое разрешение партией вопроса о скорейшей помощи силами и средствами Всеработземлесу для укрепления его работы как среди объединяемых им сельскохозяйственных и лесных рабочих (совхозы, опытные станции, конские заводы и лесничества), так и батрачества, а также и среди столь важных для восстановления крестьянского хозяйства деревенских специалистов (агрономов, землемеров, мелиораторов и лесоводов).

Съезд поручает коммунистической фракции ВЦСПС оказывать Всеработземлесу и его органам всемерное содействие. Одновременно необходимо развитие работы в деревне всех союзов, члены которых связаны с деревней. С целью осуществления руководства и развития этой работы съезд поручает фракции ВЦСПС организовать при ВЦСПС широкую комиссию, поставив во главе ее одного из авторитетнейших товарищей.

11. Наметившийся рост общественной активности деревенской интеллигенции (участковый агроном, землемер, лесной специалист, учитель) требует внимательного изучения и воздействия партии в целях политического воспитания этих элементов и вовлечения их в русло советской работы. По линии работы среди агрономов необходимо добиваться втягивания агронома в обслуживание крестьянского хозяйства, в особенности переходящего к культурным приемам или к общественным формам в хозяйстве. Не-

обходимо добиваться организационного сплочения агрономов вокруг секции Всеработземлеса, организации повторных курсов для них, пересмотра, подбора и усиления агрономов, фактически работающих в деревне, и улучшения их материального положения. Особо важно, чтобы парторганизации и организации РКСМ в деревне окружали участкового агронома товарищеской атмосферой и оказывали ему помощь и содействие в проведении агрикультурных мероприятий среди крестьянства, в частности втягивание его в обслуживание сельской школы. Все эти мероприятия должны быть постепенно развернуты партией и в отношении остальных специалистов деревни (землемеры, лесоводы, мелиораторы).

Несомненный сдвиг учительства в сторону Советской власти и партии делает возможным большее вовлечение учителя в рамки советской общественности. Необходимо повысить заработную плату сельского учителя, усилить работу по его переподготовке, втягивать сельского учителя во все виды культурной работы партии в деревне, в частности в обслуживание газетой и книгой сельского населения, поставив перед комсомолом задачу сближения с учителем на базе его культурной работы.

12. Успешное решение основной задачи партии по улучшению своего состава — принятие 200 тыс. рабочих от станка, потребовавшее напряжения всех партийных сил, вызвало временную приостановку приема в партию каких бы то ни было иных слоев. В настоящее время достигнутые уже результаты позволяют отменить эту временную приостановку и вновь открыть прием в партию крестьян на основах решения XII съезда партии. В партию должны приниматься батраки, маломощные элементы крестьянства и лучшие из середняков, прошедшие школу Красной Армии и на деле активно поддерживающие партию и Советскую власть. В частности, должны приниматься такие деревенские передовики, которые, не применяя наемного труда, не эксплуатируя другого крестьянина, переходят к культурным приемам ведения хозяйства и к коллективным формам, давая тем пример всему селу. Неотложной задачей партии является вовлечение в партию трудовых крестьян и батраков восточных народов.

13. Исключительное значение, политическое и экономическое, приобретает комсомольская организация в деревне. Наметившееся в последние месяцы прекращение приема крестьян в комсомол должно быть, безусловно, изжито. Комсомол должен впитать в себя наиболее передовые слои крестьянской молодежи (юношей и девушек), батраков, маломощных (в первую очередь) и лучшей части середняков.

Работа комсомольских организаций в деревне от работы административного типа или типа культурнического должна быть развита в сторону активного участия во всей общественной жизни де-

ревни, в первую очередь в ее культурной жизни (участие в ликвидации неграмотности, столы справок, избы-читальни, крестьянские школы) и в общественно-хозяйственной работе, могущей дать наиболее понятные крестьянам, полезные для них результаты (починка мостов, пожарный обоз, самые элементарные и простейшие формы общественного труда, применение и пропаганда наиболее доступных приемов повышения культурного уровня хозяйства и т. п.). Должно быть усилено обслуживание деревенских комсомольских ячеек городскими организациями комсомола.

14. Не менее значительной является задача содействия выдвижению крестьянки в общественной жизни села. Для этого необходимо систематически укреплять и содействовать развитию делегатских собраний крестьянок, содействовать выдвижению крестьянок на выборные советские, кооперативные и т. п. посты, втягивать их в работу этих органов. Особо важно содействие организации и просвещению крестьянок через делегатские собрания вокруг тех форм общественной работы, которые наиболее понятны и доступны и самым отсталым слоям (борьба с самогоном, ясли, медицинская помощь). Ввиду очень незначительного количества крестьянских девушек в комсомоле комсомольским организациям необходимо развить работу по их привлечению в союз.

Реорганизация и улучшение советского низового аппарата должны также иметь в виду изменение отношения со стороны этих органов к правам и интересам женских крестьянских масс. Наблюдающиеся факты игнорирования интересов крестьянки как матери и хозяйки, формальное отношение к ней со стороны судебных органов, нарушение элементарных прав крестьянки как правомочного гражданина должны изгоняться со всей строгостью советского законодательства.

15. Новый, ленинский, призыв в партию, имеющий в своем составе значительные группы рабочих, связанных с деревней, должен быть всемерно использован для усиления работы по шефству. Наряду с прежними формами шефства (по ячейкам) должны быть развиты, испробованы новые формы, наметившиеся в Ленинграде и Москве (землячества), а также широкие рабочие общества культурной смычки города с деревней (Ленинград). Партийные комитеты должны усилить свое руководство шефством в целях внесения планомерности и систематичности в эту работу, придавая шефству характер культурно-политической помощи рабочего крестьянству. В частности, необходимо организовывать регулярные совещания всех рабочих, бывших в деревне по шефской работе, совместно с работниками государственных, кооперативных, профессиональных и партийных органов, ведущих работу в деревне. Организация деревни может во многих случаях начинаться в городах рабочими, связанными с деревней.

16. Расширение милиционного строительства открывает новые

пути для работы партии в деревне и укрепления в ней советского влияния. Территориальные формирования, включающие в свой состав исключительно маломощные и середняцкие слои деревни, могут и должны стать одним из отправных пунктов объединения и просвещения этих последних, а также содействия хозяйственному и культурному строительству деревни. В тех районах, где существуют территориальные части, их кадры должны быть использованы в качестве новой формы связи Советского государства и партии с крестьянством. Для этого должна быть обеспечена организационная связь территориальных кадров с местными органами власти и партийными организациями наряду с укреплением терчастей партийными силами.

17. Особо внимательное отношение необходимо к сектантам, из которых многие подвергались жесточайшим преследованиям со стороны царизма и в среде которых замечается много активности. Умелым подходом надо добиться того, чтобы направить в русло советской работы имеющиеся среди сектантов значительные хозяйственно-культурные элементы. Ввиду многочисленности сектантов работа эта имеет большое значение. Задача эта должна разрешаться в зависимости от местных условий.

18. Необходимо решительно ликвидировать какие бы то ни было попытки борьбы с религиозными предрассудками мерами административными, вроде закрытия церквей, мечетей, синагог, молитвенных домов, костелов и т. п. Антирелигиозная пропаганда в деревне должна носить характер исключительно материалистического объяснения явлений природы и общественной жизни, с которыми сталкивается крестьянин. Разъяснение происхождения града, дождя, грозы, засухи, появления вредителей, свойств почвы, действия удобрения и т. п. является наилучшим видом антирелигиозной пропаганды. Центром такой пропаганды нужно сделать школы и избу-читальню под руководством парторганизаций.

Особо внимательно необходимо следить за тем, чтобы не оскорблять религиозного чувства верующего, победа над которым может быть достигнута только очень длительной, на годы и десятки лет рассчитанной работой просвещения. Такое осторожное отношение особенно необходимо в восточных республиках и областях.

19. Партийный съезд констатирует, что выполнение решений XII съезда в области работы в деревне не развернулось в достаточном объеме; подтверждая резолюцию XII съезда, XIII съезд считает особенно неотложным выполнение мероприятий в области улучшения советского аппарата в деревне.

«Необходимо неуклонно добиваться честной и аккуратной работы низовых советских органов. Неаккуратная, несвоевременная присылка распоряжения о налоге, волокита при производстве землеустроительной работы или разборе земельной тяжбы, трехднев-

ная очередь при ссыпном пункте, пьянство ведущих «борьбу» с самогоном, грубость, взятка и произвол в советском аппарате являются оружием в руках наших классовых врагов.

Обнаружение элементов, вносящих в наш советский аппарат навыки царистско-крепостнического режима и мешающих укреплению союза рабочего класса и крестьянства, изгнание их из советского аппарата, публичный суд над ними являются важнейшими задачами партии и Советской власти наряду с неустанной помощью партии лучшим элементам Советской власти в низовых аппаратах» [1] (XII съезд РКП(б), Стенографический отчет, пункт 5, раздел 2, резолюция о работе в деревне).

Не менее важно разворачивание и улучшение работы сельсоветов и волисполкомов на основе вводимого волостного бюджета; влияние партии и в этих органах необходимо усилить. С установлением волостного бюджета создаются новые возможности развертывания хозяйственной и культурной работы волостных и сельских советских органов и вовлечения в их работу всей массы среднего и маломощного крестьянства и батрачества. Эти возможности должны быть всемерно использованы партией.

Партийный съезд поручает Центральному Комитету в целях улучшения работы низового деревенского советского и партийного аппарата и избавления его от влияния кулака принять меры к улучшению его материального положения.

20. Констатируя недостаточность помощи и руководства со стороны партийных органов деревенскими ячейками, съезд считает необходимым, чтобы культурная и политическая работа губкомов и укомов (в особенности в крестьянских губерниях) была в большей мере сосредоточена на осуществлении действительного руководства партийной работой в деревне. Наблюдающееся еще часто руководство партийной работой в деревне от кампании к кампании, без учета того, что является основным в тот или иной момент для того или иного района, губернии и уезда, должно быть изжито. Руководство работой деревенских ячеек должно быть поставлено так, чтобы содействовать их превращению в действительный авангард передовых маломощных и середняцких слоев деревни как в области культурно-политической, так и в области хозяйственного строительства деревни. Последнее требует выдвижения в работе ячеек тех хозяйственных и культурных вопросов, вокруг которых можно легче всего организовать вокруг партии наиболее близкие партии и Советской власти беднейшие и средние слои деревни (вопросы землеустройства, агрономической помощи населению, школы ликвидации неграмотности, распространение и чтение газет и т. п.). Только разворачивание такой работы, учитывающей особенности каждой волости и села, даст возможность

---

[1] См. с. 120—121 настоящего тома. *Ред.*

укрепления ячеек, расширения их состава за счет наиболее преданных Советской власти и партии крестьян и превращения партийной организации деревни в организаторов деревенской советской общественности.

Передвижка коммунистов в деревню должна производиться систематически в порядке сочетания добровольности и подбора так, чтобы на работу в деревне были выдвинуты коммунисты, уже показавшие себя умелыми организаторами и общественными работниками. Передвигаемые на деревенскую работу коммунисты должны пройти подготовительную школу и должны быть поставлены на конкретную деловую работу в деревне, имеющую наибольшее хозяйственное, культурное и политическое значение в том или ином районе. Передвигаемые на работу в деревне должны быть поставлены хотя бы в минимально удовлетворительные материальные условия.

21. Съезд поручает Центральному Комитету и местным партийным организациям развить дальше работу по изучению деревни, в особенности на окраинах и в восточных республиках.

О КУЛЬТУРНОЙ РАБОТЕ В ДЕРЕВНЕ

1. Сейчас деревня стоит на распутье, переживает переломный момент, сейчас складывается ее новое лицо. От того, каким будет это лицо, зависят дальнейшие судьбы Советской власти и нашей партии; поэтому работа в деревне в данный момент является одной из самых важных, ударных работ.

2. Обследования деревни, проведенные за последнее время партией, Главполитпросветом и комсомолом, указывают на то, что культурный уровень деревни очень низок, что обычная агитация и пропаганда почти не задевают ее в силу того, что газета, книжка не попадают в деревню, не ориентируются на деревню и крестьянам мало понятны.

3. При данном культурном уровне нашей деревни всякая политическая работа в ней неизбежно должна быть связана с работой по поднятию грамотности, распространению самых элементарных знаний, по самому элементарному культурному обслуживанию ее.

4. Товарищ Ленин многократно говорил в последних своих речах о том, что теперь дальнейшее продвижение по пути к социализму возможно лишь на базе культурного подъема деревни. Политпросветработа в деревне теперь наиболее насущная с точки зрения победы коммунизма.

5. Ярко наметившееся со времени XII съезда пробуждение деревни, стремление среднего и маломощного крестьянства к организации, к поднятию своего хозяйства, к общему культурному подъему делают современный момент для культурной работы в деревне особенно благоприятным.

6. Того, что делается сейчас в направлении политпросветработы в деревне, слишком мало, и эта работа ведется крайне непланомерно и часто мало целесообразно. Силы и средства распылены, разрознены и потому дают меньшие результаты, чем это могло быть, если бы был общий план.

7. Надо иметь утвержденный партией ясный план политпросветработы в деревне, а затем объединить все силы для проведения этого плана в жизнь.

8. Опорным пунктом, центром всей политпросветработы в деревне последние партийные съезды признали волостную избу-читальню. Необходимо быстрее закончить организационную работу по концентрации вокруг этой волостной избы-читальни, руководству всеми существующими в волости библиотеками, ликпунктами, кружками и прочими культпросветучреждениями.

Время, протекшее со времени XII съезда, показало, что правильно поставленная волостная изба-читальня (развертывающаяся при благоприятных условиях в народный дом) является действительно крайне жизненным центром, уже и сейчас оказывающим серьезное влияние на культурную жизнь в деревне. Ближайшая задача — развить и укрепить эту работу.

9. Самой важной работой в избе-читальне должна быть справочная (в широком смысле этого слова) работа. С этой целью должен быть организован справочный стол. Работа должна опираться на твердо установленное ядро библиотеки избы-читальни, на работу кружков с тщательно разработанными программами, на пункт ликбеза и школ взрослых всякого рода, дополняемых краткосрочными практическими курсами. Чтение газеты, селькоровская работа, научающая лучше разбираться в окружающем, стенная газета, освещающая это окружающее, вносящая гласность в жизнь деревни,— такова основная работа избы-читальни. Увязка работы избы-читальни с библиотеками и передвижками в соседних деревнях дополняет эту работу.

10. Никакая культработа в деревне не должна вестись без увязки с работой избы-читальни, объединяющей всю политпросветработу в пределах волости. Для усиления работы волостного политпросветцентра необходим при нем совет избы-читальни с участием представителей от местного крестьянства, ячейки исполкома, РКСМ, кооперации, союзов Рабпроса и Работземлеса.

11. Необходимо, чтобы профсоюзы, учитывая общегосударственное значение в данный момент работы в деревне, приняли активное участие в общей работе по общему плану. В деле поднятия культурного уровня в деревне профсоюзы, если они займут правильную позицию, могут сыграть крупную роль.

12. В деревенской работе профсоюзов особенно велика роль Рабпроса. В условиях совершающегося политического сдвига учительства, при соответствующей энергии и инициативе ячеек проф-

союза Рабпроса на местах сельский учитель может стать активной культурной силой в деле формирования советской общественности в деревне. Задаче вовлечения сельского учительства в политико-просветительную работу, снабжения его нужным в работе политическим материалом (книжкой и газетой) необходимо придать поэтому первенствующее значение.

13. Через органы Всеработземлеса и Наркомзема необходимо вовлечь в политпросветработу агронома и землемера, практикуя их прикрепление к определенным избам-читальням.

14. Необходимо, чтобы Наркомпрос, Наркомздрав, Собес и другие советские органы, связанные с деревней, точно так же направили свои усилия на проведение единого плана политпросветработы в деревне.

15. Красная Армия должна быть всемерно использована для связи с деревней. Через отпускников, кадровый состав территориальных частей, допризывников, через письма красноармейцев необходимо деревню приблизить к текущим задачам советской государственности.

16. Широкая политико-просветительная работа в деревне должна стать на ближайший год важнейшей ударной задачей. Объединяя работу в этом направлении всех государственных и профессиональных органов, Главполитпросвет и его аппараты на местах должны стремиться к сосредоточению всех сил и средств на основе единого, строго согласованного плана. В последнем главное место должно быть уделено усилению избы-читальни.

В этих целях Главполитпросвет свои усилия, силы государственных и профессиональных органов и культшефствующих организаций направляет по преимуществу в сторону:

а) выработки тщательно обдуманного нормального каталога избы-читальни и дополнительных каталогов по отдельным вопросам;

б) издания необходимых для комплекта библиотеки книг;

в) составления соответствующих комплектов и рассылки их на места;

г) подготовки и переподготовки руководителей изб-читален через совпартшколы, педтехникумы, педвузы и краткосрочные курсы-конференции;

д) издания популярных руководств для деревенских политпросветработников и

е) вовлечения всего организованного в сельсоветы, крестьянские комитеты взаимопомощи, партию, комсомол, женотдел, профсоюзы деревенского населения в работу избы-читальни.

17. Уездный бюджет систематически выделял до сих пор на политико-просветительную работу крайне ничтожную долю. Создающийся волостной бюджет совсем не дает ничего для

этой цели. Необходима твердая директива: а) об увеличении доли уездного бюджета на политическое просвещение деревни, и в частности об обязательном включении в уездный бюджет содержания заведующих избами-читальнями из расчета по одной на волость (прежнего, не укрупненного масштаба), а также содержания волостного библиотекаря и волостного ликвидатора неграмотности; б) о включении в волостной бюджет хозяйственных расходов на избы-читальни и расхода на содержание волполитпросветорганизатора (из расчета одного на укрупненную волость).

18. Необходимо снабжение изб-читален книгами и газетами по себестоимости; необходима их бесплатная пересылка. Также необходимо дать избам-читальням право бесплатной переписки с учреждениями.

19. Партия должна всемерно содействовать созданию таких условий, при которых политпросветы, не стесненные средствами и работниками, могли бы деревенскую работу развернуть в тех размерах, которые властно диктуются всей современной обстановкой.

О ПЕЧАТИ

1. Истекший год характеризуется ростом тиража периодической прессы (с 2 млн. до 3 млн.), укреплением ее материального положения, качественным улучшением и усилением ее связи с широкими трудящимися массами через рабочих, сельских, военных и других корреспондентов, являющихся элементами подлинной рабочей демократии. Наряду с большими завоеваниями в области распространения рабочей и партийной прессы необходимо отметить рост крестьянской прессы во главе с «Крестьянской газетой», завоевывающей индивидуального подписчика, и некоторые успехи в области повышения тиража национальной печати. Все эти достижения должны служить лишь исходным пунктом дальнейшей систематической работы по увеличению тиража наших газет и улучшению их качества. Задачей ближайшего года должно быть: *ни одного партийца, не являющегося подписчиком и читателем партийной газеты; ни одного рабочего, работницы и красноармейца, не читающего газеты; два миллиона газет в деревню — не менее одной газеты на 10 крестьянских дворов.*

2. В настоящих условиях печать приобретает особо важное значение как орудие воспитания и организации трудящихся масс. Необходимо усилить связь печати с массами, приблизить ее к ним и сосредоточить главное усилие на разъяснении основных вопросов жизни и быта миллионов рабочих и крестьян. Этим должны определяться задачи и содержание партийной, рабочей, крестьянской газеты и книги для соответствующих слоев.

3. В соответствии с культурным и политическим ростом рабочего класса массовая рабочая печать должна усилить и углубить

освещение вопросов политики и хозяйства (международное положение СССР, мировое рабочее движение, вопросы финансов, кооперации и торговли, зарплаты, промышленности и сельского хозяйства, деятельности КК и РКИ по улучшению госаппарата), связывая их с вопросами фабрично-заводского быта и производства (опыт «Гудка»). Рабочая печать также должна удовлетворять запросы читателей в области общеобразовательной и систематически уделять внимание вопросам науки, техники, литературы (фельетоны, обзоры, библиография). В рабочих газетах нужно систематически освещать жизнь деревни под углом зрения укрепления союза рабочего класса с крестьянством.

Необходима дальнейшая работа над языком газет и умелое сочетание максимума популярности и яркости изложения с серьезностью и обстоятельностью содержания.

4. Важнейшей задачей рабочей печати является обслуживание ленинского призыва, его воспитание в духе большевизма и вовлечение в практическую работу (партийную и общественную).

В связи с этим необходимо создание всесоюзной массовой партгазеты и одновременно усиление освещения вопросов партполитики, партстроительства, партжизни и пропаганды ленинизма во всех органах массовой рабочей печати.

5. Съезд считает необходимым вменить нашей партийно-советской и профессиональной печати в обязанность особо тщательное освещение работы кооперации, в особенности низовых ее органов, и деловую постановку кооперативной пропаганды, отмечая подлинные практические достижения, инициативу и опыт мест, разоблачая спекуляцию и злоупотребления частного торгового капитала, объединяя массы вокруг борьбы с частным капиталом и одновременно подвергая суровой критике все злоупотребления, бюрократизм, халатность и неправильный подход (ассортимент товаров, накладные расходы) в деле кооперативного строительства. Нужно усилить внимание парторганов к кооперативной печати и укрепить ее партработниками.

6. Съезд с удовлетворением отмечает значительные успехи, достигнутые «Правдой» в области расширения тиража и улучшения ее содержания, в частности освещения вопросов партжизни. Съезд поручает ЦК укрепить надлежащими силами Центральный Орган партии «Правду», с тем чтобы он имел возможность систематически разъяснять основы большевизма и вести кампанию против всех уклонов от него. Нужно также усилить и улучшить руководящие парторганы в нацреспубликах и крупнейших центрах, широко поставив в них отделы «партжизни».

7. Профессиональная печать должна стать массовой и сосредоточить свое главное внимание на обслуживании повседневных экономических и культурных нужд рабочего класса, связывая их

с общими задачами профдвижения и обратив в первую очередь свое внимание на работу фабзавкомов, делегатских собраний, союзных организаций, поднимая их авторитет и связывая с ними широкие массы пролетариата. Профпечать должна теснее связаться со своим читателем и подписчиком (массовое вовлечение низовых профкоров, переход на индивидуальную подписку). Массовые профжурналы должны стать на путь обслуживания широких кругов низовых профработников и передовых членов союзов. Парторганы должны содействовать улучшению и укреплению профпрессы.

8. Печати необходимо поставить в обязанность максимально чутко прислушиваться к требованиям и предложениям, идущим со стороны масс. Нужно всемерно укреплять институт рабочих корреспондентов, тщательно оберегая их от какой бы то ни было казенщины и бюрократизации. Основной формой рабкоровской организации должно явиться их объединение при газете. Помощь и руководство партии рабкоровским движением должны заключаться в усилении коммунистического воспитания рабкоров, в содействии газетам в подборе рабкоров, в организации политпросветительной работы среди рабкоров (кружки, клубы, краткосрочные курсы, съезды и т. д.) и в содействии повышению их рабкоровской квалификации. Усиление внимания партии и профсоюзов к рабкорам не должно ни в коем случае превращаться в опеку (цензуру низовых ячеек, фабзавкомов и т. п.). Работа партии в области рабкоровского движения должна ориентироваться на дальнейшее массовое вовлечение свежих кадров рабочего класса в рабкоровскую работу (в особенности из ленинского набора) и всемерное укрепление и усиление связи рабкоров с массой как в процессе производства, так и в повседневном быту.

9. Стенные газеты приобретают все большее значение в системе нашей печати как орудие воздействия на массы и как форма выявления их активности. Фабзаводские газеты играют уже большую роль в области улучшения производства, правильной его постановки и строительства нового быта, в борьбе с неграмотностью и религиозными предрассудками. Работа над стенной газетой в предприятиях должна вестись при всемерном содействии и под руководством партячеек и комсомола. Парткомы должны усилить руководство работой стенгазет.

Стенгазета в деревне должна стать одной из важнейших форм работы партийной и комсомольской ячейки на селе. Она должна бороться за улучшение крестьянского хозяйства, за кооперацию, за повышение культурного уровня деревни, за интересы маломощных крестьян, против эксплуататорских тенденций кулака и против злоупотреблений администрации. Стенгазету в деревне необходимо тесно связать с избой-читальней, агропунктом и школой.

10. Необходимо дальнейшее развитие сети еженедельных крестьянских газет, укрепление существующих крестьянских газет, увеличение их тиража, улучшение их содержания и усиление их связи с крестьянством путем массового вовлечения селькоров через кружки «громкого чтения», «друзей газеты», «чтецов» и т. д. Работа селькоров должна встречать всемерную помощь партии и советских органов. Внимательное отношение к крестьянским письмам, продвижение в советском порядке всякой крестьянской жалобы, юридическая помощь крестьянству, умелое сочетание агропропаганды с освещением общеполитических и экономических вопросов, в особенности кооперации, наконец, доступное крестьянству изложение, без фальшивого опрощения и ненужной вульгаризации — все это необходимые качества массовой крестьянской газеты.

Для обслуживания крестьянства большое значение имеет красноармейская и краснофлотская пресса, которая должна быть всемерно укреплена, а содержание и язык ее должны быть приспособлены к тому молодняку, который вливается в армию. Необходимо также широко использовать терсборы для установления связи красноармейской и крестьянской газеты с крестьянством.

11. Необходимо завершить переход прессы нацреспублик на местные языки, добиваться повышения тиража нацпрессы и усиления связи ее с массой через рабочих и крестьянских корреспондентов и выработки типа газеты, приспособленной к уровню отсталого крестьянства нацреспублик. Национальная пресса в особенности требует усиления партруководства и укрепления политически выдержанными партработниками-журналистами. В области издательства необходимо добиться перехода всех нациздательств в основном к печатанию на нерусских языках, выпуска доброкачественного, дешевого учебника для низшей школы, массовой популярной книжки для рабочего и крестьянина и популярной ленинской серии, доступной широким массам местного населения.

12. Развертывающаяся работа комсомола далеко не достаточно обслужена литературой. Необходимо закрепить и обеспечить сеть юношеских областных газет (рабочих, крестьянских и национальных). Должна быть создана всероссийская комсомольская газета. Особое внимание необходимо уделить крестьянским и национальным газетам и расширению сети юнрабкоров и юнселькоров.

Комсомольская издательская работа должна быть усилена, в частности путем укрепления комсомольских редакций партийными марксистскими редакторами.

В качестве первоочередной задачи перед комсомолом надо выдвинуть создание литературы для масс крестьянской молодежи.

В деле издания советскими, партийными и другими издательствами литературы для молодежи нужно усилить партийное руководство и обеспечить строгую идеологическую выдержанность. Вся работа в этой области должна быть согласована с воспитательной деятельностью комсомола. Особое внимание необходимо уделить популярной литературе для молодежи по истории РКП, в частности борьбе большевизма с оппортунизмом и внутрипартийными уклонами.

Необходимо приступить к созданию литературы для детей под тщательным контролем и руководством партии, с целью усиления в этой литературе моментов классового, интернационального, трудового воспитания. В частности, развернуть дело издания пионерской литературы, привлекая к этой работе в помощь комсомолу партийные, профессиональные и советские организации.

13. Необходимо укрепить существующие периодические издания для работниц и крестьянок, а в общих органах печати уделять больше внимания освещению вопросов труда и быта широких масс работниц и крестьянок. Необходимо усилить участие работниц и крестьянок в нашей печати (рабкорки, селькорки, профкорки), вовлекая в первую очередь «ленинок», делегаток и т. д.

Особое внимание обратить на привлечение работниц и крестьянок к участию в стенных газетах. К обслуживанию изданий для работниц и крестьянок должны быть привлечены также партийцы, участвующие в общей прессе.

В восточных республиках считать необходимым в общей прессе уделять возможно более внимания вопросам раскрепощения женщины и принять меры к созданию периодической и непериодической печати для восточной труженицы на национальных языках.

14. Необходимо произвести дальнейшее удешевление произведений печати. В области распространения сосредоточить силы и денежные средства на максимальном продвижении книги и газеты в широкие массы путем развития низовой книготорговой сети, используя все аппараты распространения (контрагентства, органы Наркомпочтеля, а в особенности кооперацию). Необходимо удешевить распространение печати и усилить партруководство в области правильной постановки этого дела. Нужно улучшить работу органов Наркомпочтеля в области распространения печати, в особенности в деревне, и всемерно поддерживать добровольческие массовые объединения по распространению литературы (комсомольские, фабзаводские, деревенские кружки «друзей книги и газеты» и т. д.).

15. Специальную финансовую помощь со стороны государства сосредоточить на *поддержке национальной, крестьянской и красноармейской печати,* специальной массовой литературы для кре-

стьян и издания сочинений В. И. Ленина путем создания соответствующих фондов из общегосударственного бюджета, а для нацреспублик также из местных бюджетов.

16. Необходимо принять срочные меры к выпуску на всех языках Союза многотиражных народных изданий произведений В. И. Ленина, обратив особое внимание на редакционную сторону этих изданий, их доступность, удешевление и распространение. Организовать выпуск ряда библиотек из сочинений В. И. Ленина для членов партии ленинского призыва и беспартийных. Съезд поручает ЦК ускорить и поставить на должную высоту издание Полного собрания сочинений В. И. Ленина на русском языке и избранных сочинений на всех важнейших нерусских языках Союза.

17. Отмечая укрепление наших издательств и значительное развитие издательской деятельности, съезд считает необходимым усилить работу: 1) по дифференцированию (размежеванию) издательств по основным видам печати и типам изданий; 2) по развитию и укреплению издательств в крупных национальных и областных центрах; 3) по объединению партийных, советских, профессиональных и кооперативных издательств как в центрах, так и на местах в целях углубления влияния парткомов на работу издательств, наибольшего согласования их издательских планов и наилучшей постановки дела издания и распространения.

18. Нужно усилить работу по созданию и изданию массовой популярной и доброкачественной книги и брошюры, вполне доступной для рабочих и крестьян, поставив обслуживание широких масс основной и первоочередной задачей наших издательств; улучшить и усилить издание популярной и дешевой крестьянской литературы, обратив особое внимание на низового крестьянского малограмотного читателя и на выпуск изданий, практически полезных и интересующих деревню.

В области учебной литературы поставить основной задачей окончательный переход на выпуск новых политически и методически доброкачественных учебников, учебных и методических пособий. Особое внимание обратить на создание и распространение советского учебника для крестьянства, имеющего важнейшее культурно-политическое значение, а также на подготовку и издание серии учебников по политграмоте и обществоведению для массовых школ города и деревни. Сохраняя принцип государственной монополии на издание учебной литературы, привлечь к выпуску ее на началах сотрудничества с государственными издательствами союзных республик также и другие крупнейшие советско-партийные издательства.

В целях помощи самообразованию как беспартийных рабочих, так и рабочих-коммунистов усилить выпуск соответствующих библиотек и издание книг по типу «Университетов на дому».

Усилить партийное руководство критико-библиографической работой наших издательств, журналов и газет, организуя в последних постоянные и систематически действующие отделы и уделяя особое внимание вопросам партпросвещения и массовым изданиям.

19. Основная работа партии в области художественной литературы должна ориентироваться на творчество рабочих и крестьян, становящихся рабочими и крестьянскими писателями в процессе культурного подъема широких народных масс Советского Союза. Рабкоры и селькоры должны рассматриваться как резервы, откуда будут выдвигаться новые рабочие и крестьянские писатели.

Выдвижение и материальная помощь пролетарским и крестьянским писателям, пришедшим в нашу литературу частью от станка и сохи, частью из той интеллигентской прослойки, которая в октябрьские дни и в эпоху военного коммунизма вступила в ряды РКП и комсомола, должны быть всемерно усилены.

Особое внимание необходимо уделить писателям и поэтам из среды комсомола, активно действующим в гуще рабочей молодежи.

Основным условием роста рабоче-крестьянских писателей является более серьезная художественная и политическая работа их над собой и освобождение от узкой кружковщины, при всемерном содействии партии, в частности партийной литературной критики.

Вместе с тем необходимо продолжать ведущуюся систематическую поддержку наиболее даровитых из так называемых попутчиков, воспитывающихся школой, товарищеской работой совместно с коммунистами. Необходимо поставить выдержанную партийную критику, которая, выделяя и поддерживая талантливых советских писателей, вместе с тем указывала бы их ошибки, вытекающие из недостаточного понимания этими писателями характера советского строя, и толкала бы их к преодолению буржуазных предрассудков.

Считая, что ни одно литературное направление, школа или группа не могут и не должны выступать от имени партии, съезд подчеркивает необходимость урегулирования вопроса о литературной критике и возможно более полном партийном освещении образцов художественной литературы на страницах советско-партийной печати.

Съезд обращает особое внимание на необходимость создания массовой художественной литературы для рабочих, крестьян и красноармейцев.

20. Возросшее значение печати и усложнение запросов читателей требуют от парторганов самого внимательного и тщательного подбора работников массовой печати из числа достаточно

авторитетных, выдержанных в партийном и сильных в деловом отношении товарищей. Необходимо продолжить перевод партийцев-журналистов на работу в печати.

При выборах парткомов, в особенности в промышленных центрах, необходимо подбирать товарищей, способных руководить работой важнейшего местного органа печати. Нужно также усилить систематическую подготовку новых работников из рабочих и крестьянских корреспондентов, в частности через Государственный институт журналистики, который должен быть укреплен партийными журналистскими силами. Особое внимание нужно обратить на подготовку работников для нацпечати.

Необходимо также парторганам подойти к тщательному подбору руководящего, в особенности редакционного, состава важнейших издательств на местах с целью их укрепления и усиления.

21. Увеличение значения печати, как средства связи партии с массами, требует создания и укрепления органов руководства печатью, усиления партийного контроля и руководства через отделы и подотделы печати парткомов и со стороны парткомов в целом. Парткомы должны ближе подойти к разрешению всех основных вопросов руководства печатью, включая их в свою плановую работу. Усиление контроля и руководства газет и издательств требует в особенности укрепления отделов печати областных комитетов, национальных ЦК и бюро Центрального Комитета.

22. Признать необходимым переход к системе областных и краевых партжурналов с ориентировкой на середняка-партийца, с превращением ряда губернских партжурналов в небольшие партийные бюллетени. Усилить партийно-воспитательный руководящий характер партжурналов, подвергая в них освещению, наряду с вопросами ленинизма и внутрипартийной практики и жизни, также вопросы хозяйственного и культурного строительства с преимущественным использованием местного материала и опыта.

23. Парторганам через отделы и подотделы печати в центре и на местах следует твердо продолжать курс на ликвидацию всяких видов ведомственной литературы, с целью высвобождения соответствующих ресурсов на поддержку крестьянской и национальной печати. Расходы государства на ведомственную литературу должны быть жестко урезаны.

ОБ АГИТПРОПРАБОТЕ

1. В области агитации

1. Благоприятные условия для усиления влияния партии среди рабочей и крестьянской массы, созданные общим хозяйственным подъемом СССР и массовым притоком рабочих и работниц от станка в ряды партии, требуют резкого перелома в агитпропрабо-

те партии в сторону расширения и углубления ее массовых форм как внутри партии, так и среди беспартийных рабочих и крестьян. Этого требуют и стоящие перед партией задачи обслуживания ленинского призыва и вовлечения его в активную работу партии, профсоюзов и государства, с одной стороны, и взятый партией твердый курс на проведение внутрипартийной демократии, с другой стороны.

2. В первую очередь необходимо развить массовую политическую агитационную работу. Сокращая число кампаний, сводя их к наиболее важным, необходимо неуклонно и регулярно освещать в процессе текущей работы важнейшие международные и внутренние политические события, важнейшие мероприятия Советской власти и важнейшие вопросы местной жизни: деятельность соворганов, профорганизаций, хозяйственные вопросы предприятий, деятельность кооперации, коммунхозов и т. п., отнюдь не принижая и не свертывая разъяснения общих задач, стоящих перед партией и Коминтерном. Необходимо бороться с повторением общих мест, добиваясь максимума конкретизации, связывая каждый вопрос с текущими запросами и нуждами данной аудитории.

3. Приток в партию 150—200 тыс. рабочих от станка, прохождение ими школ политграмоты, повышенный интерес к партии делают необходимым широчайшим образом поставить дело индивидуальной и групповой агитации и пропаганды, главным препятствием к развитию которых был недостаток членов партии на предприятиях. Надо стремиться каждого рядового партийного рабочего и работницу сделать активным агитатором партии. В частных групповых и личных беседах с рабочими — в перерывах, за станком, на квартире и т. д.— эти товарищи должны вести агитацию за партию по поводу важнейших политических событий и по всем вопросам, наиболее волнующим рабочих (денежная реформа, заработная плата, кооперация, профдвижение, вопросы коммунального хозяйства, жилищные, производственной пропаганды, быта и т. д.).

4. Необходимо усилить работу по подбору, подготовке и выдвижению агитаторов и пропагандистов из рабочих партячеек и руководству их работой; расширить и углубить работу коллективов и красных уголков в цехах, казармах, общежитиях, столовых. Регулярно снабжать всех агитаторов необходимыми материалами через газеты и журналы и своевременно их инструктировать. Особенное внимание необходимо уделить разработке методики агитации на основе учета опыта агитработы. В пределах возможности специализировать докладчиков по отдельным вопросам (экономическим, профессиональным и т. д.).

5. В целях усиления массовой углубленной агитационной работы, захватывающей самые отсталые слои, необходимо в изо-

вых, наиболее крупных и важных ячейках выделять из состава бюро товарищей, ведающих агитпропработой.

6. Необходимо тщательно подготовлять перевыборные кампании в деревне, особенно выборы в Советы, к которым до сих пор на местах часто относятся механически, совершенно не используя выборов, как средства связаться с населением, укрепить влияние партии и Советской власти. Работа по агитационному и организационному обслуживанию кампаний по выборам в Советы приобретает особенное значение в настоящее время, когда мы стоим перед фактом усиливающегося классового расслоения деревни, повышения политической активности среди ее кулацких верхов и попыток их занять позиции в низовом советском и кооперативном аппарате. Подготовку к перевыборам Советов надо начинать заблаговременно. Равным образом необходимо усилить внимание к выборам и перевыборам органов низовой кооперации (в связи с оживлением их работы и переходом к добровольному членству), крестьянских комитетов взаимопомощи и комнезамов. При проведении всех этих выборных кампаний необходимо втягивать широкие массы работниц и крестьянок, используя для целей агитации наиболее активных делегаток.

7. Надо уделить особое внимание проведению крестьянских конференций под руководством местных парторганизаций, учитывая имевшиеся ранее недостатки (злоупотребления количеством конференций, перегруженность повестки и пр.). Опыт показал, что конференции эти имеют чрезвычайно важное значение для связи с крестьянством, проверки низового советского аппарата и политического просвещения в деревне. При установлении сроков и порядка дня, как и при проведении конференций, надо внимательнейшим образом учитывать местные хозяйственные, бытовые, национальные и иные особенности, тщательно подготовлять выборы, посылая своевременно докладчиков, умеющих подходить к крестьянству, хорошо знающих деревню вообще и местные условия в частности. При подготовке и проведении конференций вокруг их работы концентрировать внимание всех учреждений и организаций, работающих в деревне (исполкома, кооперации, земотдела, политпросвета и т. д.), обратить внимание на то, чтобы деловые предложения беспартийных конференций учитывались местными органами в их практической работе. Принять меры к организованному проведению отчетов делегатами конференций перед избирателями. Привлечь к наиболее активному участию в беспартийных конференциях женщин-крестьянок.

2. В области пропаганды

8. В соответствии с общим переломом работы агитпропов в партии и в области пропаганды должны быть выдвинуты на первый план ее массовые формы, а среди них виднейшее место должны занять

рабочий клуб, красный уголок, изба-читальня (сельбудынок на Украине) и культшефство над деревней.

9. В настоящее время с большей необходимостью, чем ранее, выдвигается задача действительного превращения рабочих клубов в центры коммунистического воспитания широких масс рабочих и работниц. Обслуживание ленинского призыва — вовлечение его в организационную работу клуба, создание из него орудия организационного охвата рабочей массы, сплочения вокруг задач партии, государства, кооперации и профсоюзов и дальнейшего втягивания рабочих в ряды партии — должно стать целью всей клубной работы в ближайший период. Этой цели должны быть подчинены все основные виды и формы просветительной и воспитательной работы клуба — общественно-политическая, хозяйственно-экономическая, производственная и бытовая.

Клуб должен быть организован на основе добровольного членства, обеспечивающего максимальную активность его членов.

На первый план должны быть выдвинуты формы массовой клубной работы, и им должна быть подчинена как деятельность всех клубных кружков, так и работа клубной аудитории в целом.

В самом же содержании клубной работы на первый план должна быть выдвинута пропаганда и разъяснение основных задач, стоящих перед партией, государством и профсоюзами в области хозяйственного, государственного и профессионального строительства, тактики партии и политики Советской власти на основах ленинизма. Пропаганде ленинизма должно быть отведено в общей работе клуба виднейшее место. Орудием этой пропаганды должна стать и библиотека клуба, для чего необходим соответствующий подбор литературы.

Значительное внимание необходимо также уделить естественнонаучной (антирелигиозной) пропаганде.

Задачи клубов требуют действительного объединения всей клубной работы под ближайшим руководством и контролем партии. Это руководство должно быть как политическим и организационным, так и методическим, должно связывать деятельность рабочих клубов с работой всех других клубов (партийных, комсомольских, красноармейских и пр.) и должно осуществляться через особые клубные комиссии при агитпропах парткомов, причем в каждом клубе из числа его членов-коммунистов организуются партколлективы, возглавляемые фракциями правлений клубов и находящиеся в постоянной связи с клубными комиссиями парткомов.

10. При постановке работы по культшефству над деревней необходимо учитывать усиливающийся процесс расслоения деревни, ведя интенсивную работу среди всей массы маломощных и середняцких слоев деревни, отрывая их от влияния кулачества, ведя агитацию за простейшие формы коллективизации и кооперирова-

ния и особые усилия направляя на содействие политическому и культурному подъему батраков и рабочих совхозов.

В организационном отношении необходимо:

а) Основной базой культшефства сделать фабрично-заводское предприятие, вовлекая в шефскую работу рабочую массу, в первую очередь членов РКП и кандидатов, опираясь на ее связь с деревней и подчиняя всю работу руководству партячейки через специальные шефские комиссии при ней.

б) Работу каждого отдельного шефа, в свою очередь, подчинять руководству парткома, для чего при агитпропах парткомов организовать специальные шефские комиссии.

в) В работе культшефов на месте, в деревне, опираться на местные ячейки РКП и РКСМ, направляя ее на пробуждение самодеятельности и инициативы этих ячеек, а также хозяйственных и кооперативных организаций деревни и способствуя укреплению и поднятию авторитета низового советского аппарата.

Внимание культшефов необходимо сосредоточивать на организационно-хозяйственной помощи деревне, с одной стороны, и на создании и укреплении политико-просветительного центра деревни — волостной избы-читальни (сельбуда на Украине) — с другой, объединяя вокруг этого политпросветительного центра все наличные в волости культурно-просветительные силы и средства и строя всю культпросветработу на основе хозяйственных нужд в деревне.

Материальная помощь шефов должна направляться на постановку и укрепление политико-просветительной работы (изба-читальня, сельбуд, школа, библиотека, приобретение литературы, газет, волшебного фонаря, передвижного кино и т. п.), не задаваясь целью непосредственной материальной помощи отдельным крестьянам или целым деревням в виде разного рода подарков (ситец, соль, плуги и т. д.)..

11. Как культшефы, так и деревенские ячейки РКП и РКСМ в своей политико-просветительной работе в деревне должны прилагать все усилия к вовлечению в нее передовой сельской интеллигенции, особенно сельского учительства и агроперсонала, ведя решительную борьбу со всеми проявлениями пренебрежительного отношения к ней.

Значительный политический сдвиг среди сельского учительства в сторону Советской власти делает для партии особенно важным его использование в качестве проводника в деревне политики партии и Советской власти по линиям хозяйственной, культурно-просветительной и общественно-политической.

В этих целях парторганизации на местах работе по поднятию культурно-политического уровня сельского учительства должны придавать систематический, планомерный характер, опираясь в ней: 1) на периодически созываемые курсы по педагогической и

политической переподготовке учительства; 2) на правильно поставленную сеть самообразовательных кружков среди учительства, в особенности кружков по изучению политики партии и Советской власти в деревне; 3) на укрепление и развитие сети домов работников просвещения, как главных пунктов, вокруг которых должна сосредоточиваться вся работа по профессиональной и общественно-политической подготовке учительства.

Одним из самых важных условий всей этой работы является организация правильного снабжения учительства необходимой литературой (журналами, газетами, руководствами и пособиями).

Свое руководство работой среди сельского учительства парткомы должны осуществлять через фракции союза работников просвещения, принимая все меры к укреплению органов этого союза на местах.

12. В развитии массовых форм своей работы в городе и деревне партия в ближайшее время, более чем когда-либо, сможет и должна опираться на свой непрерывно растущий рабочий состав. Поэтому подготовка его к роли проводника партийного влияния среди рабочих и крестьянских масс должна быть первым и важнейшим делом пропагандистской работы внутри партии.

В связи с необходимостью дальнейшего поднятия уровня политического развития и политических знаний членов партии и, в частности, ленинского призыва должна быть расширена, укреплена и обеспечена материальными средствами за счет местного бюджета сеть нормальных 5—6-месячных школ политграмоты с курсом, в котором основное место отводилось бы истории революционной борьбы и Коммунистической партии, вопросам партийной тактики и партийного строительства и основным вопросам политики Советского государства, в первую очередь — в области хозяйственной.

Широко поставленный партией опыт массовой работы с ленинским призывом в сокращенных школах политграмоты должен быть тщательно изучен и использован агитпропами как с организационной, так и с методической стороны для правильной постановки дальнейшей работы в сокращенных и нормальных школах политграмоты.

Пропагандистские силы, проводившие этот опыт, должны быть в ближайшее время пропущены через курсы по переподготовке пропагандистов при агитпропах губкомов, причем основной задачей этих курсов должна быть проработка программ сокращенных и нормальных школ политграмоты на основах учета опыта последнего времени.

Наряду с развитием и укреплением школ политграмоты партийные организации должны всеми мерами поощрять и обслуживать самообразовательную (по преимуществу кружковую) работу среди рабочих партийцев и беспартийных, приближая работу

бюро по консультации самообразования при агитпропах через рабочие клубы к фабрике и заводу, помогая организации кружков самообразования вокруг наиболее подготовленных из партийцев рабочих, связывая последних с консультационными бюро по самообразованию и через них направляя самообразовательную работу кружков в русло изучения основ ленинизма.

Школы политграмоты и кружки по политическому самообразованию должны стать основными формами первоначального партпросвещения в городе. До сих пор практикующемуся кустарничеству в области ликвидации политнеграмотности в форме политкружков следует положить конец, превращая такие кружки или в школы политграмоты или в кружки самообразования.

13. Работа по ликвидации политнеграмотности среди членов и кандидатов РКП в деревне должна, в свою очередь, по-прежнему оставаться насущнейшей задачей партии и протекать по преимуществу в форме рекомендованных XII съездом школ-передвижек, жизненность и целесообразность которых доказана за истекший год опытом ряда мест. Парторганизации должны употребить необходимые усилия, чтобы эта форма ликвидации политнеграмотности стала господствующей. В то же время должна быть развиваема вокруг наиболее политически грамотных коммунистов и комсомольцев деревни самообразовательная работа, причем в нее должна быть втягиваема наиболее близкая к партии сельская интеллигенция, особенно учительство.

14. Действительно массовая постановка пропагандистской работы, ее постоянное расширение и укрепление требуют непрерывного роста количества членов партии с высоким уровнем политического развития и политических знаний. Осуществляя эту задачу через сеть совпартшкол и комвузов, партия в то же время должна сугубое внимание обратить на правильную постановку работы кружков по изучению марксизма и ленинизма.

Кружки эти строятся по двум линиям: 1) изучение экономической и исторической теории революционного марксизма, его философских основ и 2) изучение истории, программы, тактики, строительства РКП и Коминтерна и основных проблем пролетарской революции в связи с жизнью и деятельностью Ленина и на основе его учения и заветов.

Необходимо учитывать, что плодотворная работа кружков возможна лишь при условии обеспечения их квалифицированными руководителями и хорошо подобранного состава этих кружков. Парткомы во всей своей кружковой работе должны исходить из решительного сокращения количества кружков в интересах качественного улучшения их работы и — при недостатке квалифицированных руководителей — предпочитать объединение кружков в вечерние курсы под руководством квалифицированных лекторов с обязательной проработкой материала.

15. Рост и осложнение задач партийной работы, обусловленные самим фактом массового притока рабочих в партию в городе, с одной стороны, и растущим расслоением деревни — с другой, создают необходимость придать резко выраженный характер партийности и связи с массовой работой партии всей системе школьного партпросвещения.

Совпартшкола и комуниверситет должны придерживаться своей основной задачи — подготовки партийных работников. В этих целях особенное внимание в них должно быть отведено изучению истории, программы, вопросов партстроительства, тактики партии и советской, особенно хозяйственной, политики на основе заветов Владимира Ильича Ленина.

Все преподавание должно быть максимально сближено с освещением задач современной борьбы и революционного строительства. Этой задаче должны быть подчинены все — в том числе теоретические и исторические — дисциплины, преподаваемые в совпартшколах и комуниверситетах. Пропитывание всех общественных дисциплин ленинизмом, изучение при их прохождении вклада Владимира Ильича Ленина во все вопросы революционной теории и практики марксизма должно стать необходимейшей принадлежностью учебной работы совпартшкол и комуниверситетов.

Должна быть отвергнута, как не достигающая цели и не оправданная опытом, система разделения последней, заключительной части курса совпартшкол и комуниверситетов на специальные секции и отделения (советские и партийные). Совпартшкола и комуниверситет должны давать партийца — активного работника большей или меньшей квалификации, в зависимости от ступени школы; задачи же специализации должны выполняться школой Главпрофобра, с одной стороны, и выучкой на практической работе — с другой.

16. Постановка партийно-воспитательной работы в совпартшколах и комвузах должна определяться как этими общими задачами совпартшкол и комвузов, так и необходимостью для партии максимального использования партийцев этих школ на массовой работе.

Замкнутость совпартшкол и комвузов и особенно продолжительный для студентов комвузов отрыв слушателей за годы учебы от массовой работы, соединенный к тому же с отрывом от работы производственной, создают условия, порождающие среди них чуждые пролетарской идеологии настроения и уклоны и податливость влиянию мелкобуржуазной стихии.

Поэтому основной задачей в области партийно-воспитательной работы среди слушателей совпартшкол и комвузов должна быть постановка тесно связанного с общим планом учебной работы систематического и притом коллективного участия слушателей этих школ в массовой работе вне школы.

Этой работой должны руководить парткомы при участии руководящих органов и бюро ячеек совпартшкол и комвузов, и она должна идти по руслу осуществления плановых заданий ячейкам школ в области организационной и агитационно-пропагандистской работы партии, организационной, политико-просветительной и культурной работы профсоюзов, организаций РКСМ и работы в деревне. Наиболее целесообразной формой таких заданий является привлечение ячейки и ее членов в порядке как групповом, так и индивидуальном к обслуживанию рабочих организаций на фабриках и заводах, рабочих и красноармейских казарм и клубов, культшефства над деревней организаций РКСМ, а также к проведению всякого рода обследований, необходимых для текущей работы партии, профсоюзов и советских органов, особенно РКИ, и т. д. Такого рода работа должна быть проводима в учебные периоды, и для нее должны быть широко используемы каникулы. При этом бюро ячейки под ближайшим контролем парткомов должно производить тщательный отбор и подбор студентов для каждого вида массовой работы на основах правильно поставленного учета квалификации каждого студента. Опыт и результаты внешкольной работы должны быть в то же время предметом проработки как в учебном порядке при прохождении соответствующих дисциплин, так и в порядке внутренней работы партячейки совпартшкол и комвузов.

Только при таком коллективном вовлечении слушателей в массовую работу вне школы будут достигать целей и все остальные, уже испытанные и привившиеся формы партийно-воспитательной работы в комвузах, как-то: работа общих собраний, ячеек, пропагандистская работа, проработка текущих вопросов партстроительства, партийной тактики и политики Советской власти в парткружках, клубах и т. д.

17. Необходимо принять меры к дальнейшему улучшению материального положения совпартшкол и комвузов.

18. Значительный рост коммунистических и беспартийно-пролетарских кадров среди студенчества вузов и рабфаков дал, несомненно, крупные результаты в деле организации высшей школы в сторону подготовки красных специалистов, необходимых пролетарскому государству, но в то же время сопровождался и сопровождается недостаточным охватом всей массы пролетарского и даже коммунистического студенчества влиянием партии. Опасность мелкобуржуазного перерождения этих частей студенчества под многообразным антипролетарским и антисоветским влиянием здесь неизмеримо более велика, чем среди слушателей СПШ[1] и комвузов. Действительно, успешная борьба с ним со стороны партии мыслима лишь при условии принятия радикальных мер: 1) к

[1] СПШ — совпартшкола. *Ред.*

сокращению общего контингента студенчества и улучшению его качественного состава; 2) к улучшению его материального положения; 3) к вовлечению пролетарского и, в частности, коммунистического студенчества в работу, связывающую его с рабочими массами.

Только на почве этих основных мер, соединенных с улучшением постановки преподавания общественных дисциплин в вузах и рабфаках и действительного обеспечения его коммунистическими силами, может принести плодотворные результаты вся политико-просветительная и партийно-воспитательная работа среди студенчества, которая может быть развернута в вузах и на рабфаках.

Вовлечение этих слоев в массовую работу должно происходить в тех же основных формах, что и вовлечение слушателей СПШ и комвузов. Работа эта должна носить организованный характер, протекать под ближайшим руководством парткомов и партячеек и при ближайшем участии профсекций вузов и рабфаков, проводиться на началах тщательного подбора студентов для каждого рода и вида массовой работы и сопровождаться проработкой ее опыта и результатов в парткружках с вовлечением в них и беспартийного студенчества, втянутого в эту работу.

3. Работа в национальных республиках и областях и среди нацменьшинств

19. Отмечая достигнутые после XII съезда и IV нацсовещания некоторые результаты в деле перехода агитпропработы в нацреспубликах и областях в части, обслуживающей их коренное население, на соответствующие языки, съезд считает необходимым продолжить и углубить эту работу.

Наряду с усилением массовой агитации она должна иметь в виду в ближайшее время ликвидацию политнеграмотности в партийных организациях нацреспублик и областей (Туркестан, Киргизия, Северный Кавказ и т. д.), где эта политнеграмотность среди коммунистов, принадлежащих к коренному населению, достигает огромных размеров.

С этой целью необходимо расширение сети школ политграмоты на национальных языках при достаточной материальной поддержке со стороны центра. В то же время необходимо усилить работу по подготовке нацработников, как партийных, так и советских, из рабоче-крестьянской массы при одновременном повышении квалификации наличных работников. Для этой цели должно быть усилено вовлечение националов в комвузы, вузы, совпартшколы и рабфаки при систематическом переходе их на родной язык преподавания. Необходимо обратить особенное внимание на кружки марксизма и ленинизма среди коммунистов-националов, в частности среди ответственных работников, и на расширение деятельно-

сти по изданию марксистской и популярно-политической литературы на соответствующих языках как в центре, так и на местах.

20. Съезд констатирует, что работе среди нацменьшинств как в пределах РСФСР (поляки, немцы, мордва и т. д.), так и в нацреспубликах (Украина, Туркестан) до сих пор не уделяется на местах достаточного внимания. Партийные организации должны всемерно усилить эту работу, уделив ей больше сил и средств. Необходимо принять меры к освежению и повышению квалификации работников, ведущих на местах нацменовскую работу. При комплектовании школ политграмоты, кружков марксизма и ленинизма, совпартшкол, вузов и комвузов необходимо учитывать потребности нацменьшинств и всемерно идти им навстречу. В то же время необходимо усилить агитационное обслуживание широких масс нацменьшинств, в особенности там, где они до сих пор очень слабо затронуты советским влиянием (поляки, немцы на Украине и т. д.).

4. Кино

1. Кино должно явиться в руках партии могущественным средством коммунистического просвещения и агитации. Необходимо привлечь к этому делу внимание широких пролетарских масс, партийных и профессиональных организаций. До сих пор партии не удалось подойти вплотную к надлежащему использованию кино и овладеть им.

Препятствием к этому являлись отсутствие достаточной материальной базы у существующих киноорганизаций (в виде оборотного капитала), неслаженность их отношений между собой, недостатки в области идеологического руководства и недостаток работников.

2. Съезд считает необходимым объединение существующих киноорганизаций в пределах союзных республик на основе сохранения монополии проката в каждой республике. Эти меры поведут к устранению трений и конфликтов, серьезно тормозивших и дезорганизовавших работу, и сделают возможным рациональное использование средств.

3. Неокрепшее киноделo нуждается в материальном содействии, которое должно выразиться в понижении налогов и пошлин.

4. На этой материальной и организационной основе необходимо шире, чем до сих пор, снабжать рабочие районы и красноармейские клубы агитационной, научной и художественной фильмой и поставить реально задачу обслуживания деревни кинопередвижками.

5. Для направления производственной деятельности киноорганизаций в русло, максимально обеспечивающее рабочие, крестьянские и красноармейские массы здоровым киноматериалом, а также для обеспечения более строгого и систематического контроля и руководства идеологической стороной дела признать необходи-

мым создание в РСФСР, УССР, БССР и ЗССР специального органа в составе представителей Агитпропа ЦК, Наркомпроса, профорганов и киноорганизаций.

6. Съезд подтверждает решение XII съезда о необходимости усиления советской кинематографии опытными работниками, поручает ЦК в ближайшее же время усилить кинодело достаточным количеством коммунистов как по линии хозяйственной, так и по линии идеологической и совместно с ЦКК произвести проверку личного состава работников кино.

5. Об Истпарте

Отмечая громадную потребность в работах по истории партии и Октябрьской революции, их огромное воспитательное значение и необходимость усилить интенсивность работы по собиранию и обработке материалов, составлению хронологий революционных событий и хрестоматий, в частности в связи с приближением 20-й годовщины первой русской революции, XIII съезд партии считает, что работе истпартов должно быть уделено серьезнейшее внимание и приняты все меры к обеспечению ее успешности (снабжение работниками, материальными средствами и т. д.).

О РАБОТЕ СРЕДИ МОЛОДЕЖИ

1. В эпоху переходного времени вообще и мирно организаторского периода его в частности, в конкретных условиях так называемой новой экономической политики в особенности проблема культурного уровня трудящихся вообще и кадрового коммунистического состава во всех областях хозяйственной, административно-политической и идеологической жизни в особенности является основной и центральной проблемой.

2. Вопрос о том, победит ли социалистическая экономика или культурное превосходство и навыки квалифицированных функционеров капиталистического общества (интеллигенции со старыми взглядами, торговцев, частных капиталистов и т. д.) заставит нас последовательно отступать и внутренне перерождаться,— этот вопрос будет решен в значительной мере в зависимости от того, удастся ли пролетарскому государству в достаточной мере расширять круг кадрового коммунистического состава и обеспечить в прогрессивно возрастающей мере коммунистическую переделку подрастающих поколений. Поэтому вопрос о молодежи имеет поистине громадное значение.

3. Означенная задача может быть решена лишь при том условии, когда будет обеспечена преемственность опыта, традиций и заветов основного капитала победоносного рабочего движения, который заключается прежде и раньше всего в нашей партии, а поскольку речь идет о прослойках внутри этой последней — в ее наиболее закаленной и опытной старой гвардии.

4. С другой стороны, эта задача может быть решена лишь в той мере, поскольку основные кадры нашей партии понимают всю важность вопроса о молодежи, поскольку они отдают ей достаточное количество своих сил и внимания, поскольку они обнаруживают достаточно чуткости к новым запросам и потребностям, которые неизбежно нарастают в ходе изменяющихся условий общего развития.

1. Организационное обеспечение пролетарского руководства и социальный состав организаций молодежи

5. Обеспечение руководящей роли пролетариата выражается прежде всего в определенной политике, относящейся к классовому составу организаций молодежи.

6. Классовое руководство обеспечивается при наличии выдержанной революционно-марксистской линии наиболее чистым социальным составом главенствующей партии. Следующее поколение, организационно закрепленное в комсомоле, опираясь прежде всего на рабочий состав, может расширять свой социальный базис; наконец, организация юных пионеров должна захватывать и сплачивать — под руководством комсомольцев и коммунистически обработанных педагогов — еще более широкие по своему социальному составу круги.

7. Эта общая тенденция, которая выражает собой растущее влияние пролетариата, ограничивается, однако, каждый раз наличностью руководящих сил. В противоположном случае результат был бы обратный: не мы взяли бы на буксир мелкобуржуазную стихию, а эта последняя захлестнула бы нас.

8. Особо стоят в этой цепочке вузы. Так как отсюда непосредственно выходят новые командующие кадры, то коммунистичность их должна быть обеспечена, во-первых, политикой их орабочения, во-вторых,— поскольку это в настоящее время еще не всегда возможно — усилением процента коммунистов.

9. РКСМ, эта единственная массовая политическая боевая организация молодежи, сделал за последнее время крупные успехи в смысле улучшения своего классового состава.

Ориентируясь на то, чтобы вовлечь в союз всю рабочую молодежь, РКСМ ни в коем случае не должен отказываться от задачи втягивать в свои ряды крестьянскую бедняцкую молодежь, лучшие элементы середняков и наиболее идеологически близкие пролетариату элементы интеллигенции. Необходимо бороться с тенденциями так называемой узкой «классовости», которая на самом деле означает отказ от руководства над молодой деревней и неизбежную уступку этого руководства буржуазным элементам.

10. Новым и многообещающим явлением необходимо считать организацию юных пионеров, которая обнаруживает быстрый рост, но охватывает еще весьма ничтожный процент детей, причем

главным препятствием роста организации служит отсутствие надлежащего внимания со стороны партии, профессиональных и государственных органов, а также соответствующего количества руководителей и материальных средств.

Общая директива в этой области должна заключаться, во-первых, в том, что сюда должно быть дано гораздо больше сил и средств, чем до сих пор; во-вторых, что в этой области необходимо, вовлекая прежде всего пролетарских детей, в то же время стараться максимально расширять социальный базис организации, обращая особое внимание на деревню. Ни в коем случае нельзя проводить аналогии с пролетарским пионерским движением Запада, где еще рабочий класс не завоевал власти и где перед ним не стоит еще задача переработки всего или почти всего подрастающего человеческого материала.

Что касается организационных форм движения, то партия должна руководить им через РКСМ, который, в свою очередь, должен вести работу в полной согласованности с органами социального воспитания.

11. Наиболее трудно вопрос о социальном составе стоит в отношении к вузам. Подготовительная школа к ним — рабфаки — завоевана рабочим классом. Хуже обстоит дело с социальным составом комвузов, хотя этот недостаток компенсируется с лихвой высоким процентом членов партии и комсомола. Гораздо хуже, совсем плохо обстоит дело с вузами и в отношении социального состава, и в отношении партийности.

Продолжение орабочения высшей школы и политика повышения процента партийных (отнюдь не за счет уменьшения требовательности к ним) — такова должна быть основная линия в этой области.

2. РКСМ и трудящаяся молодежь

12. В связи с новой экономической политикой, подъемом производительных сил страны, вновь начавшейся в деревне (а отчасти и в городе) социальной дифференциацией и, следовательно, в связи с некоторой перегруппировкой социальных сил имеют место и особые процессы среди трудящейся молодежи, учет которых должен лежать в основе нашей тактики.

13. Экономические процессы и борьба различных хозяйственных форм, в рамках которой главным образом проходит теперь классовая борьба, как борьба между капитализмом и коммунизмом, сами имеют противоречивый характер; их объективный смысл часто скрыт под формой их проявления (безработица при росте госпромышленности, капиталистические формы хозрасчета, товарные пути кооперации, денежная система как орудие укрепления социализированной промышленности и т. д.). Наряду с этим противоречивым характером развития социалистической эко-

номики имеется и реальный рост капиталистических форм как в городе, так и в деревне. Все это не только затрудняет понимание текущей действительности, но и сопровождается ростом активно враждебных нам социальных сил.

14. В городе вместе с подъемом госпромышленности тем не менее развивается безработица, особенно тяжко бьющая по рабочей молодежи, что при общем росте симпатий к коммунизму не может не вызвать и противоположных уклонов; общее укрепление СССР и улучшение положения интеллигенции сопровождается тягой интеллигентской молодежи к РКСМ, но одновременно усиливаются и элементы сменовеховского «приятия» Октябрьской революции; в деревне, с одной стороны, дифференциация крестьянства вызывает обеднение маломощных крестьян и опасность отхода от нас бедняцкой деревенской молодежи при общем росте ее активности, с другой — повышает активность более зажиточных слоев крестьянства и продвигает их к культурной, а следовательно, и политической гегемонии над деревней.

15. Учитывая эти процессы, РКСМ должен среди пролетарской молодежи, как основного ядра всей организации, усилить работу по трем главным направлениям: по линии экономически-правовой (защита производственных интересов подростков-рабочих), по повышению общекультурного и технического уровня молодежи и по линии политпросвещения, ставя здесь во главу угла прежде и раньше всего уяснение особенностей социально-экономической и политической обстановки. Усиленно вербуя рабочую молодежь, РКСМ должен подвергать более тщательной фильтровке интеллигентские элементы, прием которых необходимо обусловливать более строгими формальными требованиями (увеличение количества рекомендаций, продление кандидатского стажа, более строгая политпроверка).

16. Работа комсомола в деревне приобретает при теперешних условиях исключительно важное политическое значение. Крестьянская молодежь должна быть политически объединена именно союзом молодежи, ячейки которого уже и сейчас часто играют в деревне более крупную положительную роль, чем ячейки партии. В деревенских ячейках РКСМ нужно всячески стремиться обеспечить руководство со стороны пролетарских и полупролетарских элементов, вовлекая в организацию лучшие, наиболее активные и наиболее советские элементы середняцкой молодежи. Исходя из этого, следует вести решительную борьбу против закрытия дверей союза перед крестьянской середняцкой молодежью. С другой стороны, необходимо увеличивать состав деревенских ячеек и их количество лишь в меру возможности практически их обслужить, т. е. обеспечить руководство пролетарских элементов. Основными линиями работы комсомола в деревне должны быть: общественно-политическая работа в связи с хозяйством (сельсовет, комитеты

взаимопомощи, кооперация, терчасти); агропропаганда словом и делом; организация сельскохозяйственных коллективов; школа; защита экономических интересов батрачества и полупролетарских элементов.

17. Чрезвычайно слабое вовлечение девушек в РКСМ, школы фабзавуча, профтехнические курсы, рабфак и т. д. ставит перед партией опасность, что подрастающее женское поколение трудящейся молодежи останется вне сферы коммунистического воспитания.

Российский коммунистический союз молодежи должен возможно больше приспособлять методы своей работы к задаче вовлечения девушек в союз и втягивания их в активную союзную работу. Партия в целом, профессиональные и советские органы должны прийти на помощь комсомолу в деле вовлечения девушек в его ряды, а также в рабфаки, школы фабзавуча, в профессиональные и общеобразовательные курсы. Особое внимание следует обратить на работу в среде молодых крестьянок и девушек трудящихся народов Востока.

3. Партия и РКСМ

18. Организация пролетарской и крестьянской молодежи РКСМ имеет первостепенное общественно-политическое значение. Призванный выполнять роль резерва, откуда партия отбирает лучшие элементы для обеспечения постоянного притока новых и более молодых сил, комсомол является в то же время проводником влияния партии на все более широкие круги рабочей и крестьянской молодежи.

19. Организуя трудящуюся молодежь как молодежь и имея перед собой и особые, специфические, отличающиеся от общепартийных задачи, служа проводником влияния партии и включая в свои ряды широкие слои трудящихся, будучи, таким образом, массовой юношеской организацией, РКСМ должен быть самоуправляющейся организацией.

20. С другой стороны, он не сможет выполнять своей громадной роли, если не будет целиком обеспечено партийное влияние и партийное руководство, которое может быть укреплено и улучшено путем более тщательного подбора партийных представителей, постоянной взаимной информации и подбора лучших партийных товарищей для работы в союзе.

21. Поэтому, несмотря на в общем возрастающую тягу в сторону партии среди комсомольской молодежи, необходимо бороться со всеми тенденциями обособления и отхода от партии (теории «равноправия» и т. д.), замечающимися среди некоторой части членов союза. Усиление партийного ядра союза и втягивание в партийную жизнь кадра активных его работников является очередной основной задачей. Необходимо усилить вербовку в партию

молодых рабочих от станка, продлив по отношению к ним ленинский призыв.

22. Выполняя под руководством партии всю свою общественную работу, РКСМ должен систематически вовлекать своих членов в обсуждение всех основных вопросов жизни СССР и РКП путем согласованного с партией постоянного обсуждения этих вопросов и участия в осуществлении принятых партией решений.

23. Необходимо наладить систематическое изучение истории партии, ее программы и тактики, ее организационных принципов, всего идейного наследства, оставленного партии тов. Лениным. В особенности должна освещаться борьба партии с оппортунизмом, на которой выросла и в которой закалилась наша партия. Точка зрения «нейтральности» в борьбе с уклонами внутри РКП(б) является, таким образом, несостоятельной.

24. Члены партии должны усвоить себе, что работа союза имеет громадное значение. Всякое третирование этой работы со стороны членов партии является совершенно недопустимым и глубоко вредным для пролетарского движения.

25. Партия должна провести в жизнь неоднократные решения о том, чтобы дать большее количество и более квалифицированных партработников для дела обслуживания нужд союза. Необходимо помнить, что рост и усложнение задач, стоящих теперь перед союзом, требуют специальных знаний, способностей и навыков. Внимание к подрастающей молодежи, внимание к РКСМ — таков должен быть один из важнейших лозунгов нашей партии.

4. Работа РКСМ

26. Основной задачей РКСМ является поднятие общественно-политической активности всего союза и каждого его члена в отдельности. Комсомольцы должны быть первыми помощниками партии в политической, административно-советской, хозяйственной и просветительной областях как в городе, так и в деревне. Работа союза должна быть далека как от нейтрального по отношению к политике «чистого культурничества», так и от «чистой политики», не связанной с культурной, хозяйственной или административно-деловой работой. Сочетание культурной и политической работы должно быть основанием всей деятельности Российского коммунистического союза молодежи.

27. Точно так же необходимо сочетание теоретического обучения с практической деятельностью. Только принимая живейшее участие в практической строительной работе, РКСМ сможет воспитывать кадры действительных бойцов за коммунизм. Особое внимание партия должна уделить комсомольскому активу. Должен быть взят твердый курс на выдвижение низового рабочего активиста на более сложную, руководящую работу внутри союза, а также на партийную, профессиональную и советскую работу.

Наряду с этим необходимо систематическую работу по марксистскому самообразованию считать частью союзных обязанностей активиста, не перегружая его организационно-руководящей работой.

28. Члены РКСМ должны, таким образом, систематически вовлекаться под руководством партии в работу профсоюзов, в частности завкомов, кооперативов; в работу по шефству над деревней, по организации нового быта (дома-коммуны и т. д.), по ликвидации неграмотности, борьбе с беспризорностью; в работу по поднятию производства (производственные конференции, НОТ и т. д.); по строительству армии и флота, школы, по политпросвещению, по агропропаганде и строительству советского аппарата в деревне и т. д. и т. п.

29. В работе среди городской пролетарской молодежи необходима прежде всего усиленная деятельность союза по экономически-правовой линии. Здесь следует, в связи с ростом безработицы и относительным понижением заработной платы подростков, вести борьбу за сохранение рабочей молодежи как будущих полноценных квалифицированных работников, проведение в жизнь законодательства об охране труда молодежи, сохранение установленного процента подростков по отношению к взрослым, удержание системы оплаты труда подростков, их социального страхования и т. д.; работа по охране труда, тарифная работа и пр. Особо необходимо обратить внимание на увязку между перспективами развития промышленности и подготовкой рабочих сил соответствующей квалификации. РКСМ должен также систематически работать в сфере защиты интересов подростков в частных, арендованных и концессионных предприятиях, тщательно следя за соблюдением советских законов и организуя в случае их нарушения совместно с профсоюзами и партией соответствующее сопротивление.

30. В области борьбы за повышение технически-культурного уровня рабочих-подростков и рабочего юношества особо важную роль играют школы фабрично-заводского ученичества и профтехнические курсы. Расширение школ фабзавуча, улучшение постановки преподавания в связи с улучшением материальной их обеспеченности является очередной задачей партии, профсоюзов и Соввласти — задачей, в разрешении которой необходимо опираться раньше всего на РКСМ.

31. В школьной работе в городах и деревне необходимо возможно большее приспособление школы к потребностям рабочего класса и крестьянства на основе задач социалистического строительства. Эта работа должна выполняться Наркомпросом в полном контакте с РКСМ. Для разработки всех связанных с этим вопросов необходим созыв специального совещания при Центральном Комитете. Школьная работа должна обязательно соединяться с

возможно большим развитием самодеятельности учащихся и созданием их широкой общественности.

32. В чрезвычайно важной области политпросвещения центральной задачей является выяснение перспектив социалистического развития в объективно необходимых условиях новой экономической политики, капиталистического окружения и нарастающих сил международной революции. Поднятое до принципиальной высоты мировых перспектив политпросвещение ни в коей мере не должно носить характера пустой и высокой фразеологии. Наряду с широкой агитацией особенно необходима углубленная пропагандистская работа, которую в настоящий момент удобнее всего связывать с изучением ленинизма, рассматриваемого как наиболее совершенно развитое учение Маркса. Это изучение должно опираться на сообщение конкретных знаний из всех практически важных областей общественной жизни.

32 [а]. Гораздо большее внимание нужно обратить на постановку прессы: журналов, газет, специальных брошюр и агитационных листовок, в особенности для деревни; необходимо создание специального журнала, обслуживающего крестьянскую молодежь; равным образом следует обратить внимание на усиление и улучшение прессы для нацменьшинств, нацреспублик и областей. «Молодая гвардия» должна быть в большей степени приспособлена для обслуживания специфических потребностей передовых слоев юношества. Газеты должны, с одной стороны, давать обобщающие, но в то же время доступные и деловые пропагандистские статьи, с другой — еще более тесно связаться с местами, укрепив и расширив институт юнкоров, отнюдь не давая, однако, ему возможности превратиться в новый «аппарат». Необходимо во что бы то ни стало добиться правильного распространения юношеской печати и обеспечить на деле ее проникновение в деревню.

33. В вузах и школах II ступени РКСМ должен сплачивать и объединять советские элементы, брать их под свое руководство, способствовать перестройке школы в духе общей линии, принятой партией, всемерно способствуя действительному завоеванию школы.

34. В деревне, как уже отмечалось выше, роль РКСМ чрезвычайно велика и ответственна. В работе комитетов крестьянской взаимопомощи, Всеработземлеса, кооперации, изб-читален и т. д. РКСМ должен, опираясь главным образом на деревенскую бедноту, служить важнейшим фактором этой работы, не ограничиваясь начинаниями культурного характера. Работа деревенской ячейки должна носить массовый характер, протекать на виду у всей крестьянской молодежи: ячейка должна работать везде, где собирается крестьянский молодняк (например, в терчастях).

35. Союз должен помочь передовой крестьянской молодежи жить и работать по-новому. Он должен стать активным провод-

ником всех общественно-политических и культурных начинаний Советской власти: борьба за новые формы землеобрабатывания, поголовную грамотность, за технические улучшения. Союз должен способствовать объединению молодежи в сельскохозяйственные коллективы, помогать деревенскому молодняку кооперироваться и всячески содействовать созданию показательных хозяйств.

36. Особенно важное место в работе деревенской ячейки должна занять школа крестьянской молодежи. Строительство школ крестьянской молодежи, подготовляющих новый тип революционного и культурного хлебороба, стремящегося к кооперированию и к коллективной обработке земли, должно явиться конкретной основной задачей деревенских комсомольцев, осуществляемой при внимательной поддержке местных советских и партийных органов. Городские организации комсомола должны помочь деревенским таким образом, чтобы в обслуживание культурных нужд деревни были втянуты все фабричные и городские ячейки комсомола, и в первую голову та молодежь, которая связана с деревней. При этом необходимо стремиться, чтобы и здесь культурная работа соединялась и была во всех своих порах пропитана работой политической, переделывающей лучшие слои крестьянства. Основной идеей здесь должна быть умело пропагандируемая идея союза рабочих и крестьян под руководством первых.

37. Необходимо обратить серьезное внимание на привлечение к работе РКСМ — в особенности в деревне — лучших сил интеллигенции: учителей и агрономов. Деревенские учителя и агрономы сыграют крупнейшую положительную роль, если, в связи с необходимым улучшением их материального положения и наметившимся в этой среде поворотом в сторону Советской власти, удастся достигнуть контакта между ними и комсомольскими ячейками.

38. Громадное значение имеет работа РКСМ в армии и флоте, каковая должна вестись в духе интернационального боевого воспитания. В эту работу должен быть втянут весь союз. Усиление военной пропаганды, политико-просветительная работа среди допризывников, забота о быте красноармейцев и матросов, пропаганда воздушного флота и поднятие боевой мощи СССР вообще, пропаганда военных знаний, в частности сведений из области военной химии, и т. д.— таковы должны быть здесь основные задачи РКСМ.

39. Ведя всю свою воспитательную работу под знаком интернационализма, ведя борьбу как против шовинизма великороссов, так и против националистических предрассудков других национальностей, РКСМ должен приложить максимум усилий в области работы среди национальностей, живущих в автономных и независимых республиках Союза, в особенности в бывших колониях царской империи, где наиболее остро чувствуется недостаток в культурном местном кадре и где подготовка этого кадра воз-

можна почти исключительно из слоев местной молодежи. Эта работа имеет крайне важное значение и с точки зрения смычки с угнетенными империализмом народами Востока. В этой работе необходим строгий учет национально-бытовых особенностей и решительная борьба со всяческим шаблоном.

40. Ряд задач, в особенности связанных с областью быта, следует пытаться решать, организуя всевозможного вида добровольные объединения, куда наряду с комсомольским ядром входили бы и беспартийные товарищи (сюда относятся сельскохозяйственные кружки в деревне, лиги борьбы с алкоголизмом и табаком, естественнонаучные общества и т. п.). РКСМ совместно с профсоюзами в связи с намечающейся тенденцией к физической деградации молодежи, в частности учащейся молодежи, должен усилить свою работу в области физической культуры в самом широком смысле этого слова (физкружки, экскурсии, спорт, пропаганда гигиены и пр.). Формы организации и методы работы в них должны тщательно учитываться РКСМ, который может через подобные организации охватить еще более широкий круг трудящейся молодежи.

5. Высшая школа и молодежь

41. Принимая все необходимые меры к оживлению и укреплению РКСМ как массовой школы коммунизма, партия должна поставить перед собой первоочередную задачу организации рационального коммунистического воспитания молодежи в вузах.

41 [а]. Чрезвычайно крупную роль в деле завоевания высшей школы по-прежнему играет овладение подступами к ней (низшая и средняя профшкола, совпартшкола, рабфак).

42. Необходимость особого внимания именно к этим массовым учебным заведениям диктуется как сравнительно низким образовательным уровнем рабочих, которые должны подготовиться к вузу, так и наличностью необходимых для этого преподавательских сил. Следует всемерно содействовать не только сохранению, но и расширению сети низших и средних профшкол, привлекая к материальному и культурному обслуживанию их не только центральные учреждения СССР, но и местные советские и общественные организации.

43. Учитывая экономическую обстановку, сообразуясь с потребностями хозяйственного развития и наличными средствами, приходится высказаться за сокращение и сети вузов, и количества учащихся с одновременным улучшением и материальной и учебной стороны дела.

Только таким путем можно улучшить также и тяжелое материальное положение учащихся.

44. Стремясь к общему улучшению постановки учебного дела в вузах, партия должна особенно внимательно следить за улучшением этой постановки в сельскохозяйственных и педагогиче-

ских вузах; при сокращении вузов необходимо строгое соответствие этого сокращения с неодинаковым значением вузов различных специальностей.

45. По-прежнему весьма острым является вопрос обеспечения вузов марксистскими научно-преподавательскими силами. В большинстве спецвузов даже кафедры по общественным наукам заняты старой буржуазной профессурой. Необходимо употребить все усилия для скорейшего создания кадра профессоров-коммунистов, максимально развернув для этой цели работу Института красной профессуры и одновременно приняв меры к орабочению его состава путем создания при нем подготовительных курсов для окончивших рабфаки и т. п., а равно обратив должное внимание на улучшение состава сотрудников наших вузов и материальное их обеспечение.

46. Партия должна озаботиться подготовкой квалифицированных партийцев для активной революционной работы вообще и для политического руководства советским строительством. Эту задачу выполняет комвуз, построение которого должно идти по линии подготовки всесторонне развитого политического работника, а не по линии дробной специализации.

47. Последняя задача обязывает к борьбе со схоластицизмом, имеющим место в комвузах. Программа комвуза должна быть пополнена дисциплинами, имеющими ближайшее отношение к практике; преподавание общественных наук должно быть оживлено и связано с практическими задачами современности; с другой стороны, необходима борьба с упрощенством и походом на теорию. Оживляя и реформируя методы преподавания, заостряя теоретическое внимание на проблемах современности, мы, однако, ни в какой мере не должны отказаться от передачи новому поколению марксистов основного теоретического багажа, опираясь на который боролась и борется наша партия.

48. По отношению к вузам всех типов необходимо рекомендовать установление живейшей связи вуза с производством. В специальных вузах эта связь реализуется практической работой в соответствующих предприятиях, причем и партия и комсомол должны следить за тем, чтобы эта практика не была только узкотехнической, а вводила бы практиканта в жизнь предприятия в его целом. Таким образом, практика должна давать и политическое воспитание. Для студентов комвузов, а также для коммунистов и комсомольцев — слушателей вузов эта практика должна выразиться в систематической работе партийного характера в производственных ячейках и профсоюзах, причем эта работа обязательно должна учитываться и осмысливаться в вузе, при этом такое вовлечение студенчества в массовую работу должно рассматриваться партийными организациями главным образом как средство политического воспитания студенчества, а не только ис-

пользования его сил и должно согласовываться с нуждами учебной работы в вузах.

49. Являясь активной и руководящей силой внутри студенчества, партийные и комсомольские ячейки вузов должны улучшить содержание и методы своей работы. Руководящая роль их ни в коем случае не должна покупаться ценою меньших требований к ним как с учебной, так и с общественной стороны; следует особенно решительно бороться с проявлениями комчванства. Необходимо самым радикальным образом рационализировать работу коммунистов и комсомольцев так, чтобы общественная работа не мешала академической, и наоборот. С этой целью необходима борьба с организационной бестолочью, параллелизмом в работе и наличностью лишних организаций, работающих на холостом ходу. С другой стороны, улучшая материальное положение учащихся, необходимо бороться против их учебной перегрузки, которая стала у нас бытовым, а потому и особенно опасным явлением.

50. Партия должна понять, что отрицательные явления среди молодежи (явления дилетантства, скептицизма, идеологических уклонов в сторону идеализма или вульгаризаторства) с неизбежностью вытекают, с одной стороны, из крайне тяжелого положения учащейся молодежи, с другой — из катастрофического недостатка квалифицированных коммунистических сил на идеологических командных постах. Идейные потребности молодежи перерастают, таким образом, данную наличность руководящих сил; усложняющиеся вопросы, требующие специальной разработки, не находят зачастую ответа, и молодежь легко может сворачивать на неправильный путь. Поэтому выделение квалифицированных сил исключительно для такой работы является абсолютно необходимым условием для улучшения идейного воспитания молодежи.

ОБ ИЗДАНИИ СОЧИНЕНИЙ К. МАРКСА И Ф. ЭНГЕЛЬСА

Съезд поручает Центральному Комитету по соглашению с Исполкомом Коминтерна принять все меры к скорейшему изданию Полного собрания сочинений Маркса и Энгельса на русском и других языках.

О РАБОТЕ ИНСТИТУТА ЛЕНИНА

XIII съезд РКП(б) постановляет:

1. Считать Институт Ленина открытым.
2. Съезд призывает все организации нашей партии, так же как и отдельных членов партии, активно и всемерно помочь Институту в деле собирания материалов, относящихся к жизни и деятельности В. И. Ленина. Съезд обращается к братским компартиям

всех стран с той же просьбой помочь сосредоточить в Институте Ленина все, что относится к жизни и деятельности В. И. Ленина.

Съезд считает необходимым, чтобы все рукописи, письма, записки В. И. Ленина, оригиналы его фотографий и другие материалы, где бы таковые ни находились, были сосредоточены в Институте В. И. Ленина. Точно так же в Институте должны быть представлены все без исключения литературные произведения, относящиеся к В. И. Ленину. Съезд возлагает заботу о регулярной доставке местных литературных материалов на местные истпарты.

3. Съезд считает необходимым, чтобы Центральный истпарт, а также Центроархив в кратчайший срок передали имеющиеся у этих учреждений материалы В. И. Ленина, относящиеся к жизни и деятельности В. И. Ленина, в Институт Ленина.

4. Съезд одобряет подготовительную работу, проделанную уже Институтом в деле собирания материалов и ознакомления с ними широких масс трудящихся. Первой и главной задачей Института XIII съезд считает вполне научное и самое тщательное издание Полного собрания сочинений Ленина и подготовку ленинской библиотеки для более широких масс рабочих из избранных произведений В. И. Ленина на языках всех народностей, населяющих СССР. Обработка и издание богатейшего литературного наследства В. И. Ленина должны привлечь к себе внимание не только старых большевиков, но и молодежи нашей. Институт В. И. Ленина должен явиться, таким образом, базой изучения и распространения ленинизма среди широких партийных и беспартийных масс.

5. Съезд поручает ЦК РКП озаботиться устройством при Институте В. И. Ленина музейного отделения, открытого для широких рабочих и крестьянских масс.

6. Съезд обязывает ЦК РКП и местные партийные организации настойчиво следить за тщательным изданием всех литературных произведений В. И. Ленина и всего, что печатается о Ленине.

О РАБОТЕ СРЕДИ РАБОТНИЦ И КРЕСТЬЯНОК[1]

1. Хозяйственный подъем в республике привел к росту политической активности и поднятию культурных запросов трудящихся масс города и деревни.

Несмотря на общее улучшение положения рабочего класса, положение работницы, в массе своей относящейся к неквалифицированной, хуже оплачиваемой части пролетариата, все еще остается тяжелым.

2. Несмотря на то что масса пролетарок все больше охватывается партийным влиянием, процент работниц, вошедших в пар-

[1] Настоящая резолюция, согласно поручению XIII съезда, разработана и утверждена ЦК РКП(б). *(Примечание редакционной комиссии «Стенографического отчета»).*

тию во время ленинского призыва, незначителен, что объясняется главным образом бытовыми условиями, а также общей отсталостью работниц и недостаточностью внимания парторганизаций к вопросам вовлечения работниц в партию.

3. Наряду с имеющимися достижениями в области работы партии среди женщин съезд отмечает некоторые тенденции к односторонности в работе отделов работниц, направленной к ограничению ее исключительно агитпропагандистскими и культурно-просветительными задачами и к игнорированию работы по бытовому раскрепощению работниц и крестьянок.

4. Отмечая это, съезд устанавливает, что основными задачами Коммунистической партии в области работы среди женщин являются:

а) Распространение влияния партии на широкие слои работниц и крестьянок путем политического и культурного воспитания их.

б) Вовлечение работниц и крестьянок в партийное, профессиональное, кооперативное и советское строительство.

в) Проведение через советские, профессиональные, кооперативные и другие организации работы по строительству учреждений, раскрепощающих работниц и крестьянок (яслей, столовых и пр.).

Вместе с тем съезд отмечает целесообразность организационных форм и методов работы среди работниц и крестьянок, ранее установленных партией и закрепленных в резолюциях ее съездов.

5. Очередными задачами партии в работе среди работниц и крестьянок съезд считает:

а) Усиление работы по вовлечению в партию работниц от станка.

б) Вовлечение в партию наиболее сознательных и проявивших себя на общественной работе жен рабочих, вышедших из рабочей среды, а также вовлечение в партию наиболее сознательных крестьянок, в том числе жен бедняков, батраков и лучшей части середняков.

в) Систематическое и энергичное выдвижение работниц и крестьянок на все выборные должности по линии советских, профессиональных, кооперативных и хозяйственных организаций.

г) Подготовку выдающихся работниц и крестьянок к ответственной работе.

д) Выдвижение коммунисток в руководящие партийные и советские органы.

е) Постановку систематической массовой работы на предприятиях и в общежитиях среди работниц и жен рабочих.

ж) Усиление руководства работой среди крестьянок со стороны парторганизаций и укрепление работы волостных делегатских собраний крестьянок.

з) Дальнейшее укрепление аппаратов по работе среди женщин, привлечение в них большего количества коммунисток-работниц и увеличение кадра платных волорганизаторов.

6. В связи с продолжающимся вытеснением работниц из производства съезд подчеркивает, что сохранение женской рабочей силы в производстве имеет политическое значение и ставит перед партией задачу усилить поднятие квалификации женского труда и вовлечь женщин, где возможно, в те отрасли производства, в которых женский труд не применялся вовсе или применялся в недостаточной мере.

7. Общее экономическое улучшение республики позволяет партии поставить задачу усиления работы соответствующих органов по строительству учреждений, раскрепощающих работниц, развивая в этом направлении самодеятельность самих трудящихся.

8. Имея в виду значение женских трудовых масс в деле строительства кооперации, съезд обращает внимание на необходимость широкого кооперирования женских трудящихся масс и приближения кооперации к запросам потребительниц.

9. Отмечая успехи и рост влияния Коммунистической партии на широкие слои тружениц Востока, съезд еще раз обращает внимание на необходимость усиления руководства со стороны парткомов работой среди восточных тружениц, укрепления аппаратов отделов работниц и укомплектования их работницами из местного населения. Одновременно съезд указывает на необходимость борьбы с бытовыми предрассудками, проведения законодательной работы в области раскрепощения восточных тружениц с тщательным учетом местных условий и возможностей, а также усиления работы по вовлечению тружениц Востока в производство и партию. Съезд считает нужным ассигнование определенного фонда из средств центра и из местных средств на работу среди женщин (организация артелей, женских клубов и пр.) в восточных республиках и областях.

10. В заключение съезд считает необходимым указать всей партии, что теперешнее участие работниц и крестьянок в партийном, советском, профессиональном и кооперативном строительстве в настоящий момент является далеко не достаточным, а потому работа партии среди работниц и крестьянок приобретает первоочередное значение. Необходимо бороться с консерватизмом по отношению к женщине, унаследованным от капиталистического общества.

Пример должны показать прежде всего наши партийные организации.

«...Постройка социалистического общества,— по словам тов. Ленина,— начнется только тогда, когда мы, добившись полного равенства женщины, примемся за новую работу вместе с женщиной,

освобожденной от этой мелкой, отупляющей, непроизводительной работы»[1].

В неуклонном следовании по этому пути, начертанному рукой великого вождя,— залог осуществления ленинизма в области работы Коммунистической партии среди работниц и крестьянок.

II. ПРИВЕТСТВИЯ СЪЕЗДА

КОММУНИСТИЧЕСКОМУ ИНТЕРНАЦИОНАЛУ

XIII съезд Российской коммунистической партии шлет горячее приветствие Коммунистическому Интернационалу накануне V Всемирного конгресса.

Смерть нашего учителя и вождя, который был в то же время общепризнанным учителем и основателем всего Коммунистического Интернационала, заставляет коммунистические партии всего мира еще теснее сплотить ряды. Российская коммунистическая партия не знает большей гордости, как служить помощницей Коммунистического Интернационала в его великой работе, как быть одной из его наиболее верных секций. Истекший год был полон крупных событий в области международного рабочего движения. Постепенно начинает подниматься новая волна международных революций. В частности, прошедшие выборы в целом ряде стран показывают, что силы Коммунистического Интернационала быстро растут. Этим самым перед Коммунистическим Интернационалом возникает новая сложная проблема. Российская коммунистическая партия рада сообщить Коммунистическому Интернационалу, что российский отряд вышел из испытания еще более сплоченным и твердым. Пролетариат, объединившийся в Союз Социалистических Республик, укрепляется, хозяйственное положение в нашем Союзе улучшается, Коммунистический Интернационал может быть уверен в том, что его русская секция как была, так и останется верной международной революции до конца.

Да здравствует Коммунистический Интернационал!

ГЕРМАНСКОЙ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ

XIII съезд РКП с благодарностью ознакомился с вашим дружеским обращением к нам и шлет вам чувства такой же горячей братской солидарности. В истекшем году победа германского пролетариата одно время казалась нам всем особенно близкой. Однако германскому пролетариату пришлось еще раз отступить. Мы твердо уверены, что не надолго. Героический пролетариат Германии быстро вновь соберется с силами. Блестящая победа гер-

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 39, с. 202. *Ред.*

манской компартии на выборах показала, что ядро германского пролетариата объединилось уже под нашим знаменем. Твердой рукой авангард германского пролетариата исправил «саксонские» ошибки и покончил с оппортунистическими уклонами. Германская компартия изжила внутренний кризис и вышла на широкую дорогу политической борьбы. В вопросе о профсоюзах, в этом центральном тактическом вопросе всего германского рабочего движения, партия заняла правильную линию и дала решительный отпор вредным тенденциям к расколу профдвижения. В этом мы видим главный залог того, что партия сумеет решить стоящие перед ней трудные тактические задачи. Мы твердо уверены, что внутренняя борьба внутри германской компартии заканчивается, что решениям, совпадающим с основной тактической линией Коминтерна, вся партия подчинится, как один человек, и что новый Центральный Комитет, который стоит перед трудными, но и почетными задачами, сумеет привлечь к работе все силы из прежних фракций, всех товарищей, стоящих на почве Коминтерна.

XIII съезд РКП с радостью и с гордостью констатирует, что братская партия Германии оказалась вполне солидарной с нашей партией во всех серьезных тактических вопросах, занимавших умы РКП в последнее время. Русские рабочие отлично знают, что многому им приходится учиться у германских братьев.

Стремление германской партии стать партией, целиком стоящей на почве ленинизма, наполняет нас гордостью. Большевизм сложился и закалился в борьбе не только против оппортунизма, но и против «детских болезней левизны».

В процессе окончательного превращения европейских компартий в большевистские партии иностранные товарищи не должны забывать этого русского урока.

С величайшей радостью XIII съезд РКП узнает, что кризис в братской Коммунистической партии Германии в основном изжит, что германская компартия дружными, сплоченными рядами идет навстречу предстоящим великим битвам. XIII съезд РКП убежден, что во всех сколько-нибудь серьезных проблемах международного рабочего движения, и в частности на V конгрессе Коминтерна, наша партия будет работать рука об руку с Компартией Германии, в полной идейной солидарности с ней.

С величайшим вниманием и горячей симпатией следим мы за вашей борьбой, готовые, как и вы, исполнить свой долг до конца.

Да здравствует Германская коммунистическая партия!

ФРАНЦУЗСКОЙ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ

XIII съезд РКП с благодарностью прочел дружеские строки вашего обращения к нам. Мы гордимся тем, что революционные рабочие всего мира одобряют тактическую линию нашей партии. Это

одобрение служит доказательством того, что наша партия твердо идет по пути, указанному ей нашим учителем В. И. Лениным.

XIII съезд РКП горячо приветствует вас с успехом, одержанным на последних выборах. Особенно горячее приветствие шлем мы революционным рабочим предместий Парижа, доказавшим, что цвет французского пролетариата собрался уже под знаменем коммунизма. Мы гордимся тем, что Центральный Комитет Французской коммунистической партии и Сенская федерация, являющаяся, несомненно, одной из лучших организаций Французской коммунистической партии, сумели организовать эту блестящую победу.

Французские социалисты еще раз соединили свою судьбу с буржуазией. Они являются не чем иным, как одной из фракций буржуазной демократии. Не подлежит сомнению, что Французская компартия сумеет теперь, в ближайшее время, отвоевать у французских социалистов те слои трудящихся, которые до сих пор им доверяли. Перед вашей партией открывается теперь особенно широкая политическая деятельность. Мы не сомневаемся в том, что партия окажется на высоте задачи. XIII съезд РКП с радостью отмечает ту часть вашего обращения к нам, в которой вы говорите, что задача состоит в обольшевичении западноевропейских компартий, а не в разбольшевичении РКП. XIII съезд РКП держится того же мнения, и он уверен, что общими силами нам удастся решить эту великую задачу.

Да здравствует Французская коммунистическая партия!
Да здравствует героический пролетариат Франции!
Да здравствует Коминтерн!

БОЛГАРСКОЙ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ

XIII съезд РКП выражает братской Коммунистической партии Болгарии горячее соболезнование по поводу смерти тов. Благоева. Дмитрий Благоев являлся не только основателем Болгарской компартии, но и одним из первых вождей революционного движения в вашей стране. В течение десятков лет тяжелой борьбы покойный Благоев твердо держал в руках знамя пролетарской революции. Дела Благоева не умрут. Рабочий класс Союза Советских Социалистических Республик будет чтить память Благоева, как одного из самых выдающихся вождей международного революционного рабочего движения. РКП с величайшим вниманием следит за героической борьбой болгарских рабочих и крестьян и твердо верит в то, что победа Болгарской коммунистической партии не за горами. Вечная память Дмитрию Благоеву! Да здравствует Болгарская коммунистическая партия!

III. РЕЗОЛЮЦИЯ XIII ПАРТКОНФЕРЕНЦИИ, ПОДТВЕРЖДЕННАЯ XIII СЪЕЗДОМ РКП(б)[1]

О ПАРТСТРОИТЕЛЬСТВЕ

Партия в условиях нэпа

а) Новая экономическая политика, развязавшая рост производительных сил, оправдала себя, как необходимый этап по пути длительного перехода от капитализма к социализму. Она способствовала подъему народного хозяйства вообще, крестьянского хозяйства, государственной промышленности, государственной торговли и кооперации. Мы имеем постепенный подъем заработной платы, процесс обратного возвращения квалифицированных пролетариев в города, подъем уровня культуры в широких пролетарских массах и, в частности, образование новых кадров пролетарско-крестьянской интеллигенции благодаря систематическому обучению рабочих и крестьян в высших учебных заведениях.

б) Уже XII съезд партии, констатировавший значительное оживление хозяйственной жизни страны, вместе с этим указал на необходимость производить на каждом этапе хозяйственного развития оценку его с точки зрения социалистического строительства. Диктатура пролетариата, которая не может упрочиться и развернуться без роста материального благосостояния страны, не могла бы также удержаться, если бы этот рост благосостояния создавал перевес частного капитала над государственным.

Чрезвычайные затруднения, переживаемые сейчас хозяйством страны, выражаются прежде всего в том, что продукты нашей государственной промышленности не находят достаточного сбыта. Если сбыт встречал за последний год все большие и большие затруднения, то это объясняется в огромной степени чрезвычайно высокой *производственной* себестоимостью продуктов, чрезвычайно высокими накладными торговыми расходами в сочетании с недопустимыми методами *преувеличенного исчисления цен* за счет потребителя. В основе этих затруднений лежат непроизводительность и несогласованность различных элементов государственного хозяйства между собой и с рынком и нерациональная или недостаточно рациональная постановка промышленных и торговых пред-

[1] Резолюция XIII партконференции «Об итогах дискуссии и о мелкобуржуазном уклоне в партии», подтвержденная XIII партийным съездом без изменений, помещена в настоящем томе (с. 152—160). Из резолюции «О партстроительстве» помещается только та ее часть, утвержденная XIII съездом, которая отсутствовала в резолюции XIII партконференции, но имелась в резолюции, принятой на совместном заседании Политбюро ЦК и Президиума ЦКК 5 декабря 1923 г. *Ред.*

приятий и их операций, в частности неумение наших, все еще бюрократических, торговых и кооперативных организаций проложить себе дорогу к крестьянскому рынку.

Центральной задачей по-прежнему является смычка государственной промышленности с крестьянским сельским хозяйством, т. е. в первую очередь установление правильного соотношения между продукцией нашей государственной промышленности, с одной стороны, и потребностями и емкостью нашего преимущественно крестьянского рынка — с другой. Но задача эта может разрешиться в меру того, как правильно и систематически обеспечивается смычка разных факторов и элементов государственного хозяйства друг с другом.

Из всего этого партия сверху донизу должна сделать для себя тот вывод, что дальнейшее хозяйственное оживление, которое в более или менее близком будущем преодолеет нынешний кризис, лишь постольку послужит делу *социалистического* строительства, поскольку мы действительно научимся согласовывать элементы государственного хозяйства в их постоянном взаимодействии как между собой, так и с рынком.

Отсюда исключительная важность Госплана — хозяйственного штаба социалистического государства — и всех хозяйственно-плановых организаций на местах. Необходимо обеспечить им на деле то место, какое указано в резолюции XII съезда.

Принятые в последнее время меры по снижению цен на фабрикаты и по экспорту хлеба привели уже в настоящее время к некоторому оживлению торгового оборота и к повышению цен на хлеб. Однако борьба с основными причинами кризиса сбыта требует от партии сложной и систематической работы над проведением указанных XII съездом мероприятий по концентрации промышленности, правильной организации промышленного и торгового аппарата, по подъему сельского хозяйства, повышению его технического уровня и приспособлению его к борьбе на мировом рынке путем, между прочим, увеличения сельскохозяйственного кредита и т. п. Эти задачи становятся теперь уже в самом неотложном порядке перед партией во весь рост. Не подлежит сомнению, что партия единодушно приложит силы для их действительного разрешения [1].

Печатается по тексту книги: Тринадцатый съезд РКП(б). Май 1924 года. Стенографический отчет. М., 1963

---

[1] Далее следует текст резолюции «О партстроительстве», принятой XIII конференцией РКП(б). (См. с. 145—152 настоящего тома.) *Ред.*

ПЛЕНУМ ЦК РКП(б)

Москва.
16—20 августа 1924 г.

Пленум обсудил следующие вопросы: 1) Сообщение о переговорах СССР с Англией; 2) О контрольных цифрах бюджета СССР на 1924/25 г.; 3) Доклад Комиссии ЦК и ЦКК по зарплате; 4) О социальном страховании; 5) Доклад Оргбюро ЦК РКП(б) о политическом воспитании ленинского призыва; 6) О борьбе с последствиями неурожая и засухи и о хлебоэкспорте; 7) Отношение к Амстердамскому Интернационалу профсоюзов; 8) О вторых партийных областных конференциях.

По первому пункту повестки дня, после обмена мнениями по существу подписанного договора и оценке его значения, Пленум постановил отложить решение вопроса.

Доклады о контрольных цифрах бюджета СССР на 1924/25 г. Пленум постановил принять к сведению. Пленум признал необходимым осуществлять твердую бюджетную дисциплину, не допуская превышения расходов над доходами и добиваясь полного и своевременного поступления всех доходов с тем, чтобы в 1924/25 г. действительно могли быть приняты меры, обеспечивающие развитие металлургии и подъем сельского хозяйства.

Большое внимание Пленум уделил разработке политики заработной платы. В первые годы восстановительного периода партия и Советское государство, проявляя заботу об улучшении материального положения трудящихся, временно шли на то, чтобы рост заработной платы опережал темпы роста производительности труда. Однако дальнейший подъем промышленности требовал восстановления правильного соотношения между ростом производительности труда и заработной платы. Пленум поставил задачу расширения производства, указал на необходимость упорной борьбы за повышение производительности труда и снижение себестоимости продукции.

Пленум утвердил внесенные Комиссией ЦК и ЦКК конкретные предложения в области политики заработной платы.

По вопросу о социальном страховании Пленум постановил: 1) разработать и провести меры, обеспечивающие участие, необходимое влияние и ответственность хозяйственных органов в деле организации социального страхования; 2) считать допустимым установление средней ставки социального страхования в 14 процентов от заработной платы.

Заслушав доклад Оргбюро ЦК РКП(б) о политическом воспитании ленинского призыва, Пленум одобрил работу Оргбюро и Комиссии по воспитанию ленинского призыва и поручил Оргбюро ЦК разработать дальнейшие практические мероприятия на основе состоявшегося обмена мнениями и учета опыта местных парторганизаций.

Доклад о борьбе с последствиями неурожая и засухи и о хлебоэкспорте был принят Пленумом к сведению.

Пленум одобрил общую линию Политбюро ЦК в вопросе о переговорах советских профсоюзов и Профинтерна с Амстердамским Интернационалом. В связи с приглашением советских профессиональных деятелей на съезд британских тред-юнионов в Гулле, Пленум одобрил посылку делегации ВЦСПС.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА

О ПОЛИТИКЕ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ

Вводная часть

По данным Госплана, в то время как средняя валовая суточная выработка одного рабочего в 14 важнейших отраслях национализированной промышленности возросла с 4,38 руб. в октябре 1922 г. до 5,40 руб. в январе 1924 г., т. е. на 23,3%, средний поденный заработок одного рабочего возрос с 37,8 коп. до 71,9 коп., т. е. на 90% [1].

Этот процесс более быстрого роста зарплаты был до сих пор неизбежен и в общем закономерен. Заработная плата должна была так расти, чтобы достигнуть уровня обеспечения потребностей первой необходимости рабочего. Это было не только неизбежно с точки зрения интересов рабочего, но это было, кроме того, необходимым условием возможности быстрого и решительного поднятия производительности труда в дальнейшем. Однако длительное состояние такого соотношения между ростом зарплаты и производительности угрожает интересам промышленности и государства. Развитие промышленности, мощь государства, возможность длительного роста самой зарплаты и закрепление ее нынешнего уровня требуют обратного отношения — большего роста валовой продукции, падающей на одного участника производства, рост производительности труда должен обгонять рост зарплаты. Только при этом условии будет создана материальная база и будут накоплены средства и для обеспечения роста зарплаты, и для расширения производства, требующего увеличения оборотных средств, и для восстановления изношенного и устаревшего оборудования, и для удовлетворения всевозрастающих культурных потребностей, и для воспитания и образования подрастающего поколения, и для управления и обороны государства.

В настоящее время целый ряд признаков сигнализирует опасность, вытекающую из указанного выше несоответствия роста зарплаты с ростом производительности труда. Эти признаки: рост количества безработных за счет притекающих из деревень в горо-

[1] Указанные цифры имеют условный характер, и по поводу их точного значения имеются разногласия. Однако они правильно характеризуют тенденцию отставания роста производительности труда рабочих от роста заработной платы. *(Примечание подлинника.)*

да в поисках работы; все возрастающая задолженность по соцстрахованию; величайшие затруднения в своевременной выплате зарплаты, несвоевременная выплата и задолженность зарплаты по всей металлопромышленности и топливной промышленности; недостаток оборотных средств и кредита для необходимого расширения производства и восстановления основного капитала; недостаточно быстрый темп расширения производства и удешевления изделий для удовлетворения нужд середняцкой и беднейшей части крестьянского населения в соответствии с его платежеспособностью.

Поэтому лозунгом дня должно стать: увеличение производительности труда, расширение производства, удешевление изделий промышленности. Все внимание и все силы партии должны быть обращены в эту сторону. Этого требует и постигший юго-восток неурожай. В связи с этим неурожаем цены на хлеб и сельскохозяйственные продукты, составляющие значительную часть бюджета рабочего, неизбежно повысятся, и реальная зарплата рабочего неизбежно понизится, если не будет расширено и удешевлено производство промышленных изделий, т. е. если не повысится максимально производительность труда. В связи с неурожаем, для борьбы с ним потребуется огромное финансовое напряжение, которое не отразится на зарплате лишь при вышеуказанном условии.

Исходя из вышеизложенного, ЦК напоминает всем парторганизациям, хозяйственникам и профработникам, что необходимо руководствоваться в области политики зарплаты резолюцией XII съезда партии.

Рост зарплаты в отдельных отраслях и в отдельных предприятиях должен строго сообразоваться с производительностью труда и не только с ресурсами данной отрасли и треста, но и с ресурсами и состоянием всей промышленности, с ее нуждами и с общим уровнем зарплаты, особенно в тяжелой индустрии и на транспорте.

ЦК предлагает всем организациям партии организовать целый ряд длительных кампаний, которые должны закрепить в сознании всего рабочего класса необходимость постоянной, неослабевающей работы по поднятию производительности труда, расширению и удешевлению производства.

Все внимание местных парторганизаций, ВСНХ, ВЦСПС и профсоюзов и хозорганов, а также РКИ, ЦКК должно быть обращено в эту сторону. Эти вопросы должны стать во главу угла на производственных совещаниях, комиссиях, делегатских собраниях.

Встречающееся довольно часто общее противопоставление хозорганов профсоюзам должно быть изжито. При диктатуре пролетариата как ВСНХ, так и профсоюзы должны рассматривать дело увеличения производительности своим делом, экономработа их должна быть усилена, и ни одно их требование в области увеличе-

ния зарплаты и других, требующих издержек новых средств, не должно быть предъявлено без точного учета как средств и нужд данного предприятия, так и всей промышленности и без согласования с директивами партии.

Конкретные мероприятия

Необходимо проведение следующих *конкретных мероприятий.*

1. В целях сохранения и возможного увеличения реальной зарплаты с нового бюджетного года, без общего повышения номиналов ставок заработной платы, необходимо дальнейшее снижение розничных цен.

2. В выдвинувшихся по высоте заработной платы отраслях легкой индустрии необходимо приостановить дальнейшее повышение зарплаты, в отставших отраслях промышленности (транспорт, горная металлургия) необходимо продолжать курс на дальнейшее повышение номинала заработной платы с обязательным учетом хозяйственного состояния и возможности данной отрасли промышленности.

3. В целях устранения неправильности разбивки квалификации работников и правильного разделения их по тарифным разрядам, обязать фракции ВЦСПС и ВСНХ принять необходимые меры по отдельным отраслям промышленности для устранения этих неправильностей.

4. Важнейшей проблемой в области политики зарплаты считать вопрос о дальнейшем поднятии как личной, так и общей производительности труда, для чего необходимо:

а) правильная (рациональная) организация труда и производства в предприятиях, которая должна предусмотреть полную загрузку рабочего дня рабочих и служащих;

б) увеличение норм выработки там, где таковые не достигли технически возможных норм, с учетом максимальной загрузки машин и использования полного рабочего дня;

в) отмена ограничений сдельного приработка; установление системы периодического пересмотра норм выработки и сдельных расценок при условии достижения технического и организационного улучшений, повышающих выпуск изделий;

г) настойчивое проведение работы по установлению правильных соотношений между производственными и подсобными рабочими и служащими;

д) улучшение технического оборудования и максимальное поощрение как рабочих, так и технического персонала на достижения в области изобретений, направленных к улучшению постановки этого оборудования и процесса производства;

е) дальнейшая концентрация производства, возможно полная загрузка предприятий и расширение производства и сбыта;

ж) упрощение и максимальное сжатие ассортимента изделий массового потребления и целесообразное распределение заказов по отдельным предприятиям, с учетом их специализации;

з) максимальная экономия и дальнейшее сокращение накладных расходов в производстве и торговле;

и) максимальная экономия сырья и топлива на предприятиях (брак, пережоги и т. д.).

Все эти меры обязательно должны вести к понижению себестоимости единицы изделия.

5. Наряду с общим улучшением в деле своевременности выплаты зарплаты по-прежнему остается тяжелое положение с выплатой зарплаты в металлопромышленности и углепромышленности; ЦК обращает внимание как партийных, так и советских органов на необходимость изжития этого в кратчайший срок. Принять меры к прекращению запозданий в выплате зарплаты, урегулировав расчеты между предприятиями и потребителями продукции с максимальным использованием для этого системы кредитных учреждений.

6. Общий фонд зарплаты служащих трестов, синдикатов и наркоматов не подлежит увеличению; по-прежнему необходимо продолжать борьбу за понижение зарплаты выдвинувшихся категорий служащих. Зарплата же отставших групп (учителей, врачей, агрономов, народных судей и т. д.) должна быть повышена в текущем году по возможности до среднего уровня промышленных рабочих.

7. Подтвердить к обязательному исполнению, что, как правило, все конфликты и споры, возникающие между хозорганами и профсоюзами на почве заключения, изменения или невыполнения колдоговоров, должны разрешаться обычным путем, в порядке примирительно-третейского разбирательства.

Печатается по тексту газеты «Правда», 1924, 5 сентября, № 201

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК РКП(б) О ПОДБОРЕ РАБОТНИКОВ ДЛЯ ТОРГОВЫХ, КООПЕРАТИВНЫХ И КРЕДИТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

19 сентября 1924 г.[1]

Постановление ЦК РКП(б) наметило меры по улучшению подбора, расстановки и воспитания кадров работников торговых, кооперативных и кредитных учреждений, определило роль этих учреждений в борьбе партии с частным капиталом, формы усиления партийного руководства этими органами и полного овладения их аппаратом.

ПОДБОР РАБОТНИКОВ ДЛЯ ТОРГОВЫХ, КООПЕРАТИВНЫХ И КРЕДИТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

В связи с усиливающимся значением органов кооперации, госторговли и кредита, являющихся основными проводниками политики партии в борьбе с частным капиталом и в деле смычки с крестьянством, перед партией выдвигается первоочередная задача — установление действительного руководства этими органами и полного овладения их аппаратами. Обсудив этот вопрос, ЦК РКП постановил:

1. Признать, что обеспечение работниками торговых, кооперативных и кредитных учреждений в настоящий момент является важнейшей задачей партии.

2. Установить, что до XIV партсъезда должно быть выделено для центральных и местных кооперативных, торговых и кредитных учреждений не менее 3000 партработников.

3. ЦК утвержден представленный комиссией план снабжения центральных и местных кооперативных, торговых и кредитных учреждений работниками в следующем виде: для Наркомвнешторга (его центральных и местных органов) 545 человек; для органов Наркомвнуторга 395 человек, из которых на усиление местного аппарата 350 человек; для кооперации 1367 человек, из коих 1295 человек для усиления местной кооперации; для кредитных учреждений 724 человека, в число которых входит 666 человек для работы в местных кредитных учреждениях.

Орграспреду ЦК поручено сосредоточить в ближайший период все свое внимание на выполнении этого задания.

[1] Дата опубликования в газете «Правда». *Ред.*

Центральным Комитетом утвержден также первоначальный персональный список товарищей — 121 человек, выделенных с мест для усиления центральных торговых, кооперативных и кредитных учреждений. ЦК обязал фракцию ВЦСПС выделить 30 профессионалистов не ниже руководящего губернского масштаба для усиления центральных кооперативных, торговых и кредитных органов. МК должен выделить на эту работу 50 человек. Срок выполнения указанного плана установлен месячный.

Кроме того, утвержден циркуляр, по которому предлагается парторганизациям выделить соответствующее количество партработников для местных торговых, кредитных и кооперативных учреждений.

Наряду с подбором новых работников для усиления вышеозначенных органов признано важнейшей задачей изучение парторганами и руководящими коллегиями ведомств целесообразности использования партийцев, уже работающих в аппаратах кооперативных, торговых и кредитных учреждений, с тем чтобы значительная часть выдвигающихся работников была решительным образом использована на работе более крупного масштаба.

Для выполнения поставленных в этой области перед партией задач:

1. Создать твердые учетно-распределительные аппараты при ведомствах. Персональная ответственность за учетно-распределительную работу в каждом учреждении должна быть возложена на отдельного ответственного работника.

2. Обратить особое внимание на целесообразное использование работников, отзываемых с мест.

3. Считать необходимым организовать при вышеуказанных учреждениях институт практикантов.

4. В ближайший период избегать перебросок из органов кооперативных, торговых и кредитных в другие, применяя таковые лишь в крайних случаях.

5. Привлечь внимание партии к задаче усиления коммунистами кооперативных, торговых и кредитных органов путем освещения этой задачи в прессе, имея в виду вызвать и организовать добровольный переход на эту работу склонных к ней членов партии. В этих целях развить печатную кампанию о добровольном переходе на кооперативную работу и обратить внимание на усиление освещения кооперативной жизни в газетах на местах.

6. В течение месяца провести практические мероприятия по обеспечению коммунистического влияния на постановку преподавания в кооперативных вузах в целях подготовки новых кадров квалифицированных кооператоров-коммунистов.

Печатается по тексту газеты «Правда», 1924, 19 сентября, № 213

ПЛЕНУМ ЦК РКП(б)

Москва.
25—27 октября 1924 г.

Пленум обсудил хозяйственные проблемы, по которым заслушал доклады «Об очередных хозяйственных вопросах», «О бюджете и валюте» и «Очередные задачи работы в деревне», наметил меры совершенствования политического руководства Советами, а также рассмотрел другие вопросы.

В публикуемой ниже резолюции, принятой Пленумом в основе и в окончательной редакции утвержденной Политбюро ЦК, конкретизировались решения XIII съезда РКП(б) о работе в деревне.

РЕЗОЛЮЦИЯ ПЛЕНУМА

ОБ ОЧЕРЕДНЫХ ЗАДАЧАХ РАБОТЫ В ДЕРЕВНЕ

Исходя из решений XIII партсъезда по вопросам работы в деревне, в которых даны основные указания по всем важнейшим сторонам этой работы (как-то: партийный и советский аппарат в деревне, поднятие сельского хозяйства, задачи кооперации и коллективизации в сельском хозяйстве, защита интересов бедноты и крестткомы, организация батрачества и развитие в деревне деятельности профсоюзов, культурно-просветительная работа и привлечение к ней сельской интеллигенции, работа среди молодежи, крестьянок, в тердивизиях и др.), а также учитывая дальнейший рост политической активности в деревне, признать необходимым следующие дополнительные указания партийным организациям:

I

Усилить *руководство работой* сельских ячеек и волостных комитетов. Для этого обратить особое внимание *на содержание работы* ячеек в деревне. Необходимо, чтобы ячейки и волкомы в деревне, наряду с вопросами политического воспитания своих членов и политико-просветительной работой в крестьянских массах (в среде батрачества и в бедняцких слоях), уделяли должное внимание вопросам хозяйственной и культурной жизни деревни и работе соответствующих советских и хозяйственных органов, кооперации,

кресткомов и т. п. Вопросы волостного бюджета, агрономическая помощь, землеустройство, мелиорация, животноводство, местный суд, школы, избы-читальни, распространение и чтение газет и другие повседневные вопросы из жизни деревни должны, в связи с работой Советов, применительно к местным условиям данного момента, занять первое место в работе сельских партийных ячеек и партийных комитетов (волости, района), но в то же время нельзя допускать подмены Советов (и исполкомов), кооперативных органов и т. п. партийными органами.

Поэтому необходимо:

а) Поставить систематическую работу комиссий по работе в деревне при ЦК, обкомах, губкомах и окружкомах (и, где нужно, укомах), по возможности связав эту работу с общим планом.

Комиссии должны работать под председательством секретаря (или члена бюро) обкома, губкома, окружкома.

б) В «Правде», а также в других центральных и в местных газетах (где еще нет) поставить регулярно деревенскую страничку и т. п.

в) Одобрить проведение в «Правде» (а также в «Бедноте» и в «Крестьянской газете») кампании смотра работы партийных организаций в деревне.

г) Одобрить создание двухнедельного журнала «Деревенский коммунист» для руководящих партийных кадров в деревне.

II

В работе партийных организаций в деревне имеет особенно крупное значение их *личный состав* и прежде всего состав руководителей этих организаций.

Недостаток подготовленных партийных сил в деревне требует постоянной передвижки коммунистов в деревню.

Наряду с этим необходимо особенно усилить внимание к подготовке и выдвижению новых работников из самой крестьянской среды.

Перед партийными организациями стоит громадная задача воспитания новых слоев коммунистов из крестьянства, а также задача политического руководства растущими силами беспартийных крестьян-передовиков.

Поэтому необходимо:

а) Постоянное внимание к вопросу о подготовке работников для руководящей партийной и другой работы в уездах (например, школа ответственных уездных работников при ЦК и другие).

б) Организовать (губкомам и укомам) в течение зимы различного рода повторительные курсы или кратковременные школы волсекретарей, кооператоров, земработников, работников комсомола, организаторов крестьянок, избачей, учителей и т. п. для под-

готовки как партийных, так и беспартийных сельских и волостных работников (прежде всего — из самих крестьян).

в) При партийных комитетах (начиная от укома до ЦК) в числе инструкторов иметь обязательно работников из крестьян (а по работе среди крестьянок — из крестьянок).

г) Особое внимание необходимо к селькорам (как партийным, так и беспартийным), установив особый учет их и выдвижение для руководящей работы в деревне.

д) Направить в волости и уезды ряд самых ответственных работников (членов ЦК и ЦКК, наркомов, предгубисполкомов, членов губкомов и т. д.) для работы на местах в течение двух-трех месяцев.

III

Усиление работы и, в частности, личного состава партийных организаций в деревне тем более необходимо, что вместе с экономическим укреплением растет политическая активность всей крестьянской массы. Этот рост политической активности крестьянства вообще, и особенно маломощных крестьян, партия должна стремиться направить прежде всего *на оживление Советов,* на усиление деятельности советских, кооперативных и других организаций. Эта задача оживления Советов в деревне, связанная с общим вопросом об оживлении работы Советов, является одной из основных и наиболее острых задач момента.

Прочное установление советского строя и общие политические условия в стране в целом настоятельно выдвигают в настоящее время задачу развертывания в Советах непосредственной инициативы самого крестьянства, большего втягивания беспартийных крестьян во всю работу Советов.

Путем усиления и оживления Советов должны быть созданы вокруг партии широкие кадры активных беспартийных крестьян, из которых партия могла бы черпать силы и через которые должны быть закреплены наша связь и руководство широкими крестьянскими массами, а сама крестьянская масса должна стать еще ближе к работе Советов, должна еще больше почувствовать их своими близкими и руководящими органами и действительно оживить работу Советов.

Расширение (в связи с установлением волостного бюджета) прав и материальных возможностей работы Советов в деревне и в волости (в районе) и проведение в жизнь решения об улучшении материального положения волостных работников создают условия для действительного развертывания работы в Советах в деревне.

В связи с этим необходимо проведение строгого соблюдения формы революционной законности, борьбы против всех видов адми-

нистративного произвола, взяточничества, всемерное усиление борьбы с бюрократизмом и т. п.

Все это выдвигает следующие задачи:

а) При выборах проведение в Советы и исполкомы большого количества беспартийных крестьян и крестьянок, в особенности тех, которые имеют авторитет в крестьянской среде, лучше выражают настроения крестьянства и могут быть полезными работниками в Советах, исполкомах.

На ближайших республиканских и общесоюзном съездах Советов увеличить представительства беспартийных крестьян в составе ЦИКов не менее чем по одному от каждой губернии (главным образом из крестьян, непосредственно связанных с хозяйством). При этом обеспечить им возможность действительно активного и широкого участия в работе высших органов власти. Подобные же меры провести в областях, губерниях и уездах.

б) Необходимо более правильное соблюдение выборности, устранение незаконного вмешательства в работу Советов.

в) В кратчайший срок провести пополнение ряда наркоматов (Наркомзем, Наркомпрос, Наркомздрав, Наркомвнудел, Наркомсобес, РКИ) 1—2 членами коллегии *из крестьян* (в том числе беспартийных), связанных с широкими слоями деревни.

В срочном порядке обеспечить привлечение членами коллегии работников из крестьян (в том числе беспартийных) в соответствующие губотделы (и уездные отделы) *на местах,* а также в предисполкомы (волостные, уездные и, по возможности, губернские).

г) Разработать в специальной комиссии вопрос о развертывании работы Советов и исполкомов путем создания при них и при отдельных отделах исполкомов соответствующих секций, комиссий, совещаний, привлечения к этому делегатских собраний крестьянок, а также путем устройства крестьянских конференций и съездов.

д) Усилить систематическую борьбу с нарушителями революционной законности (с фактами административного произвола: взяткой, бюрократизмом и т. п.) привлечением виновных к суду, а также к ответственности в партийном порядке и через печать.

е) Внимание всех коммунистов, а также беспартийных товарищей, работающих в Советах, кооперации и т. п. (в особенности внимание руководителей этих органов), должно быть постоянно направлено на правильное практическое проведение директив партии и Соввласти во всей работе этих органов (правильное обслуживание нужд массы крестьянства, помощь бедноте, защита интересов батрачества).

ж) Обязать совещание по работе в деревне обсудить вопрос о положении казачества, особенно в пострадавших во время гражданской войны районах, с привлечением к обсуждению работни-

ков с мест, и доложить о результатах работы следующему пленуму ЦК.

з) В целях усиления политического руководства работой Советов усилить работу коммунистических фракций в Советах и в местных исполкомах (волости, района), регулярно отчитывающихся в своей работе перед соответствующими ячейками волости и парткома (волости, района).

IV

В постановке всей нашей агитации и пропаганды в крестьянских районах, а также в проведении основных общеполитических кампаний как местные, так и центральные органы (а также и в печати и в публичных выступлениях) должны стремиться к тому, чтобы соблюдалось действительно бережное и внимательное отношение к запросам, нуждам и настроениям широкой массы крестьянства.

Для этого необходимо:

а) Разработать специальные указания местным организациям (в особенности для печати) по вопросам, которые при неправильном подходе к настроениям крестьянской массы могут вести к отрицательным политическим результатам в деревне (таковы вопросы о взаимоотношениях рабочего класса и крестьянства, о кулачестве и т. п.).

б) Общеполитические кампании (например, борьба с неурожаем, поднятие производительности труда и т. п.) ставить не только от имени партии, но одновременно проводить (оформлять) их также через соответствующие советские органы, профсоюзы, кооперацию и т. п.

в) Тщательно подготовлять и систематически издавать в массовых тиражах (по $1/2$—1 млн. и больше экземпляров) популярные брошюры и книжки, в которых не только будет учтено бережное отношение к психологии крестьянских масс, но которые еще до издания будут в ряде мест предварительно прочитаны крестьянами и ими одобрены с точки зрения ясности языка и популярности их изложения.

г) Всемерно помочь воспитанию в духе основ марксизма и ленинизма из самих крестьян и крестьянок новых слоев политических и практических работников, в особенности обратить внимание на селькоров. Для этого надо, между прочим, решительно взять под охрану советских законов и советских органов тех из них, разоблачительная работа которых может вызывать угрозы насилием со стороны контрреволюционных и кулацких элементов деревни.

д) Категорически подтвердить необходимость особо осторожного подхода к вопросам антирелигиозной пропаганды и безуслов-

но запретить меры административного воздействия (закрытие церквей и т. п.), в большинстве случаев достигающие только обратных результатов.

V

Наряду с партийными органами особенно крупное значение в деревне имеют организации комсомола. Наметившийся значительный рост этих организаций в деревне следует расценивать как явление вполне здоровое. В отличие от партии в комсомольские организации должен быть широко открыт доступ не только батрачеству и маломощным слоям деревни, но и лучшей, более сознательной части середняков, которые должны проходить через комсомол как подготовительную школу революционной общественности.

Вместе с тем партийные организации должны еще большее внимание уделять политическому руководству комсомолом, больше вбирая в свои ряды сознательные и идейно подготовленные элементы крестьянской молодежи.

Поэтому необходимо:

а) Дальнейшее развертывание комсомольских организаций в деревнях, где имеются революционно-сознательные элементы крестьянской молодежи, не вовлеченные еще в эти организации.

б) Установление правильных взаимоотношений соответствующих партийных и комсомольских организаций, обеспечивающих партийным организациям постоянное и действительное политическое руководство.

в) Лучшие, идейно более подготовленные элементы комсомола должны вливаться в партийные организации, что, между прочим, должно содействовать обеспечению фактического политического руководства менее многочисленных партийных организаций по отношению к более многочисленным организациям комсомола в деревне.

Печатается по тексту газеты «Правда», 1924, 4 ноября, № 252

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОРГБЮРО ЦК РКП(б) О РАБОТЕ КОМСОМОЛА В ДЕРЕВНЕ

1 декабря 1924 г.

В постановлении Оргбюро ЦК РКП(б) указано на необходимость направить растущую политическую активность крестьянской молодежи в русло строительства социализма. Поставлена задача шире вовлечь в ряды комсомола бедняцкую и батрацкую молодежь. Определены конкретные меры по усилению воспитательной работы среди сельской молодежи, ее вовлечению в сельскохозяйственные кооперативы, в деятельность Советов.

О РАБОТЕ КОМСОМОЛА В ДЕРЕВНЕ

Исходя из решений XIII съезда РКП, VI съезда РЛКСМ и последнего Пленума ЦК, Оргбюро постановляет:

1. Признать неправильными наблюдающиеся со стороны ряда местных партийных и комсомольских организаций тенденции к прекращению роста комсомола в деревне, что ведет к стихийному возникновению организаций крестьянской молодежи помимо партии и комсомола (инициативные группы, кружки и т. д.). Задачи партии и комсомола — направить растущую политическую активность крестьянской молодежи в русло коммунистического строительства. Рост союза в деревне должен продолжаться и регулироваться в следующем направлении:

а) создавать новые ячейки, в первую очередь — в селах, где есть партячейки, в крупных деревенских центрах (укрупненные сельсоветы);

б) прием новых членов в союз производить тщательным индивидуальным отбором, принимая, в первую очередь, батраков, бедняков, а также и наиболее близких к нам середняков;

в) особое внимание обратить на вовлечение в союз девушек-крестьянок, проводя эту работу совместно с женотделом;

г) в среде остальной части близкой к нам крестьянской молодежи комсомол должен укрепить свое влияние путем вовлечения ее в свою практическую общественную работу (по благоустройству деревни, в работу кооперации, в работу сельсоветов и т. п.), а также путем втягивания в свои сельскохозяйственные, естест-

веннонаучные и т. п. кружки, обеспечивая в них твердое влияние партии и комсомола.

2. При сильном росте союза в деревне вопрос о руководящем активе приобретает первостепенное значение. Необходимы следующие мероприятия:

а) выдвижение новых слоев актива из бедняцкой и батрацкой среды;

б) частичная посылка работников из города, которая должна облегчить процесс выдвижения актива из среды самой крестьянской молодежи. В частности, Оргбюро одобряет постановление ЦК РЛКСМ о посылке в деревню 600 активных рабочих-комсомольцев, из которых 150 человек посылаются из Ленинграда и Москвы в наиболее слабые крестьянские губернии;

в) принять все меры к постановке политического и культурного воспитания деревенского актива через организацию в уездах и губерниях специальных курсов секретарей сельских ячеек, через волостные пропколлективы, помощь самообразованию и т. п., используя в этих целях все виды политвоспитательной работы.

3. Центральной задачей практической и общественной работы комсомола в деревне должна являться помощь партии и органам Советской власти в деле развития сельского хозяйства на более культурных основах, широкого распространения агрикультурных мероприятий в крестьянстве, проводимых по линии укрепления хозяйственной мощи бедноты и кооперирования деревни (коммунальные запашки, показательные участки земли, участие в массовых агрикультурных кампаниях и т. п.).

Главным образом на этой основе мыслимо действительно деловое сотрудничество комсомола с крестьянством и выполнение им своей роли помощника партии.

Большую роль в развитии сельского хозяйства должны сыграть сельскохозяйственные кружки, создаваемые ячейками РЛКСМ, и школы крестьянской молодежи, на организацию и работу которых партия должна обратить серьезное внимание.

4. Участие деревенских ячеек комсомола в работе кооперации, волостных и сельских Советов, кресткомов не должно ограничиваться формальным представительством, а должно быть направлено по линии помощи партии по оживлению деятельности этих организаций путем вовлечения и выдвижения на практическую в них работу комсомольцев и беспартийной молодежи, путем посылки лучших комсомольцев на кооперативные курсы, курсы для работников низового советского аппарата, путем привлечения членов комсомола к участию в сельских сходах и т. п. Особое внимание ячейки КСМ должны обратить на помощь сельской школе. Тенденции ячеек КСМ ко взятию на себя функций органов Совласти, административные уклоны в работе, неправильный подход к беспартийным крестьянам нужно решительно изжить.

5. Работа ячеек РЛКСМ среди молодых батраков должна быть усилена через содействие Всеработземлесу в деле укрепления его низовых органов, вовлечения в них батрачества, заключения трудовых договоров и установления контроля за их выполнением, а также развитие политпросветительной работы среди батрачества.

6. В политико-просветительную работу комсомола нужно ввести большую плановость и систематичность, тесно увязав ее со всей практической работой союза и партийно-воспитательной работой.

Вся культурная работа ячейки КСМ должна быть тесно увязана с работой избы-читальни путем максимального использования своих культурных сил в работе избы-читальни, выделения нужных подготовленных комсомольцев заведующими избами-читальнями, согласовывая с работой волполитпросвета, и т. п.

Необходимо, чтобы работа комсомола в избе-читальне не вела за собой превращения последней в клуб молодежи, а содействовала укреплению избы-читальни как единого политпросветительного центра для всего крестьянского населения. Помощь партии в деле привлечения к культурной работе в избе-читальне агронома, учителя, врача является важнейшей задачей деревенской ячейки комсомола. Необходимо обратить серьезное внимание на такие виды работы деревенских ячеек, как физкультура, драматические и музыкальные кружки, игры и развлечения, и принять все меры к их широкому распространению.

7. Антирелигиозная пропаганда должна вестись путем систематической работы по распространению сельскохозяйственных и естественнонаучных знаний, проведения агрикультурных мероприятий и т. п. Всякие другие методы этой работы, принимающие иногда характер издевательства, должны быть решительно отвергнуты.

8. Создание специальной литературы для крестьянской молодежи нужно поставить важнейшей задачей издательства «Молодая гвардия». Необходим выпуск серии брошюр, библиотечки деревенского комсомольца и, в первую очередь, такой литературы, которая бы разъясняла деревенскому комсомольцу основной вопрос учения Ленина — *союз рабочих и крестьян и руководящую роль пролетариата в нашей стране.*

Необходимо в ближайшее время приступить к изданию журнала крестьянской молодежи, рассчитанного на массового читателя (рядового комсомольца и беспартийного молодого крестьянина).

Нужно принять все меры к тому, чтобы это издание было доступно по цене и содержанию для деревенских комсомольцев и дошло до самых низов деревни.

9. Ячейки комсомола должны уделить большое внимание селькоровскому движению, призванному сыграть большую роль в деле

создания деревенской общественности. Нужно стремиться к тому, чтобы каждая деревенская ячейка комсомола имела юнселькора, сотрудничающего в журнале крестьянской молодежи.

10. Руководство партячеек ячейками комсомола должно быть усилено. Деревенские комсомольцы и коммунисты должны осознать роль комсомола в деревне как *первого помощника партии.*

В этих целях необходимо:

а) проведение ячейками комсомола всех мероприятий под руководством партии;

б) максимальное единство и согласованность во всей работе деревенских ячеек партии и комсомола;

в) передача активных комсомольцев в ряды партии. Нужно стремиться, чтобы в основных деревенских ячейках КСМ секретарь ее был членом партии. Принимая во внимание, что вступление деревенских комсомольцев в члены партии иногда крайне затрудняется отсутствием в деревне членов партии, могущих дать рекомендацию, поручить Орграспреду ЦК разработать этот вопрос;

г) поручить Орграспреду ЦК и ЦК РЛКСМ разработать вопрос о работе комсомола в тех местах, где нет партячеек.

11. Принимая во внимание все увеличивающийся рост и значение пионерского движения в деревне, признать необходимым усиление руководства пионерским движением со стороны партии и комсомола. Главная задача в этой области — подготовка руководителей.

12. Предложить ЦК РЛКСМ усилить живую связь и работу по изучению деревни путем выездов непосредственно в уезды и волости членов ЦК и инструкторов ЦК.

Печатается по тексту книги:
Справочник партийного работника. М.; Л., 1926, вып. 5, с. 395—397

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОРГБЮРО ЦК РКП(б) ОБ ОЧЕРЕДНЫХ ЗАДАЧАХ В ОБЛАСТИ РАБОТЫ СРЕДИ РАБОТНИЦ, КРЕСТЬЯНОК И ТРУДЯЩИХСЯ ЖЕНЩИН ВОСТОКА

22 декабря 1924 г.

Постановление Оргбюро ЦК РКП(б) определило меры по закреплению успехов в борьбе за женское равноправие, наметило пути дальнейшей активизации работы среди трудящихся женщин Востока. В постановлении разработана система мероприятий по вовлечению женщин в производство. Обращено внимание на усиление партийного влияния среди женщин, всемерное развертывание массово-политической работы, улучшение условий их труда и быта.

ОЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ РАБОТЫ СРЕДИ РАБОТНИЦ, КРЕСТЬЯНОК И ТРУДЯЩИХСЯ ЖЕНЩИН ВОСТОКА

Наблюдающийся за последнее время приток работниц в партию, вдвойне увеличившееся количество делегаток — работниц и крестьянок, значительный рост их во всех выборных органах, возросшая политическая активность крестьянок и трудящихся женщин народов Востока свидетельствуют о крупных успехах партии, достигнутых в работе среди трудящихся женщин, втянутых в общественно-политическую борьбу и строительство СССР с самого начала Октябрьской революции. Констатируя, что Отдел работниц и крестьянок особенно за последнее время успешно развернул свою работу, Оргбюро считает, что партия должна приложить все усилия к тому, чтобы закрепить достигнутые результаты и глубже проникнуть в массы работниц и крестьянок.

Исходя из этого, Оргбюро постановляет:

В области аппарата, подготовки и переподготовки работников

1. Обратить внимание парткомов на необходимость усилить общепартийное руководство в работе среди работниц и крестьянок.

2. Укрепить отделы работниц и крестьянок путем подбора в них партийно-выдержанных и квалифицированных товарищей, особенно из работниц и крестьянок, и усилить важнейший низовой аппарат ячейковых организаторов.

3. В порядке плана работ парткомитетов, а также в области партпросвещения и инструктирования необходимо включать вопросы работы среди работниц и крестьянок, с той же целью должен быть использован инструкторский аппарат ЦК, губкомов и укомов.

4. Отвечая полностью за работу среди крестьянок, деревенские партячейки должны обязательно выделять организатора крестьянок, ведущего данную работу в порядке партобязанности.

5. В целях систематической подготовки и переподготовки ячейковых и волостных организаторов организовать на местах специальные кружки, курсы-конференции, подготовительные курсы, а также усилить вовлечение их в партшколы и совпартшколы и курсы по подготовке партработников.

6. Считать необходимым обязательный вызов волорганизаторов на совещание секретарей деревенских ячеек.

7. Предложить Отделу работниц подготовить вопрос о созыве Всесоюзного совещания волостных организаторов в конце настоящего операционного года.

8. Усилить вовлечение коммунисток в существующую сеть партпросвещения (в первую очередь в школы политграмоты).

9. В целях наибольшей осведомленности всей партийной массы в вопросах работы среди женского пролетариата и крестьянства включить в общую программу всех видов партпросвещения основные вопросы, характеризующие женское пролетарское движение.

10. В целях углубления и развития печатной агитации в этой области работы установить тесный контакт между отделом работниц и отделом печати как в центре, так и на местах, предложив последним усилить руководство и инструктирование печати для работниц, крестьянок и тружениц Востока.

11. Ввиду полного отсутствия на рынке руководящей литературы по вопросам теории и практики работы среди женщин Центральному отделу и Агитпропу ЦК создать комиссию для пересмотра всей старой литературы по этим вопросам с целью переиздания, а также планирования новой литературы.

12. Предложить партийным органам: «Большевик», «Коммунистическая революция» и др., а также профессиональным и кооперативным журналам систематически помещать статьи по вопросам теории и практики женского пролетарского движения.

Формы и методы массовой работы

1. Опыт работы делегатских собраний работниц и крестьянок под руководством РКП вполне оправдал себя и показал, что данная форма является основной в деле поднятия политической активности широких масс трудящихся женщин и в создании около партии определенного кадра из них. Учитывая рост числа делегаток как в

городе, так и в деревне, а также растущую политическую активность делегаток, а через них и масс работниц и крестьянок, необходимо усилить внимание парткомов в деле систематической работы делегатских собраний как путем постановки коммунистического воспитания, так и вовлечения делегаток в практическую — советскую, профессиональную, кооперативную и другую работу, закрепляя этим самым лучшие кадры трудящихся женщин за влиянием РКП.

2. Принимая во внимание, что делегатки прошлого созыва, не вступившие еще в партию, не желают порывать связь с партией и общественно-политической работой, с работой делегатских собраний, необходимо привлекать их к работе делегатских собраний нового созыва — держать их в курсе всех начинаний, использовать для выполнения тех или иных заданий, а также взять на учет лучшую часть из них для дальнейшего продвижения в ряды РКП.

3. Учитывая незначительный процент женщин, вступивших в ряды РКП во время ленинского призыва, а также в целях вовлечения в партию актива работниц и лучшей части крестьянок, прошедших школу делегатских собраний, необходимо парторганизациям внимательно отнестись к вышеуказанной части женщин и путем дальнейшей работы среди них вовлечь в ряды партии. Одновременно с этим необходимо обратить внимание на работниц ленинского призыва, на вовлечение их в соответствующую сеть коммунистического воспитания и просвещения, а также на разъяснение им ряда возникающих неясных для них вопросов, этим самым предостерегая их от ухода из рядов партии.

Работница в производстве и профсоюзы

1. Существующее законодательство, запрещающее ночной труд женщин и ограничивающее применение женского труда во многих отраслях промышленности, способствует вытеснению женщин (особенно малоквалифицированных) из производства и усиливает массовую женскую безработицу. В связи с этим необходимо пересмотреть существующее законодательство об охране женского труда. При сокращении штатов в предприятиях и учреждениях женщины одинаковой квалификации с мужчинами и исполняющие однородную работу при прочих равных условиях должны увольняться лишь в одинаковой пропорции с мужчинами.

2. В целях сохранения женского труда в производстве необходимо обратить особое внимание на поднятие квалификации труда работниц и на соответствующую подготовку женщин и подростков в школах фабзавуча, профтехнических школах и курсах. Профсоюзы должны внимательно следить за тем, чтобы процент женщин в школах фабзавуча и высших технических учебных заведениях неуклонно повышался.

По окончании школы фабзавуча и курсов союзы должны содействовать тому, чтобы работницы направлялись в предприятия на соответствующие работы по их специальности.

Поставить планомерное выдвижение работниц в производстве на работы высшей квалификации. В целях переобучения и повышения квалификации необходимо проведение индивидуального и группового ученичества в тех производствах, где это возможно.

3. Учитывая повысившуюся активность работниц, возросший интерес, проявляемый союзными массами к вопросам, касающимся женского труда и быта, а также учитывая и то, что лучшей формой работы среди работниц на предприятиях, совхозах и учреждениях является та форма, когда ее ведет в целом сам фабком, местком, рабочком, возлагая эту работу на одного из ответственных выборных членов фабкома, работающего под непосредственным руководством фабкома и заданиям комячейки, Оргбюро считает целесообразным постепенное перенесение обсуждения вышеуказанных вопросов со специальных женских собраний на общесоюзные собрания, устраивая женские собрания лишь в тех случаях, когда это необходимо для пробуждения большей активности работниц.

По партлинии — считать необходимым рекомендовать выдвижение ячейковых организаторов в члены фабзавкома, месткома и рабочкома.

Практика работы в губотделах, в ГСПС, в ЦК союзов показывает, что наиболее целесообразной формой работы среди женщин является возложение ее на одного из выборных членов президиума (ГСПС, губотдела и ЦК союзов), который проводит эту работу под непосредственным руководством органов профсоюзов, согласно существующей практике, согласовывая ее с работой отделов работниц.

Коммунистическое воспитание и просвещение

1. В целях расширения влияния партии на широкие слои работниц увеличить сеть первичных кружков политграмоты для работниц на предприятии, для чего Агитпропу ЦК и Центральному отделу разработать соответствующую программу.

2. Необходимо в первую очередь обратить внимание губкомов, профсоюзов, органов Наркомпроса и союза молодежи на усиление работы по ликвидации неграмотности среди работниц, для каковой цели использовать все доступные организационные формы и методы, а также печать — общую и специальную.

3. Обратить внимание губкомов, ВЦСПС и ЦК РЛКСМ на необходимость принять меры к большему вовлечению работниц в общеобразовательные школы, вечерние рабфаки, в кружки, курсы при предприятиях, домах-коммунах, общежитиях и пр., а Наркомпросу предложить при установлении условий приема в учебные

заведения заблаговременно учесть и принять соответствующие меры по укомплектованию их работницами.

4. Отделу печати как в центре, так и на местах обратить внимание на необходимость усилить институт рабкорок, профкорок и селькорок, вовлекая их в общие рабкоровские кружки и курсы и проводя эту работу совместно с отделами работниц и крестьянок.

5. Предложить ВЦСПС и Центросоюзу во всех органах печати, издающейся как в центре, так и на местах, систематически помещать материалы по вопросам труда и быта работниц и крестьянок, а также по вопросам вовлечения и участия женщин в кооперации.

6. Предложить Отделу печати ЦК РКП, РИО ВЦСПС и Госиздату в срочном порядке выпустить популярную серию: научно-популярной, агитационной и беллетристической литературы для работниц и крестьянок.

В области бытовых вопросов

Партийные организации, учитывая реальные экономические возможности, должны привлечь советские, профессиональные, кооперативные и другие органы к практической работе по строительству учреждений, раскрепощающих работниц и крестьянок.

1. Жилищное строительство, развертывающееся за последнее время в рабочих районах, имеет серьезное значение в деле раскрепощения трудящихся женщин, поэтому Оргбюро считает, что при разработке плана жилищного строительства необходимо серьезно учитывать вышеуказанное обстоятельство, и поручает Отделу работниц специально снестись с жилищной кооперацией по этому вопросу.

О результатах доложить Оргбюро.

2. Учитывая, что общественное питание, общественное хлебопечение и общественные прачечные освобождают женщину от отупляющей домашней работы, необходимо обратить серьезное внимание на развертывание работы Нарпита, особенно на предприятиях с большим количеством работниц, а также на использование всех возможностей в деле укрепления существующих и организации новых общественных прачечных.

3. Отсутствие достаточной материальной возможности у государства в деле развития учреждений охраны материнства и младенчества и общественного воспитания детей создает до некоторой степени невнимательное отношение как к строительству, так и к сохранению существующей сети этих учреждений. Учитывая важность этой области работы, союзы должны добиваться по колдоговорам расширения и укрепления существующей сети яслей по мере финансовых возможностей каждого предприятия, а также привлечением самих трудящихся, средств кооперации и профсою-

зов (последние бронируют на содержание детских учреждений известную долю фонда по улучшению быта рабочих).

Очередной задачей является удлинение времени работы уже существующих яслей и дошкольных учреждений с тем, чтобы предоставить возможность работницам в вечерние часы посещать клубы, собрания и т. д.

В целях большего привлечения работниц к клубной жизни рекомендовать по возможности при клубах устройство детских комнат.

4. Признать, что к развитию детского коммунистического движения и к борьбе с детской беспризорностью необходимо привлечь широкие массы работниц и крестьянок, вовлекая их в существующие формы общественной организации помощи детям, в частности ускорить разрешение вопроса о формах общественной помощи детям.

Оживить и усилить работу детских комиссий путем привлечения к ней работниц и крестьянок.

Работа среди крестьянок

1. Необходимо принять меры к укреплению и налаживанию систематической работы делегатских собраний путем:

а) Организации и регулярного созыва делегатских собраний крестьянок в волости или в селе, где имеются партячейки, причем в целях более систематической их работы желательно, чтобы эти делегатские собрания включали в себя представительниц прилегающих сел и деревень в радиусе не более 4—5 верст.

б) Периодических созывов конференций делегаток всего района или волости 1 раз в 2 месяца, уездных и губернских 1 раз в год.

в) Приближения программы делегатских собраний крестьянок к интересам и запросам деревни. Для обслуживания делегатских собраний привлечь как членов местной ячейки, так и соответствующего шефа, а также местную сельскую интеллигенцию, близко стоящую к партии.

г) Делегаток-крестьянок необходимо привлечь к практической работе в порядке индивидуального или группового практикантства — при комитетах взаимопомощи, при низовой кооперации, в школьных и больничных советах и т. п., а также распределить делегаток на практической работе в комиссиях, образуемых при сельсоветах и волисполкомах, на правах членов сельсоветов, привлекая делегаток к работам пленумов и сессий сельсоветов с правом совещательного голоса.

Принимая во внимание, что участие крестьянки в работе низового советского аппарата имеет большое значение, необходимо взять на учет крестьянок — членов сельсоветов и волисполкомов и привлечь их к работе делегатских собраний.

д) Привлечения делегаток к открытым заседаниям комячеек, а делегаток девушек к собраниям РЛКСМ.

е) Организации учета работ делегатских собраний, их состава и размера влияния их на массы крестьянок. Особое внимание обратить на работу красноармеек, вдов и батрачек как наиболее передового и активного элемента.

2. Признать, что при приеме в партию крестьянок необходимо обратить серьезное внимание на вовлечение в партию крестьянок-батрачек и лучшей части середнячек, прошедших школу делегатского собрания и проявивших себя в практической работе в качестве активного элемента, строящего новую советскую деревню.

В области политико-просветительной работы

1. Всем культурно-просветительным центрам деревни (избам-читальням, нардомам и т. п.) приблизить свою работу к обслуживанию интересов и запросов крестьянок.

2. Ликвидацию неграмотности в особенности среди делегаток и крестьянок, избранных в различные деревенские органы, считать работой первоочередной важности.

3. Органы просвещения обязаны проводить соответствующую агитацию среди населения за необходимость получения одинакового образования мальчиками и девочками и следить за посылкой последних в школу I и II ступени.

4. Предложить Наркомпросу при установлении условий приема в учебные заведения, главным образом обслуживающие деревню, учитывать при комплектовании необходимость вовлечения в эти учебные заведения и крестьянок. С этой целью предложить Наркомпросу обсудить вопрос об организации временных, подготовительных к рабфакам курсов специально для крестьянок, в пределах существующих ассигнований Наркомпроса.

5. Продолжать практиковать созыв съездов крестьянок как уездных, так и губернских, а также вовлекать крестьянок в общекрестьянские сходы, съезды и конференции.

По линии комитетов взаимопомощи

1. Путем широкой популяризации вовлекать крестьянок в активные члены общества «крестьянской взаимопомощи».

2. При проведении перевыборов кресткомов обратить особое внимание на избрание крестьянок в пленумы, президиумы кресткомов и ревизионные комиссии.

3. Президиумы кресткомов должны систематически руководить работой крестьянок, выбранных в рабочие аппараты кресткомов, практикуя посылку крестьянок, работающих в комитетах, с докладами в высшие органы комитетов, а также проводить их делегатками на пленумы, съезды и конференции.

4. Комитеты взаимопомощи направляют самодеятельность крестьянского населения и средства общества на улучшение быта крестьянок, на поднятие хозяйства одиночек-крестьянок через кооперативные и простейшие виды коллективного труда. Не ограничиваясь только организационной помощью комитета взаимопомощи, по мере роста материальных возможностей:

а) отчисляют из фонда комитетов взаимопомощи необходимые средства на организацию яслей, детских площадок, консультаций, коек для родильниц и на поддержку существующих детских учреждений.

Развивают самодеятельность крестьянских и батрацких масс в деле строительства летних яслей;

б) по возможности обеспечивают посещение школы детям батрачек, вдов, красноармеек; оказывают вспомоществование беднейшим слоям крестьянства (снабжение обувью, одеждой, пособиями и пр.);

в) при кооперировании беднейшего слоя крестьянства комитеты взаимопомощи всячески облегчают вступление в члены кооператива крестьянкам-беднячкам, красноармейкам, вдовам, внося за них в кредит паи из средств общества на льготных началах;

г) комитеты взаимопомощи содействуют организации объединения одиночек-крестьянок в коллективные товарищества и другие объединения и оказывают одиночкам кредит для проведения землеустроительных работ;

д) ввиду того что в зимний сезон увеличивается эксплуатация кулаками батрачек, комитет взаимопомощи оказывает помощь батрачкам, ставя их на общественные работы (разработка лесных делянок, подвозка дров к школам, больницам, очистка снежных заносов железных дорог и другие работы), и способствует вовлечению их в союз Всеработземлеса.

По линии Наркомзема

1. Инициативным хозяйствам одиночек (женам, вдовам-красноармейкам) оказывается преимущество при установлении очередности при получении сельскохозяйственного кредита, проведении землеустроительных работ, получении семенных и лесных материалов, сельскохозяйственных машин, орудий, племенного и рабочего скота и пр.

2. Вменить заморганам в непременную обязанность наблюдать и принимать законные меры, чтобы бытовая косность не мешала крестьянкам при разводах и разделах сохранять за собой земельные наделы.

3. При землеустроительных починах (широкие полосы и пр.) помогать крестьянкам, ведущим самостоятельно свое хозяйство, в их стремлении его улучшить.

4. Обратить серьезное внимание на то, чтобы при выборах в земельно-судебные комиссии в состав их проходили крестьянки.

5. Всячески стремиться к простейшему объединению одиночных женских хозяйств для общей вспашки, общей уборки хлеба, общей закупки и общего пользования мертвым инвентарем и т. д.

6. Организовывать по возможности силами крестьянок коллективную вспашку, посев и уборку урожаев в хозяйствах крестьянок-одиночек, жен красноармейцев и беднейшей части населения.

7. Привлекать крестьянок на сельскохозяйственные конференции, кружки и беседы, посылая наиболее способных из них на сельскохозяйственные курсы.

8. Предложить низовым агроячейкам принимать обязательное участие в работах делегатских собраний крестьянок, организуя на них сельскохозяйственные секции.

9. Обязать участковых агрономов вводить в сельскохозяйственные советы при них наиболее активных крестьянок.

По линии Всеработземлеса

1. Необходимо усилить низовые ячейки союза, рабочкомы работницами-коммунистками. В первую очередь усилить коммунистками рабочкомы 50 самых мощных в хозяйственном отношении совхозов. Всеработземлесу договориться с хозорганами о предоставлении командируемым платной работы.

2. Предложить парторганам в деревне и ячейкам РЛКСМ оказывать всемерное содействие органам Всеработземлеса по вовлечению в союз в предстоящий зимний период батрачек, работающих по найму круглый год, а также вовлечение их в общественную работу в деревне — избы-читальни, дома крестьянина, кооперации. Необходимо также обратить внимание на защиту и охрану труда батрачек при заключении трудовых договоров на общих условиях.

3. В целях наилучшего использования женского труда в сельскохозяйственном производстве и частичного освобождения работниц от работы в домашнем хозяйстве признать необходимым организацию детских площадок в наиболее крупных совхозах, где применяется женский труд, а в летнее время сезонный труд в массовых размерах.

Вопрос о материальном обеспечении яслей Всеработземлесу согласовать с соответствующими хозорганами — Наркомздравом и ЦК ККОВ [1].

---

[1] ККОВ — крестьянский комитет общественной взаимопомощи. *Ред.*

По линии судебно-административной

1. Предложить парторганизациям проследить за осуществлением резолюции XIII партсъезда в области устранения невнимательного отношения административных органов в деревне к крестьянке.

2. Обратить особое внимание судебных органов (земельных комиссий и нарсудов) на справедливое разрешение дел, касающихся бытовых и хозяйственных интересов крестьянки.

3. Принять соответствующим органам специальные мероприятия, облегчающие крестьянке защиту своих прав путем организации хотя бы передвижных юридических бюро, проведения в нарзаседатели крестьянок, постановки в селах и волостях соответствующих докладов, издания специальной литературы и др.

Работа среди тружениц Востока

1. Основной задачей партии в деле проведения фактического раскрепощения восточной труженицы является точное проведение в жизнь советского законодательства о правах женщин и мероприятий по борьбе с бытовыми и религиозными пережитками в области семейных, брачных и имущественных отношений, а также законов о наследственном праве.

2. Необходимо по советской и по партийной линии поднять широкую кампанию популяризации советского законодательства о правах женщин среди коренного населения.

3. Для популяризации поправок к Уголовному кодексу и актам гражданского состояния (уже утвержденных на 2-й сессии ВЦИК XI созыва) и в целях приближения всего советского законодательства к широким массам коренного населения считать необходимым развернуть сеть бюро юридической помощи и консультаций как при женских клубах, так и при органах Наркомюста на местах. Считать целесообразным придать этим бюро юридической помощи характер не только консультаций, принимающих заявления, жалобы и дающих ответы, но сделать их опорными пунктами пропаганды идей нового быта, борьбы против пережитков патриархально-родового строя, против религиозных традиций и обычного права. С этой же целью ставить наиболее характерные процессы для широких масс коренного населения.

4. Урегулировать вопросы проведения судебных дел и жалоб, связанных с семейно-брачными и бытовыми отношениями, привлекая к этой работе в качестве нарзаседателей, правозаступниц и прокуроров в нарсуды, бюро юридической помощи и загсы женщин из коренного населения, а также женщин, знающих быт и местные условия восточных народностей.

С этой целью необходимо использовать институт делегатских собраний путем выдвижения из делегаток как практиканток, так

и слушательниц курсов по подготовке работников в правовой области. В средних и высших учебных заведениях необходимо подготовлять специалисток-юристок, знающих местный быт восточных народностей.

О вовлечении работниц и крестьянок в кооперацию

1. Все виды кооперации (потребительская, сельскохозяйственная, кустарно-промысловая) обязанности по вовлечению работниц и крестьянок в кооперацию должны возложить на специального работника, там же, где такого нет, эта работа возлагается на орготдел правления.

2. В целях полной увязки работы с руководящей линией правления желательно работников, ведущих работу по вовлечению женщин в кооперацию, выдвигать в выборные органы.

3. Во всех крупных ЦРК [1] и райсоюзах всех видов кооперации вести подготовку инструкторов путем прохождения практического обучения в аппарате кооперации и за ее счет.

4. В хозяйственно крепких райсоюзах крестьянских губерний ввести практикантство инструкторов, а при сельскохозяйственных союзах необходимо привлечение определенного процента женщин, особенно в отраслях льноводного и молочного хозяйства.

5. Установить в виде опыта в ряде губерний бесплатное практикантство крестьянок в лавках сельской сети.

6. К работе лавочных комиссий привлечь возможно большее число работниц.

7. При перевыборах обращать особое внимание кооперативных организаций на выдвижение крестьянок в органы управления и контроля сельскохозяйственной кооперации, всячески стремясь добиться участия ее в съездах уполномоченных снизу доверху.

8. Указать кооперативным организациям на социально-бытовое значение в деревне работы по обслуживанию потребительским обществом нужд трудящейся матери и ее ребенка (консультации, ясли, детские площадки, уголки «мать и дитя» и т. д.). Мощным сельскохозяйственным товариществам рекомендовать организовывать или поддерживать существующие деревенские учреждения по раскрепощению крестьянок.

Выдвижение работниц и крестьянок в советские, партийные, профессиональные, кооперативные выборные органы

1. Необходимо добиться того, чтобы постепенно подготовлялись новые кадры работниц и крестьянок, беспартийных и коммунисток, для практической работы. Должно быть обращено серьезное внимание на проверку того, как идет фактически подготовка выдвиженок.

[1] ЦРК — центральный рабочий кооператив. *Ред.*

2. До последнего времени чрезвычайно слаба активность женских трудящихся масс в избирательных кампаниях.

Обратить внимание парторганизаций и избирательных комиссий на привлечение широких женских трудящихся масс на избирательные собрания.

Дать категорическую директиву по партлинии об увеличении процента работниц в горсоветах и процента крестьянок в сельсоветах, в волисполкомах и на волостных, уездных и губернских съездах Советов.

Считать необходимым довести процент работниц и крестьянок в уисполкомах от 10 до 15%.

Дать директиву ЦК нацреспублик, обкомам и губкомам, чтобы в составе делегаций на всероссийский и всесоюзный съезды были обязательно включены работницы и крестьянки.

Добиться, чтобы процент женщин в ЦИКе РСФСР и ЦИКе СССР и в ЦИКах республик был увеличен не менее чем в 2 раза.

3. Для подготовки крестьянок к совработе необходимо практиковать прикрепление при сельсоветах и волисполкомах делегаток-практиканток или же вовлечение их в комиссии, организуемые при сельсоветах и в волисполкомах.

4. В выборных органах профсоюзов процент работниц значительно выше, чем в других пролетарских и крестьянских организациях. Несмотря на это, следует всемерно стремиться к дальнейшему увеличению количества женщин в выборных органах профсоюзов. Особое внимание необходимо обратить на увеличение процента работниц в высших союзных и межсоюзных организациях (губотделы, ГСПС, ЦК союзов).

Союзные организации должны внимательно следить за тем, чтобы выбранные работницы привлекались к практической союзной деятельности.

5. Необходимо выдвижение работниц в инспектрисы труда, особенно в производстве с большим привлечением женского труда (текстильщики, швейники, табачники и т. д.).

6. Необходимо стремиться к увеличению числа работниц, выдвигаемых в страховые комитеты и ревизионные комиссии при них.

7. Ввиду того что выдвижение работниц на хозяйственную работу идет чрезвычайно медленно, обязать Центральный отдел работниц, Орграспред ЦК, ВСНХ и ВЦСПС разработать мероприятия по выдвижению работниц на различные работы по хозяйственной линии.

С целью подготовки новых работников для административной и хозяйственной работы необходимо привлекать работниц в производственные совещания, производственные комиссии, а также усилить посылку их на соответствующие курсы.

8. Осуществление задачи «подготовлять выдающихся работниц и крестьянок к ответственной работе» (из резолюции XIII партсъезда) должно идти путем особо внимательного подхода к уже выбранным работницам и крестьянкам во всех партийных, советских, профессиональных и кооперативных органах, путем привлечения их к активной работе данного органа (к участию в прениях, к выработке предложений, к участию в комиссиях и т. д.), путем дачи им посильных поручений, заслушивания докладов о проделанной работе и т. д.

9. Наблюдаются случаи, когда на одну и ту же выдвигающуюся работницу и крестьянку возлагают ряд обязанностей; следует не допускать такого рода явлений, а стремиться выдвигать новые кадры работниц и крестьянок.

В числе выдвиженцев очень незначительный процент коммунисток. Перед парторганизациями стоит задача систематически выдвигать коммунисток во все руководящие органы партии, начиная от бюро ячеек в райкомы, укомы и губкомы.

10. В целях привлечения внимания как партийных, так и беспартийных масс к вопросу вовлечения работниц и крестьянок во все отрасли строительства освещать этот вопрос в партийной, советской, профессиональной и прочей печати.

Печатается по тексту журнала «Известия ЦК РКП(б)», 1925, 5 января, № 1, с. 7—10

ПЛЕНУМ ЦК РКП(б)

Москва.
17—20 января 1925 г.

Пленум ЦК РКП(б) с участием членов ЦКК рассмотрел следующие вопросы: 1) О резолюциях местных организаций о выступлении Троцкого; 2) О расширении бюджета; 3) О положении и перспективах металлопромышленности; 4) Доклад Оргбюро ЦК о мероприятиях по усилению работы среди работниц и крестьянок; 5) О расширенном пленуме ИККИ. Кроме того, Пленум рассмотрел ряд текущих организационных вопросов и заслушал сообщение о международном положении и концессионных переговорах.

По поводу выступления Троцкого было заслушано краткое сообщение Секретариата ЦК, в котором указывалось на характер принятых на местах резолюций, разделявшихся в основном на три категории: 1) требующие исключения Троцкого из партии, 2) требующие снятия его с работы в Реввоенсовете и вывода из состава Политбюро ЦК, 3) требующие снятия с работы в Реввоенсовете и условного оставления в Политбюро ЦК. Пленум осудил антипартийное поведение Троцкого, отметив, что принадлежность к партии большевиков требует действительного, а не словесного подчинения партийной дисциплине. Было признано необходимым дискуссию закончить, но в партийной пропаганде продолжать разъяснение антибольшевистского, мелкобуржуазного характера троцкизма.

Пленум постановил принять сообщение о бюджете и финансовой политике к сведению и признал необходимым: 1) обеспечить более близкое участие представителей союзных республик и областей как при предварительном составлении бюджета, так и при окончательном его утверждении; 2) обеспечить своевременное и всестороннее обсуждение бюджета бюджетной комиссией ЦИК, а также сессией ЦИК СССР.

По докладу Ф. Э. Дзержинского о положении и перспективах металлопромышленности было признано необходимым дальнейшее расширение металлической промышленности, увеличение бюджетных ассигнований и расширение кредита на эти цели.

В резолюции по докладу Оргбюро ЦК «Об очередных задачах партии в работе среди работниц, крестьянок и тружениц Востока» Пленум подтвердил постановление Оргбюро от 22 декабря 1924 г., призвал все парторганизации к настойчивому проведению в жизнь намеченных практических мероприятий и указал, что в очередной работе партии дальнейшее расширение и закрепление успехов в вовлечении работниц и крестьянок в партийное, советское, профсоюзное и кооперативное строительство является одной из крайне важных задач.

Кроме того, Пленум ЦК обсудил вопрос о созыве очередной партийной конференции и поручил Политбюро ЦК утвердить окончательный срок созыва с тем, чтобы она непосредственно предшествовала Всесоюзному съезду Советов. Пленум утвердил порядок дня конференции.

По заявлению группы членов ЦК и ЦКК Пленум признал необходимым изучить условия жизни и работы пионеров, комсомольцев и учащей-

ся молодежи и поручил Оргбюро ЦК и Президиуму ЦКК совместно с ЦК РЛКСМ подготовить мероприятия, которые должны были упорядочить работу комсомольских и пионерских организаций.

Сообщения о расширенном пленуме ИККИ, о предстоящем съезде Советов, концессионных переговорах и международной политике Пленум принял к сведению.

РЕЗОЛЮЦИИ И ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПЛЕНУМА

О ВЫСТУПЛЕНИИ т. ТРОЦКОГО

Основной предпосылкой всех успехов большевистской партии всегда были стальное единство и железная дисциплина, подлинное единство взглядов на почве ленинизма. Непрекращающиеся выступления т. Троцкого против большевизма ставят теперь партию перед необходимостью: или отказаться от этой основной предпосылки, или прекратить раз навсегда такие выступления.

В международном масштабе выступления т. Троцкого против партии буржуазией и социал-демократией расцениваются как предвестник раскола РКП и, значит, распада пролетарской диктатуры вообще. Отсюда международный империализм делает сейчас частично и свои практические выводы в отношении к СССР несмотря на то, что объективно положение СССР теперь прочнее, чем когда бы то ни было до сих пор.

Внутри страны оппозиционные выступления т. Троцкого всеми антисоветскими и колеблющимися элементами понимаются как *сигнал* сплачиваться против политики партии с целью разложить режим пролетарской диктатуры в сторону уступок буржуазной демократии.

Антипролетарские элементы госаппарата, добивающиеся «эмансипации» от партруководства, видят в борьбе т. Троцкого против ЦК партии свою надежду. Диктатуре пролетариата и, в частности, одному из важнейших заветов тов. Ленина о необходимости переделки всего госаппарата в духе рабоче-крестьянской власти наносится громадный ущерб.

В партии и около партии оппозиционные выступления т. Троцкого сделали его имя знаменем для всего небольшевистского, для всех некоммунистических и антипролетарских уклонов и группировок.

В самой общей форме совокупность выступлений т. Троцкого против партии можно охарактеризовать теперь как стремление превратить идеологию РКП в какой-то «модернизированный» т. Троцким «большевизм» *без ленинизма*. Это — *не* большевизм. Это — *ревизия* большевизма. Это — попытка *подменить*

ленинизм троцкизмом, т. е. попытка подменить ленинскую теорию и тактику международной пролетарской революции той разновидностью меньшевизма, какую представлял из себя старый троцкизм и какую представляет собой ныне возрождаемый «новый» троцкизм. По существу дела современный троцкизм есть фальсификация коммунизма в духе приближения к «европейским» образцам псевдомарксизма, т. е., в конце концов, в духе «европейской» социал-демократии.

* * *

В течение нескольких лет пребывания т. Троцкого в РКП нашей партии пришлось вести с т. Троцким четыре всероссийских дискуссии, не говоря о менее крупных спорах по крайне важным вопросам.

Первая дискуссия — о Брестском мире. Тов. Троцкий не понял, что крестьянство не хочет и не может воевать, и он вел политику, которая чуть было не стоила головы революции. Понадобилась угроза тов. Ленина выйти из правительства, понадобилась напряженная борьба на VII съезде партии, чтобы выправить ошибку и получить — хотя и на худших условиях — брестскую «передышку».

Вторая дискуссия — о профсоюзах. На деле — об отношении к крестьянству, подымавшемуся против военного коммунизма, об отношении к беспартийной массе рабочих, вообще о подходе партии к массе в полосу, когда гражданская война уже кончалась. Понадобилась острая всероссийская дискуссия, понадобилась напряженная кампания всего ядра партии во главе с тов. Лениным против «лихорадящих верхов» троцкизма, чтобы спасти партию от ошибки, которая могла бы поставить под вопрос все завоевания революции.

Третья дискуссия — о «партаппарате», о «плане», о мнимом «крестьянском уклоне» ЦК, о «борьбе поколений» и т. д. На деле — вновь о хозяйственном союзе пролетариата с крестьянством, о политике цен, о денежной реформе, о необходимости ориентировать политику партии по рабочему ядру, о сохранении руководящей роли партии в хозяйстве и госорганах, о борьбе против «свободы» фракций и группировок, о сохранении руководящей роли большевистских кадров партии, словом, о сохранении ленинской линии партии в период нэпа. Тов. Троцкий в эту дискуссию стал уже совершенно явственно рупором мелкобуржуазного уклона. Он вновь толкал партию на политику, которая могла погубить революцию, ибо эта политика подрезывала хозяйственные успехи партии в самом их зародыше. Мелкобуржуазная оппозиция, возглавляемая т. Троцким, сама загнала себя в такое положение, что при нежелании признать свои коренные ошибки ей приходится рассуждать по

формуле: «чем хуже — тем лучше», т. е. *ставить ставку на неудачи партии и Советской власти.*

Понадобилась напряженная борьба, чтобы отбить этот мелкобуржуазный натиск на твердыни большевизма. Теперь уже всем ясно, что толки троцкистов о «гибели страны» осенью 1923 г. были лишь выражением мелкобуржуазного испуга, неверия в силы нашей революции и полного непонимания нашей экономики. Денежная реформа, которой т. Троцкий противопоставлял «план» и которой пророчил неуспех, оздоровила хозяйственное положение и явилась крупнейшим шагом по пути хозяйственного возрождения страны. Промышленность поднимается, несмотря на неурожай 1924 г. Материальное положение рабочих улучшается. Партия вышла окрепшей из испытания. Ленинский призыв укрепил партию новыми пролетарскими силами. Но если бы большевистская партия не дала столь резкого и единодушного отпора полуменьшевистскому рецидиву Троцкого, подлинные опасности для страны, для рабочего класса и для нашей партии были бы неисчислимы.

Все выступления т. Троцкого против общепартийной линии с 1918 по 1924 г., в конечном счете, имели своим источником полуменьшевистское непонимание роли пролетариата по отношению к непролетарским и полупролетарским слоям трудящихся, принижение роли партии в революции и социалистическом строительстве, непонимание того, что большевистская партия может выполнить свое историческое назначение лишь при действительном идейном единстве и монолитности.

Четвертая, ныне происходящая, дискуссия обнаружила еще более серьезные, всеобъемлющие разногласия между т. Троцким и большевистской партией. Дело уже теперь явно идет о двух противостоящих друг другу во всем основном системах политики и тактики. В нынешней дискуссии т. Троцкий открыл уже прямой поход против *основ* большевистского мировоззрения. Тов. Троцкий 1) полностью отрицает все то учение о движущих силах русской революции, которое давал ленинизм начиная с 1904 г. и на котором основана вся тактика большевизма в трех русских революциях; 2) выдвигает против большевистской оценки движущих сил русской революции и против ленинского учения о мировой пролетарской революции свою старую «теорию» перманентной революции — теорию, которая полностью обанкротилась в трех русских революциях (а также в Польше и Германии) и которую тов. Ленин не раз характеризовал как эклектическую (путаную) попытку соединить мелкобуржуазный меньшевистский оппортунизм с «левой» фразой и как стремление перескочить через крестьянство; 3) пытается убедить партию, что большевизму, раньше чем стать на путь диктатуры пролетариата, пришлось «идейно пе-

революциях перевооружиться», т. е. якобы пришлось отказаться от ленинизма и стать на путь троцкизма; 4) проповедует теорию «рассечения» большевизма на две части: а) большевизм до Октябрьской революции 1917 г., имеющий якобы второстепенное значение, и б) большевизм с октября 1917 г., которому (большевизму) якобы пришлось перерасти в троцкизм, дабы выполнить свою историческую миссию; 5) самую историю Октября «излагает» так, что исчезает роль большевистской партии и выдвигается на первый план роль личности самого т. Троцкого по формуле «герои и толпа», причем версия о «мирном восстании», происшедшем будто бы еще 10 октября 1917 г., ничего общего с большевистскими взглядами на вооруженное восстание не имеет; 6) роль тов. Ленина в Октябрьской революции рисует крайне двусмысленно; дело изображено так, будто тов. Ленин проповедовал взятие власти заговорщическим путем, за спиной Советов, и будто практические предложения тов. Ленина вытекали из непонимания тов. Лениным обстановки; 7) взаимоотношения тов. Ленина с ЦК партии искажает в корне, изображая их как непрерывную войну двух «держав»; т. Троцкий пытается заставить читателя поверить в эту «версию» путем опубликования (без разрешения ЦК) отрывков отдельных документов, преподносимых в ложном освещении и в искажающей правду связи; 8) рисует роль всего ЦК партии, руководившего восстанием, в таком свете, чтобы посеять глубочайшее недоверие к основному ядру партийного штаба теперь; 9) искажает важнейшие эпизоды революции с февраля по октябрь 1917 г. (апрельская и июньская демонстрации, июльские дни, предпарламент и т. п.); 10) искажает тактику Исполкома Коминтерна, пытаясь возложить ответственность на ядро его за неудачи в Германии, Болгарии и т. п., сея тем недоверие и к ЦК РКП и к ИККИ.

Размеры расхождения т. Троцкого с большевистской партией, таким образом, из года в год, а в последнее время из месяца в месяц возрастают. Разногласия касаются не только вопросов прошлого; само прошлое «ревизуется» *для того,* чтобы «подготовить» платформу нынешних актуально-политических разногласий. В частности, ретроспективное обнаружение «правого крыла» в старом большевизме нужно т. Троцкому для того, чтобы под этим прикрытием отвоевать себе право на образование подлинно правого крыла в РКП теперь, в эпоху нэпа и замедления мировой революции, когда мелкобуржуазные опасности, благоприятные для образования правого крыла в РКП и Коминтерне, налицо.

А «ревизия» ленинизма в вопросе о движущих силах революции (т. е. прежде всего в вопросе о взаимоотношениях пролетариата и крестьянства) является «обоснованием» небольше-

вистских взглядов на нынешнюю политику партии в вопросе о крестьянстве. Неправильная, антиленинская оценка роли крестьянства в революции т. Троцким — к этому вновь и вновь возвращают нас все дискуссии партии с т. Троцким. Ошибки в этом вопросе становятся особенно опасными именно теперь, когда партия, проводя лозунг «лицом к деревне», усиленно работает над укреплением смычки между городской промышленностью и крестьянским хозяйством, вовлечением широких масс крестьянства в советское строительство, оживлением Советов и т. д. и когда дальнейшие успехи или неуспехи революции определяются именно правильностью или неправильностью во взаимоотношениях между пролетариатом и крестьянством.

В основных вопросах международной политики (роль фашизма и социал-демократии, роль Америки в Европе, длительность и характер «демократически-пацифистской эры», в оценке которых т. Троцкий во многом совпал с с.-д. «центром» и т. п.) т. Троцкий занял другую позицию, чем РКП и весь Коминтерн, не попытавшись даже предварительно изложить свою точку зрения ни перед ЦК, ни перед ИККИ. Делегация РКП на V конгрессе Коминтерна с полного согласия ЦК РКП предложила т. Троцкому изложить перед конгрессом Интернационала свои особые взгляды на международные вопросы. Тов. Троцкий отказался это сделать на конгрессе, но счел целесообразным сделать это через самое короткое время на собрании работников ветеринарного дела — через голову Коминтерна и РКП. Ни в одном крупном вопросе т. Троцкий за последнее время не выступал вместе с партией, а все чаще против взглядов партии.

Партия стоит перед важнейшей очередной политической задачей: решительно взять курс на преодоление элементов разобщения города и деревни, т. е. поставить во весь рост вопрос о дальнейшем снижении цен на предметы городской продукции, создать условия действительного подъема сельского хозяйства (землеустройство, землепользование), обратить самое пристальное внимание на действительное оживление в первую очередь сельскохозяйственной кооперации (подлинное добровольчество, выборность, кредит), поставить и решить вопрос об ослаблении налоговых тягот для крестьянства и реформе налоговой политики, а также напряжением всех сил партии разрешить вопрос об улучшении политической обстановки в деревне (более правильная выборность, привлечение беспартийных крестьян и т. п.).

Эта политика, во всем основном намеченная тов. Лениным, одна только и ведет к действительному укреплению государственной промышленности, обеспечению ее дальнейшего подъема, росту, концентрации и увеличению социальной мощи промыш-

ленного пролетариата, т. е. не на словах, а на деле закрепляет диктатуру пролетариата в условиях нэпа.

Первейшим условием для проведения всей этой политики является абсолютное сохранение руководящей роли нашей партии в государственных и хозяйственных органах, подлинное единство партии на почве ленинизма.

Этого решающего в нынешней обстановке соотношения между партией, рабочим классом и крестьянством т. Троцкий именно и не понимает.

Такое положение с неизбежностью привело к тому, что все небольшевистское и антибольшевистское в стране и за пределами ее стало вкладывать в позицию т. Троцкого свое содержание, ценя и поддерживая т. Троцкого как раз за то, за что его осуждают РКП и Коминтерн. Партия, руководящая диктатурой пролетариата в обстановке лишения «свободы» всех антипролетарских партий и групп, неизбежно должна иметь врагов. Все эти враги, в особенности идеологи зажиточной мелкой буржуазии, хотят видеть в теперешнем т. Троцком ту фигуру, которая потрясет железную диктатуру пролетариата, расколет партию, переведет Советскую власть на другие рельсы и т. п.

Все вожди II Интернационала, наиболее опасные слуги буржуазии, пытаются использовать идейное восстание т. Троцкого против основ ленинизма для того, чтобы скомпрометировать ленинизм, русскую революцию и Коминтерн в глазах рабочих масс Европы и тем прочнее привязать с.-д. рабочих к колеснице буржуазии. Ренегат П. Леви издал книгу т. Троцкого «Уроки Октября» на немецком языке со своим предисловием, а германская с.-д. взяла на себя распространение этой книги, которую она широчайше рекламирует как книгу, направленную против коммунизма. Исключенный из Коминтерна Суварин пытается вызвать раскол во Французской компартии, распространяя контрреволюционные небылицы о РКП. Балабанова, Хеглунд и другие ренегаты коммунизма поступают примерно так же. Итальянские социал-фашисты из «Аванти», наемники германской буржуазии из «Форвертса», Ренодели и Грумбахи из «Котидьен» и т. д. и т. п.— все эти элементы пытаются солидаризироваться с т. Троцким за его борьбу против ЦК РКП и ИККИ.

Беспартийные рабочие, которые должны видеть в крупном работнике партии образец солидарности со своей партией, на деле видят, как т. Троцкий в течение нескольких лет безнаказанно потрясает партийное единство. Такое положение подрывает элементарную дисциплину класса, без которой победоносная диктатура пролетариата невозможна.

Крестьянство, которое должно видеть, что в вопросе о союзе рабочего класса и крестьянства в РКП нет ни малей-

ших колебаний, что партия в этом вопросе более едина, чем в каком-либо другом, на примере т. Троцкого убеждается в обратном и становится доступным в этом важнейшем вопросе для всяческих легенд. Это является величайшей угрозой для рабоче-крестьянского блока. Нашей партии приходится руководить диктатурой пролетариата в крестьянской стране. Осуществлять эту диктатуру при таком дергании крестьянства т. Троцким невозможно.

Молодежь, которая ранее видела в т. Троцком одного из крупнейших руководителей партии, убеждается в том, что этот руководитель тянет молодежь на «борьбу поколений», на антиленинский путь.

Красная Армия и Красный Флот, которые должны видеть в руководстве армии образец партдисциплины и образец правильного понимания взаимоотношения пролетариата и крестьянства (армия у нас в большинстве крестьянская по составу), вынуждены теперь видеть в т. Троцком прямо противоположное. Такое положение чревато громадными опасностями для внутреннего состояния армии.

Вся партия убеждается, что при таком положении вещей не может быть и речи о сохранении подлинной большевистской монолитности РКП, и приходит к выводу, что нашей партии угрожали бы громадные идейные и организационные опасности, если бы она допустила и дальше такую борьбу т. Троцкого против большевистской партии. Ленинский призыв, который искренне стремится впитать в себя подлинный ленинизм, убеждается, что т. Троцкий пытается проводить троцкизм вместо ленинизма, и требует, чтобы партия внесла полную ясность в положение.

Весь Коминтерн видит, как один из виднейших членов РКП препятствует большевизации секций Коминтерна и на деле оказывает идейно-политическую поддержку врагам большевизма из лагеря II Интернационала.

При таком положении вещей соединенные Пленумы ЦК и ЦКК находят, что оставить дело в прежнем положении, когда партия постановляет, а т. Троцкий продолжает выступать против партии, означало бы положить начало разбольшевичению партии и даже прямо ее распаду. В связи с отпором троцкизму решается вопрос о том, что же такое представляет собой РКП в 1925 г.— большевистскую партию, вылитую из одного куска и стоящую на незыблемом фундаменте ленинизма, или партию, в которой полуменьшевистские взгляды могут стать «законным оттенком»?

Ознакомившись с заявлением т. Троцкого в ЦК от 15 января 1925 г., Пленумы ЦК и ЦКК принимают к сведению готовность т. Троцкого выполнять под контролем партии ту работу, которая

будет ему поручена, и устанавливают, что в этом заявлении т. Троцкий ни словом не признает своих ошибок и на деле пытается настаивать на своей антибольшевистской платформе, ограничиваясь лишь формальной лояльностью.

* * *

Исходя из всего вышеизложенного, особенно же из того факта, что т. Троцкий, несмотря на известные решения XIII съезда, вновь поднимает вопрос о коренном изменении руководства партией и пропагандирует взгляды, категорически осужденные этим съездом, *Пленумы ЦК и ЦКК постановляют:*

1) Сделать т. Троцкому самое категорическое предупреждение в том смысле, что принадлежность к большевистской партии требует действительного, а не словесного только подчинения партдисциплине и полного безоговорочного отказа от какой бы то ни было борьбы против идей ленинизма.

2) Ввиду того что руководство армией немыслимо без полной поддержки этого руководства авторитетом всей партии; что без такой поддержки создается опасность подрыва железной дисциплины в армии; что конференция политработников, с одной стороны, и фракция РВС СССР — с другой, уже высказались за снятие т. Троцкого с военной работы; ввиду того, наконец, что сам т. Троцкий в своем заявлении ЦК от 15 января 1925 г. признал, что «интересы дела требуют скорейшего освобождения» т. Троцкого «от обязанностей предреввоенсовета», *признать невозможным дальнейшую работу т. Троцкого в РВС СССР.*

3) Вопрос о дальнейшей работе т. Троцкого в ЦК отложить до очередного партийного съезда с предупреждением, что в случае новой попытки со стороны т. Троцкого нарушения или неисполнения партийных решений, ЦК будет вынужден, не дожидаясь съезда, признать невозможным дальнейшее пребывание т. Троцкого в составе Политбюро и поставить вопрос перед объединенным заседанием ЦК и ЦКК об его устранении от работы в ЦК.

4) Дискуссию признать законченной.

5) Продолжить и развить работу партии по разъяснению снизу доверху антибольшевистского характера троцкизма, начиная с 1903 г. и до «Уроков Октября», и поручить Политбюро преподать всем органам пропаганды (партшколам и пр.) надлежащее разъяснение на этот счет; ввести в программы политпреподавания разъяснение мелкобуржуазного характера троцкизма и т. п.

6) Рядом с разъяснительной пропагандой внутри партии, в РЛКСМ и т. д. необходимо широкое популярное разъяснение

беспартийным массам рабочих и крестьян уклонов троцкизма и его неверных путей, ведущих к разрыву союза между рабочим классом и крестьянством.

ПОЛОЖЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ МЕТАЛЛОПРОМЫШЛЕННОСТИ

1. Одобрить в основном доклад т. Дзержинского.

2. Признать необходимым дальнейшее расширение металлической промышленности в соответствии с потребностями рынка. Предоставить ВСНХ право разрешать расширение производства в пределах в общем до 15% сверх утвержденной СТО 24 ноября 1924 г. программы, обязав его в каждом случае тщательно проверять потребность рынка в развертывании производства и соответствие финансовым средствам треста.

3. Обязать Политбюро обеспечить соответственное увеличение бюджетных ассигнований и расширение кредита металлической промышленности.

4. Приступить к разработке плана восстановления основного капитала, переоборудования заводов и постройки новых в соответствии с потребностями всего хозяйства. Предусмотреть в бюджете 2-го полугодия необходимые металлопромышленности средства на улучшение ее технического оборудования и тепловых и силовых установок, а также для приобретения за границей необходимых чертежей и патентов, а равно организации технической помощи.

5. Поручить Госплану, НКПС, ВСНХ и РКИ рассмотреть вопрос о паровозе-тепловозе и вагоностроении, а также о восстановлении путей и об их перспективном плане в их взаимной увязке с тем, чтобы о результате этой работы доложить СТО не позже 1 мая с. г. с последующим докладом в Политбюро.

6. Пленум поручает Политбюро обсудить меры, обеспечивающие максимальное снабжение деревни металлом, и рассмотреть предложение т. Дзержинского об организации складов металлургической продукции и предложение об организации Паевого Т—ва для снабжения крестьянского населения металлом и его изделиями.

7. Пленум полностью одобряет необходимость немедленного поднятия медного дела, а особенно свинцового и цинкового (в частности Риддера) собственными усилиями и средствами и, одобряя в основном предложенный план развертывания, поручает Политбюро срочно рассмотреть таковой, обеспечив проведение его необходимыми средствами и, в частности, бюджетными ассигнованиями.

8. Вопрос о гусеничных тракторах, автомобилях, а также о договорных условиях для заказчиков судостроительных трестов Пленум поручает срочно рассмотреть СТО с докладом в Политбюро для окончательного разрешения.

9. Пленум поручает Оргбюро передать в распоряжение ВСНХ СССР необходимых работников, в первую очередь знающих финансовую и коммерческую работу, для усиления Главметалла, трестов и заводов.

10. Предложить СНК СССР пересмотреть ставки налогового обложения для деревенских кузнецов и кустарей в сторону их наибольшего уменьшения.

ОБ ОЧЕРЕДНЫХ ЗАДАЧАХ ПАРТИИ В РАБОТЕ СРЕДИ РАБОТНИЦ, КРЕСТЬЯНОК И ТРУЖЕНИЦ ВОСТОКА

Заслушав доклад «Об очередных задачах партии в работе среди работниц, крестьянок и тружениц Востока», Пленум Центрального Комитета подтверждает резолюцию Оргбюро ЦК от 22 декабря 1924 г. и призывает все парторганизации к настойчивому проведению в жизнь всех намеченных практических мероприятий. ЦК полагает, что в очередной работе партии дальнейшее расширение и закрепление уже сделанных партией завоеваний в деле вовлечения работниц и крестьянок в партийное, советское, профсоюзное и кооперативное строительство является одной из крайне важных задач.

Добившись по возможности *поголовной* организации работниц, партия сделает громадный шаг вперед.

Завоевав крестьянок всех национальностей Советского Союза для Советской власти и партии, мы нанесем самый решительный удар косности и отсталости, используемых кулацкими элементами деревни против диктатуры пролетариата.

Следует обратить особое внимание на то, чтобы:

а) в максимальной степени вовлечь работниц, крестьянок и тружениц Востока в активное партийное, советское, профессиональное и кооперативное строительство, открывая им на общих основаниях дорогу вступления в ряды партии и к участию в управлении страной;

б) уделять достаточно внимания поддержке и развитию таких учреждений (столовые Нарпита, ясли, коллективные прачечные, медицинские пункты в деревне и т. п.), которые на деле помогают работницам и крестьянкам получить возможность участвовать во всей общественной работе наряду с рабочими и крестьянами;

в) усилить работу по советскому и коммунистическому просвещению работниц и крестьянок, привлекая к этому делу учительство, в особенности учительниц;

г) всячески содействовать поднятию квалификации труда работниц в целях закрепления их в производстве.

Печатается по тексту газеты «Правда», 1925, 20, 30 января, № 16, 24 и книги: Директивы КПСС и Советского правительства по хозяйственным вопросам. М., 1957, т. 1, с. 501—502

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК РКП(б) О ПОДГОТОВКЕ И ПЕРЕПОДГОТОВКЕ АГИТАТОРОВ И ПРОПАГАНДИСТОВ

13 марта 1925 г.

Проблемы улучшения подготовки и переподготовки агитаторов и пропагандистов, совершенствования методики преподавания, издания учебной литературы для системы марксистско-ленинского образования находились в сфере постоянного внимания Центрального Комитета. Публикуемое постановление намечало мероприятия по повышению квалификации агитаторов и пропагандистов, пути привлечения к агитационно-пропагандистской работе новых кадров.

О ПОДГОТОВКЕ И ПЕРЕПОДГОТОВКЕ АГИТАТОРОВ И ПРОПАГАНДИСТОВ

В целях правильной постановки агитационной и пропагандистской работы, для повышения квалификации наличного кадра агитаторов и пропагандистов, систематического руководства их работой, а также для постоянного привлечения новых слоев членов партии, особенно из рабочей среды, к делу агитации и пропаганды признать необходимым провести следующие мероприятия:

А. В области подготовки агитаторов

1. Поставить через бюро ячейки систематическое выдвижение и инструктирование товарищей, ведущих индивидуальную и групповую агитацию.

2. Признать оправдавшим себя опыт организации при крупных ячейках кружков докладчиков агитколлективов, занимающихся проработкой газетного материала, очередных политических кампаний и вопросов внутренней жизни предприятия, признать целесообразным распространение этой формы агитпропработы в первую очередь в промышленных районах.

3. Признать необходимым втягивание в агитколлективы при райкомах и укомах агитаторов-середняков для повышения их квалификации и вовлечения в широкую агитационную работу.

Проводить систематическое инструктирование всех участников агитколлективов при райкомах и укомах как в отношении содержания, так и методов агитации через инструктивные совещания.

4. Предложить агитпропам особое внимание обратить на подготовку агитаторов для деревни путем организации кружков товарищей, занимающихся вопросами работы в деревне и связанных с деревней, и специальных краткосрочных курсов (в частности, для подготовки товарищей, участвующих в культшефской работе).

Наладить постоянное ознакомление рабочих-отпускников и рабочих, связанных с деревней, с политикой партии и Советской власти в деревне путем особых инструктивных докладов и бесед, а также в порядке массовой клубной работы, групповой и индивидуальной агитации.

Б. В области подбора, подготовки и переподготовки пропагандистов

1. Поддерживать, развивать и распространять в первую очередь в промышленных районах наметившуюся на местах практику выдвижения новых пропагандистских сил из числа слушателей школ политграмоты, кружков марксизма-ленинизма (выделение наиболее способных слушателей, задания им, поручение им докладов в школе, руководство коллективной читкой в небольших группах, ведение работы в красных уголках и т. д.).

При подведении итогов работы школ и кружков обратить особое внимание на учет способных к пропагандистской работе партийцев-рабочих, осуществляя дальнейшую подготовку их через организацию кружков и курсов пропагандистов, через прикрепление к более опытным пропагандистам в качестве помощников (практикантов) и через летние курсы пропагандистов.

2. Признать целесообразным организацию в губернских и областных центрах летних курсов пропагандистов, в частности для подготовки пропагандистов деревни, привлекая к их подготовке и ведению товарищей из пропгрупп ЦК.

3. План занятий летних курсов пропагандистов, представленный Агитпропом, утвердить.

4. Признать необходимым наряду с развитием работы курсов-совещаний городских пропагандистов (руководителей школ политграмоты, кружков ленинизма и пр.) также организацию на местах периодических курсов-съездов пропагандистов для деревенских школ-передвижек, для чего использовать перерыв в работе этих школ.

5. Предложить Агитпропу ЦК в развитие настоящих постановлений о мерах по выдвижению и подготовке агитаторов и пропагандистов разработать и дать соответствующие указания агитпропам мест.

Печатается по тексту книги:
Справочник партийного работника,
вып. 5, с. 324

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОРГБЮРО ЦК РКП(б) О РАБОТЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ СОВЕЩАНИЙ И ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ КОНФЕРЕНЦИЙ

13 апреля 1925 г.

В ответ на постановление августовского (1924 г.) Пленума ЦК РКП(б) «О политике заработной платы» многие производственные коллективы, передовые рабочие развернули соревнование за повышение норм выработки, перевыполнение производственных заданий. В жизнь фабрично-заводских коллективов по инициативе рабочих стали все более прочно входить производственные совещания и производственные конференции.

С целью дальнейшего развития этих форм творческой активности масс Оргбюро ЦК РКП(б) приняло публикуемое ниже постановление, в котором были определены конкретные меры по усилению партийного руководства деятельностью производственных совещаний и конференций.

О РАБОТЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ СОВЕЩАНИЙ И ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ КОНФЕРЕНЦИЙ

Работа, проделанная местными парторганизациями в области привлечения рабочих предприятий к участию в производственной работе, на основании письма ЦК от 24 февраля 1924 г., наряду с серьезными положительными результатами выявила ряд существенных недочетов.

Эти недочеты связаны с тем, что:

а) до сих пор не все парторганизации на местах отводят должное место в своей работе вопросам вовлечения рабочих масс в производственную работу;

б) недостаточное внимание уделяют этой работе в ряде мест отдельные профсоюзы и хозорганы;

в) работа еще не охватила действительно широких слоев рабочих, ограничиваясь часто пределами партактива;

г) отсутствует система в этой работе, слабо налажен учет опыта, недостаточно четко определены взаимоотношения и разграничены функции между партийными и профессиональными органами в руководстве этой работой, а также имеется многообразие организационных форм в постановке ее.

Для того, чтобы дальнейшая работа по привлечению ячеек и фабзавкомов к участию в производственной работе дала наибольшие результаты, а также для устранения недочетов ЦК считает необходимым дать следующие указания:

1) Практика показала жизненность производственных совещаний как массовых организаций, вовлекающих широкие массы рабочих к активному участию в производственной работе предприятий, способствующих упорядочению и развитию производства и повышающих производственную квалификацию рабочих. Основной задачей производственных совещаний на ближайший период является привлечение всей рабочей массы предприятия к активному участию в важнейшей сейчас задаче — поднятии его производительности и улучшении на нем всего состояния производства.

Работа по поднятию производительности труда должна вестись одновременно как в направлении повышения интенсивности труда рабочих, так и рационализации и технического улучшения производства. Парторганизации должны обратить особое внимание на усиление участия ячеек и всей рабочей массы в работе по поднятию производительности труда и установление полной увязки и согласованности во всей этой работе между ячейкой, фабзавкомом и администрацией предприятия. Все мероприятия, предпринимаемые в целях поднятия производительности труда, должны широко обсуждаться на собраниях ячеек, производственных совещаниях и широких рабочих собраниях.

2) Парторганизации должны стремиться к расширению круга членов партии и беспартийных рабочих, привлеченных к активному участию в производственной работе. Не ограничиваясь пределами партийного руководящего актива, ячейки на предприятиях должны поставить целью, используя возросший интерес рабочих к производству, втянуть всю массу членов партии и широкие кадры беспартийных, добиваясь объединения их вокруг производственных совещаний, участия их в разрешении всех практических вопросов, состояния предприятия и выполнения отдельных конкретных поручений, встающих в процессе работы производственных совещаний.

3) Необходимо обратить особое внимание на устранение существующего многообразия организационных форм и установление полной увязки в руководстве работой производственных совещаний. Производственные совещания должны строиться исходя из местных условий, на основе положения о производственных совещаниях, опубликованного в «Труде» от 23 сентября 1924 г., причем на крупных предприятиях необходимо центр тяжести работы производственных совещаний перенести в цеха путем создания цеховых производственных совещаний. Ядро цехового производственного совещания должно составляться из цеховых делегатов, бюро цеховой ячейки, профуполномоченного и административно-технического персонала и пополняться рабочими, входящими на основе добровольного участия. Подготовка, руководство и связь цеховых производственных совещаний с общезаводскими осуществляется цеховой производственной комиссией, выделяемой фабзавкомом,

с привлечением в состав ее примерно профуполномоченного, секретаря или членов бюро цеховой ячейки, представителя цеховой администрации и выделяющихся по технической подготовке активных рабочих.

Общезаводским производственным совещанием должен явиться пленум цеховых производственных совещаний. Руководство работой производственных совещаний в общезаводском масштабе осуществляется производственной комиссией, организуемой при фабзавкоме, согласно тому же положению ВЦСПС.

4) Производственные совещания необходимо созывать более регулярно и планомерно, причем созыву их должна предшествовать тщательная подготовка. В работу производственных совещаний нужно внести больше конкретности и плановости. На совещании следует ставить такие деловые конкретные доклады, которые давали бы материал для обсуждения и способствовали бы вовлечению широкой массы рабочих, не обременяя в то же время заседания большим количеством вопросов.

5) В дальнейшей работе производственных совещаний необходимо стремиться к тому, чтобы наряду с выявлением и устранением незначительных недочетов в производстве, легко замечаемых рабочими, совещания также занимались вопросами существенного улучшения производства в целом, поднятия всего заводского хозяйства и удешевления продукции.

Необходимо усилить внимание к отдельным предложениям рабочих, направляемым к улучшению производства, и вести учет этим предложениям независимо от того, приняты они или нет. Следует поощрять эти деловые предложения и более полно премировать мелкие технические изобретения рабочих, проведение которых способствует рационализации работы предприятия. Фабзавкомы и администрация должны тщательно следить за своевременным выполнением постановлений производственных совещаний, широко информируя рабочих о результатах проведенных мероприятий или о причинах несвоевременности или невозможности проведения их. Фабзавкомы, осуществляя руководство производственными совещаниями, должны стремиться к тому, чтобы совещания ставили перед собой вопросы, разрешение которых не выходит из рамок существующих возможностей предприятий.

6) Особое внимание необходимо обратить как на работу комиссий и секций, выделяемых производственными совещаниями и производственными комиссиями для разработки отдельных вопросов, так и на работу различных кружков по поднятию производственной квалификации рабочих, по изобретениям и т. п. Следует тщательно выявлять и учитывать инициативных рабочих, активно проявляющих себя на производственных совещаниях, и выдвигать наиболее способных из них на низовую административно-техническую работу предприятия.

7) Необходимо добиться полной увязки и согласованности в руководстве работой производственных совещаний между ячейками, фабзавкомами и хозяйственными руководителями предприятий. Ячейки и фабзавкомы должны оказывать полное содействие и помогать хозяйственникам в их работе по улучшению производства, с другой стороны, хозяйственники должны принимать активное участие в работе производственных совещаний и комиссий и проводить в жизнь их постановления, направленные к улучшению производства и поднятию производительности труда, поскольку это позволяют средства предприятий.

8) Необходимо усилить вовлечение технического персонала предприятий в работу производственных совещаний и производственных комиссий, добиваясь установления деловых товарищеских отношений между рабочими и техническим персоналом. Необходимо более полно проводить поощрительное премирование технического персонала, особенно низшего, активно выявившего себя в работе по рационализации производства введением различных улучшений.

Необходимо уточнить и разграничить функции производственных совещаний и технических совещаний, существующих при администрации предприятия, и установить большую согласованность в их работе.

9) Фабзавкомы должны регулярно отчитываться перед широкими собраниями рабочих в работе производственных совещаний и комиссий. Необходимо также систематичнее и полнее освещать работу производственных совещаний и комиссий, их опыт и достижения в периодической печати. Необходимо стремиться наиболее полно вовлечь в работу производственных совещаний рабочих корреспондентов, внимательно относясь к их заметкам и предложениям по производственным вопросам и регулярно используя через них стенгазету для освещения и пропаганды вопросов производительности труда.

10) Непосредственное руководство работой производственных совещаний должно быть целиком сосредоточено в фабзавкомах в лице их производственных комиссий, а ячейка должна осуществлять политическое и организационное руководство через фракции фабзавкомов.

Ячейки должны усилить общепартийное руководство производственной работой завкомов и увязывать всю эту работу на предприятии, заслушивая периодические доклады фракции фабзавкома и фракции производственной комиссии, давая по ним соответствующие директивы. Организация специальных производственных комиссий при ячейках, так же как и создание на предприятии каких-либо комиссий по поднятию производительности, кроме производственных комиссий фабзавкома, имеющих с ними параллельные функции, является нецелесообразной, за исключением особых

случаев, когда такие комиссии создаются по специальному решению, в связи с какими-либо особыми обстоятельствами.

11) Необходимо устранить множественность различных комиссий, создаваемых заинтересованными организациями для изучения и руководства проводимой фабзавкомами производственной работы на предприятиях. С этой целью следует установить, что руководство работой фабзавкомов в области хозяйственного строительства и вовлечение в эту работу рабочих масс должно целиком осуществляться профсоюзами.

Органы РКИ должны проводить свои мероприятия, связанные с основными функциями РКИ, через производственные комиссии и совещания, согласовывая эти вопросы в профсоюзных органах. Все же остальные организации, ведущие в этом направлении работу и опирающиеся в ней на работу низовых органов — фабзавкомов и производственных комиссий,— должны все свои мероприятия проводить по линии профсоюзов. Профсоюзы должны усилить постоянное и непосредственное руководство работой на предприятиях, систематически инструктируя и направляя работу фабзавкомов.

В задачу же партийных комитетов входит: 1) общее руководство производственной работой через фракции союзов и фабкомов; 2) учет опыта массового вовлечения рабочих в производственную работу; 3) регулирование и увязка взаимоотношений различных организаций, имеющих отношение к производственной работе. Специальных производственных комиссий при партийных комитетах создавать не следует.

12) Для рассмотрения вопросов всего хозяйственного объединения, подытоживания опыта низовых организаций в области содействия производству профсоюзы регулярно созывают совместно с хоз- и парторганизациями производственные конференции из представителей фабзавкомов, заводоуправлений, партячеек и рабочих от станка всех предприятий, входящих в хозобъединения. В отдельных случаях, когда того требуют местная обстановка и характер вопросов, подлежащих обсуждению, допускается созыв партийной производственной конференции, предусмотренный циркуляром ЦК от 24 февраля 1924 г.

Партийные и профорганизации должны систематически учитывать и изучать опыт производственных конференций и широко освещать их работу в печати.

Печатается по тексту журнала «Известия ЦК РКП(б)», 1925, 30 мая, № 19-20, с. 12—14

ПЛЕНУМ ЦК РКП(б)

Москва.
23—30 апреля 1925 г.

Пленум Центрального Комитета утвердил в основном проекты резолюций по порядку дня XIV партийной конференции.

Пленум обсудил доклад о положении железнодорожного транспорта. Признавая особую важность восстановления транспорта в связи с общим подъемом народного хозяйства, Пленум постановил создать для подготовки вопроса комиссию из 10 членов ЦК, которой поручил доложить результаты своей работы следующему пленуму Центрального Комитета.

По докладу о работе в деревне были приняты резолюция об очередных задачах экономической политики партии в связи с хозяйственными нуждами деревни и резолюция по вопросу о казачестве.

Пленум одобрил деятельность Комиссии ЦК по работе среди вступивших и вновь вступающих в партию рабочих и, считая ее задачи исчерпанными, постановил комиссию упразднить.

РЕЗОЛЮЦИИ ПЛЕНУМА

ОЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ПАРТИИ В СВЯЗИ С ХОЗЯЙСТВЕННЫМИ НУЖДАМИ ДЕРЕВНИ

Политические задачи партии в деревне (в основном намеченные в решениях октябрьского Пленума ЦК) должны быть неразрывно связаны с нашей экономической политикой. Только при этом условии, т. е. при правильной экономической политике по отношению к деревне, и притом при правильном проведении этой политики в жизнь, действительно возможно развертывание и оживление работы Советов, вовлечение в их работу более широких масс крестьянства, выдвижение новых и новых тысяч работников из крестьян для всех областей советской, кооперативной и другой работы.

I. Основными экономическими задачами партии и Советской власти в деревне в настоящий период являются: подъем и восстановление всей массы крестьянских хозяйств на основе дальнейшего развертывания товарного оборота страны. После уничтожения Октябрьской революцией помещичьего землевладения устранено главное препятствие на пути к действительно могучему подъему нашего крестьянского хозяйства. Однако годы гражданской войны и связанная с этим общая хозяйственная разруха, а также годы

последующих неурожаев крайне тяжело отразились на положении сельского хозяйства. В результате этого произошло значительное падение сельскохозяйственного производства и обеднение деревни (острый недостаток живого и мертвого *инвентаря*), что теперь находит себе выражение в серьезно сказывающемся относительном *перенаселении деревни* (так называемой «деревенской безработице»). За последние годы, несмотря даже на тяжелые неурожаи и сопровождавшие их бедствия, начался значительный подъем и восстановление крестьянского хозяйства, пока еще недостаточный как для действительного улучшения положения крестьянских масс, так и для дальнейшего могучего развития нашей промышленности. Нашей задачей являются всемерное содействие дальнейшему росту сельского хозяйства всей крестьянской массы и особенно внимательное отношение к нуждам еще очень значительной бедняцкой части деревни. При этом Советская власть должна продолжать и усиливать государственную помощь восстановлению хозяйства маломощного крестьянства, и в частности в районах, особенно пострадавших во время гражданской войны и от неурожаев последних лет.

Интересы действительного подъема сельского хозяйства, развивающегося в настоящий период в подавляющей своей массе, как мелкое индивидуальное крестьянское хозяйство, требуют увеличения товарности продукции крестьянских хозяйств и в связи с этим — решительного устранения пережитков «военного коммунизма» в деревне (например, прекращения борьбы административными мерами против частной торговли, кулачества и т. п.), противоречащих допускаемому в условиях нэпа развитию рыночных отношений в стране. Вместе с развитием рыночных отношений в самой деревне, а также с усилением торговой связи деревни с городом и внешним рынком идет и будет расти укрепление основной массы середняцких хозяйств с одновременным (по крайней мере, для ближайших лет) ростом, на одной стороне, зажиточных слоев деревни с выделением капиталистических элементов (кулачества), а на другой — батраков и деревенской бедноты.

Наличие значительного количества свободных рабочих сил в деревне, не поглощающихся развитием сельского хозяйства и промышленностью, особенно подчеркивает в настоящее время необходимость действительного устранения всяких административных препятствий, тормозящих рост и укрепление крестьянских хозяйств (в том числе и зажиточных его слоев), с необходимым проведением законных (особенно экономических) мер борьбы против кулачества, связанного с деревенским ростовщичеством и кабальной эксплуатацией бедноты.

В этих условиях развития крестьянского хозяйства основной практической задачей партии и Советского государства является всемерное содействие объединению трудовых крестьянских хозяйств

путем развития кооперирования в деревне. Только кооперация и ее действительно непрерывный рост (при правильной поддержке государственным кредитом) могут в условиях Советского государства и развивающейся крупной промышленности превратить медленный подъем сильно ослабленной массы мелких крестьянских хозяйств в могучее развитие производительных сил деревни (путем интенсификации сельского хозяйства, возрастающего развития животноводства и т. п.). На этой основе, при условии действительного развертывания работы по кооперированию (прежде всего на почве сбыта и снабжения) широких масс на началах их действительной самодеятельности, создается реальная возможность постепенно усиливать экономическую помощь маломощным хозяйствам за счет возросшего притока средств (накоплений) крестьянства к государственным и кооперативным органам, что вместе с развитием простейших видов сотрудничества маломощных и средних хозяйств (машинные товарищества, товарищества по совместной обработке земли, контрольные союзы по животноводству и др.) создает предварительные условия для постепенного (добровольного) перехода к крупному коллективному сельскому хозяйству, соединенному с применением последних приемов механизации его и с электрификацией. Таким образом, только кооперирование крестьянства (в известном соединении с государственным кредитованием) в условиях экономически и политически крепнущего пролетарского государства создает необходимые предпосылки для постепенного приобщения крестьянских масс к социализму.

Наряду с этим необходимы всяческая поддержка и укрепление крупных государственных сельских хозяйств — совхозов, которые должны быть показательными в смысле ведения культурного крупного хозяйства, соединенного с хозяйственной и культурной помощью окружающему крестьянскому населению. Необходимо усилить внимание партии и экономическую поддержку со стороны Советского государства для более успешного восстановления крайне пострадавших за первые годы революции крупных сельских хозяйств и наряду с этим провести частичное сокращение совхозов, которые не могут быть действительно восстановлены уже в ближайшие два-три года.

Необходима дальше поддержка колхозного движения (сельскохозяйственных товариществ, артелей, коммун и т. п.), поскольку оно действительно растет при вполне добровольном участии объединяющихся крестьянских хозяйств и батрачества. Поддержка партии и пролетарского государства должна быть оказана прежде всего тем колхозам, которые доказали или действительно могут доказать свою хозяйственную жизнеспособность, как крупные коллективные и трудовые сельские хозяйства, способные улучшать экономическое и культурное положение своих членов и своей работой помогать разрушению предрас-

судков и предубеждений в среде крестьянства против крупных коллективных хозяйств.

II. Кроме вопросов непосредственно сельскохозяйственного производства (связанных с нашей сельскохозяйственной политикой, в основном правильно проводимой по линии НКЗема), в современных условиях для развития крестьянского хозяйства имеют исключительно большое значение вопросы торговли, т. е. вопросы соотношения сельскохозяйственных и промышленных цен и в связи с этим задачи государственного регулирования их.

Недостаточное пока развитие крупной государственной промышленности, находящее себе выражение в повышенных ценах на промышленные товары, неудовлетворительная организация торговли и слабость кооперации, наконец, необходимость крупных государственных заготовок сельскохозяйственного сырья и хлеба, вызывавшая до сих пор жесткие меры по экономическому регулированию некоторых сельскохозяйственных цен, требуют постоянного и в теперешних условиях (в связи с хозяйственным ростом деревни) все более внимательного отношения к вопросам работы промышленности и задачам восстановления кустарных промыслов (и кустарно-промысловой кооперации), к делу организации торговли и особенно к работе потребительской кооперации, к делу основных государственных заготовок для внутреннего и внешнего рынков и ввиду всего этого максимально серьезного отношения ко всему делу регулирования цен на хлеб и сельскохозяйственное сырье. А это значит, что необходимо усилить внимание к основным вопросам торговли и к вопросам экономической политики в целом, для чего необходимо проведение действительно гибкого экономического регулирования цен на основе учета местных особенностей отдельных районов, областей и т. п. В этой общей экономической политике Советского государства должны быть увязаны и на каждом новом этапе хозяйственного развития соответственно правильно согласованы основные интересы госпромышленности с важнейшими интересами развития сельского хозяйства. Это должно прежде всего выражаться в правильной экономической смычке промышленности с сельским хозяйством на основе такого общего руководства пролетарского государства (регулирующего хозяйственную жизнь страны в целом), которое представляет необходимые для всей основной массы крестьянских хозяйств (и кустарных промыслов) возможности подъема и широкого развития с действительным накоплением в нем (крестьянском хозяйстве) материальных средств. В правильном (с точки зрения основных интересов пролетарского государства) решении этой проблемы заключается основная задача нашей партии и Советской власти в настоящий период.

III. Кроме мер сельскохозяйственной политики, облегчающих подъем более широкой массы крестьянских хозяйств, кроме, за-

тем, мер по улучшению проведения общей экономической (и в частности торгово-регулирующей) политики по отношению к интересам мелкого крестьянского хозяйства, в настоящий момент следует признать особенно важными задачи облегчения и упорядочения налогового обложения деревни, а также проведение дополнительных государственных мер по облегчению экономического положения и большего удовлетворения культурных запросов крестьянских масс.

Эти последние меры, направленные на удовлетворение наиболее острых потребностей всего трудового крестьянства и проведенные Советским государством как меры действительной и непосредственной помощи пролетарского государства, в особенности крестьянской бедноте, уже в ближайший период должны иметь большое значение для укрепления доверия крестьянских масс к пролетарскому государству и к его теперешнему руководству. Их необходимо провести в срочном порядке, в особенности в связи с указанными выше задачами по быстрейшему укреплению и развитию крестьянских хозяйств.

Из всего этого вытекают следующие практические задачи.

Практические мероприятия в области сельскохозяйственной политики

1. В целях поощрения большего вкладывания накапливаемых крестьянами средств в обработку и удобрение земли для усиления интенсификации и повышения доходности необходимо решительно бороться с попытками частых переделов, противоречащих Земельному кодексу.

2. В тех же целях дать по советской (и соответственно по партийной) линии твердые указания волисполкомам (райисполкомам) о допущении на основе Земельного кодекса более широкого использования права сдачи земли в аренду крестьянами на время до двух севооборотов при многополье, а при трех-четырехполье — на срок не свыше 12 лет, причем распространить на арендуемые земли те же условия применения наемного труда, кои, согласно закону, действуют относительно надельных земель.

Кроме того, устранить препятствия к сдаче в аренду отдельным землепользователям неиспользованного земельного фонда крестьянских обществ с направлением доходов от этой аренды на нужды сельского и волостного бюджета.

Признать допустимым установление для государственных фондовых земель, сдаваемых в аренду отдельным землепользователям, и более длительных, чем 12 лет, сроков в соответствии с условиями договоров.

Одновременно категорически запретить и повести решительную борьбу со всякими видами субаренды, как с преступной спекуляцией национализированной землей.

3. Одобрить решение Политбюро ЦК от 16 апреля 1925 г. по вопросу о применении наемного труда в крестьянских хозяйствах [1].

4. Вместе с тем признать необходимым придание составу и всей работе Всеработземлеса более четкого пролетарского характера с всемерным увеличением работы по вовлечению батраков во Всеработземлес. Признать также необходимой систематическую поддержку всей основной работы Всеработземлеса со стороны партии и ВЦСПС.

5. В целях ускорения и улучшения землеустроительных работ, в частности для проведения группового землеустройства всех видов (уничтожение поселенной чересполосицы, расселение многодворных селений и т. д.), необходимо предоставление максимально льготного кредита для землеустроительных работ, а кроме того, ассигновать не менее трех миллионов рублей из госбюджета этого года на проведение бесплатных землеустроительных работ для бедняцких хозяйств. Во всей соответствующей работе земельных органов, и прежде всего в связи с выдачей ссуд и пособий, увязывать землеустройство с переходом к многополью, широкополосице и т. п.

6. Содействуя росту таких форм землепользования, которые более благоприятны для развития кооперирования и механизации сельского хозяйства (поселки, выселки и т. п.), не ставить административных преград для выделения на отруба и хутора, строго соблюдая право свободы выбора форм землепользования согласно Земельному кодексу.

7. В целях интенсификации и поднятия товарности сельского хозяйства партия должна обеспечить быстрое проведение всех мероприятий, связанных с восстановлением и организацией новых заводов по обработке льна, маслодельных, картофельных и других. В тех же целях необходимо усиление механизации (тракторизации, мелкой электрификации и т. д.), агрономической помощи, мер по улучшению животноводства и развитию посева технических культур.

Признать особенно необходимой разработку плана более быстрого восстановления сахарных заводов, а также создания системы холодильников и элеваторов.

8. Принять меры к ускорению проведения в жизнь плана по восстановлению и развитию сельского хозяйства в засушливых районах.

9. По отношению к государственному крупному сельскому хозяйству (совхозам) необходимо провести следующие меры:

---

[1] См. также соответствующий декрет СНК СССР, опубликованный в «Правде» и «Известиях» 22 апреля с. г. *(Примечание подлинника).*

а) Действительно и безотлагательно провести в жизнь решение СНК РСФСР от 6 марта 1925 г. о материальной поддержке трестированных совхозов, оказывая им и в дальнейшем всемерную помощь.

Признать необходимым проведение соответствующих мероприятий по отношению к совхозам других республик.

Наряду с этим произвести тщательную проверку целесообразности существования теперешнего количества как трестированных, так и в особенности нетрестированных совхозов.

б) Признать необходимым усиление как хозяйственной, так и культурной помощи совхозов окружающему крестьянству сортировкой семенного материала, устройством показательных полей, электрических станций и т. д.

10. Особенное внимание необходимо уделить усилению и развитию сельскохозяйственной кредитной кооперации в деревне.

Признать необходимым сосредоточение государственной экономической помощи на основных узловых пунктах развития крестьянской экономики, а самое оказание материальной помощи и поддержки кооперации со стороны государства связать с действительным улучшением и упорядочением деятельности кооперации (действительно всемерное привлечение крестьянских добровольных паев и вкладов, хозяйственная постановка работы, правильная отчетность, соблюдение действительной выборности руководящих органов, беспощадная борьба с злоупотреблениями и т. д.).

11. Для увеличения основного капитала Центрального сельскохозяйственного банка и республиканских сельскохозяйственных банков произвести ассигнование по бюджету второго полугодия не менее 10 млн. руб. с соответствующим отпуском дополнительно 10 млн. гарантийного кредита Госбанком и принять меры к максимальному удешевлению и увеличению долгосрочности кредита, в особенности для маломощных хозяйств.

12. Для усиления кредитования колхозов (сельхозтовариществ, артелей, коммун и т. п.) выделить в основном капитале Центрального сельскохозяйственного банка и республиканских банков специальные фонды, обеспечивающие расширение в особенности долгосрочного кредитования этих хозяйственных объединений.

13. Признать необходимым всемерное усиление работы по созданию местных семенных фондов на основе существующих законов.

14. По отношению к более отсталым национальным республикам, областям и отдельным районам признать необходимым усилить внимание и поддержку в деле поднятия сельского хозяйства этих республик, областей и районов.

Практические мероприятия в области торговли, кооперации и экономического регулирования цен

1. Всемерное улучшение работы потребительской кооперации в деревне с действительным вовлечением действительно широких и самодеятельных масс в кооперативное строительство и с предоставлением кооперации известных преимуществ от госпромышленности и банков по сравнению с условиями для частной торговли, не допуская при этом растраты сил и средств на организацию не соответствующего наличным возможностям количества новых кооперативов.

2. Решительно сократить всякого рода местное обложение и устранить административные препятствия к мелкой крестьянской торговле на базарах, рынках и т. д. Налагать взыскания (с передачей в суд) на те местные органы, которые нарушают соответствующие центральные и местные постановления.

3. Облегчение существующего налогового обложения и устранение административных препятствий для частной торговли в деревне, дабы правильными и исключительно экономическими мерами включить ее работу в общую товаропроводящую цепь советской торговли.

4. Неуклонно продолжать политику снижения промышленных цен, направив при этом главное внимание на цены и качество основных товаров, идущих в деревню, с одновременным и все большим развертыванием самого производства товаров для деревни (увеличить количество производства металлических изделий, увеличить производство тканей для деревни и т. п.). Особенно выяснить возможность дальнейшего снижения таксированных (этикетных) цен и целесообразность увеличения количества таксированных товаров.

Установить цены на сельскохозяйственные машины в этом году по довоенному прейскуранту. При этом в целях полного удовлетворения крестьянского спроса на сельскохозяйственные машины признать необходимым наряду с максимальным расширением сельскохозяйственного машиностроения в СССР соответствующий ввоз недостающих сельскохозяйственных машин из-за границы.

5. Содействовать развитию кустарных промыслов в деревне (в частности там, где особенно сказывается избыток рабочих рук), облегчая их налоговое обложение, увеличивая кредитование и поддержку кустарно-промысловой кооперации. Особо рассмотреть в срочном порядке вопрос о способах применения в кустарных предприятиях существующего законодательства об ученичестве и социальном страховании.

6. В деле государственно-экономического регулирования цен на хлеб и сельскохозяйственное сырье признать необходимым проведение следующих мер:

а) Принять серьезные меры к действительному изменению существовавшей в последний период практики лимитирования цен на хлеб и с.-х. сырье, переходя на гибкое государственно-экономическое регулирование и соглашение государственных и кооперативных заготовителей.

б) Проведение государственно-экономического регулирования цен, а также соглашения государственных органов и кооперативов о заготовительных ценах ни в коем случае не должны приводить к установлению обязательных цен для продавцов-крестьян.

Возложить ответственность на Наркомвнуторг под контролем СТО за действительно правильное проведение на практике вышеуказанных директив.

в) Решительно запретить при проведении регулирования цен на с.-х. продукты применение каких бы то ни было административных мер: штрафов, арестов и т. п. Виновных в нарушении этого порядка карать вплоть до отдачи под суд.

г) Поручение кооперации государственных заготовок проводить не в порядке административно-обязательных заданий, а прежде всего в порядке экономического согласования этих заданий с условием банковского кредитования и вообще в порядке увязки с оказываемой кооперации финансово-экономической поддержкой государства.

д) Госплан и другие ведомства должны действительно в плановом порядке подготовлять решения высших советских органов по вопросам заблаговременной подготовки проведения основных заготовок на сельскохозяйственные продукты. Особо обратить в этом году внимание на разработку соответствующих мер по отношению к продуктам животноводства с максимально возможным обеспечением интересов крестьянского хозяйства.

7. Признать необходимой особую разработку вопроса о заготовительных ценах на с.-х. продукты для экспорта, имея при этом в виду безусловную необходимость сокращения существующих накладных расходов и одновременно возможно большую выгодность цен для непосредственных производителей-крестьян, сбывающих экспортные продукты.

Меры по облегчению налогового обложения деревни и дополнительные практические мероприятия

1. Признать необходимым снижение сельхозналога в этом году до 280 млн. руб. с твердым обеспечением для волостного бюджета 100 млн. руб. Наряду с этим признать необходимым внимательный пересмотр всех видов сборов, падающих на мелкое крестьянское хозяйство.

2. В общем государственном бюджете, а также в местном бюджете должна быть реально увеличена доля средств, идущих на

удовлетворение в особенности культурных нужд широких масс крестьянства (расширение сети школ, медицинских пунктов и т. п.).

3. Решительно проводить всемерное увеличение экономии в расходовании государственных средств, в особенности на менее производительные нужды госаппарата, с целью увеличения финансовой помощи для поддержки маломощных крестьянских хозяйств. Ввиду этого признать в частности необходимым, чтобы всякое сокращение государственных расходов и действительная экономия по содержанию госаппарата (сокращение количества служащих, уменьшение сумм на командировки и т. п.) направлялись на усиление средств, отпускаемых на сельскохозяйственное кредитование и вообще на помощь маломощным крестьянским хозяйствам.

4. В целях уменьшения остроты теперешнего относительного перенаселения деревни признать необходимым расширение государственных работ (мелиорация, сооружение дорог и т. п.), особенно в районах с наибольшим количеством свободных рабочих рук. В тех же целях увеличить отпуск средств для проведения мер по переселению крестьян из наиболее малоземельных районов.

5. Признать необходимой передачу части земель госфонда (в том числе арендуемых госорганами) в пользование крестьян. Кроме того, в тех губерниях (например, в Тульской, Курской, Московской, Тверской и т. д.), где целесообразно некоторое сокращение количества совхозов, признать необходимой передачу земель этих совхозов в пользование крестьян.

6. Признать необходимым действительно закончить к 1 августа передачу крестьянам лесов местного значения, обязав местные исполкомы с возможной финансовой поддержкой из средств центра обеспечить материальными средствами проведение в жизнь этого решения.

Признать необходимой в особой комиссии ЦК и ЦКК тщательную проработку вопроса о дополнительном удовлетворении крестьян лесной площадью, имея при этом в виду некоторое увеличение предоставляемой крестьянам площади лесов по сравнению с намеченной по теперешнему плану.

Обратить внимание всех парторганизаций на проведение в жизнь декрета Совнаркома РСФСР, а также соответствующих мер в других союзных республиках о снабжении сельского населения малолесных районов лесным материалом.

ПО ВОПРОСУ О КАЗАЧЕСТВЕ

Пленум ЦК РКП, заслушав и обсудив доклад о положении в районах с казачьим населением, считает, что:

1. Общая линия партии в отношении деревни в условиях ка-

зачьей жизни должна проводиться с особенно тщательным и постоянным учетом местных особенностей и традиций, содействуя изживанию розни между казаками, крестьянами и ранее угнетенными национальностями этих районов. При этом признать совершенно недопустимым игнорирование особенностей казачьего быта и применение насильственных мер по борьбе с остатками казачьих традиций.

2. Принимая во внимание, что:

а) казачьи районы особенно сильно пострадали от гражданской войны и не успели восстановить свои хозяйства в таких размерах, как это имеет место в других районах;

б) что эти районы являются богатыми хлебородными районами, имеющими крупное экономическое значение для Союза Республик;

в) что иногородняя и казачья беднота, получив в процессе гражданской войны и землеустройства в свои руки дополнительные земельные наделы, лишена возможности их обработать, что вызывает уменьшение общей продукции сельского хозяйства данного района, рост бедноты и ухудшение ее положения, признать необходимым возможно быстрое и полное проведение землеустройства в казачьих районах с соответствующим обеспечением интересов землепользования иногородних крестьян и казачьей бедноты и предоставление этим районам более широкого сельскохозяйственного кредита.

3. Ближайшей задачей является последовательное и полное проведение линии в отношении оживления Советов и решительное привлечение к советскому строительству через Советы широких слоев казачества на основе нового положения о сельсоветах и волисполкомах.

Необходимо использовать на работе в казачьих районах как проживающих там и неиспользованных, так и работающих в других районах казаков, проверенных на партийной и советской работе.

Должно быть проявлено чуткое отношение к боевым командирам, руководителям красного казачества в борьбе с контрреволюцией. Местные советские и партийные органы должны их знать и привлекать к активному участию в советской и партийной работе.

Необходимо обратить большее внимание на работу хуторских Советов и станичных исполкомов, в частности на недопустимость наблюдавшейся раньше практики частой смены членов этих исполкомов, вызывающей массовые жалобы населения.

Постановление Президиума ВЦИК в связи с созывом I Северокавказского съезда Советов о восстановлении в избирательных правах возвратившихся до сего времени из эмиграции реэмигрантов, выказавших свое лояльное отношение к Советской власти, не-

обходимо распространить и на остальные казачьи области, проверив его выполнение.

Пересмотреть вопрос о лишении избирательных прав станичных и хуторских атаманов и писарей, выборных лиц казачества, проявивших лояльность к Советской власти.

Шире привлекать казачью интеллигенцию в аппараты местных советских органов.

В наименовании Советов в казачьих районах должно быть обязательным упоминание: «и казачьих депутатов».

4. Все вышеуказанные положения о широком привлечении казачества к советскому строительству с той же точностью должны быть проводимы по отношению ко всем общественным организациям (кооперация, ККОВ и др.).

5. Признать необходимым усилить внимание к работе комсомола в казачьих районах в целях более широкого вовлечения маломощных и середняцких слоев молодого казачества в ряды РЛКСМ.

В своей работе комсомол этих районов должен строго учитывать необходимость точного выполнения требования партии в отношении особенно осторожной постановки антирелигиозной пропаганды.

6. Усилить работу среди казачек, в частности по вовлечению их в работу Советов, кооперацию и т. д.

7. Признать необходимым, чтобы в местных газетах соответствующих районов гораздо больше внимания, чем до сих пор, уделялось освещению положения казачества и нуждам казачества и было уделено должное внимание делу привлечения селькоров из казачьей среды.

8. Воспитание работников из местного трудового казачества должно вестись не только путем выдвижения честных советских станичников на ответственную работу, но и путем систематически поставленной работы по выделению казачьей молодежи, в частности прошедших школу гражданской войны, в разного рода учебные заведения.

Поступление в учебные заведения для детей казаков должно быть на равных условиях с поступлением детей крестьян.

9. Способы проведения национальной политики в казачьих районах требуют особенного такта. В районах со смешанным национальным составом усилить участие казачества в руководящих органах тех национальных республик и областей, в которых казачество до сих пор мало привлечено к этой работе.

10. Признать допустимым районы с компактным казачьим населением в нацобластях выделять в отдельные административные единицы (например, Оренбургский район), поставив детальную разработку вопроса в советском порядке.

Печатается по тексту газеты «Правда», 1925, 9, 15 мая, № 104, 109

ЧЕТЫРНАДЦАТАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ РКП(б)

Москва.
27—29 апреля 1925 г.

На конференции присутствовали 178 делегатов с решающим голосом и 392 — с совещательным.

Порядок дня конференции: 1) Партийно-организационные вопросы; 2) О кооперации; 3) О сельскохозяйственном налоге; 4) О металлопромышленности; 5) О расширенном пленуме ИККИ; 6) О революционной законности.

В условиях временной стабилизации капитализма первостепенное значение приобрел вопрос о судьбах социализма в СССР. Коммунистической партии было необходимо всесторонне разъяснить сущность ленинских идей о перспективах построения социализма в СССР, придать им характер общепартийной директивы. Поэтому эти вопросы были главными в содержании всей работы конференции.

Конференция решительно выступила против утверждения Троцкого, поддержанного «новой оппозицией», о невозможности построения социализма в нашей стране без государственной помощи победившего европейского пролетариата.

В решении конференции обращалось внимание на две стороны в вопросе о победе социализма в СССР — внутреннюю и международную. Конференция подчеркнула, что в стране имеются все условия для полной победы социализма. Однако эта победа не могла быть окончательной, пока Советский Союз находился во враждебном окружении и, следовательно, существовала опасность империалистической интервенции и реставрации капитализма. Для того чтобы социализм в СССР победил окончательно, необходима успешная пролетарская революция в ряде стран.

Решения конференции, опирающиеся на ленинскую теорию о возможности победы социализма первоначально в немногих или даже в одной, отдельно взятой стране, открыли ясную перспективу строительства социалистического общества в СССР.

Конкретизируя ленинский план, конференция наметила очередные задачи хозяйственного строительства, всесторонне обсудила важнейшие вопросы политики в деревне, укрепления союза рабочего класса и крестьянства, расширения кооперации. Серьезное внимание было обращено на состояние и дальнейшее развертывание промышленности. Решения конференции об ускоренном развитии металлопромышленности определили практические шаги для создания условий перехода к индустриализации страны.

Конференция наметила меры для улучшения партийно-политической работы в деревне и укрепления состава деревенских партячеек. Она признала необходимым внести изменения в порядок приема в РКП(б).

В целях усиления партийного руководства массовыми организациями трудящихся конференция поставила задачу — укрепить коммунистические фракции в Советах, профсоюзных, кооперативных органах и увеличить пар-

тийное ядро в комсомоле, указала на необходимость дальнейшего укрепления революционной законности.

В истории нашей партии XIV конференция занимает важное место. Она отстояла и конкретизировала ленинское учение о победе социализма в одной стране, нанесла сокрушительный удар по взглядам капитулянтов и маловеров.

РЕЗОЛЮЦИИ КОНФЕРЕНЦИИ

О ПАРТИЙНОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ

1. Своеобразие текущего момента заключается в том, что существенным образом изменяется как международная, так и вся внутренняя обстановка. Этот перелом в своих самых главных и основных чертах сводится к следующим фактам: отсутствие революционного подъема в Центральной Европе, при одновременном развитии революционного движения против империализма в колониях и зависимых странах, и некоторая временная стабилизация капиталистического режима в целом; довольно быстрый хозяйственный рост СССР и упрочение Советской власти; изменившееся соотношение между СССР и капиталистическим миром, выразившееся в форме «признаний»; развитие внутри СССР на основе хозяйственного роста новых процессов, создающих новые трудности для дела укрепления рабоче-крестьянского блока.

2. Расшатанный капитализм Запада и развивающееся революционное движение Востока — это те общие условия нашего развития, которые создают внешнюю обстановку, необходимую для строительства социализма в нашей стране. Однако это строительство может быть успешным лишь в той мере, в какой партия правильно учитывает изменяющиеся соотношения классовых сил и, таким образом, обнаруживает умение руководить крестьянством в новой обстановке.

3. Победоносное окончание гражданской войны, установление внешних торговых отношений с признанием де-юре СССР со стороны ряда капиталистических держав, рост товарооборота между городом и деревней и решающее значение вопроса о ценах создают новое соотношение между пролетариатом и крестьянством и новую основу для союза рабочих и крестьян.

4. Переход помещичьей земли к крестьянству и уничтожение помещичьей кабалы — что было завоевано в результате руководства победоносного пролетариата и его блока с крестьянством и что служило раньше основой рабоче-крестьянского блока — становится теперь недостаточным средством укрепления этого блока; равным образом военный союз между пролетариатом и крестьянством, опиравшийся на защиту отвоеванной у помещика земли, теперь, в данных условиях, уже не играет той роли, какую он играл во время гражданской войны.

5. Мирные торговые сношения, связывающие крестьянство с внешним рынком, и хозяйственный рост СССР обнаруживают и обнажают известные противоречия интересов между пролетариатом и крестьянством, идущие по линии борьбы за цены (на продукты индустрии, с одной стороны, на продукты сельского хозяйства — с другой). Эти противоречия не являются, однако, непримиримыми в пролетарском государстве при правильном проведении государственных мер экономического регулирования цен и при всемерной поддержке государством дела восстановления сельского хозяйства всей основной массы крестьянства.

6. Но эти противоречия обостряются еще в значительной мере остатками военного коммунизма в деревне, как в области экономической, так и политически-административной практики. Скрытое аграрное перенаселение и налоговое обложение кустарной промышленности, обострявшее это перенаселение, не только отражались на всем хозяйстве в целом и развитии производительных сил, но и создавали недовольство обоих полюсов деревни, т. е. зажиточной кулацкой верхушки и некоторых слоев деревенской бедноты.

7. Развитие крестьянского хозяйства, сопровождающееся его рационализацией, которая всемерно поддерживается нашей партией, а также быстро растущая культурно-политическая активность крестьянина приходят в противоречие с остатками военного коммунизма еще и потому, что эта рационализация требует и соответствующей административной практики, основанной на строжайшей законности, которая только и позволяет производителю заранее учитывать причитающиеся с него налоговые поступления и другие требования государственной власти.

8. При таких условиях необходимо укреплять союз между рабочими и крестьянами и диктатуру пролетариата, немыслимую без этого союза, на основе новых отношений и новыми методами, вытекающими из этих новых складывающихся отношений.

9. В области *экономической* политики необходимо развязывать по возможности хозяйственный оборот во всех отраслях хозяйства, в том числе и в деревне. Это должно происходить при условии, что экономические высоты уже находятся в руках пролетариата и действительно укрепляются. Элементы капитализма, которые в ближайшие годы будут неизбежно нарастать, будут преодолеваться средствами экономической борьбы и растущим кооперированием основной массы крестьянства. В результате более быстрого товарооборота будет расти и темп накопления во всем народном хозяйстве, и все больший абсолютный и относительный рост социалистических элементов хозяйства.

10. В области *политики* основной директивой партии должно быть оживление Советов и улучшение пролетарского руководства крестьянством через советские органы власти со смелым и реши-

тельным переходом на линию революционной законности и искоренения остатков военного коммунизма в административно-политической работе.

Только таким путем можно укреплять в настоящих условиях диктатуру пролетариата.

11. Все члены партии должны отчетливо понять безусловную необходимость такого партийного курса. Работа каждого члена партии, любой местной организации, любого ответственного партийного работника должна измеряться той степенью умения, с которой они переходят на эту линию, являющуюся единственно правильной линией пролетарской политики в настоящих условиях.

I. Задачи партийного руководства и практические меры по его улучшению

В центре внимания нашей партии теперь стоят задачи осуществления правильного руководства пролетариата по отношению к деревне. Руководство пролетариата по отношению к крестьянству *после* победы пролетарской революции заключается как в проведении правильной общей политической линии в направлении укрепления основ (прежде всего экономических) пролетарского государства, так и в установлении конкретных способов и мер проведения этой политической линии в каждый данный период развития пролетарской революции. В период осуществления диктатуры пролетариата это руководство необходимо как помощь пролетарского государства в деле экономического, культурного и политического роста по отношению к крестьянству, как к более отсталым и менее организованным массам трудящихся. Но только постепенное вовлечение во все дело строительства пролетарского государства вместе с рабочими и крестьянства, с безусловным проведением при этом пролетарского руководства обеспечивает как само развитие пролетарской республики, так и все большее и действительное приобщение ко всему советскому строительству, и тем самым к социализму, широчайших крестьянских масс, без чего невозможна окончательная победа социализма.

В настоящий период (при наличии проверенной опытом революции общей линии партии и при проведении назревших мероприятий по улучшению экономического положения деревни) важнейшее значение имеет вопрос о методах пролетарского руководства, тем самым вопрос о методах приобщения крестьянства к социалистическому строительству.

В теперешних условиях имеет исключительно большое значение развертывание работы Советов, кооперации, профессиональных союзов и других организаций практического строительства со все большим вовлечением в их работу рабочих и крестьянских масс и с решительным устранением остатков практики неправильного вмешательства (назначенство, так называемое «командова-

ние» и т. п.) в их работу и в работу их выборных органов. Поэтому основными *методами пролетарского руководства по отношению к деревне* в настоящий период должны быть следующие:

а) Оживление Советов (а наряду с этим и кооперации, крестткомов и т. п.) с действительно широким выдвижением на ответственную работу в Советах и их исполкомах, в кооперативах и других органах (села, уезда, губернии, республики) беспартийных крестьян и крестьянок наряду с правильным и систематическим выдвижением на работу в Советах (и в кооперации) лучших сил партии в деревне, всемерно подкрепляемых присылкой подготовленных работников из города, а также с действительным усилением работы по улучшению состава работников соворганов и кооперативов.

б) Гибкое, приспособляющееся к условиям нашей крестьянской по преимуществу страны и вместе с тем плановое государственно-экономическое регулирование хозяйственной жизни (например, в отношении промышленных и сельскохозяйственных цен) и содействие всеми мерами государственной помощи и работой промышленных и торговых органов делу подъема и, особенно, хозяйственного объединения крестьян через развитие кооперирования, которое (кооперирование) в соединении с государственным кредитом является основным условием для постепенного приобщения крестьянских масс к социалистическому строительству и для проведения пролетарского руководства в деревне.

в) Проведение законодательных и налоговых мер, а также соответствующих мероприятий на местах, направленных к защите и охране интересов сельскохозяйственного пролетариата и деревенской бедноты при строгом соблюдении революционной законности.

г) Развертывание культурного строительства в деревне (школы, библиотеки, избы-читальни и т. д.) с правильным и полным использованием наличных сил, и с обеспечением действительно широкого роста новых советских кадров сельской интеллигенции (учителя, агрономы, врачи и т. д.), и с постоянным укреплением профессиональной организации батрачества и других работников деревни.

д) Постановка политического воспитания путем развертывания действительно массовой печатной и устной коммунистической пропаганды и агитации в деревне, как-то: распространение книг и газет с наибольшим участием в этом самих крестьян-селькоров и крестьянских писателей (причем особенно необходима активнейшая поддержка селькоровского движения, как важнейшего в настоящий момент помощника партии в борьбе с недостатками и злоупотреблениями в советских, кооперативных и других органах, а также в самой работе по улучшению практики партийных,

советских и других органов); систематическое пополнение деревни подготовленными пропагандистами, агитаторами и т. п.

е) Большее привлечение батраков, бедняков и лучшей революционной части середняков в ряды наших партийных организаций, а также развертывание в деревне работы комсомола, организаций пионеров, делегатских собраний крестьянок и т. п.

Только при правильном применении всех этих методов руководства деревней, только опираясь на все эти рычаги пролетарского руководства крестьянством, рабочий класс, руководимый Коммунистической партией, сможет систематически укреплять доверие крестьянства к диктатуре пролетариата, тем самым будет расти и крепнуть союз рабочего класса с крестьянством для победы социализма.

Ни в коем случае нельзя затушевывать, что пролетарское руководство по отношению к крестьянству будет только тогда действительным руководством самого последовательного и решительного в советской революции класса — пролетариата, когда оно будет направляться Коммунистической партией — подлинной выразительницей основных и действительных интересов этого класса в целом и вместе с тем интересов всех тружеников деревни и города в их объединенной борьбе за превращение нашей страны в действительно передовую социалистическую республику.

Как авангард и вождь пролетариата, Коммунистическая партия, не говоря уже об общей политической линии, должна быть всегда во главе рабочих и крестьянских масс, беря на себя инициативу и роль основного организатора во всем практическом революционно-пролетарском строительстве со все большим привлечением к нему рабочих и крестьянских масс. Это относится ко всем областям экономического, культурного, профессионального и политического строительства в Советской республике, а тем самым и к делу исправления недочетов и ошибок советских, кооперативных и других органов, а также к борьбе с прямыми и еще нередкими злоупотреблениями в их работе.

Это, дальше, предъявляет особые требования к самому составу и организации партии и к составу и организации коммунистических и примыкающих к партии организаций, как-то: комсомол и организация юных пионеров, организация работниц и крестьянок, рабселькоровское движение и т. п. Это, наконец, особенно в настоящих условиях, предъявляет все более повышенные требования как в деле улучшения руководства непосредственно по партийной линии, т. е. руководства вышестоящих парторганов по отношению к низовым партийным организациям, так и в деле руководства партии по отношению к Советам, профсоюзам, кооперации и другим непартийным организациям. Все это говорит о необходимости, в особенности в настоящих условиях, всемерного

улучшения качества партийной работы, и прежде всего улучшения качества партийного руководства.

Все эти меры в особенности необходимо провести в настоящее время по отношению к деревне, а следовательно, в первую очередь по отношению к нашим низовым деревенским организациям. Здесь (в деревне) в настоящее время заключается особенно трудная задача нашей партии, поскольку здесь более слабы и менее политически подготовлены наши организации и партийные работники и поскольку в настоящих условиях здесь безусловно необходимо решительное изменение в методах партийного руководства по отношению к работе Советов, кооперации, кресткомов и других непартийных организаций деревни в том направлении, как это указано выше.

Из этого вытекает необходимость особенно серьезного и внимательного отношения всей партии к делу улучшения работы наших партийных организаций в деревне, к делу усиления их политического воспитания и улучшению и обновлению самого их состава.

Наряду с этим необходимо усилить внимание к работе партийных организаций, Советов и профессиональных союзов в промышленных районах, стремясь к тому, чтобы и здесь строго соблюдалась выборность соответствующих органов (не допускать назначенства, навязывания кандидатов и т. п.). Вместе с тем необходимо дальнейшее развертывание партийно-воспитательной и организационной работы партии, а также все большее вовлечение рабочих во все советское строительство и, в частности, в работу по улучшению организации производства и поднятию производительности труда с усилением при этом внимания к работе низовых партийных организаций на заводах и фабриках и в первую очередь с дальнейшим усилением внимания к работе цеховых ячеек на крупных предприятиях.

Исходя из всего сказанного выше, признать, что важнейшими задачами партийного руководства в настоящее время являются следующие:

В области работы Советов, кооперации, профсоюзов и организаций пролетарской общественности

1. Дальнейшее проведение мер по оживлению Советов, в основном намеченных октябрьским Пленумом ЦК и последующими общепартийными и советскими решениями. При этом особенное внимание обратить на задачи организации и оживления Советов на окраинах — в национальных республиках и областях.

2. Восстановление и укрепление работы коммунистических фракций внутри Советов, профсоюзов, кооперации и т. п. как органов, которые должны проводить партийное руководство по отношению к этим организациям, но вместе с тем ни в каком случае

не подменять собой соответствующих органов Советов (кооперации и т. д.) и всемерно содействовать привлечению к работе в этих органах и, в частности, к выдвижению в их выборные органы беспартийных крестьян, рабочих и вообще преданных Советской власти беспартийных работников.

В связи с этим признать необходимым, чтобы ЦК разработал дополнительные указания о работе коммунистических фракций во внепартийных организациях в настоящих условиях.

3. В целях придания партийному руководству по отношению к customорганам большей гибкости и систематичности признать необходимым (при правильном соблюдении выборности) усиление персональной связи руководящих партийных и советских органов, например: вхождение секретаря и некоторых членов бюро губкома в состав президиума ГИК, председателя ГИК — в состав бюро губкома, то же — в уездах и т. д.

4. В руководстве работой профсоюзов строго исходить из постановлений союзных съездов и решений ВЦСПС, решительно изгоняя из практики отдельные случаи мелочного вмешательства и опеки. В дополнение к этому признать необходимым дать от ЦК более подробные указания о взаимоотношениях парторганов и профсоюзов.

5. Придавая особенно большое значение работе производственных совещаний в деле поднятия производительности труда и организации производства для установления правильного порядка организации и работы, признать необходимым, чтобы эти производственные совещания, кружки и конференции (по хозяйственным трестам) организовывались профсоюзами в контакте с хозорганами и при содействии и общем руководстве партийных организаций.

6. Подтвердить огромное значение работы рабочих клубов. Признать целесообразность существования их при профсоюзах и их органах под идейно-направляющим руководством парторганизаций и с ближайшим участием в работе клубов политпросветорганов Наркомпроса.

7. Исключительно большое внимание необходимо уделить рабселькоровскому движению. Сохраняя полное партийное руководство этим делом, признать, однако, целесообразным, чтобы построение этих организаций шло прежде всего вокруг соответствующих рабочих и крестьянских газет и журналов, приняв при этом реальные меры для улучшения их редакторского состава. Вместе с этим усилить внимание к руководству стенными газетами, приобретшими уже теперь громадное значение.

8. Отмечая рост пролетарской общественности, в том числе увеличение разного рода добровольных организаций, подчеркнуть необходимость их тесной связи со всей работой Советов и соответствующих советских органов. Вместе с тем необходимо реши-

тельно бороться против всякого рода принудительных и полупринудительных способов вербовки членов (крестьян, рабочих и служащих, как партийных, так и беспартийных) в эти организации.

9. Одним из важнейших в настоящий момент условий правильной постановки партийного руководства в деревне (а также в уезде и губернии, по крайней мере по отношению к тем работникам, которые по своей работе должны быть больше связаны с деревней) должно быть установление личной и постоянной связи с наиболее активными беспартийными крестьянами, а также содействие им (передовым крестьянам) в их политическом развитии, выдвижении на общественную работу и т. п.

10. Местные партийные организации обязаны принимать самое близкое участие в работе и жизни территориальных частей не только во время сборов их переменного состава, но и в периоды между сборами.

Особое внимание должно быть обращено на повсеместную организацию и оборудование местных учебных пунктов как центров военно-политической работы в деревне и подбор работников в них. Местные организации должны обеспечить полную и своевременную явку партийцев на сборы.

11. Продолжать работу по выдвижению как партийных, так и беспартийных рабочих и работниц, крестьян и крестьянок для работы в Советах, хозяйственных органах, профсоюзах и в кооперации, все более соединяя это выдвижение с предварительной специальной подготовкой для той работы, на которую выдвигаются новые работники. В частности, указать на недостаточность выдвижения новых работников из рабочих и крестьян национальных меньшинств.

12. Делу распределения партийных сил, являющемуся важнейшей стороной партийного руководства по отношению к непартийным организациям и учреждениям, необходимо уделять и впредь максимальное внимание, ставя при этом задачей направление руководящих партийных сил на основные узловые пункты советской, хозяйственной, кооперативной, профессиональной и другой работы. Наряду с этим решительно прекратить практику частых перебросок работников с одной работы на другую, нарушающую правильную выборность и не дающую им достаточной возможности для ознакомления с условиями местной работы и с нуждами местных рабочих и крестьянских масс. Соответственно этому партийные комитеты должны точнее установить те основные посты в государственных и различных хозяйственных аппаратах, которые должны быть наиболее обеспечены лучшими партийными силами.

13. Важнейшая задача настоящего периода — усиление и улучшение подготовки и переподготовки кадров работников-специалистов (как партийных, так и непартийных) для всех отрас-

лей советского строительства, а особенно хозработы, педагогики и кооперации с более правильным учетом при этом нужд деревни в кооператорах, учителях, землеустроителях, агрономах, медицинском персонале. В частности, признать необходимым усилить подготовку и переподготовку работников-практиков различных отраслей деревенской работы, особенно в национальных республиках и областях.

В области руководства партийными организациями

1. В целях усиления работы по идейно-большевистскому воспитанию партийных масс и примыкающих к партии пролетарских слоев продолжать разъяснительную пропаганду политического вреда и опасности мелкобуржуазных уклонов (в частности, троцкизма) с одновременной критикой упрощенного изложения сущности ленинизма. Особое внимание уделять делу выдержанно партийного руководства печатью (в частности, крестьянской печатью) и работой издательств.

2. Признать, что идея создания в дополнение к «Правде» боевого руководящего партийного органа (журнала «Большевик») вполне оправдала себя, и партия должна всемерно помочь дальнейшему укреплению «Большевика», как выдержанно руководящего органа ленинизма. Должен быть создан также руководящий орган комсомола — для комсомольских кадров. Журнал «Деревенский коммунист» должен стать соответствующим органом для кадров партийных работников деревни с широким участием их самих в этом журнале. Кроме того, признать целесообразным, чтобы при журнале «Большевик» по мере необходимости издавались дискуссионные сборники по важнейшим вопросам работы партии.

3. Во всю партийную работу вовлекать максимальное количество членов и кандидатов партии и наряду с особенно необходимым теперь, при значительном обновлении партии, укреплением партийной дисциплины строго соблюдать порядок выборности партийных органов, решительно борясь с проявлениями бюрократизма в партийной работе, с попытками устранения здоровой критики партийных органов и вообще с нарушениями методов внутрипартийной демократии.

4. Важнейшим делом руководящих парторганов признать проверку исполнения принятых партийных решений за счет сокращения слишком большого количества новых планов и декларационных постановлений.

5. Наибольшее внимание уделить непосредственно живому руководству низовыми партийными организациями путем выездов на места, правильной постановкой инструкторского аппарата, более умело поставленной работой печати и т. п. Одновременно как ЦК, так и местным комитетам принять меры к решительному сокращению формальной отчетности, действительному сокраще-

нию количества циркуляров и тезисов, посылаемых на места, сокращению требований письменной информации, статистики и т. п.

6. Больше возлагать ответственности за работу соответствующих организаций и учреждений как на самые руководящие органы этих учреждений, так и в отдельности на тех коммунистов, которые там работают, сокращая излишние комиссии, уменьшая до действительно необходимого количества заседания и ни в коем случае не допуская подмены руководства партийного комитета руководством тех или других постоянных партийных комиссий и совещаний.

7. Принять решительные меры против чрезмерной нагрузки и совместительства в работе отдельных товарищей с соответствующим выдвижением новых работников, особенно из рабочих и крестьян. По отношению к рядовым членам партии провести в жизнь решение о том, что у них должно быть не менее двух свободных вечеров и, кроме того, одного полного свободного дня в неделю.

8. В рабочих районах обратить особое внимание на руководство цеховыми ячейками и низовыми парторганизациями на фабриках и заводах, увязывая их работу с партийной работой ячейки всего предприятия. Признать необходимым, чтобы ЦК дал дополнительные указания о работе цехячеек на основе развернувшегося опыта их работы за последний год.

9. Отмечая, что для поднятия работы советских и вузовских партийных ячеек партийными организациями сделано еще далеко не достаточно, обязать местные партийные комитеты уделить этому делу больше внимания, учитывая при этом возрастающую важность работы этих организаций в связи с задачами оживления Советов.

10. Работе делегатских собраний работниц и крестьянок, особенно в связи с задачей выдвижения на ответственные посты в Советах, кооперативах, профсоюзах и других организациях большого количества работниц и крестьянок, необходимо уделить еще большее внимание всех партийных организаций, памятуя, что эта работа есть не только работа отделов работниц и крестьянок, но дело всей партии в целом.

11. Считая, что общепартийные проверки и чистки организаций являются мерами исключительными, тем больше в дальнейшем уделять внимания задачам повседневной и систематической очистки организаций от разложившихся, партийно невыдержанных и дискредитирующих партию элементов.

12. Одобрить решение ЦК и ЦКК о мерах усиления реальной ответственности коммунистов за проступки, связанные с выполнением ими советской или другой общественной работы.

II. Меры по укреплению партийных организаций в деревне

Улучшение работы партии в деревне возможно только при укреплении состава партийных организаций в деревне, при усилении их работы, при серьезном улучшении руководства и вообще увеличении помощи деревенским организациям со стороны всей партии. Особенно это необходимо сделать в настоящее время по следующим причинам: партийные организации в деревне еще крайне слабы, состав этих организаций за последние годы мало обновлялся и в некоторых случаях требует серьезного очищения; в настоящих условиях требуется более высокая, чем раньше, политическая и деловая подготовка.

Исходя из всего этого, признать необходимым следующие меры по укреплению деревенских партийных организаций:

1. Пополнение и обновление состава деревенских партийных организаций путем более энергичной работы по привлечению в партию революционно-передовых элементов маломощного крестьянства (в частности, крестьянок, прошедших школу делегатских собраний), а также батраков и лучшей части середняков.

2. Особенно большое значение для укрепления партийных организаций в деревне должно иметь усиление политического воспитания и деловой подготовки деревенского комсомольского актива с действительными мерами по вовлечению в партию всей политически подготовленной его части.

3. Наряду с этим признать необходимым проведение частичной проверки тех волостных (а также уездных) партийных организаций, где в составе организаций сказывается наличие разложившихся и оторвавшихся от партии элементов, дискредитирующих партию в глазах крестьянства. Эта проверка деревенских парторганизаций должна происходить с привлечением к ней беспартийных крестьян и с посылкой на место действительно ответственных партийных работников. Считать необходимым, чтобы ЦК дал дополнительные указания о проведении проверки деревенских ячеек.

4. В целях поднятия партийно-воспитательной работы в деревенских организациях признать необходимым командировать в деревню не менее трех тысяч пропагандистов, приняв необходимые меры для подготовки их до 1 сентября (используя для этого, между прочим, более подготовленных слушателей совпартшкол и комвузов).

5. Для усиления инструкторского состава уездных партийных комитетов к тому же сроку (к 1 сентября) командировать из более крупных партийных организаций не менее тысячи партийных работников. Отметить правильность решения последней Московской партийной конференции, высказавшейся за усиление про-

винции ответственными работниками, прошедшими школу Московской столичной организации.

6. Провести реорганизацию совпартшкол в школы деревенских пропагандистов и избачей, приняв подготовительные меры до предстоящего учебного года.

7. Состав посылаемых в деревню работников должен тщательно проверяться. Решительно сократить количество временных командировок.

Придавая большое значение посылке в деревню работников, добровольно выражающих такое желание, поставить в печати и на партийных собраниях соответствующую агитацию за поездку добровольцев в деревню. Обратить особое внимание шефских обществ на подготовку работников для деревни (в частности, работников-добровольцев).

8. Одобрить инициативу крупных пролетарских организаций (Ленинград, Москва, Тула) в деле развертывания работы рабочих шефских обществ на основе соответствующего постановления ЦК. Вместе с тем, ввиду отмечавшихся неоднократно случаев совершенно неправильных и прямо недопустимых форм шефской работы (легкомысленная политическая и антирелигиозная пропаганда, соединение шефских командировок с развлечениями и т. п.), обязать местные партийные комитеты решительно бороться с этими явлениями, лишая подобные шефские организации права самостоятельной шефской работы в деревне.

9. Признать необходимым, чтобы ПУР провел специальную работу среди кончающих в этом году срок службы красноармейцев и возвращающихся в деревню, имея при этом в виду дать некоторую подготовку в связи с поставленными партией задачами работы в деревне.

10. В работе отделов работниц и крестьянок в деревне признать необходимым сосредоточить большее внимание на увязке политической работы этих организаций с практическими запросами крестьянок в деле непосредственного улучшения экономического положения тружениц деревни и втягивания крестьянок в Советы, кооперацию, кресткомы и т. д.

11. Во изменение Устава партии признать в настоящих условиях целесообразным выборы волостных партийных комитетов не раз в три месяца, а раз в шесть месяцев. Внести это постановление на утверждение очередного партийного съезда.

III. Улучшение партийного состава и регулирование роста партии

За год со времени XIII партсъезда в партии продолжался в общем нормальный рост, притом главным образом за счет рабочих. Отмечая, однако, что до настоящего времени еще не выполнено основное решение XIII партсъезда по вопросу о регулировании

состава партии, а именно решение о том, чтобы в нашей партии было не менее 50% рабочих, непосредственно занятых в производстве, конференция признает, что это решение XIII съезда должно быть и в дальнейшем основным руководящим указанием в деле регулирования роста партии.

Наряду с этим, как уже сказано, необходимо пополнить деревенские партийные организации за счет лучших, революционно-устойчивых и политически подготовленных тружеников деревни и батраков, бедняков и наиболее близкой к партии части середняков. Указать также партийным организациям на необходимость строго придерживаться постановления XIII съезда о приеме служащих и интеллигентов в партию с соблюдением при приеме их как установленных формальных требований, так и указанных в решении съезда требований по существу способности нового члена партии на деле помогать партии и органам пролетарской диктатуры. В целом в вопросе о дальнейшем росте партии необходимо руководствоваться задачей сохранения партии как действительного коммунистического авангарда пролетариата и потому в настоящих условиях обращать больше внимания на улучшение качественного состава партии, предъявляя соответствующие требования ко всем вновь вступающим членам партии.

Ввиду этого:

1. Признать, что для рекомендации при вступлении в кандидаты партии промышленных рабочих, непосредственно занятых в производстве, достаточно двух рекомендаций членов партии с одногодичным партийным стажем. Считать необходимым сохранение установившейся практики обсуждения новых кандидатур желающих войти в партию на открытых собраниях ячеек. Поставить это решение на утверждение очередного партийного съезда.

2. Признать необходимым для облегчения вступления в партию батраков, крестьян-землепашцев и красноармейцев из рабочих и крестьян сокращение количества рекомендующих и их стажа до двух членов партии с двухлетним партстажем, а также признать необходимым, чтобы утверждение новых кандидатов партии этой категории было передано от губкомов к укомам (и окружкомам). Обязать местные руководящие парторганы в деревне, где имеется приток крестьян и батраков в партию, но нет членов партии, имеющих право рекомендации, командировать партийных работников для ознакомления с крестьянами, желающими войти в партию, и в соответствующих случаях для дачи им необходимых партийных рекомендаций.

3. Усилить борьбу с волокитой при рассмотрении заявлений (в частности, крестьян) о вступлении в партию и с недопустимым оттягиванием перевода кандидатов в члены партии.

4. Безусловно прекратить кампании массовых вербовок в партию как в городе, так и в деревне.

5. Запретить местным партийным организациям проводить прием в партию с установлением предварительных разверсток приема или установлением процентных взаимоотношений между отдельными категориями принимаемых.

6. Ввиду общего роста партии и необходимости большей организационной четкости в партийном строительстве признать нецелесообразным дальнейшее существование как в городе, так и в деревне каких бы то ни было особых организаций содействующих или сочувствующих (со своими отдельными собраниями и т. п.).

IV. О комсомоле и пионерских организациях

Последний год был годом значительного роста комсомола и в городе и в деревне. Продолжающийся рост комсомольских организаций предъявляет к руководящим органам комсомола и к партии настоятельные требования об улучшении работы комсомола, и прежде всего работы его актива, а также об улучшении и усилении партийного руководства по отношению к комсомолу. Являясь организацией рабочей и крестьянской молодежи, комсомол не должен ставить препятствий здоровому росту его за счет передовой рабоче-крестьянской молодежи. Вместе с тем перед комсомолом всегда должна стоять задача проведения пролетарского руководства в самом комсомоле и через комсомол в широкие массы рабочей и крестьянской молодежи. Соответственно необходимо обратить больше внимания на правильное распределение руководящих кадров комсомола по его организациям. Необходимо, дальше, принять меры к подготовке новых партийно выдержанных руководителей комсомола. Наконец, принять меры к тому, чтобы организации комсомола находились под действительным и практическим руководством партии, став на деле основным помощником партии, особенно в деревне.

Своим участием в практической работе различных советских, кооперативных и других организаций, особенно в деревне, а также повседневной помощью крестьянству в разъяснении советского законодательства и правильным использованием его в интересах деревенской бедноты комсомол должен добиться поднятия своего авторитета в глазах крестьянства и рабочих на гораздо большую высоту. Все это тем более необходимо, что в настоящее время под непосредственным руководством комсомола все более развертывается огромная работа по организации пионеров, имеющая для партии огромное значение.

Ввиду этого:

1. Главной задачей партии по отношению к комсомолу считать всемерное усиление ленинского воспитания входящей в его организации рабочей и крестьянской молодежи, для чего обратить особенное внимание на подготовку комсомольской печати: кроме руководящего комсомольского журнала, создать централь-

ную комсомольскую газету, улучшить местную комсомольскую печать, уделить больше внимания всей комсомольской литературе для деревни.

Все местные партийные организации должны выделить определенные кадры партийцев-пропагандистов для обслуживания воспитательной работы комсомола. Наряду с этим помочь комсомолу в деле подготовки пропагандистов из среды самой молодежи.

2. Необходимо, чтобы руководящие органы комсомола (и партии) внимательно следили за ростом и регулированием состава комсомольских организаций, особенно в деревне, отсеивая дискредитирующие и совершенно недисциплинированные элементы, и принимали все меры к укреплению батрацко-бедняцкого ядра в ячейках комсомола в деревне.

Механические запрещения приемов в комсомол, а также разверстки и процентные соотношения принимаемых групп считать недопустимыми.

3. К осени этого года командировать в деревню не менее двух тысяч комсомольских работников для усиления инструкторского аппарата укомолов и непосредственно волостных организаций комсомола, пропустив их через соответствующие подготовительные курсы. Согласовать эту работу с соответствующими командировками по партийной линии.

4. Решительно бороться против незаконного вмешательства членов комсомола в работу Советов и других организаций в деревне, а также против недопустимых приемов антирелигиозной пропаганды, принимая (через губкомы РЛКСМ) меры вплоть до роспуска отдельных местных организаций (села или волости).

5. Важнейшим вопросом в работе комсомола является в настоящее время укрепление кадров комсомольского актива (для настоящего времени особенно в деревне), для чего необходимо:

а) поставить правильно учет этих кадров;

б) всемерно и систематически помогать политическому развитию и идейному росту этих кадров и всего партийного ядра в комсомоле;

в) вовлекать все большее количество их в ряды партии.

6. Исключительно быстрый рост пионерских организаций как в городе, так и в деревне требует от комсомола и партии усиления внимания к улучшению этой работы.

Признать особенно необходимым в настоящее время проведение мер по ускоренной подготовке значительных кадров руководителей пионерского движения из более подготовленных работников партии и комсомола.

7. Как в работе комсомола, так и в работе пионерских организаций необходимо обратить внимание на упорядочение самой работы. В связи с этим необходимо решительно бороться против

чрезмерной нагрузки работников комсомола и пионеров и за принятие действительных мер к охране их здоровья и нормального развития.

О КООПЕРАЦИИ

Переживаемый период хозяйственного строительства Союза Советских Социалистических Республик характеризуется быстрым ростом производительных сил страны. В области хозяйственного строительства Советского государства одержаны решительные успехи. Подъем сельского хозяйства и рост его товарности, быстрое развертывание крупной промышленности и улучшение работы транспорта, рост производительности труда, расширение торговых оборотов и решительный сдвиг в сторону выравнивания цен на продукты сельского хозяйства и промышленности, прекращение эмиссии и наряду с этим рост госбюджета — таковы основные факты восстановительного процесса хозяйства СССР.

Переход к твердой валюте и успешное закрепление твердого денежного обращения открывают новую страницу в области хозяйственного строительства СССР, создавая прочную базу для дальнейшего экономического прогресса.

Основная задача партии и Советской власти состоит в дальнейшем содействии развитию производительных сил. Этот рост производительных сил будет происходить в обстановке, когда в ряде отраслей промышленности уже исчерпаны или исчерпываются возможности дальнейшего развития за счет старого основного капитала. В свою очередь рост сельского хозяйства диктует необходимость скорейшей замены трехполья многопольем и перехода к более совершенным методам сельскохозяйственного производства. Перед партией и государством стоит задача сохранения достигнутого темпа восстановления хозяйства, что должно быть обеспечено соответствующей политикой в области производства и воспроизводства основного капитала страны, как в промышленности и транспорте, так и сельском хозяйстве.

Рост производительных сил в условиях дальнейшего развития товарно-денежных отношений влечет за собой, однако, и новые трудности. Наряду с укреплением социалистических элементов хозяйства СССР происходит и будет происходить в то же время развитие частного капитала и связанное с этим частичное обострение конкуренции между социалистическими и капиталистическими элементами хозяйства как в городе, так и в особенности в деревне.

Начавшееся с переходом к новой экономической политике расслоение деревни найдет свое выражение в ближайшем будущем в дальнейшем увеличении и усилении на известное время новой крестьянской буржуазии, вырастающей из зажиточных слоев

крестьянства, с одной стороны, и пролетаризации его бедняцких элементов — с другой.

Поэтому мероприятия экономической политики государства как в области регулирования всего народного хозяйства, так в особенности в области сельского хозяйства не могут не считаться с этим фактом. Общая политика партии и Советской власти должна быть направлена в сторону укрепления социалистических начал нашего народного хозяйства и обеспечения в руках государства действительного контроля над всеми происходящими в деревне хозяйственными процессами. В целях этого необходимо, в частности, использовать для кредитования и помощи основной массе крестьянства добавочные материальные ресурсы, получаемые от ускорения всего темпа накопления и роста вследствие этого национального дохода и бюджетных средств.

Несмотря на быстрое развитие производительных сил города, а также и деревни, оно оказалось, однако, недостаточным для использования всего избыточного населения деревни. Поэтому необходимо найти производительное применение для значительных масс рабочих рук, имеющихся в деревне. Это может быть достигнуто интенсификацией сельского хозяйства, дальнейшим ростом промышленности, развитием кустарных и отхожих промыслов, облегчением условий применения наемного труда в сельском хозяйстве и краткосрочной арендой земли, а также организацией переселения и широкой производственной помощью маломощным крестьянским хозяйствам.

Мероприятия в отношении кооперации должны развиваться в полном соответствии со всей экономической политикой Союза.

В условиях свободы товарооборота и господства мелкого товарного производства в деревне кооперация является основной общественно-экономической формой связи между государственным хозяйством и мелким товаропроизводителем деревни. Только она может обеспечить государству наибольшую возможность контроля и регулирования как мелкого сельскохозяйственного производства, так и товарного оборота в стране.

В силу этого кооперативное строительство получает в настоящее время исключительно важное значение.

В целях наибольшего охвата со стороны кооперации всех процессов хозяйственной жизни деревни необходимо предоставить всем слоям населения, занимающимся сельским хозяйством, право участия в кооперации.

Для обеспечения же руководящего влияния в кооперации за большинством крестьянства кооперативные организации всех видов должны внести в свои уставы ограничения, гарантирующие недопущение в правления обществ явно кулацких элементов.

Работа партии и всякого рода организаций бедноты и середняков (комитеты взаимопомощи и т. п.) должна вестись в таком

направлении, чтобы обеспечить интересы малоимущих и середняцких слоев населения.

Кооперативная и государственная торговля не может полностью обслужить возрастающего товарооборота в стране, в силу чего в области торговли остается значительное место для участия частного капитала. Считаясь с такой ролью частного торгового капитала, партия должна в то же время всемерно бороться со всякой попыткой истолковать современную торговую политику в смысле изменения отношения партии и Советской власти к кооперации. Такая роль частного капитала в области торговли не уменьшает, а увеличивает во много раз задачи, стоящие перед кооперацией, в частности перед потребительской кооперацией, и, естественно, диктует необходимость еще более внимательного отношения к нуждам кооперации и еще более решительной поддержки ее со стороны партии и государства.

Должны быть приняты меры к удешевлению кредитов кооперации, в особенности сельскохозяйственной, что является одним из особых условий успешного развертывания ее работы.

Для содействия осуществлению стоящей перед кооперацией задачи упорядочения ее финансового хозяйства и накопления кооперативных средств существенное значение имеют кооперативные банки, укреплению и развитию которых партия должна поэтому уделить достаточное внимание.

Кооперация в свою очередь должна принять все меры к тому, чтобы скорее изжить свои внутренние болезни, выражавшиеся до сих пор главным образом в неумении соразмерять задачи со средствами, в неустойчивости ее организационных форм, в отсутствии гибкости аппаратов, дороговизне и т. д.

Качество работы кооперации в настоящий момент имеет решающее значение. От разрешения этой задачи зависит и дальнейший рост кооперации.

Наиболее опасной болезнью в настоящий момент является смешение функций разного вида кооперации (сельскохозяйственно-кредитной, потребительской и промысловой). В дальнейшем должно быть обеспечено строгое разграничение их функций между собой, особенно потребительской и сельскохозяйственной кооперации, причем сельскохозяйственная кооперация ни в коем случае не должна заниматься снабжением населения предметами личного потребления.

Такое разграничение функций является основной предпосылкой для создания крепкой единой первичной сети сельскохозяйственной и кредитной кооперации. Эта единая сеть, оставаясь в общей системе сельскохозяйственной кооперации, должна объединить как кредитные и производственные функции, так и посреднические операции по сбыту и снабжению. Средства, предназначенные непосредственно для кредита, ни в коем случае не должны

быть использованы для каких-нибудь других операций, а также не могут быть использованы ни в первичных кооперативах, ни в союзных объединениях для ответственности кредитных капиталов по другим видам кооперативной деятельности.

В связи с этим должны быть разработаны новые уставы сельскохозяйственной кредитной кооперации.

Улучшая работу кооперативных органов и предоставляя всевозможные льготы кооперации и кооперированному населению, партия и государство должны обеспечить привлечение все больших и больших масс населения в состав кооперации. Эти льготы кооперированному населению отнюдь не должны идти за счет тех государственных средств, которые предназначаются для помощи всему крестьянскому населению. В тех же случаях, когда общие государственные мероприятия по соглашению с кооперацией проводятся через кооперативные органы, должны быть созданы условия, гарантирующие обслуживание со стороны кооперации нужд и некооперированной части населения.

Основной предпосылкой для развития кооперации и привлечения к активному участию в ней широких масс населения должна явиться такая ее организация, которая полностью обеспечила бы свободу выборов, ответственность и подотчетность избранных органов перед избирателями. Партийные и советские органы на местах не должны допускать административного вмешательства в кооперативную работу и заботиться о точном соблюдении кооперативных уставов.

Партийные организации не должны ни в коем случае забывать и о том, что кооперативное движение в деревне должно сыграть по отношению к сельскому населению ту же воспитательную роль, которую играет профсоюз по отношению к беспартийным рабочим массам.

Со стороны местных партийных, советских и профессиональных органов на кооперацию не должны ни в коем случае возлагаться задания, обязанности и расходы, не связанные непосредственно с кооперативной деятельностью и нарушающие уставы кооперации.

Сельскохозяйственно-кредитная кооперация должна особенное внимание уделить организации сельскохозяйственного кредита, сбыта, снабжения и переработки сельскохозяйственных продуктов, так как именно этим путем она может подойти к действительному непосредственному кооперированию широких слоев крестьянства. Наряду с этим сельскохозяйственная кредитная кооперация должна прийти на помощь массе полуразоренных, безлошадных крестьян и помочь им встать на ноги, в частности путем организации артелей, сельскохозяйственных товариществ, колхозов, коммун и т. п. форм коллективной организации сельскохозяйственного труда и производства.

Широкое привлечение крестьянских сбережений сельскохозяйственной кредитной кооперацией является основным условием для обслуживания крестьянского хозяйства денежно-производственным кредитом и использования накапливающихся в крестьянском хозяйстве средств в соответствии с общей экономической политикой.

Развитие производительных сил деревни теснейшим образом связано с развитием кустарных и отхожих промыслов, составляющих в некоторых районах значительный источник дохода крестьянского населения. Отсюда вытекает то огромное значение, которое имеет кустарно-промысловая кооперация.

Задачи, стоящие перед кооперацией, могут быть ею успешно разрешены только в том случае, если партия будет в большей степени, чем до сих пор, выделять необходимые для кооперативного строительства силы.

Партийные организации должны избегать частых перебросок работников как внутри самой кооперации, так и из области кооперативного строительства на другие виды работы.

Партийные организации должны проявлять особую внимательность при выдвижении членов партии на кооперативную работу и должны со всей решительностью бороться с попытками, откуда бы они ни исходили, использования кооперации для временных командировок туда товарищей, не занимающихся органической работой в самой кооперации.

Для упорядочения кооперативной работы и для укрепления доверия к кооперации со стороны широких масс населения приобретает в настоящее время особое значение борьба с злоупотреблениями, хищениями и бесхозяйственностью в органах кооперации.

Партия и кооперативные органы должны стремиться к созданию постоянных кадров советских кооператоров, как партийных, так и беспартийных, понимающих общие задачи Советской власти и вполне удовлетворяющих деловым требованиям кооперативной работы. В этом деле образования новых кадров кооперативных работников значительную роль должно сыграть вовлечение женщин в кооперативную работу.

О сельскохозяйственной и кредитной кооперации

Среди мероприятий, направленных к развитию и рационализации крестьянского хозяйства и к усилению участия крестьянства в хозяйственном строительстве, главное место должно принадлежать организационно-хозяйственному укреплению и развитию сельскохозяйственной и кредитной кооперации.

1. Первоочередными задачами сельскохозяйственной и кредитной кооперации являются:

а) организация кооперативного кредита;

б) организация, на основе развивающейся товарности деревни, переработки и сбыта продуктов сельского хозяйства;

в) развитие всех возможных форм коллективного земледелия: всякого вида колхозы, коммуны и т. п.;

г) снабжение широких крестьянских масс средствами производства.

Через организацию сельскохозяйственного кредита, снабжения, переработки и сбыта могут быть созданы условия для массового воздействия со стороны Советского государства на производственные процессы отдельных распыленных крестьянских хозяйств.

Сельскохозяйственная кооперация должна развиваться, с одной стороны, в направлении специальных сельскохозяйственных товариществ, с другой стороны, в направлении сельскохозяйственных кредитных товариществ.

Сельскохозяйственные кредитные товарищества в своей кредитной деятельности составляют первичную сеть общей системы организации сельскохозяйственного кредита (с Центральным сельскохозяйственным банком во главе), по своей же сбытовой, снабженческой и производственной работе, а также кооперативному инструктированию они входят в состав системы сельскохозяйственной кооперации.

Принятые ранее директивы партии относительно всемерной поддержки низовой кооперации и ее укрепления остаются в полной силе. Однако нужно бороться с вредными уклонами, которые могут выражаться в игнорировании союзных объединений.

Необходимо всемерно содействовать вовлечению наиболее активного передового крестьянства в выборные органы сельскохозяйственной и кредитной кооперации, особенно низовой ее сети. Местные органы не должны допускать административного вмешательства в деятельность кооперативов, в частности в отношении перестроек, районирования, слияния, выделения, разделения или не предусмотренного законом о кооперации ограничения ее функций.

2. Практика создания специальных производственно-сбытовых сельскохозяйственных кооперативных объединений оправдала себя, ее следует продолжать и углубить. Однако специализацию низовой кооперации и местной союзной сети надлежит проводить с большей осторожностью, учитывая мощность сети и экономические особенности района, чтобы не ослабить всей системы в целом.

3. Основным типом первичного кредитного объединения крестьянских хозяйств должно явиться сельскохозяйственное кредитное товарищество с посредническими функциями. Основная деятельность этих товариществ должна быть направлена на привлечение сбережений крестьянства в виде вкладов и на кредитные операции.

Торгово-посреднические операции могут товариществом вестись только по поручению своих членов. За свой счет могут вестись торговые и производственные операции лишь при наличии специальных капиталов. Только такое товарищество может вести вкладные операции без риска для вкладчиков. Сельскохозяйственные кредитные товарищества торговли потребительскими товарами вести ни в коем случае не должны.

4. Коллективизации сельского хозяйства необходимо уделить больше внимания, чем это делалось до сих пор. Организация колхозов всякого рода (товариществ, артелей и коммун) должна обеспечить развитие их товарности и строиться на началах хозяйственного расчета. Необходимо обратить внимание на усиление кредитования коллективных хозяйств и на обслуживание сбыта их сельскохозяйственной продукции. Землеустроительные органы должны своей работой обеспечить в первую очередь нужды той части крестьянства, которая переходит к коллективным формам хозяйствования.

Особое значение имеет повышение техники коллективных хозяйств, для чего должно быть улучшено снабжение их живым и мертвым инвентарем.

5. Внутри самой системы сельскохозяйственной и кредитной кооперации необходимо провести ряд мероприятий по ее оздоровлению:

а) осуществить полное разграничение функций между потребительской и сельскохозяйственной кооперацией;

б) сосредоточить для начала хозяйственную деятельность на немногих отраслях и вести ее на безусловном хозяйственном расчете и в соответствии с реальными средствами;

в) обеспечить действительную доходность всей работы в целом;

г) проводить дальнейшее сокращение накладных расходов, в частности, в низовой сети кооперации, ограничиваясь везде, где это возможно, одним платным членом правления;

д) ввести начала самой строгой кредитной дисциплины;

е) самым категорическим образом проводить в жизнь принцип ответственности каждой кооперативной организации за все принятые ею на себя обязательства независимо от смены органов управления;

ж) усилить организационно-инструкторскую и ревизионную работу союзных объединений сельскохозяйственной кооперации.

6. Необходимо поставить во всей полноте задачу привлечения средств самого населения в паевые и иные капиталы сельскохозяйственной и кредитной кооперации. В практике кооперативной деятельности должна быть строго обеспечена гарантированная законом тайна вкладов. Обеспечить рост кооперативных капиталов за счет прибылей. Низовая кооперация должна поставить своей задачей, чтобы крестьянство кредитовало свой кооператив, сдавая

ему в кредит для реализации продукты своего хозяйства и внося задатки по заказам на предметы снабжения. Должен быть издан специальный закон в целях полной гарантии того, чтобы средства, предназначенные для кредитной помощи населению, образуемые как из средств сельскохозяйственного кредита, так и за счет паевых взносов и вкладов населения, за исключением тех случаев, когда из этих средств будет образован специальный пай для участия в союзе сельскохозяйственной кооперации, были полностью и целиком освобождены от ответственности по каким-либо обязательствам союзов сельскохозяйственной кооперации и других организаций, а также и по посредническим операциям кредитных товариществ.

7. Для скорейшей организации собственных средств сельскохозяйственной и кредитной кооперации при существующих условиях необходима правильно построенная финансовая помощь со стороны государства, осуществленная в соответствии с привлечением средств самого населения. Усиление капиталов сельскохозяйственной кредитной кооперации должно производиться в форме отпуска долгосрочных ссуд в основные капиталы как из центральных, так и из местных средств на основе договоров, определяющих условия погашения этих ссуд. Кредитование сельскохозяйственной кооперации со стороны банков и государственной промышленности должно быть основано на началах наибольшего благоприятствования сельскохозяйственной кооперации и полного использования ее организационных и хозяйственных возможностей.

8. В ряде мероприятий государства по развитию и укреплению сельскохозяйственного кредита особо важную роль играют Центральный и местные сельскохозяйственные банки и общества сельскохозяйственного кредита. Необходимо, чтобы Центральный сельскохозяйственный банк и местные сельскохозяйственные банки и общества сельскохозяйственного кредита проводили свою работу в полной согласованности с земорганами и системой сельскохозяйственной и кредитной кооперации, укрепляя как низовую, так и союзную кооперативную сеть.

9. Кредитная деятельность Центрального сельскохозяйственного банка, местных сельскохозяйственных банков и обществ сельскохозяйственного кредита должна опираться непосредственно на низовую сеть сельскохозяйственных кредитных товариществ. Кредитование низовых кооперативов должно производиться на обычных банковских началах, руководствуясь при этом как целесообразностью направления кредита, так и удешевлением его. Общества сельскохозяйственного кредита должны создаваться не ниже областного, губернского (крупных округов) масштаба, в своей деятельности они могут также опираться как на свои отделения или агентства, так и на районные союзы сельскохозяйственной кооперации.

10. Органы государственной промышленности и государственной торговли должны полностью на договорных началах использовать систему сельскохозяйственной кооперации в деле заготовки сырья и реализации промышленных товаров, необходимых для сельскохозяйственного производства. Государственные органы регулирования торговлей и промышленностью должны избегать таких директив по отношению к кооперации, которые влекут за собой убыточные для нее сделки.

11. Сельскохозяйственная кооперация должна использовать предоставленное ей, в соответствии с законом о монополии внешней торговли, право самостоятельного выхода на внешний рынок, с тем чтобы в наибольшей степени заинтересовать низовую кооперацию и кооперированную массу крестьянства в развитии внешней торговли.

О промысловой кооперации

I. Кустарная промышленность, промыслы и ремесла имеют и будут иметь еще долгое время чрезвычайно важное значение в общей экономике СССР. Развитие кустарной промышленности и промыслов, обслуживающих внутренний (крестьянский и городской) рынок, с одной стороны, содействует государственной крупной промышленности путем выработки и обработки полуфабрикатов, а с другой стороны, является средством использования избыточной рабочей силы деревни и в некоторых районах главным источником доходов крестьянства.

В силу этого внимание партии и государства должно быть в большей мере, чем до сих пор, направлено на вопросы кустарной промышленности и кооперирования кустарей и промысловиков.

Задача кооперирования может быть успешно разрешена лишь при том условии, если кустарно-промысловая кооперация будет нагружать кустаря работой, повышать его заработок и улучшать производственные условия его работы.

II. Ввиду этого в правовой области настоятельно необходимо:

1) Отказаться от причисления трудовых кустарей и промысловиков к нетрудовым элементам.

2) Обеспечить им возможность фактического осуществления их избирательных прав.

3) Вовлекать их в работу советских органов и органов советской общественности.

4) Сохранять за кустарями-рабочими, временно потерявшими связь с производством, право членов профсоюзов.

III. В области организационной необходимо устранение недостатков существующих промыслово-кооперативных объединений в следующем направлении:

1) Установить вполне четкие формы взаимоотношений и организационной связи между отдельными звеньями промкооперации.

2) Проверить существующие кооперативные союзные организации, как смешанные, так и чисто промысловые, с точки зрения фактического обслуживания ими нужд промыслового населения.

3) В отношении низовой сети — организовать простейшие формы массового объединения кустарей и промысловиков-одиночек и в то же время бороться с возникновением лжекооперативов.

4) Активно вовлекать в работу промкооперации всех ее членов во всех ее звеньях на началах добровольности, самостоятельности и строгого соблюдения уставов.

5) Привлечь периферию к участию в прибылях от операций и усилить материальную заинтересованность членов в работе промкооперации.

6) Сосредоточить кооперативную работу в первую очередь на важнейших отраслях кустарных промыслов.

7) Последовательно провести принцип строгого хозяйственного расчета.

8) Всемерно сокращать накладные расходы.

9) Усилить инструктирование и организационное обслуживание нужд первичных звеньев промкооперации.

10) Твердо провести принцип полной ответственности каждой кооперативной организации по принятым ею на себя обязательствам.

11) Обратить особое внимание на кооперирование женщин-кустарей.

IV. В целях оздоровления финансового положения промкооперации необходимо кроме усиления собственных средств промкооперации:

1) Выделение государством в бюджетном и кредитном порядке специальных средств на поддержание и развитие промыслов в соответствии со значением этих отраслей в народном хозяйстве.

2) Усиление банковского кредитования промкооперации применительно к сезонам, длительности оборота и другим особенностям каждого промысла.

3) Предоставление промыслово-кооперативным объединениям сырья или полуфабрикатов соответствующими госорганами в кредит.

V. В области экономических мероприятий должны быть осуществлены:

1) Меры по предоставлению налоговых льгот трудящимся кустарям и ремесленникам деревни и города.

2) Меры воздействия в сторону повышения товарности кустарного производства и промыслов и, в частности, содействие экспорту кустарно-промысловых изделий, а также содействие снабжению кустарей как со стороны геспромышленности Союза, так и путем импорта орудиями и средствами кустарного производства.

3) Политика цен, направленная к удешевлению кустарной и промысловой продукции, но, однако, не идущая в ущерб нормальному заработку кустаря и промысловика.

4) Накопление собственных средств и расширение и укрепление основных капиталов промкооперации.

5) Поощрение развитию трудового кредитования кустарями своих объединений.

6) В отношении лесной кооперации — в частности, уравнение ее в правах на получение лесосек с лесотрестами и пересмотр попенной платы и тарифа на лесотовары.

VI. Необходима тесная увязка промкооперации с госпромышленностью. Органы промышленности и госторговли в своих отношениях к кустарю должны исходить из необходимости поддержки развития кустарных промыслов и не допускать разорительных сделок по отношению к кустарю. В частности, необходимо систематическое осуществление следующих мероприятий:

1) По передаче промкооперации заказов на изделия, необходимые для госпромышленности и госорганов.

2) По использованию госпромышленностью промкооперации для переработки и отделки своей продукции.

3) По включению в планы госпромышленности программы снабжения кустарной промышленности и промыслов.

4) По преимущественному предоставлению кустарным организациям в аренду бездействующих промышленных предприятий.

Особое внимание должно быть обращено на кустарную промышленность и промыслы в национальных республиках и в окраинных областях Союза.

О потребительской кооперации

1. Истекший год подтвердил правильность перевода потребительской кооперации на начала добровольного членства, на основе которого кооперация достигла серьезных положительных результатов.

В настоящее время в первую очередь необходимо обратить внимание на качественное улучшение кооперации, укрепление существующей кооперативной сети, углубление ее работы, более активное вовлечение кооперированного населения в работу потребительских обществ и на дальнейшее хозяйственное и финансовое оздоровление потребительской кооперации.

2. Рассматривая и впредь потребительскую кооперацию как основное, главное звено в товаропроводящей цепи, государственная промышленность должна проводить свои товары в первую очередь через потребительскую кооперацию, используя частный капитал в той мере, в какой кооперация не может об-

служить всего товарооборота. Кооперации необходимо обеспечить более благоприятные условия кредита и расчета, чем в отношении частного капитала.

3. Подбор товаров кооперативной торговли необходимо привести в полное соответствие с потребностями широких масс населения. Для этой цели государственная промышленность на протяжении ближайшего времени должна ликвидировать систему принудительного ассортимента; до полной ликвидации этой системы предоставлять потребительской кооперации наряду с государственной торговлей первоочередность в отношении подбора товаров.

В целях наилучшего обслуживания членов кооперативов и оживления кооперативной деятельности, необходимо привлекать к определению ассортимента товаров в кооперативной торговле непосредственно само кооперированное население.

4. Основная задача потребительской кооперации — дальнейшее развитие кооперативного оборота — может быть осуществлена лишь при условии ведения кооперативной торговли на началах безубыточности и полной гарантии возврата получаемых кооперацией кредитов.

5. Вместе с тем кооперация должна продавать товары по ценам, способствующим снижению средних рыночных цен, и бороться за максимально возможное уменьшение разницы между оптовыми и розничными ценами.

6. Осуществление безубыточности кооперативной торговли при одновременном проведении снижения рыночных цен может быть достигнуто прежде всего путем сокращения накладных расходов, которые продолжают оставаться все еще высокими и нуждаются в дальнейшем сокращении.

Все органы кооперации немедленно должны разработать и провести в жизнь практические меры, направленные к наибольшему и быстрейшему сокращению накладных расходов. В частности, число платных членов правления в низовой сети потребительской кооперации должно быть сокращено до минимума и ограничено везде, где это возможно, одним оплачиваемым работником.

7. Выборные органы потребительской кооперации должны быть строго подотчетны и ответственны перед своими избирателями. В целях обеспечения возможности ставить работу на началах полной за нее ответственности, а также в целях завоевания доверия со стороны населения выборные органы должны сохранять свои полномочия на сроки, установленные уставами.

8. Во всей системе потребительской кооперации необходимо провести принцип работы по преимуществу на своего члена. Учет потребностей своих членов с целью наиболее полного удовлетворения этих потребностей, а также предоставления им дей-

ствительных материальных льгот должен поэтому составлять одну из основных задач потребительской кооперации.

9. Оказывая всемерную поддержку и укрепляя низовую сеть потребительской кооперации, согласно директивам партии, необходимо в то же время бороться с вредным уклоном в сторону игнорирования союзных объединений и стремиться к усилению их организационно-инструкторских и ревизионных функций.

10. Потребительской кооперацией достигнуто к настоящему времени значительное улучшение в смысле ускорения оборота. В дальнейшем необходимо стремиться к тому, чтобы в тех районах, где задача ускорения оборота осуществлена в достаточной мере, удержать достигнутую скорость кооперативного оборота и подтянуть отставшие в этом отношении районы.

11. Необходимо принять самые решительные меры в борьбе с вредными последствиями бессистемного кредитования потребителей, приводящего, с одной стороны, к подрыву кооперации и ставящего пайщиков в крайне тяжелое положение — с другой. В частности, необходимо искоренить злоупотребления кредитами ответственных работников (по выбору и найму) кооперации, Советов и т. д. Считать, однако, допустимым вообще кредитование членов кооперации как в городе, так и в деревне, особенно в целях борьбы с товарным кредитом частных торговцев, носящим сплошь и рядом кабальный характер для рабочих и крестьян. Продолжая практику индивидуального рабочего и крестьянского кредитования на добровольных началах, поставить задачу упорядочения кредита в смысле обеспечения его платежом и ограничения кредита в отношении ассортимента, размера и сроков.

12. Предоставить потребительской кооперации более широкое участие в импорте товаров потребительского характера.

13. Для упрочения финансового положения кооперации необходимо прежде всего большее привлечение в кооперацию средств самого населения, привлечение паевых и целевых взносов, а также накопление кооперативных капиталов.

14. Признавая, однако, что расширяющийся товарооборот требует более ускоренного увеличения торгового капитала кооперации и что одними собственными средствами в ближайшее время она этого достичь не сможет, необходимо увеличить основной и оборотный капитал низовой кооперации путем ассигнования в виде долгосрочных ссуд на эту цель по государственному бюджету. Вместе с тем необходимо увеличение кредитования со стороны кредитных и торговых организаций соответственно размеру оборотов и собственных средств кооперации.

15. Сроки и условия кредитов должны быть согласованы со сроками оборота товаров и с районом, в каком находится кредитуемая организация.

Обязательным условием кредитования кооперации должно быть жесткое проведение кредитной дисциплины, полной ответственности кредитующихся организаций и их руководителей за целесообразное использование кредитов, выполнение своих обязательств в срок и соответствие с кредитоспособностью организаций.

О ЕДИНОМ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОМ НАЛОГЕ

1. Укрепление и восстановление всех отраслей государственной промышленности и связанное с этим увеличение ее продукции и понижение цен на товары, с одной стороны, и с другой — восстановление и укрепление сельского хозяйства, сопровождаемое увеличением товарности его и ростом покупательной способности крестьянства, расширили и укрепили хозяйственный оборот в стране. Это в первую очередь и ярче всего отразилось на строении и размерах государственного бюджета. Неизменно из года в год общая сумма государственных доходов возрастает; неизменно из года в год возрастают налоговые и неналоговые поступления; эмиссия же, составлявшая в первом году текущего трехлетия около одной трети всех бюджетных поступлений, в бюджете текущего года уже не имеет места. Не подлежит никакому сомнению дальнейший рост народного хозяйства и на основе этого — дальнейшее укрепление и рост государственного бюджета.

2. Проведение денежной реформы и введение твердой валюты имело своим результатом уничтожение эмиссионного налога и облегчение исполнения налоговых обязательств населением. Рост финансовых ресурсов государства дает возможность теперь же поставить вопрос о дальнейшем облегчении налоговой тяжести некоторых категорий плательщиков государственных налогов. Подходя к этому вопросу с величайшей осторожностью, обусловливаемой общими интересами страны, неизбежным ростом государственных расходов на оборону страны, на удовлетворение культурных потребностей и хозяйственных нужд ее, партия считает, однако, по состоянию государственных финансов возможным и в интересах крестьянства необходимым остановить свое внимание в первую очередь на едином сельскохозяйственном налоге. В целях облегчения процесса накопления в сельском хозяйстве, вступившем на путь интенсификации, развития животноводства и технических культур, в целях облегчения крестьянства на путях обеспечения его отвечающим современным условиям и задачам сельского хозяйства инвентарем, машинами, орудиями, племенным материалом, культурными семенами и пр. партия считает возможным с будущего же бюджетного года значительно снизить общий размер единого сельхозналога, доведя общий контингент его до 280 млн. руб., и признает правильными постановления СНК СССР и последней

сессии ЦИК Союза по этому предмету. Равным образом, партия признает правильным постановление ЦИК Союза о выделении из поступлений по единому сельхозналогу 100 млн. руб. в волостные бюджеты в целях укрепления последних и содействия политическому и хозяйственному развитию волости.

3. Опыт осуществления закона о едином сельхозналоге в истекающем бюджетном году показал, что необходимо немедленно же внести в закон такие улучшения, которые устранили бы возможность неправильного распределения налоговой тяжести между плательщиками и поставили бы размер налога в полное соответствие с мощностью хозяйств и условиями и особенностями сельскохозяйственного промысла, с тем:

чтобы прогрессия обложения, вполне обеспечивая интересы бедноты и середняков, открывала возможность дальнейшего развития крестьянского хозяйства;

чтобы нормы пересчета скота в пашню не препятствовали развитию животноводства;

чтобы время и способ установления норм обложения давали возможность крестьянину заблаговременно рассчитать сумму причитающегося с него налога и исключили момент страхования недополучения налога в районах пониженного урожая за счет районов среднего и высшего урожая;

чтобы раз установленные сроки и проценты подлежащего взноса налога в эти сроки не изменялись и чтобы, таким образом, не нарушалась планомерность в хозяйстве, а крестьянин не ставился бы в необходимость непредвиденной, несвоевременной, спешной и убыточной реализации продуктов своего труда;

чтобы льготы, даваемые законом, применялись до взыскания налога, а не после.

Ввиду этого партия признает правильными и все постановления ЦИК Союза, направленные к достижению указанных улучшений в действующем законе.

4. Практика применения единого сельскохозяйственного налога обнаружила ряд нарушений закона и распоряжений высших правительственных учреждений со стороны местных исполнительных органов. Партия твердо ставит перед государственной властью задачу ограждения и защиты интересов налогоплательщика и сохранности его хозяйства. Считая, что ст. 79 и 80 Уголовного кодекса, бесспорный порядок взыскания налога и умеренная пеня по просроченным налоговым платежам вполне обеспечивают интересы казны и своевременные поступления налога, партия признает своевременным особым распоряжением правительства исключить из практики взимания налога наложение штрафов на неисправных плательщиков, применение ареста их и применение прочих административных взысканий, точно и прямо не указанных в законе. Кроме того, партия признает необходимым

пересмотр перечня предметов домашнего обихода, орудий и инвентаря сельскохозяйственного промысла, жилых и служебных строений, не подлежащих продаже для покрытия налога, причитающегося с неисправного плательщика, в направлении полной обеспеченности целости и сохранности хозяйства.

5. Стремясь обеспечить соответствие тяжести обложения каждого хозяйства с размерами его доходов и достатков при помощи учета всех данных, определяющих мощность и платежеспособность хозяйства, желая достичь справедливого распределения тягот налога между различными слоями крестьянства сообразно степени их благосостояния и особенностей крестьянского хозяйства по районам, стремясь поощрить и обеспечить процесс здорового накопления в недрах крестьянского хозяйства, в целях расширения и усовершенствования сельскохозяйственного промысла партия должна поставить перед собой задачу коренного улучшения системы прямого обложения в деревне. Конференция обращает внимание ЦК партии на необходимость разработки и внесения на обсуждение очередного партийного съезда основных положений нового закона о сельскохозяйственном налоге, который на основе опыта учитывал бы многосложность крестьянского хозяйства и его многообразие на территории Союза, обеспечивал бы беспрепятственное развитие сельскохозяйственного промысла и давал бы возможность защиты интересов тех слоев в деревне, кои являются опорой Советской власти.

О МЕТАЛЛОПРОМЫШЛЕННОСТИ

1. Программу металлопромышленности на 1924/25 г. необходимо расширить от первоначальной в общем на 26%, т. е. до 349 773 тыс. довоенных рублей продукции, возложив уточнение этих цифр на соответствующие органы.

2. Восстановление транспорта требует на будущий операционный год значительного расширения его металлоснабжения. Во избежание задержек в этом увеличенном снабжении уже в этом полугодии необходимо принять все подготовительные меры по подготовке заводов, работающих на транспорт. Необходимо для этой цели ускорить утверждение плана металлоснабжения транспорта на будущий год.

3. Необходимо принять и развить ряд мер для развития и поддержки кустарной промышленности вообще, металлической в частности, в области снабжения сырьем, полуфабрикатами и станками, сбыта изделий, организации складов, кредита, поощрения кооперирования, упорядочения взаимоотношений с заводами. ВСНХ СССР должен для руководства этой работой в своем составе иметь сильный и авторитетный орган и работать в полном согласовании с промысловой кооперацией.

4. 1924/25 г. при столь значительном расширении производства должен изжить убыточность ряда трестов, что необходимо поставить как жесткую задачу не только органам ВСНХ, но и партийным и профессиональным.

5. Снижение себестоимости при улучшении качества изделий и в дальнейшем является основной задачей металлопромышленности. Под этим углом зрения должна даваться оценка как руководителям Главметалла и трестов, так и заводам.

6. В области зарплаты и поднятия производительности труда необходимо принять все меры, используя как отпущенные средства, так и наличный подъем среди рабочих для усиления успешности кампании по поднятию производительности труда путем улучшения организации производства, введения технических усовершенствований, замены износившегося оборудования новым, механизации производства, особенно подсобного труда и транспортировки, и неуклонного проведения специализации и т. д. и т. п. и путем систематического и неуклонного подтягивания заработной платы в отставших отраслях и районах в первую очередь на базе увеличения производительности.

7. В отношении технического персонала признать первоочередной задачей разрешение вопросов: поднятия квалификации до заграничного уровня, увеличения кадров, увязки дела обучения с ВСНХ и промышленностью, улучшения и урегулирования условий труда и положения в общей системе управления и руководства промышленностью.

8. В области рабочего жилстроительства необходимо внимательно наблюдать за полным выполнением намеченной программы под ответственностью трестов и заводоуправлений с тем, чтобы ассигнованные средства не были бесхозяйственно истрачены и дали максимальный результат. Необходимо обратить внимание как по хозяйственной, так и по партийной и профессиональной линии, что в области строительства до сих пор — величайшая бесхозяйственность и неупорядоченность.

9. Признать первоочередной задачей борьбу с неимоверно высокими розничными накидками на металлоизделия и улучшение металлопроводящих в деревню аппаратов, специализируя склады, укорачивая пути следования изделий от завода к потребителю, приспособляя изделия к потребностям крестьянского рынка. Эту задачу необходимо возложить на ВСНХ, Наркомвнуторг и кооперацию.

10. В области перспективного плана металлопромышленности необходимо еще в этом году разработать и ориентировочно утвердить трехлетний план в отношении постройки новых металлозаводов и организации этой постройки с выбором районов расположения. Необходимо признать постройку новых заводов металлопромышленности первоочередной задачей.

О РЕВОЛЮЦИОННОЙ ЗАКОННОСТИ

Признавая, что интересы укрепления пролетарского государства и дальнейшего роста доверия к нему со стороны широких масс крестьянства в связи с проводимой ныне политикой партии требуют максимального упрочения революционной законности, в особенности в низовых органах власти, конференция постановляет:

а) одобрить инициативу ЦКК по постановке этой задачи как одной из основных задач, стоящих в настоящий момент перед Советской властью;

б) поручить ЦК и ЦКК разработать на основе указаний Ленина, высказанных им в опубликованном 23 апреля с. г. письме, и доклада т. Сольца все необходимые организационные мероприятия для укрепления революционной законности с проведением этих мероприятий в советском порядке.

О ЗАДАЧАХ КОМИНТЕРНА И РКП(б) В СВЯЗИ С РАСШИРЕННЫМ ПЛЕНУМОМ ИККИ

Одобрить тезисы ЦК РКП(б) о задачах Коминтерна и РКП(б) в связи с расширенным пленумом ИККИ. Всецело присоединиться к решениям расширенного пленума ИККИ и одобрить поведение делегации РКП(б) на этом пленуме.

ТЕЗИСЫ О ЗАДАЧАХ КОМИНТЕРНА И РКП(б) В СВЯЗИ С РАСШИРЕННЫМ ПЛЕНУМОМ ИККИ, ПРИНЯТЫЕ XIV КОНФЕРЕНЦИЕЙ РКП(б)

1. Сессия расширенного ИККИ и по составу участников и по важности обсужденных вопросов имела значение конгресса.

Главнейшими документами, обсужденными и принятыми последней сессией расширенного ИККИ, являются:

а) тезисы о *большевизации*, конкретизирующие с точки зрения ленинизма выдвинутый V конгрессом общий лозунг большевизации в данной обстановке для ряда стран;

б) тезисы о *крестьянстве*, развившие теоретически и политически взгляды Коминтерна на роль крестьянства в нынешний период, без практического применения каковых (взглядов) нет подлинной большевизации;

в) резолюции о положении вещей в отдельных важнейших секциях Коминтерна (Америка, Италия, Чехословакия и т. д.), особенно о ликвидаторском уклоне в чехословацкой партии и т. п.;

г) резолюция, осуждающая группу Брандлера, Радека и Тальгеймера, как правую группировку внутри Коминтерна.

2. Важнейшими темами, поставленными в *связи* с работами расширенного ИККИ, являются вопросы:

а) о *«стабилизации» капитализма,* в известных пределах признанной расширенным ИККИ, и

б) о *дальнейших судьбах СССР в связи с замедлением международной революции.*

Так именно поставлен вопрос во всей международной капиталистической и социал-демократической печати. Так будет поставлен он и в широких кругах нашей собственной партии и страны.

3. «Революция может состоять и, вероятно, будет состоять из долголетних битв, из нескольких периодов натиска, с промежутками контрреволюционных судорог буржуазного строя» [1].

Этот тезис, выставленный тов. Лениным еще в 1915 г., полностью подтверждается теперь ходом развития мировой революции.

4. Следует различать между: а) революционной ситуацией вообще, б) *непосредственно*-революционной ситуацией и в) прямой революцией.

«Для марксиста не подлежит сомнению, что революция невозможна без революционной ситуации, причем не всякая революционная ситуация приводит к революции» [2]. Так указывал тов. Ленин еще в 1915 г. («Крах II Интернационала»).

Следующие примеры поясняют дело.

В *Германии* революционная ситуация начала складываться приблизительно с 1914—1915 гг. В 1917—1918 гг. сложилась *непосредственно-революционная ситуация.* К концу 1918 г. непосредственно-революционная ситуация перешла в революцию, правда, вылившуюся не в победоносную пролетарскую революцию, а в буржуазную революцию. С 1920 по 1923 г. непосредственно-революционная ситуация уступила место просто революционной ситуации. В 1923 г. в Германии наблюдалась непосредственно-революционная ситуация, однако, не перешедшая в революцию. В 1925 г. в Германии *нет* непосредственно-революционной ситуации, но общая революционная ситуация остается.

В *России* революционная ситуация сложилась к 1901—1902 гг. совершенно определенно. В 1904—1905 гг. мы имели уже *непосредственно*-революционную ситуацию, перешедшую к концу 1905 г. в прямую революцию (однако не победившую). В 1906—1907 гг. большевизм продолжал считать ситуацию непосредственно-революционной. С 1908 г. примерно по 1915 г. большевизм считал, что непосредственно-революционной ситуации в России уже нет, *но общая революционная ситуация, неизбежно чреватая второй революцией, налицо.* С 1908 по 1911 г. самодержавие, каза-

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 27, с. 57. *Ред.*

[2] Там же, т. 26, с. 218. *Ред.*

лось, стабилизируется. Столыпинская аграрная политика характеризовалась большевиками, как «еще один шаг по пути превращения царизма в буржуазную монархию». И тем не менее общая революционная ситуация оставалась. И большевики строили всю свою тактику на предвидении второй революции. С 1916 г. вновь стала складываться непосредственно-революционная ситуация, которая в 1917 г. вылилась в революцию.

В *Великобритании* только теперь, по-видимому, начинает складываться общая революционная ситуация (особо важную роль играет при этом вопрос о положении вещей в колониях), но совершенно ясно, что до непосредственно-революционной ситуации в этой стране еще далеко.

И т. д. и т. п.

В своей брошюре «Пролетарская революция и ренегат Каутский» тов. Ленин в 1918 г. «ловил на слове» Каутского, который еще в 1909 г. («Путь к власти») и даже в 1902 г. («Социальная революция») признавал объективно революционную ситуацию в Европе.

«Задолго до войны все марксисты, все социалисты были согласны в том, что европейская война создаст революционную ситуацию. Когда Каутский еще не был ренегатом, он ясно и определенно признавал это — и в 1902 году («Социальная революция») и в 1909 году («Путь к власти»)... Следовательно, ожидание революционной ситуации в Европе было не увлечением большевиков, а *общим мнением* всех марксистов» [1]. Так писал тов. Ленин.

В этом смысле общая революционная ситуация в мировом масштабе, и притом гораздо более определенно выраженная, и подавно имеется и сейчас: а) экономические противоречия, приведшие в 1914—1918 гг. к первой империалистической войне, не разрешены и не могут быть разрешены иначе, как мировой пролетарской революцией; б) буржуазная Европа беременна новыми империалистическими войнами; в) в то же время проснулся Восток, и теперь мы с известным правом можем говорить об объективно революционной ситуации не только в Европе, но и в Азии; г) первая победоносная пролетарская революция закрепилась на территории, обнимающей одну шестую часть всего земного шара; само существование СССР продолжает революционизировать весь мир.

Своими постановлениями расширенный Исполком Коминтерна сказал только то, что *непосредственно-революционной* ситуации в данный момент в Европе (Германия) не существует. *Революционная ситуация вообще безусловно остается.*

5. Чтобы быть вполне точными, мы должны говорить *не об одной стабилизации, а о двух стабилизациях.* Рядом с частичной

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 37, с. 300, 301. *Ред.*

стабилизацией капитализма в буржуазной Европе происходит несомненный рост государственной промышленности и усиление социалистических элементов народного хозяйства в СССР. Если бы рядом со стабилизацией капиталистического хозяйства мы не имели роста хозяйства в СССР, или если бы рост этого хозяйства в СССР шел слишком уж медленно, или, наконец, если бы при общем подъеме хозяйства в СССР не возрастали в достаточной степени элементы социалистического хозяйства, тогда мы стояли бы перед действительной опасностью нарушения создавшегося ныне временного равновесия в пользу мировой буржуазии.

Но этого нет. Есть все основания надеяться, что СССР и собственными силами, при наличии той поддержки со стороны международного пролетариата, которая доказана уже восьмилетним опытом, *сможет* и дальше успешно поднимать свое хозяйство, продолжая служить серьезнейшим фактором роста мировой революции и продолжая помогать рабочим других стран подготовлять свою пролетарскую революцию.

Делать «максимум осуществимого в одной стране *для* развития, поддержки, пробуждения революции *во всех странах»* [1], учил нас тов. Ленин.

При настоящей обстановке эта задача означает для РКП — от прямой поддержки революционных движений в других странах до дешевого ситца для крестьянства в своей стране, т. е. работать над созданием социалистического хозяйства в СССР и в то же время всемерно поддерживать отряды пролетарской революции во всех странах.

6. Из «неравномерности экономического и политического развития, каковая неравномерность есть безусловный закон капитализма», тов. Ленин справедливо выводил две вещи: а) возможность «победы социализма первоначально в немногих или даже в одной, отдельно взятой, капиталистической стране» и б) возможность, что эти немногие или даже одна страна не обязательно будут странами самого развитого капитализма (см., в особенности, заметки о Суханове) [2].

Опыт русской революции доказал, что такая первая победа в одной стране не только возможна, но что при ряде благоприятных обстоятельств эта первая страна победоносной пролетарской революции может (при известной поддержке международного пролетариата) продержаться и упрочиться на долгий период даже в том случае, когда эта поддержка не выливается в форме прямых пролетарских революций в других странах.

Но вместе с тем ленинизм учит, что *окончательная* победа социализма в смысле полной гарантии от реставрации буржуазных

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 37, с. 304. *Ред.*
[2] См. с. 30—33 настоящего тома. *Ред.*

отношений возможна только в международном масштабе (или в нескольких решающих странах).

«Русский пролетариат не может одними своими силами победоносно *завершить* социалистической революции. Но он может придать русской революции такой размах, который создаст наилучшие условия для нее, который в известном смысле *начнет* ее. Он может облегчить обстановку для вступления в решительные битвы своего *главного*, самого верного, самого надежного сотрудника, *европейского* и американского *социалистического* пролетариата»[1] (*Ленин*, 1917 г. «Письмо к швейцарским рабочим»).

«Если смотреть во всемирно-историческом масштабе, то не подлежит никакому сомнению, что конечная победа нашей революции, если бы она осталась одинокой, если бы не было революционного движения в других странах, была бы безнадежной»[2] (*Ленин*, т. XV, стр. 129, 1918 г.).

«Когда три года тому назад мы ставили вопрос о задачах и условиях победы пролетарской революции в России, мы всегда определенно говорили, что прочной не может быть эта победа, если только ее не поддержит пролетарская революция на Западе, что правильная оценка нашей революции возможна только с точки зрения международной. Для того, чтобы добиться того, чтобы победить прочно, мы должны добиться победы пролетарской революции во всех или, по крайней мере, в нескольких главных капиталистических странах»[3] (*Ленин*, т. XVIII, ч. II, стр. 189, 1920 г.).

Это коренное положение ленинизма остается целиком верным и теперь.

7. Что касается сроков развития международной социалистической революции, то, не имея конкретного исторического опыта, РКП в этой области не могла не допускать — в особенности в начале нашей революции — известных просчетов.

Было время (1918 г.), когда все мы ожидали победы пролетарской революции в Германии и в некоторых других странах в течение нескольких *месяцев или даже недель*.

Германская революция пришла гораздо позже, причем это оказалась еще не пролетарская революция, а революция, уничтожившая лишь Вильгельма II, но не власть буржуазии. Однако уже и такой революции в Германии, при революционных потрясениях в ряде других стран, оказалось достаточным, чтобы пролетарская революция в России смогла выиграть время и закрепиться.

Оказалось, что: а) ход развития мировой революции пошел гораздо медленнее, б) но в то же время оказалось, что первая победившая пролетарская революция (СССР) может продержаться

---

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 31, с. 93. *Ред.*
[2] Там же, т. 36, с. 11. *Ред.*
[3] Там же, т. 42, с. 20. *Ред.*

одна (при известной поддержке рабочих других стран) в течение гораздо более продолжительного времени, чем это представлялось в начале революции.

8. «Победить в мировом масштабе полностью, окончательно нельзя в одной России, а можно только тогда, когда во всех, по крайней мере, передовых странах или хотя в нескольких из крупнейших передовых стран победит пролетариат» [1] (*Ленин*, т. XVI, стр. 61, 1919 г.).

«Мы живем не только в государстве, но и *в системе государств*, и существование Советской республики рядом с империалистическими государствами продолжительное время немыслимо. В конце концов либо одно, либо другое победит» [2].

Эти коренные положения ленинизма целиком остаются верными и сейчас. Весь вопрос только в том, что следует понимать под словами «продолжительное время» или «в конце концов». Сначала казалось, что «в конце концов» это решится в течение года-двух или даже немногих месяцев. Ход событий показал, однако, что так мы рассуждали только «в начале начал» (выражение тов. Ленина). В 1921 г. тов. Ленин писал уже: «10—20 лет правильных соотношений с крестьянством и обеспеченная победа в всемирном масштабе (даже при затяжке пролетарских революций, кои растут), иначе 20—40 лет мучений белогвардейского террора» [3].

Эти важнейшие программные заявления В. И. Ленина ни на минуту не должны забываться, так же, как и его заявление о роли Востока (1923 г.).

«Мы стоим, таким образом, в настоящий момент перед вопросом: удастся ли нам продержаться при нашем мелком и мельчайшем крестьянском производстве, при нашей разоренности до тех пор, пока западноевропейские капиталистические страны завершат свое развитие к социализму?.. Нам... не хватает цивилизации для того, чтобы перейти непосредственно к социализму, хотя мы и имеем для этого политические предпосылки» [4].

Истекшие со времени 1917 г. годы и все перипетии мировой революции с 1917 по 1925 г. в известном смысле можно рассматривать как «начало начал». Положение, которое сложилось теперь в мировом масштабе, можно характеризовать словами тов. Ленина: «длительная затяжка положения, не решенная окончательно ни в ту, ни в другую сторону», прибавив теперь: с явным уклоном в сторону победы социалистической революции.

9. Вообще победа социализма (*не* в смысле *окончательной* победы) безусловно возможна в одной стране. Полемизируя с

---

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 38, с. 42. *Ред.*
[2] Там же, с. 139. *Ред.*
[3] Там же, т. 43, с. 383. *Ред.*
[4] См. с. 47, 48 настоящего тома. *Ред.*

т. Троцким по вопросу о Соединенных Штатах мира, тов. Ленин еще в 1915 г. писал:

«Как самостоятельный лозунг, лозунг Соединенные Штаты мира был бы, однако, едва ли правилен, во-первых, потому, что он сливается с социализмом; во-вторых, потому, что он мог бы породить неправильное толкование о невозможности победы социализма в одной стране и об отношении такой страны к остальным.

Неравномерность экономического и политического развития есть безусловный закон капитализма. Отсюда следует, что возможна победа социализма первоначально в немногих или даже в одной, отдельно взятой, капиталистической стране. Победивший пролетариат этой страны, экспроприировав капиталистов и организовав у себя социалистическое производство, встал бы *против* остального, капиталистического мира, привлекая к себе угнетенные классы других стран, поднимая в них восстание против капиталистов, выступая в случае необходимости даже с военной силой против эксплуататорских классов и их государств» [1] («Против течения»).

С другой стороны, наличие двух прямо противоположных общественных систем вызывает постоянную угрозу капиталистической блокады, других форм экономического давления, вооруженной интервенции, реставрации. Единственной гарантией *окончательной победы социализма,* т. е. гарантии от реставрации, является, следовательно, победоносная социалистическая революция в ряде стран.

Из этого отнюдь не вытекает, что невозможна постройка полного социалистического общества в такой отсталой стране, как Россия, без «государственной помощи» (Троцкий) более развитых в технико-экономическом отношении стран. Составной частью троцкистской теории перманентной революции является утверждение, что «подлинный подъем социалистического хозяйства в России станет возможным *только после победы* пролетариата в важнейших странах Европы» (Троцкий, 1922 г.),— утверждение, обрекающее пролетариат СССР в нынешний период на фаталистическую пассивность. Против подобных «теорий» тов. Ленин писал: «...до бесконечия шаблонным является у них довод, который они выучили наизусть во время развития западноевропейской социал-демократии и который состоит в том, что мы не доросли до социализма, что у нас нет, как выражаются разные «ученые» господа из них, объективных экономических предпосылок для социализма» (Заметки о Суханове) [2].

Необходимо помнить программное заявление тов. Ленина в его последней статье о кооперации, имеющее для нынешних условий особенное значение и гласящее: «В самом деле, власть госу-

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 26, с. 354—355. *Ред.*

[2] См. с. 32 настоящего тома. *Ред.*

дарства на все крупные средства производства, власть государства в руках пролетариата, союз этого пролетариата со многими миллионами мелких и мельчайших крестьян, обеспечение руководства за этим пролетариатом по отношению к крестьянству и т. д.— разве это не все, что нужно для того, чтобы из кооперации, из одной только кооперации, которую мы прежде третировали, как торгашескую, и которую с известной стороны имеем право третировать теперь при нэпе так же, разве это не все необходимое для построения полного социалистического общества? Это еще не построение социалистического общества, но это все необходимое и достаточное для этого построения... Я готов сказать, что центр тяжести для нас переносится на культурничество, если бы не международные отношения, не обязанность бороться за нашу позицию в международном масштабе» [1].

Из этого вытекает, что страна рабочей диктатуры, являющаяся основной базой международной революции, должна рассматривать себя как ее могущественнейший рычаг и подспорье; с другой стороны, господствующая в ней партия пролетариата должна прилагать все усилия к тому, чтобы строить социалистическое общество в уверенности, что это строительство может быть и наверняка будет победоносным, если удастся отстоять страну от всяких попыток реставрации. Другими словами, правильной политикой как в отношении к крестьянству внутри страны, так и в области международных отношений РКП должна преодолеть все затруднения, вытекающие из замедления темпа мировой революции.

10. Уже с конца 1920 г. тов. Ленин говорит о том, что «теперь нам приходится говорить уже не только об одной передышке, а о серьезных шансах для нового строительства на более долгое время» [2]. Но позднее, в 1921 и 1923 гг., тов. Ленин продолжает рассматривать наше положение, как «передышку».

Эту «передышку» ни в коем случае не следует рассматривать как нечто мимолетное, «бивуачное». Пролетариат СССР под руководством РКП должен смело и решительно строить социализм уже сейчас, памятуя, что наша революция сама является частью мировой революции и что наш успех в деле построения социалистического хозяйства сам по себе является уже крупнейшим фактором нарастания мировой пролетарской революции.

11. Исторический опыт, накопленный Коминтерном за истекшие 8 лет (1917—1925 гг.), показывает, что не только вопрос о темпе и сроках нарастания мировой революции, но и вопрос о *маршруте* ее разрешается не совсем так, как это казалось в начале революции. При создавшейся мировой обстановке становится более или менее вероятным, что революционное развитие в бли-

---

[1] См. с. 25, 30 настоящего тома. *Ред.*
[2] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 42, с. 23. *Ред.*

жайшее время может пойти и через Англию, и через Дальний Восток, и через Балканы, и через юго-восток Европы. Революционная волна сейчас спала в Германии (по сравнению с 1923 г.), но революционная ситуация нарастает в такой стране, как Англия. Национальные освободительные движения растут и ширятся. Все это имеет громадное всемирно-историческое значение.

12. Важнейшие революционные процессы, намечающиеся в Англии, придают особенно большую важность попыткам сближения между профсоюзами СССР и английскими профсоюзами. Делегация наших профсоюзов поступила совершенно правильно, когда она на последнем совещании в Лондоне пошла на серьезные уступки английским тред-юнионистам, дабы добиться соглашения. В то же время, однако, необходимо иметь в виду, что какое бы то ни было соглашение с элементами, входящими в Амстердам, может быть сколько-нибудь прочно лишь в том случае, если налицо будет надлежащее давление масс. Линия Коминтерна за международное единство профсоюзов оправдана целиком. Эту линию надо расширять и развивать.

В то же время русские профсоюзы вполне сознают, что Профинтерн безусловно должен быть сохранен и усилен, как организация революционных элементов мирового профдвижения, пока не будет обеспечено в международном масштабе единство профдвижения.

13. Наши практические расхождения с троцкизмом по вопросу о коминтерновской политике отнюдь не лежали в плоскости спора о том, замедляется ли темп международной революции или нет. Уже с III всемирного конгресса Коминтерна и Исполком Коминтерна, и ЦК РКП ясно видели, что замедление налицо. Спор с троцкизмом шел и идет по вопросу о том, *какова должна быть тактика Коммунистического Интернационала в этот период замедленного развития мировой революции.*

Преувеличенная и неверная оценка т. Троцким англо-американского сближения подводила его вплотную к необходимости коренного пересмотра ленинской теории империализма (вопрос об ультраимпериализме). И в то же время тт. Троцкий и Радек и их ближайшие единомышленники целиком поддерживали тактику группы Брандлера в 1923 г.,— группы, пытавшейся истолковать тактику единого фронта как тактику коалиции с социал-демократами.

Вот в чем действительное расхождение ленинской линии Исполкома Коминтерна с троцкизмом.

14. С определенными оговорками и ограничениями можно провести некоторую параллель между задачами Коминтерна теперь и теми задачами, которые стояли перед русскими большевиками в эпоху между двумя революциями, примерно между 1908 и 1914 годами.

Отсюда линия на большевизацию, которая (большевизация) сопровождается борьбой против ликвидаторских настроений (правая в Чехословакии), а также и против ультралевых уклонов.

15. Коминтерну предстоит период особенно трудной, сложной и ответственной работы. Задача РКП будет заключаться в том, чтобы в этот период оказать особенно надежную поддержку Коммунистическому Интернационалу, борясь теперь против «похоронных» настроений с той же энергией и страстностью, с какой большевизм боролся в свое время против ликвидаторства.

16. В связи со сложившимся на международной арене положением нашей партии в данный период могут угрожать две опасности: 1) уклон к пассивности, вытекающий из чрезмерно расширительного толкования наметившейся кое-где стабилизации капитализма и замедленного темпа международной революции, отсутствие достаточного импульса к энергичной и систематической работе над построением социалистического общества в СССР, несмотря на замедленный темп международной революции, и 2) уклон к национальной ограниченности, забвение обязанностей *международных* пролетарских революционеров, бессознательное пренебрежение к теснейшей зависимости судеб СССР от развивающейся, хотя и медленно, международной пролетарской революции, непонимание того, что не только международное движение нуждается в существовании, упрочении и усилении мощи первого в мире пролетарского государства, но и диктатура пролетариата в СССР нуждается в помощи со стороны международного пролетариата.

РКП должна видеть обе эти опасности и дать решительный отпор обоим возможным уклонам.

Печатается по тексту книги: Четырнадцатая конференция Российской Коммунистической партии (большевиков). Стенографический отчет. М.; Л., 1925

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК РКП(б) О РАБОТЕ ОБЩЕСТВА «ДОЛОЙ НЕГРАМОТНОСТЬ»

30 мая 1925 г.[1]

Осуществление культурной революции было невозможно без ликвидации неграмотности — тяжкого наследия царской России. Под руководством Коммунистической партии вся страна включилась в это благородное дело. Повсеместно организовывались пункты по ликвидации неграмотности (ликпункты), развертывалось индивидуальное обучение неграмотных и малограмотных. В 1923 г. было создано добровольное общество «Долой неграмотность» (ОДН). Заботой об улучшении работы этого общества и особенно его низовых ячеек в деревне проникнуто публикуемое постановление ЦК РКП(б).

О РАБОТЕ ОБЩЕСТВА «ДОЛОЙ НЕГРАМОТНОСТЬ»

1. Считая, что низовая работа ОДН еще недостаточно развернута как в городе, так и особенно в деревне, считать необходимым развертывание работы низовых ячеек в деревне и на фабриках, перенеся центр тяжести работы ОДН в деревню.

2. Особое внимание обратить на оживление работы низовых ячеек ОДН и на выделение из среды беспартийных членов общества активных работников ОДН. В частности, предложить ОДН шире использовать товарищей, обучающихся в ликпунктах, и повести через ячейки работу по предупреждению рецидивов неграмотности, содействуя избам-читальням и библиотекам по втягиванию окончивших ликбезы в работу в степных газетах и к пользованию книгами.

3. В первую очередь ОДН должно заботиться о ликвидации неграмотности среди подростков и повести настойчивую работу за полную нагрузку имеющихся ликпунктов.

4. Предложить ОДН согласовывать свою работу по ликвидации неграмотности с деятельностью профсоюзов в этом направлении, в частности Всеработземлеса и Рабпроса.

5. Признать, что помощь ликвидации неграмотности через ячейки ОДН должна рассматриваться как одна из главных задач культпросветработы в деревне рабочих шефских организаций.

---

[1] Дата опубликования в журнале «Известия ЦК РКП(б)». *Ред.*

6. Партийным организациям усилить внимание к ОДН, содействовать его действительному превращению в центр, объединяющий всю общественную инициативу по борьбе с неграмотностью и организующий общественный контроль над ликпунктами.

Парткомы на местах: а) принимают активное участие в составлении правлений губернских, уездных и областных ОДН, б) оформляют в них партийные фракции и в) выделяют для постоянной работы в правлениях ОДН по одному ответственному партийному работнику.

7. Признать целесообразным созыв перед началом учебного года съезда ОДН (примерно август, сентябрь) с тем, чтобы на нем было обеспечено участие низовых деревенских работников, в особенности крестьян-культурников, выявивших себя на практической работе по ликвидации неграмотности.

8. Считать основной работой издательства «Долой неграмотность» на ближайшие месяцы выпуск для 1925/26 учебного года достаточного количества букварей, разрезных азбук и методических руководств для взрослого населения и для подростков.

Печатается по тексту книги: Справочник партийного работника, вып. 5, с. 329

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОРГБЮРО ЦК РКП(б) О РАБСЕЛЬКОРОВСКОМ ДВИЖЕНИИ

1 июня 1925 г.

Массовое рабселькоровское движение явилось одной из форм творческой активности передовой части трудящихся города и деревни. Рабочие и сельские корреспонденты стали опорой партии, ее первейшими помощниками в борьбе за построение социализма.

Данное постановление Оргбюро ЦК РКП(б) определило основные формы и методы руководства рабселькоровским движением, наметило конкретные меры по коммунистическому воспитанию рабочих и крестьянских корреспондентов, укреплению их связи с широкими массами трудящихся.

О РАБСЕЛЬКОРОВСКОМ ДВИЖЕНИИ

1. Численный рост и организационное укрепление рабселькоровского движения, объединившего вокруг наших центральных и местных газет более 150 000 добровольных рабочих, сельских и военных корреспондентов, придает рабселькоровскому движению важнейшее общественно-политическое значение, превращая селькора в орудие связи нашей печати, а через нее и всей партии с широкими рабоче-крестьянскими массами, содействует партии и Советам в расширении их влияния и укреплению политического руководства рабоче-крестьянскими массами.

Значение рабселькоровского движения, как проводника пролетарского коммунистического влияния на широкие массы трудящихся, будет зависеть в дальнейшем от политического, культурного воспитания рабселькоров и от успехов их организации.

Основная задача партии состоит в том, чтобы политически воспитать рабочего и сельского корреспондента, превращая его в деятельного помощника партии в работе по улучшению советского аппарата, в борьбе с имеющимися недостатками, бюрократическими извращениями и т. п.

Руководствуясь этим, партии необходимо усилить внимание к рабселькоровскому движению, обеспечив постоянное руководство рабселькоровскими организациями, расширяя всемерно политическую и культурную работу среди них.

2. Рабкоровские и селькоровские организации должны строиться как добровольные, доступные для всех рабочих, кре-

стьян, красноармейцев объединения вокруг той или иной центральной, местной или стенной газеты. Осуществляя свое руководство организацией рабселькоров через газеты, партия должна всемерно укрепить редакции газет кадрами партийных работников, способных справиться с данной задачей.

Учитывая опыт работы рабселькоровских организаций, признать наиболее правильной и жизненной формой их организации создание рабселькоровских кружков и бюро рабкоров при газете, объединяющих рабкоров данной газеты. Задача таких кружков и бюро состоит в вовлечении новых слоев рабочих, крестьян, красноармейцев в рабкоровское и селькоровское движение, а через него в ряды партии.

Первичной формой рабкоровской и селькоровской организации является кружок рабкоров на предприятии, селькоров в волости, при избе-читальне, если таковые возможны по местным условиям. В кружок входят все рабкоры данного предприятия или селькоры данного сельского района вне зависимости от того, в какой газете участвуют. Как правило, кружок группируется при данной (стенной) газете.

3. В целях учета опыта работы рабселькоровских кружков и организаций и для согласования работы рабкоров, селькоров и военкоров разных газет целесообразно созывать совещания (общегородские, районные и уездные, областные, республиканские и общесоюзные). Совещания, организуемые редакциями газет, проводятся под наблюдением и руководством парткомов.

4. Для обобщения опыта всего движения и общего руководства работой рабселькоров в общесоюзном масштабе при газете «Правда» издается руководящий журнал «Рабоче-крестьянский корреспондент».

5. Партийное руководство рабселькоровским движением никоим образом не означает организационного прикрепления рабселькоровских организаций к партийным комитетам (объединение рабселькоров при парторганизациях). Такое объединение при парткомитетах создает опасность отрыва рабселькоров от газет, вне связи с которыми немыслимо нормальное развитие рабкоровских и селькоровских организаций.

Поэтому необходимо считать нецелесообразным организацию внегазетных объединений и бюро рабселькоров. Партийное руководство и политическая, воспитательная работа среди рабкоров на предприятиях, в клубах, избах-читальнях ведется партячейкой, осуществляющей свое идейное руководство низовой рабкоровской организацией преимущественно через стенную газету и ее редколлегию; однако руководство партячеек рабкоровской организацией никоим образом не должно выливаться в формы мелочной опеки над рабкорами, цензуры их заметок, противодействия деловой, критической работе рабкоров и т. д.

6. Связь рабкоровских организаций с профсоюзами не должна строиться на началах организационного прикрепления к профсоюзам. Связь с профсоюзными органами осуществляется через органы печати профсоюзов.

7. Политико-воспитательная работа среди рабкоров и селькоров должна учитывать своеобразие данной организации, включающей большинство беспартийных, но уже сравнительно более культурных рабочих и крестьян. Партия должна поэтому осуществлять свое идейное политическое влияние на них методами более гибкими, избегая какого бы то ни было административного нажима.

Парторганизации должны широко поставить воспитание рабселькоров через соответствующие редакции газет. Рабкоры-партийцы несут партийную работу наряду с другими членами партии и включаются в общую систему партийно-воспитательной работы. Партийно-воспитательная работа среди рабкоров (кружки политграмоты, кружки ленинизма, кружки по изучению программы и тактики партии и т. п.) должна быть под непосредственным руководством партии; необходимо вовлечение в эти рабкоровские кружки и беспартийных рабкоров на основах полной добровольности.

8. Рабкоровские и селькоровские организации должны стать школой коммунизма, но они станут ею только при умелом идейно-политическом воспитании партией рабкоров на конкретной политической газетной работе, которая должна превратиться в базу создания десятков тысяч новых работников нашей печати.

Печатается по тексту журнала «Известия ЦК РКП(б)», 1925, 22 июня, № 22-23 (97-98), с. 1—2

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК РКП(б) О ЖИЛИЩНОЙ КООПЕРАЦИИ

17 июля 1925 г.

Жилищная проблема являлась одной из наиболее острых в первые годы Советской власти вследствие напряженности индустриальной строительной программы, нехватки техники и материалов.

В целях дальнейшего развития жилищного строительства, а также для привлечения к этому делу средств самих застройщиков Центральный Комитет партии принял публикуемое ниже постановление, в котором были намечены меры по усилению кооперативного строительства.

О ЖИЛИЩНОЙ КООПЕРАЦИИ

Громадные размеры жилищного кризиса захватили не только крупные города и промышленные районы, но остро чувствуются и в целом ряде других населенных пунктов Советского Союза. В первую же очередь и главным образом острота жилищного кризиса отражается на положении широких рабочих масс, ибо условия быта рабочих в значительной степени определяются их жилищными условиями.

Первоначальную и значительную по сумме материальную базу жилищная строительная кооперация уже имеет от государства в виде отчислений от прибылей государственной промышленности и торговли, от прибылей госстраха, отчислений от сдачи в аренду торговых помещений, от целевого квартирного налога и льготного отпуска древесины.

Недостаточность этих средств по сравнению с размерами жилищного кризиса и стихийный рост жилищной кооперации, принимавший за отсутствием надлежащего плана и руководства подчас уродливые формы или носящий явно «собесный» характер, вызывают настоятельную необходимость как наиболее рационального использования материальных средств, так и соответствующего направления жилищной политики.

Исходя из этих соображений, ЦК РКП постановляет:

1. Все внимание партийных, профессиональных и советских организаций должно быть привлечено к ликвидации в первую очередь жилищной нужды рабочих путем всемерного развития

рабочего жилищного строительства в крупных городах и промышленных центрах.

2. Признать, что быстрейшее развитие рабочего жилищного строительства и восстановление существующих жилищ кооперацией в значительной степени зависят от роста собственных капиталов рабочих жилищных кооперативов.

3. В целях усиления мощи жилстроительной кооперации признать необходимым кооперировать в первую очередь те слои промышленных и транспортных рабочих, кои по размерам своего заработка и наличию других условий могут принять наиболее активное участие в развитии жилищного строительства и накоплении собственных паевых капиталов строительных кооперативов.

4. В интересах здорового роста рабочей жилстроительной кооперации необходима теснейшая увязка и согласование работы Центрожилсоюза с ВЦСПС и ВСНХ. На местах необходима такая же увязка работы жилищных кооперативов с заводоуправлениями, фабзавкомами и профсоюзами. Обратить внимание ВСНХ и ВЦСПС на необходимость дачи указаний как хозорганам, так и профсоюзам о поддержке рабочих жилстроительных кооперативов путем включения соответствующих мероприятий в календарные планы работ и сметы. Признать необходимым, чтобы при кредитовании жилстроительства ЦКЖБ[1] наравне с хозорганами и исполкомами было уделено внимание жилкооперации, и в первую очередь рабочей.

5. Признать необходимым выделение части акций ЦКЖБ в распоряжение жилкооперации и принятие активного участия последней в приобретении акций ЦКЖБ дополнительного выпуска.

6. Учитывая неправильное использование на местах целевых сборов, установленных по Декрету от 16 мая 1924 г., часто идущих на цели, ничего общего не имеющие с рабочим жилстроительством, признать, что означенные сборы должны обращаться исключительно для рабочего строительства, и в первую очередь для кредитования рабочей жилстроительной кооперации.

7. Придавая большое значение жилищно-арендной кооперации в деле сохранения муниципализированного фонда и увеличения в городах жилищной площади, признать необходимым срочную разработку вопроса о предоставлении этим кооперативам ряда правовых и материальных льгот (налоговых, понижение ж.-д. тарифа, получение лесосек, предоставление банковского кредита и пр.).

8. Предоставить право жилищно-арендным кооперативам выкупа в кооперативную собственность арендуемых ими муниципализированных жилищ путем зачета арендной платы в погашение стоимости дома.

[1] ЦКЖБ — Центральный банк коммунального хозяйства и жилищного строительства. *Ред.*

9. Признавая основной задачей поддержку жилищной кооперации индустриальных и транспортных рабочих, необходимо оказывать в то же время содействие и кооперативам служащих и общегражданским, ограничивая лишь соответственно для них сроки кредитования и увеличивая процент требуемой у них наличности собственных средств.

10. Учитывая, что настоящий период деятельности рабочей жилищной кооперации может пока рассматриваться как опытный период и что изучение итогов этого опыта должно составлять одну из основных задач Центрожилсоюза, поручить РКИ произвести плановое обследование для исчерпывающего освещения всех положительных и отрицательных сторон современного состояния рабочего жилстроительства, собрав совершенно конкретный материал по нескольким наиболее характерным жилкооперативам.

Печатается по тексту книги:
Справочник партийнго работника,
вып. 5, с. 317—318

ОБРАЩЕНИЕ ЦК РКП(б) КО ВСЕМ ОРГАНИЗАЦИЯМ РКП, КО ВСЕМ ЧЛЕНАМ ПАРТИИ

10 августа 1925 г.[1]

Придавая большое значение работе партии в деревне и учитывая при этом сложные социально-экономические процессы, происходившие там, Центральный Комитет РКП(б) принимал конкретные меры для улучшения партийно-политической работы и укрепления состава деревенских партячеек. В соответствии с решениями XIV партконференции на работу в уездные и волостные комитеты РКП(б) были посланы сотни коммунистов, а для улучшения идейно-воспитательной работы в сельские районы направлялись группы пропагандистов.

В августе 1925 г. ЦК РКП(б) обратился ко всем партийным организациям, ко всем членам партии с призывом усилить всестороннюю помощь деревенским партийным ячейкам. Центральный Комитет потребовал в то же время от губкомов и крайкомов оказывать максимальную поддержку коммунистам, выезжающим в село, и обеспечивать их правильное использование на местах.

КО ВСЕМ ОРГАНИЗАЦИЯМ РКП, КО ВСЕМ ЧЛЕНАМ ПАРТИИ

Дорогие товарищи!

В течение этого года в центре внимания всей партии встали вопросы деревни. Хозяйственный, культурный и политический рост крестьянских масс выдвинул перед нами новые задачи. Более ярко вскрылись и недочеты нашей деревенской работы. Партия признала необходимым решительное изменение методов руководства деревней, улучшение революционно-пролетарского руководства по отношению к крестьянским массам. Теперь мы уже имеем единодушно принятые общепартийные решения, определяющие наши задачи в современной деревне. Поэтому теперь мы должны направить главное внимание на проведение в жизнь принятых решений.

Небывалый за годы революции урожай улучшает хозяйственное положение крестьянских масс и тем самым еще больше подчеркивает важность правильной постановки нашей политической работы в деревне. Хороший урожай, снижение сельхозналога, увеличение местного бюджета — все это создает более благопри-

[1] Дата опубликования в журнале «Известия ЦК РКП(б)». *Ред.*

ятную обстановку для работы партии, а также Советов и кооперации в деревне. Все это делает еще более необходимым действительное улучшение работы партийных организаций в деревне и прежде всего улучшение самих методов партийной работы в массах крестьянской бедноты и середняков.

Тем настоятельнее, тем острее обязанность всей партии оказать всемерную поддержку нашим организациям в деревне. В связи с этим одним из важнейших вопросов в настоящий момент является всемерная помощь деревенским организациям партийными силами.

Решение XIV партконференции о посылке в деревню 3000 пропагандистов, 2000 комсомольских работников и 1000 инструкторов для укомов является боевой и ответственнейшей задачей партийных организаций. Этому вопросу должно быть уделено внимание всеми нашими организациями. Каждая организация должна обсудить, как она может участвовать в этом деле, как дать подготовленных и хороших работников деревне, как облегчить их работу на месте, как поддержать с посылаемыми товарищами связь, как подготовить новых работников для дальнейшего укрепления деревни партийными силами. На партийных собраниях, в печати, в шефских обществах, во всей партийной работе делу усиления партийной работы в деревне должно уделяться возможно большее внимание. Нужно, чтобы настолько усилилось внимание партии к этому делу, чтобы из среды организаций все больше выделялись вполне подготовленные для деревенской работы партийцы-добровольцы из лучших наших товарищей.

По тому, насколько серьезно и внимательно партийная организация отнесется к этой задаче, по тому, насколько та или другая организация оказалась способна выделить из лучших своих членов добровольцев для деревни, партия вправе будет судить об ее партийной выдержанности, пролетарской дисциплинированности и революционной сознательности. Не должно быть таких организаций в нашей партии, которые отнеслись бы к этому только формально, которые считали бы возможным ограничиться вынесением одних резолюций, без активного и действительного участия в проведении намеченных партией задач в отношении деревни. Не должно быть и таких организаций, которые с предубеждением отнесутся к выделенным уже и прибывающим на места товарищам.

Значительная часть этих товарищей уже отправилась на свою новую работу. К 15 сентября и остальные группы командируемых товарищей должны быть на местах. Необходимо, однако, не ослаблять внимание к этому делу. Необходимо оказать теперь и оказывать впредь всяческую поддержку тем товарищам, которые отправляются партией в деревню.

Отправляющиеся товарищи также должны правильно понять

свои задачи. Они представляют собой лишь первые крупные пополнения деревни партийными силами. За ними должны идти следующие и следующие. Каждый из них — будь то пропагандист, партийный организатор, комсомольский активист — должен помнить, что его задача на месте — быть активным партийцем и действительным помощником наших деревенских организаций. Только при одном условии эти товарищи правильно выполнят свою задачу, если они сумеют работать плечом к плечу, как деятельные работники и настоящие партийцы, вместе с нашими партийными кадрами в деревне, т. е. если к ним будет доверие местных организаций, если они будут способствовать укреплению их, если они помогут воспитанию из деревенских партийцев новых и новых кадров работников партии, если они окажут пользу в деле улучшения партийного руководства по отношению к Советам, кооперации и другим местным организациям и если действительно помогут всестороннему усилению работы партии в крестьянских массах. В конце концов, о результатах работы новых товарищей в деревне можно будет судить по росту авторитета и влияния партии в крестьянских массах. Закрепить же эти результаты можно прежде всего тем, что новые партийные силы помогут выдвижению из крестьянской среды новых тысяч крестьян-партийцев и росту беспартийного крестьянского актива вокруг партии, Советов и кооперативов в деревне.

Партия твердо решила изменить и улучшить методы руководства крестьянскими массами. Но это должно быть соединено с задачей укрепления революционно-пролетарского руководства деревней, возглавляемого нашей партией. Связать воедино советское строительство города и деревни, еще крепче соединить пролетарские и крестьянские ряды под руководством нашей партии в деле социалистического строительства Советской республики — вот главная задача нашей партии в настоящий момент. Во имя этого дела, самого нужного и самого боевого для пролетарской революции в настоящий момент, партия должна укрепить свои позиции в деревне, увеличить свое влияние и усилить правильное руководство крестьянскими массами.

Центральный Комитет выражает твердую уверенность в том, что посылаемые сейчас в деревню пропагандисты, инструкторы и комсомольские работники при поддержке всей партии действительно выполнят возложенные на них партией ответственнейшие обязанности.

Центральный Комитет
Российской Коммунистической партии
(большевиков)

Печатается по тексту журнала «Известия ЦК РКП(б)», 1925, 10 августа, № 29-30, с. 1—2

ПЛЕНУМ ЦК РКП(б)

Москва.
3—10 октября 1925 г.

Пленум ЦК состоялся с участием членов ЦКК и Центральной Ревизионной Комиссии. Он рассмотрел следующие вопросы: 1) Очередные вопросы хозяйственной политики; 2) О Внешторге; 3) О заработной плате; 4) О работе профсоюзов; 5) О работе партии среди деревенской бедноты.

Доклад об очередных вопросах хозяйственной политики Пленум принял к сведению и поручил Политбюро ЦК обсудить практические мероприятия и вынести окончательное решение.

По вопросу о внешней торговле был заслушан доклад Президиума ЦКК о мерах по улучшению работы Внешторга и увязке внешней торговли с развертывающимся хозяйственным строительством. Утвердив в основе тезисы Президиума ЦКК, Пленум поручил специальной комиссии из членов ЦК и руководителей центральных хозяйственных органов разработать на основе тезисов ЦКК конкретные предложения о формах осуществления монополии внешней торговли и внести их на утверждение Политбюро ЦК.

Пленум поручил Политбюро ЦК разработать вопрос о возможности некоторого повышения заработной платы работникам в наиболее отсталых отраслях и рассмотреть заявления по вопросам зарплаты в отдельных ударных отраслях промышленности.

По вопросу о работе профсоюзов было признано необходимым поставить на XIV съезде партии общий доклад о задачах профсоюзов и поручено Политбюро ЦК с привлечением фракции ВЦСПС разработать соответствующие тезисы.

Пленум утвердил резолюцию «О работе партии среди деревенской бедноты», осудил уклоны, наметившиеся в крестьянском вопросе: «правый», выразившийся в недооценке роста кулацких элементов, и левый — «антисередняцкий». Пленум поручил Политбюро ЦК: 1) обсудить вопрос о работе бедняцких организаций в национальных и восточных окраинах (союзы кошчи, жарлы и др. в Казахстане, Средней Азии, Якутии и т. д.) и вынести по нему окончательное решение; 2) в недельный срок рассмотреть вопрос об организации специального фонда для более льготного кредитования бедняцких хозяйств.

Пленум определил дату созыва XIV съезда партии, утвердил его порядок дня и поручил Политбюро ЦК обратиться от имени Пленума к местным парторганизациям с письмом о необходимости укрепления и развития внутрипартийной демократии, особенно в связи с подготовкой к съезду партии и проведением партконференций на местах.

РЕЗОЛЮЦИИ ПЛЕНУМА

О ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛЕ

Октябрьский Пленум Центрального Комитета РКП в порядке дня имел доклад наркома РКИ т. Куйбышева о внешней торговле. В результате обсуждения этого доклада на Пленуме в заседании 5 октября с. г. были приняты в основе тезисы т. Куйбышева и была создана широкая комиссия, в состав которой вошли многие члены ЦК, работающие на местах в области хозяйства, и руководители НКВТ. Комиссия должна была на основе тезисов т. Куйбышева проработать ряд положений с учетом имевших место прений на Пленуме ЦК и внести их на утверждение Политбюро. Окончательный текст постановления Пленума ЦК в настоящий момент выработан, он содержит в себе ряд положений, относящихся к внешней торговле, в основном сводящихся к следующему:

1. Организация внешней торговли пролетарского государства в капиталистическом окружении должна быть подчинена двум основным задачам: а) максимальное содействие и стимулирование развития производительных сил страны и б) защита строящегося социалистического хозяйства от экономического наступления капиталистических стран. Вся трудность проблемы организации внешней торговли заключается именно в том, что пролетарское государство ни на одну минуту не должно упускать из виду эти обе задачи и, в зависимости от внешней обстановки и потребности внутреннего социалистического строительства, избирать соответствующие формы организации внешней торговли. Абсолютно бесспорно, что малейший прорыв государственной монополии внешней торговли повлек бы за собой усиление натиска капитализма на наши социалистические формы хозяйствования, а неизбежное расширение этого прорыва повело бы к подчинению всей нашей экономики технически более развитой экономике капиталистических стран, т. е. к краху социалистического строительства. С другой стороны, сохранение необходимого для построения социализма темпа развития народного хозяйства обусловливает необходимость известного развития, изменения существующих форм осуществления монополии внешней торговли.

2. Соприкосновение руководимого пролетариатом хозяйства СССР с мировым рынком происходит в обстановке господства империализма на этом рынке. Внешняя торговля является областью, где мы непосредственно соприкасаемся с окружающим нас и враждебным нам капиталистическим миром. В силу этого внешняя торговля, являющаяся и для нас, и для капиталистических стран в условиях развития мирового разделения труда необходимой формой обмена разнообразной продукции, представляет вместе с тем продолжение в экономической форме борьбы за само-

стоятельность нашей советской системы в обстановке капиталистического окружения.

Через посредство внешней торговли международный капитал стремится навязывать нам свои условия, пытается и будет пытаться поработить нашу страну и превратить ее в свою колонию. Это обстоятельство заставляет нас быть во всеоружии на этом участке нашего хозяйственного фронта, заботиться здесь об укреплении своих позиций для того, чтобы не только отражать натиск капитализма, но и использовать внешнюю торговлю в целях укрепления хозяйства СССР и ускорения социалистического строительства.

Главным нашим орудием для выполнения этих задач является монополия внешней торговли. Сущность ее состоит в том, что государство само осуществляет ведение внешней торговли через специально созданный орган (НКВТ); устанавливает, какие организации, в каких отраслях и в каком объеме могут вести непосредственные операции по внешней торговле; определяет, исходя из задач подъема хозяйства и социалистического строительства, посредством экспортно-импортного плана, что и в каких количествах может быть вывезено из страны и что ввезено в нее; посредством системы лицензий и контингентов оно непосредственно регулирует ввоз и вывоз и операции внешторговых организаций.

3. Монополия внешней торговли должна оставаться неприкосновенной. Ее необходимо укреплять, так как она является одним из самых действительных средств для отражения экономического натиска капиталистических стран. Никакая таможенная охрана и никакие другие средства регулирования не могут нас защитить в такой степени, как монополия внешней торговли. Необходимо напомнить, что писал по этому поводу Ленин к декабрьскому Пленуму ЦК 1922 г.: «...никакая таможенная политика не может быть действительной в эпоху империализма и чудовищной разницы между странами нищими и странами невероятно богатыми... в указанных условиях полностью сломить эту охрану может любая из богатых промышленных стран. Для этого ей достаточно ввести вывозную премию за ввоз в Россию тех товаров, которые обложены у нас таможенной премией. Денег для этого у любой промышленной страны более чем достаточно, а в результате такой меры любая промышленная страна сломит нашу туземную промышленность наверняка...

ни о какой серьезной таможенной политике сейчас, в эпоху империализма, не может быть и речи, кроме системы монополии внешней торговли» [1].

Эта характеристика значения монополии внешней торговли Владимиром Ильичем Лениным, как важнейшего средства защи-

---

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 45, с. 335—336. *Ред.*

ты социалистического строительства в экономической борьбе с капиталистическим миром, остается в полной силе и для всего ближайшего периода. Необходима решительная борьба с открытыми и замаскированными настроениями за отмену или ослабление государственной монополии внешней торговли, питаемыми в конечном счете мелкобуржуазными силами нашей экономики.

4. Значение внешней торговли для развития нашего хозяйства с каждым годом увеличивается. По мере своего роста наше хозяйство все больше втягивается в мировой товарный оборот и расширяет свои связи с мировым рынком. Необходимая быстрота роста нашего хозяйства в ближайшие годы может быть достигнута при условии максимального расширения связи с мировым рынком. Это относится как к сельскому хозяйству, так и к промышленности. Целый ряд решающих отраслей сельского хозяйства в настоящее время (культура пшеницы, ячменя, кукурузы, льна; маслоделие, птицеводство, животноводство и пр.) могут развиваться дальше в значительной степени при условии обеспечения расширяющегося сбыта на мировом рынке. С другой стороны, расширение проблемы основного капитала для нашей промышленности тесно связано с дальнейшим развитием внешней торговли.

Мы должны усиленно развивать наш экспорт, так как от этого зависит увеличение товарности крестьянского хозяйства, рост его покупательной силы и общий его подъем. Вместе с тем развитие экспорта означает расширение возможности закупки за границей оборудования для нашей промышленности, машин и орудий для сельского хозяйства, т. е. позволяет ускорить перевод нашего хозяйства на новую техническую базу.

5. Самые условия внешней торговли значительно изменились за последнее время. Обороты внешней торговли значительно возросли на почве общего подъема народного хозяйства. Особенно большое продвижение в области внешней торговли будет сделано в предстоящем году, когда в результате благоприятного урожая, по предварительным расчетам, оборот по внешней торговле составит около двух миллиардов рублей, т. е. около 60% довоенного оборота. Хотя рост внешней торговли отставал в силу целого ряда объективных причин от роста остальных отраслей народного хозяйства, достигающих в этом году 90% довоенной продукции, однако увеличение в предстоящем году оборотов вдвое, т. е. максимальное увеличение темпа развития внешней торговли по сравнению с темпом развития прочих отраслей народного хозяйства, создает в настоящий момент значительные трудности, которые могут быть преодолены усовершенствованием существующих форм организации внешней торговли и приданием ей большей гибкости, а также созданием новых форм, соответствующих изменившимся хозяйственным условиям.

Вместе с тем за последнее время наблюдается увеличение разнообразия ввозимых и вывозимых товаров. В дальнейшем, по мере того как все новые отрасли сельского хозяйства и промышленности будут подтягиваться к мировому рынку и по мере того как будут возрастать возможности импорта, будет возрастать и это разнообразие импортных и экспортных товаров, для чего требуются более специализированные, более приспособленные к интересам потребителя и производителя формы внешней торговли.

Наконец, нужно констатировать качественные усложнения работы в области внешней торговли. Растущее хозяйство крестьянина, а также рост промышленности и транспорта предъявляют к заграничному снабжению все большие и большие требования. Если в 1920—1922 гг. всякий заграничный товар находил себе применение, то в настоящее время требования заказчиков значительно повышаются, и в особенности это относится к качеству ввозимых товаров, к срочности исполнения заказов, а также к строгому соответствию их техническим условиям. Более активное участие заинтересованных в импорте органов становится необходимым условием успешности операций по внешней торговле.

Установленная в 1920 г. организация внешней торговли сыграла большую положительную роль в деле социалистического строительства. Она дала нам возможность отстоять нашу страну от натиска иностранного капитала, стремившегося превратить СССР в свою колонию. Посредством этой организации нам удалось пробить дорогу нашим товарам на внешние рынки и наладить товарооборот почти со всеми капиталистическими странами. Успехи, которых нам удалось достигнуть в этой области, обнаруживаются особенно по сравнению с дореволюционным временем, когда вся наша внешняя торговля почти целиком находилась в руках иностранцев и носила полуколониальный характер, когда заготовка многих экспортных продуктов крестьянского хозяйства точно так же, как снабжение крестьян сельскохозяйственными машинами и орудиями, производилась представителями иностранных фирм, получавших значительную часть прибылей от наших внешнеторговых операций.

6. Сохраняя в неприкосновенности систему монополии внешней торговли, мы должны вместе с тем приспособить к изменяющимся хозяйственным условиям и задачам Союза формы организации внешней торговли при обязательном сохранении абсолютного единства всех действующих за границей советских органов. Изменившиеся хозяйственные условия требуют создания в области внешней торговли дифференцированной коммерческой системы. Мероприятия, которые необходимо провести в этой области, должны идти по следующим линиям: а) сохранение системы монополии внешней торговли, б) создание более гибкой системы специальных торговых организаций, упрощение, удешевление

торгового аппарата, в) обеспечение в области внешней торговли здоровых интересов промышленности и сельского хозяйства.

7. Исходя из этих основных положений, Пленум Центрального Комитета РКП признал необходимым в целях упрочения единства действий и более тесного привлечения заготовителей и заинтересованных хозорганов к основной работе по усилению, развитию и реализации экспорта организовать по отдельным, наиболее крупным статьям нашего вывоза акционерные общества, паевые товарищества и синдикаты для осуществления экспорта за границу соответственных товаров. Равным образом в целях привлечения к импортным операциям государственных и хозяйственных организаций, охватывающих достаточно полно отдельные отрасли народного хозяйства, и для создания гарантии улучшения качества импорта, снижения накладных расходов и проведения правильной политики цен признано необходимым организовать специальные импортные общества и товарищества. Как товарищества и общества по экспорту, так и соответственные организации по импорту проводят свои операции за границей исключительно через соответствующие отделы торгпредств, чем достигается в полной мере то единство выступлений всех советских органов за границей, на необходимость которого было указано выше.

В ближайшее время признано желательным организовать по экспорту, кроме уже существующего общества по экспорту хлеба, общества или синдикаты по вывозу леса, волокна, масла и угля. Признана желательной также организация обществ по вывозу яиц и пушнины. Для экспорта других промышленных товаров могут создаваться специальные общества, по мере выявления в них потребности.

Что касается импортных товариществ и обществ, то в первую очередь подлежат организации общества по нижеследующим отраслям: Текстильимпорт (хлопок, шерсть, специальное оборудование текстильной промышленности); Сельмашимпорт (ввоз сельскохозяйственных машин, удобрения и пр.); Кожимпорт (импорт кожевенного сырья и специального оборудования для кожевенных заводов); Металлоимпорт (ввоз оборудования и полуфабрикатов для металлопромышленности); Электроимпорт (ввоз специального оборудования для электропромышленности и для электростроительства); Химимпорт (ввоз полуфабрикатов и оборудования для химической промышленности).

Организация всех этих акционерных и паевых обществ, товариществ и синдикатов, а также общее руководство всеми обществами по экспорту и импорту принадлежат НКВТ. Состав участников акционерных обществ, распределение между ними акций, а также порядок вступления и выхода их из обществ определяются каждый раз при выработке устава данного акционерного общества и утверждаются СТО по представлению НКВТ. Как

правило, вышеупомянутые общества по экспорту и импорту не будут иметь монопольных прав, и лишь в исключительных случаях тому или иному обществу по экспорту или импорту монопольные права могут быть предоставлены особым постановлением Совета Труда и Обороны.

Сельскосоюз и Всекопромсоюз получают в области внешнеторговых операций права, аналогичные с теми, которые в настоящее время имеет в этой области Центросоюз.

Хозорганы, которым предоставлено постановлением СТО от 28 января 1925 г. право совершения экспортных и импортных операций (Нефтесиндикат, Чаеуправление, Резинотрест и т. д.), работают на прежних основаниях, предусмотренных декретами ЦИК от 16 октября 1922 г. и от 12 апреля 1923 г., причем по отношению к некоторым из них постановлением СТО может быть применено обязательство осуществления заграничных торговых операций через специальные отделы торгпредств.

Госторги должны стать органами по обслуживанию нужд и интересов соответствующих союзных республик в области внешней торговли (импорт товаров, необходимых для снабжения республиканской, местной, кустарной и арендованной промышленности и т. п.), причем для большей увязки и обеспечения интересов крупных районов и областей необходимо организационно связать госторги с крупнейшими областными хозяйственными организациями.

Далее, Пленум ЦК РКП отметил необходимость пересмотра существующей лицензионной системы в целях ее упрощения и максимального облегчения развития экспорта и импорта. Для распределения экспортных и импортных контингентов и урегулирования выдачи лицензий при НКВТ организуется лицензионное совещание в составе представителей заинтересованных гос- и хозорганов, кооперации и союзных республик, причем решение совещания поступает на утверждение НКВТ. Аналогичные совещания предусматриваются в отдельных союзных республиках при уполномоченных НКВТ. В целях точного соблюдения экспортно-импортного плана НКВТ должен вести строгий учет всем выданным его местными органами лицензиям и предстоящим по ним платежам по календарным срокам.

В целях всемерного развития экспорта по отношению к тем товарам (фрукты, овощи, грибы, картофель, пух, перо и т. д.), в отношении которых имеется интерес лишь в максимальном развитии их экспорта и по отношению к которым внутреннее потребление не предъявляет особых требований и не подвергается опасности нежелательного сокращения, должно быть проведено максимальное облегчение и упрощение в выдаче лицензий. В области импорта облегчение и льготы в применении лицензионной системы предвидятся по отношению к мелким заказам, а также зака-

зам на отдельные образцы и модели, оборудование ученых и учебных заведений, общественных учреждений, больниц, врачей и т. п.

Поскольку импортный план составляется на сравнительно долгий срок, в процессе его выполнения всегда неизбежны те или иные единичные отступления и пополнения в связи с изменившимися потребностями, выявившимися изменениями в условиях поставки, ценах и пр. Вследствие этого Пленум ЦК РКП признал необходимым выделить из всего импортного плана известную часть с предоставлением права наркому внешней торговли выдавать в пределах этой части на общих основаниях, предусмотренных правилами регулирования, разрешения на ввоз без предварительного согласования с другими органами.

Для некоторых категорий импортных товаров признано возможным установление СТО не годичных, а более длительных минимальных контингентов на 3—5 лет, что может, в известных случаях, облегчить наиболее целесообразное размещение заказов, получение кредитов, согласование с генеральными поставщиками и т. д.

В целях разгрузки основных отделов торгпредств от мелких операций признано необходимым в крупных торгпредствах образовать особые отделы для мелких закупок с применением к последним упрощенной процедуры проведения заказов и закупок.

О РАБОТЕ ПАРТИИ СРЕДИ ДЕРЕВЕНСКОЙ БЕДНОТЫ

1. Решения XIV партконференции имеют своей непосредственной задачей проведение под руководством пролетариата политики высвобождения среднего крестьянства из-под влияния кулачества и укрепление союза пролетариата и беднейших слоев крестьян со средним крестьянством путем прежде всего оживления Советов и массового кооперирования крестьянства на основе ликвидации пережитков военного коммунизма и развязывания товарооборота.

Успех этой политики обусловливается более или менее полным овладеванием командными экономическими высотами, укреплением и ростом национализированной крупной промышленности, транспорта, государственных финансов и кредитной системы. Лишь постольку делается возможным постепенное вовлечение хозяйств основной массы крестьянства на путь социалистического развития, через кооперацию в первую голову.

2. Точно так же, как развитие нашей экономики вообще, в условиях нэпа, проходит в противоречивых формах и в борьбе различных хозяйственных систем (частный капитал и государственное хозяйство, индивидуальные и коллективные формы хозяйства), так и в области сельскохозяйственного производства, в частности, совершенно неизбежен одновременный рост и капиталистических элементов (кулацкие земледельческие хозяйства,

торговцы и т. д., неизбежно выделяющиеся из более зажиточных слоев крестьянства) и элементов, развивающихся в сторону социализма (коллективные хозяйства, кооперация и т. д.). Такие противоречивые тенденции неизбежно должны наблюдаться даже внутри самой кооперации, и вопрос окончательно решит лишь борьба этих тенденций.

3. В этой борьбе победу социалистических элементов в возрастающей степени будут обеспечивать растущая мощь стоящего у власти пролетариата, рост государственной промышленности и развитие государственной и кооперативной кредитной системы. Вместе с общим процессом развития производительных сил страны развитие деревни в этих условиях все более и более будет направляться в сторону социализма, главным образом через развитие кооперации.

4. Намеченная XIV партконференцией политика по отношению к деревне только начала проводиться в жизнь. Партия все больше развертывает работу как в деле массового кооперирования крестьянства, так и в деле вовлечения широких крестьянских масс во все советское строительство (оживление Советов). Положительные результаты этой политики уже успели сказаться в укреплении авторитета партии и Советской власти в деревне. Однако проведение решений XIV партконференции встречает в отдельных случаях такого же рода возражения, какие наблюдались при переходе к нэпу в 1921 г. В связи с этим создается опасность искажения этой политики в двух направлениях: в направлении недооценки отрицательных сторон нэпа и в направлении непонимания значения нэпа как необходимого этапа к социализму.

5. Первая опасность — опасность недооценки отрицательных сторон нэпа — ведет к забвению интересов деревенской бедноты и недооценке кулацкой опасности. Вторая опасность — непонимание всей необходимости нэпа — ведет к забвению важнейшего в данный период значения основной середняцкой массы крестьянства, к разрыву союза рабочих и крестьян и, следовательно, к ослаблению пролетарской диктатуры в стране. Решительная борьба с обеими этими опасностями есть непременное условие для предотвращения срыва принятой партией политики в деревне и для правильного проведения в жизнь решений XIV партийной конференции.

6. Проведение решений XIV партконференции, особенно развертывание массового кооперирования крестьян и оживление Советов и связанные с этим организация бедноты и борьба за среднее крестьянство, приобретают особо важное значение в данный момент ввиду ускоряющегося развития товарных отношений вследствие хорошего урожая и неизбежного для ближайшего времени усиления процессов социального расслоения (дифференциации) крестьянства.

В связи с этим особо выдвигаются вопросы о сплочении бедноты и батрачества вокруг партии и Советской власти, о методах руководства и формах организации этих слоев деревни, а также и о различных видах материальной, культурной и политической помощи им со стороны партии и государственной власти.

Исходя из этого, признать необходимым:

А. При проведении политики *оживления Советов,* вовлечения в их работу широких масс бедняков и середняков партия должна особое внимание уделить на то, чтобы при этом сплотить вокруг себя бедноту и вести за собой среднее крестьянство. Для этого во время перевыборов и в дальнейшей работе Советов (а также в кооперации, крестпомах) необходимо проводить особые собрания бедноты, приступить к организации в селах, волостях и районах групп бедняков (с непременным втягиванием в них батрачества), всемерно стремясь при этом к *совместному с середняками* отстаиванию практических мероприятий в работе Советов, кооперации, крестпомов и к *совместному с середняками* выдвижению кандидатов при перевыборах.

Б. *В работе кооперации* усилить внимание к вовлечению бедноты, разработав дополнительные меры по облегчению доступа бедняков в сельскохозяйственную и кредитную кооперацию (помощь государства при внесении паев и т. п.) и по увеличению материальной помощи беднейшим слоям деревни путем расширения сельхозкредита (удлинение сроков кредитования для бедноты, организация при сельхозтовариществах предприятий, обслуживающих главным образом бедноту, как, например, прокатных пунктов и т. п.).

В. В целях оказания помощи в деле поднятия бедняцких хозяйств, наряду с усилением внимания к кредитованию этих хозяйств из средств сельскохозяйственного кредита на общих основаниях необходимо образовать постоянный специальный фонд в составе Центрального сельскохозяйственного банка.

Предназначить этот постоянный фонд специально на цели кредитования бедноты и, в частности, коллективов на особо льготных условиях (льготные сроки, особо льготные условия обеспечения и т. п.).

Г. Всемерно содействовать *строительству колхозов* (сельскохозяйственных коммун, сельскохозяйственных товариществ) маломощного и среднего крестьянства, усиливая кредитную помощь и особенно облегчая им приобретение сельскохозяйственных машин (в частности, тракторов), стремясь связать работу колхозов с помощью окрестному маломощному и среднему крестьянству. Наряду с этим необходимо усилить поддержку развития простейших видов коллективизации (артели, машинные товарищества, товарищества по совместной обработке земли, по совместному ис-

пользованию скота и т. п.), особенно обращая внимание на вовлечение в эти товарищества маломощных хозяйств.

Д. Отмечая недостаточное внимание к *работе крестпомов,* обязать парторганизации, согласно решению XIII партсъезда о работе крестпомов, усилить содействие их работе. Организации крестпомов необходимо строить на основе существующего положения ВЦИК, а именно на основе коллективно-добровольного членства всех крестьян, имеющих право избирательного голоса при выборах в Советы, добиваясь более активного участия в их работе беднейших слоев деревни. Наряду с развитием работы по индивидуальной и общественной взаимопомощи в деревне крестпомы должны усилить связь с работой Советов и кооперации, содействуя облегчению доступа маломощных в кооперацию, получению ими кредита для своего хозяйства, защищая и наблюдая за предоставлением бедноте установленных законами льгот и т. п.

Е. Утвердить решение пленума ЦК КП(б)У (от 23—25 июля с. г.) о *реорганизации комнезамов* с превращением их в организации общественные и добровольные. В дальнейшей работе комнезамы должны направить свою деятельность на сплочение бедняков и середняков, на отстаивание интересов маломощных (незаможных) в Советах, кооперативах, крестпомах, на сосредоточение главного внимания на задачах поднятия хозяйств деревенской бедноты. С реорганизацией комнезамов и выдвижением в их работе новых задач парторганизации должны еще большее внимание сосредоточить на деле руководства их работой.

Ж. В связи с проведением «временных правил о применении наемного труда в сельском хозяйстве» особенное значение приобретает *работа Всеработземлеса,* как органа сплочения и защиты интересов пролетарских слоев в деревне. Всеработземлес должен, всемерно укрепляя связи беднейших слоев деревни с промышленными рабочими города, на деле стать организацией широких пролетарских и полупролетарских масс: сельскохозяйственных рабочих, батраков и полупролетарских элементов деревни, основным занятием которых является работа по найму. При этом необходима дальнейшая всемерная поддержка партийными силами органов Всеработземлеса и усиление его материальных средств.

З. Парторганизации должны добиваться действительного *проведения в жизнь законов, охраняющих интересы беднейших слоев деревни,* и предоставленных им по этим законам льгот (освобождение от налогов или понижение их для маломощных, льготы по проведению землеустройства, льготный отпуск леса и т. п.). Во всей работе Советов, кооперации, крестпомов парторганизации при активном участии комсомола должны брать на себя инициативу в деле организации беднейших слоев и обеспечения их интересов в работе соответствующих органов (прием в школы детей

бедноты, защита бедняков в судах, облегчение беднякам доступа в кооперацию, поддержка селькоров из беднейших слоев и т. п.).

И. Задача помощи и организации деревенской бедноты на основе укрепления руководства пролетариата выдвигает перед партией необходимость дальнейшего укрепления *партийных и комсомольских организаций в деревне.* Необходимо на основе принятых партией решений больше внимания уделять привлечению в партию и в комсомол беднейших элементов деревни, в особенности сельскохозяйственных рабочих и батраков, всячески поддерживая выдвижение из их среды работников для руководящей работы во всех общественных органах деревни, вовлекая наиболее активные силы из них в парторганизацию, памятуя, что наиболее крепкой опорой Коммунистической партии в деревне могут быть только пролетарские и полупролетарские слои деревни.

О РАБОТЕ ПРОФСОЮЗОВ

За последние три года профессиональное движение в СССР чрезвычайно выросло и окрепло, подтвердив тем самым правильность линии, данной профдвижению XI съездом нашей партии. Развернулись новые отрасли массовой союзной работы (клубы, кассы взаимопомощи, физкультура и т. д.), увеличилось количество членов, повысилась их активность и усилилась связь рядовых членов с органами профсоюзов.

Сам аппарат союзов равным образом значительно улучшился. Непрерывно, хотя и медленно, растет число членов, обслуживаемых одним платным работником. Относительно уменьшается в бюджетах союзов часть, расходуемая на аппарат. Улучшаются делопроизводство и отчетность.

Общая финансовая политика союзов непрерывно оздоровляется, и союзы, переходя к существованию исключительно на средства, получаемые от добровольных членских взносов, в то же время начинают развивать союзную денежную помощь своим членам (пособия при безработице, дорожная помощь).

В то же время неуклонно рос общий культурный и экономический уровень масс, быстро росли требования, предъявляемые рядовыми членами к своим профессиональным союзам.

Несмотря на несомненные крупные успехи во всех областях профсоюзной работы, профсоюзы не всегда поспевали за теми требованиями, которые предъявляла к ним быстро растущая в культурном отношении масса. Перегруженные разнообразной хозяйственной, политической и общественной деятельностью, профсоюзы часто не могли справиться со всей работой, проявляя односторонность, порой отодвигая на второй план свою важнейшую и главнейшую задачу — защиту экономических интересов объединяемых ими масс и всемерную работу над поднятием их материального и духовного уровня.

Это, в свою очередь, неизбежно влекло к недостаточному вниманию со стороны профсоюзов к требованиям и запросам широких рабочих масс, к возрождению методов военного коммунизма, недостаточному вниманию к важным деталям союзной работы: небережливому, а порой неряшливому расходованию членских взносов, проявлению формализма и чиновничества.

Констатируя большие заслуги профсоюзов в деле восстановления хозяйства и промышленности в тех случаях, когда эта работа профсоюзов протекала в соответствии с резолюцией XI съезда партии, и одобряя расширение этой работы путем втягивания в нее широких рабочих масс через производственные совещания, ЦК признает настоятельно необходимым дальнейшее всемерное углубление и развитие этой работы.

В то же время ЦК считает вредным односторонний, так называемый «хозяйственный уклон», проявляемый отдельными профорганизациями и выразившийся в попытках непосредственного, некомпетентного вмешательства в управление и администрирование предприятиями, в смешении союзных функций с хозяйственными и огульной защите профессиональными органами и их представителями всех мероприятий и предложений администрации хозорганов перед рабочими.

Это особо вредно и опасно потому, что превращает профсоюз в придаток, политотдел при хозорганах и ведет к забвению им его важнейшей функции — представителя и защитника экономических интересов рабочих и вносит в систему управления промышленностью элемент вредной двойственности и безответственности.

В ряде экономических конфликтов весной 1925 г. особо ярко выявились уклоны и недочеты профсоюзной работы, а равно отрыв ряда профсоюзных органов от масс и ослабление профсоюзной дисциплины.

Вместе с этим, несмотря на неоднократные постановления партсъездов, конференций и указания ЦК РКП, равно обнаружились и недостатки руководства фракциями профорганизаций со стороны парторганов.

Наряду с мелочным вмешательством парторганов в повседневную работу профорганизаций выявился несерьезный подбор руководящих работников профорганизаций, частая смена их, порой нарушающая профсоюзную демократию, перенесение на решение парторганов большинства вопросов об условиях труда, зарплаты, колдоговоров, нарушая этим нормальные методы профсоюзной работы и принижая авторитет профсоюзов в глазах широких рабочих масс.

Эти уклоны и ошибки в партруководстве фракциями профсоюзов со стороны ряда местных парторганизаций, в значительной степени обусловленные трудностями борьбы за восстановление промышленности и поднятие производительности труда, *особо не-*

допустимы теперь при наличии несомненных, все более и более растущих успехов во всех отраслях народного хозяйства.

Центральный Комитет РКП напоминает всем парторганизациям, что профсоюзы являются широкими организациями беспартийных рабочих масс, что вся работа в них может успешно вестись лишь на основе методов убеждения, товарищеской дисциплины, развития широкой самодеятельности объединяемых ими членов во всех отраслях союзной деятельности. В профсоюзах должна наиболее полно осуществляться здоровая рабочая демократия. По отношению к профсоюзам менее всего допустимы методы командования и мелочной опеки.

Наряду с задачами по оживлению Советов, развитию внутрипартийной демократии стоит перед партией задача оздоровления, усиления и укрепления профсоюзов, усиление и углубление профсоюзной демократии, всяческое поднятие авторитета союзов.

Профсоюзы созданы и построены нашей партией. Под руководством партии они выросли и достигли серьезных успехов. Их достижения и недостатки суть достижения и недостатки нашей партии и Советской власти, опорой которой являются профсоюзы.

В лице профсоюзов партия имеет мощный аппарат проведения коммунистического влияния и своей политики на всю массу беспартийных рабочих, а через последних на многие миллионы крестьян.

Эту свою роль профсоюзы смогут выполнить успешно лишь при поддержке всей партии в целом и при безусловном доверии к ним со стороны беспартийных рабочих как к органам, призванным защищать и выражать их экономические интересы. Партия и ее органы должны всемерно содействовать тому, чтобы каждый беспартийный рабочий видел в своем профсоюзе *свою profорганизацию*, им избираемую, контролируемую и ему подотчетную. Лишь при соблюдении этих условий профсоюзы смогут выполнить свою роль школы коммунизма.

ЦК считает должным указать всем парторганизациям на необходимость более внимательного, чуткого, бережного отношения к профсоюзам и изменения в этом направлении методов осуществления партийного руководства. Командование, мелочная опека безусловно недопустимы.

Поэтому все партруководство профдвижением должно осуществляться через фракции и группы коммунистов в профсоюзах.

Принципы демократического централизма, положенные в основу строения профсоюзов в СССР и профсоюзной дисциплины, должны неукоснительно поддерживаться и укрепляться всеми, как членами партии, работающими в профсоюзах, так и парторганизациями.

ЦК РКП считает, что одной из очередных задач профсоюзов и всех коммунистов является усиление работы по выдвижению

новых работников в профдвижение, создание нового, молодого профактива как наилучшей гарантии от возможности образования касты профсоюзной бюрократии.

ЦК РКП считает целесообразными меры, принятые ВЦСПС в направлении обеспечения и развития союзной демократии на основе широкой выборности, отчетности, массового контроля и гласности, и призывает всех коммунистов всемерно поддержать эти мероприятия и принять меры к полному проведению всех профсоюзных мероприятий ВЦСПС как высшего руководящего органа профдвижения СССР.

Ограничиваясь, ввиду предстоящего в ближайшее время партсъезда, настоящей резолюцией о работе профсоюзов, Пленум считает необходимым поставить на XIV партсъезде общий доклад о задачах профсоюзов и поручает Политбюро разработать к съезду соответствующие тезисы с привлечением к этой работе фракции ВЦСПС.

КО ВСЕМ ОРГАНИЗАЦИЯМ, КО ВСЕМ ЧЛЕНАМ РКП(б)

XIV съезд партии собирается в обстановке развертывающегося подъема народного хозяйства. Наша государственная промышленность, эта основа социалистического строительства, значительно укрепилась. В этом хозяйственном году государственная промышленность подходит к завершению своего восстановительного периода. Тем самым на очередь становятся еще более важные задачи — воссоздание промышленности, а вместе с нею и всего народного хозяйства на новой, более высокой технической основе. Рост промышленности теснейшим образом связан с поднятием сельского хозяйства, подъем которого облегчает политика, проводимая партией и Советской властью. Сельское хозяйство, особенно в связи с хорошим урожаем этого года, вступило также на путь ускоряющегося развития производительных сил. Подъем в земледелии захватывает не только относительно небольшую зажиточную верхушку деревни, но и широкие середняцкие массы крестьян.

Вместе с хозяйственным подъемом материальные условия жизни рабочих и крестьянских масс стали улучшаться. На основе дальнейшего развития производительных сил страны будет обеспечена возможность идти дальше по пути улучшения положения широких масс трудящихся.

В связи с хозяйственным подъемом идет рост политической активности пролетариата и всех *социальных слоев* крестьянства. Характерной чертой текущего момента является, во-первых, значительное усиление участия рабочих во всей общественной жизни (в партии, профсоюзах, Советах, кооперации, культурном строительстве и производственных совещаниях) и, во-вторых, все боль-

шее вовлечение крестьянских масс в работу Советов, кооперативов и других организаций деревни. Наметившийся рост социальной дифференциации деревни усиливает активность социальных групп крестьянства. Растет активность кулака. Усиливается активность середняцких масс. Усиливается также активность бедноты, но она, как менее всего подготовленная к новым условиям борьбы, отстает в своей активности и организованности от других слоев крестьянства. В ряде мест отмечены факты усиления влияния кулачества при последних перевыборах Советов и вместе с тем неумение партийных организаций сплотить бедняцкие слои деревни, чтобы вместе со средним крестьянством обеспечить в Советах и кооперации прочное влияние за основными бедняцко-середняцкими массами деревни.

Подъем хозяйства и рост активности масс определили политику, проводившуюся партией со времени XIII съезда. Следующие задачи стояли за это время в центре политики партии:

а) *Оживление Советов* в городе и деревне, вовлечение беспартийных рабочих в городские Советы, середняков и бедноты в работу Советов в деревне. Укрепление союза пролетариата и деревенской бедноты с середняцкой массой крестьянства — такова основная задача, которую ставит при этом наша партия.

б) *Оживление кооперации,* и особенно развертывание работы массового кооперирования крестьянства. Вместе с развязыванием товарооборота, с усилением торговой связи деревни с городом приобретают все большее значение задачи развития кооперации в деревне, как главного средства вовлечения хозяйства основной массы крестьянства в русло социалистического развития.

в) *Улучшение условий жизни пролетариата* путем подъема заработной платы рабочих, связывая этот подъем с обеспечением роста промышленности и с увеличением производительности труда. При этом партия признает правильным проведение соответствующих мер в порядке планового повышения заработной платы. В связи с этим важнейшее значение приобретают задачи *оживления профсоюзов,* задачи укрепления связи с массами, задачи приобщения через профсоюзы еще более широких масс рабочих (в том числе тех новых слоев рабочих, которые теперь идут из деревни в развертывающиеся заводы и фабрики) к социалистическому строительству.

г) *Помощь деревенской бедноте* как в деле улучшения материального положения, так и, в особенности, в политическом отношении путем сплочения ее вокруг партии, путем организации беднейших слоев деревни в целях успешной борьбы в новых условиях деревни.

В резолюции о работе среди деревенской бедноты Пленум ЦК снова подчеркнул необходимость правильного проведения политики партии в деревне и недопустимость двух уклонов от этой по-

литики. Первый уклон — недооценка кулацкой опасности в деревне и в связи с этим затушевывание классовых противоречий, имеющих место в деревне в период нэпа. Этот уклон ведет к забвению интересов беднейших слоев деревни и отражает непонимание задач партии в деле организации деревенской бедноты. Второй уклон — растерянность перед кулацкой опасностью и забвение колоссальной роли середняка, этой основной крестьянской массы современной деревни. Этот уклон ведет к разрыву союза рабочих и деревенской бедноты с середняком и тем самым создает опасность ослабления диктатуры пролетариата. Оба эти уклона угрожают срывом политики партии в деревне, вполне подтвержденной опытом этого года, и поэтому с обоими уклонами партия ведет и будет вести решительную борьбу.

Опыт показал, что политика партии в деревне за последний год способствовала значительному улучшению политического положения в деревне, что авторитет Советской власти и партии в крестьянских массах укрепился. Поэтому эта политика, нашедшая наиболее яркое выражение в решениях XIV партконференции, обязательно должна проводиться и впредь со всей тщательностью, со всем вниманием.

Но политика оживления Советов, кооперации, профсоюзов и организации бедноты в деревне может быть проведена только в том случае, если сама партия проведет *развертывание внутрипартийной демократии во всей работе своих организаций.* Нельзя допустить ни на одну минуту, чтобы партийные организации оказались в этом общем процессе подъема активности масс и оживления их организаций позади событий. Надо добиться, чтобы все без исключения организации действительно стали во главе этого дела и осуществляли партийное руководство в новых условиях. Политика оживления массовых организаций пролетариата и всех трудящихся означает активное вовлечение в их работу более широких масс рабочих и крестьян, выдвижение в процессе этой работы новых и более широких кадров руководителей, через которых партия еще больше обеспечит свое идейное влияние и руководство массами и всем делом практического строительства. Участие коммунистов во всей этой развертывающейся работе Советов, профсоюзов, кооперативов и в организации бедноты должно быть максимально активным. Для этого и в самой партийной жизни должны более последовательно проводиться принципы внутрипартийной демократии, развивающие самодеятельность партийных масс и способствующие все большему выдвижению новых активных работников партии из промышленных рабочих, батраков и крестьян-землепашцев.

В настоящий период партия занята подготовкой к XIV съезду. В этот период, когда на местах идут выборы на свои конференции, когда политика партии в целом и работа местных партийных

органов будет обсуждаться во всех организациях, начиная от ячейки, когда будут происходить перевыборы местных руководящих органов, а затем и выборы на XIV партсъезд,— в этот период действительное проведение внутрипартийной демократии должно осуществляться со всей строгостью и особенной последовательностью. Это значит, что партийные массы должны быть вовлечены в возможно более активное участие в деле обсуждения и решения вопросов, стоящих на съезде, что перевыборы в местные руководящие партийные органы и выборы на съезд должны происходить без навязывания тех или других кандидатов, с необходимым обновлением и выдвижением новых сил из массы как в руководящие органы, так и на партконференции и на партсъезд.

На очередь встал целый ряд важнейших вопросов. По всем этим вопросам есть что сказать всем членам партии. Надо, чтобы эти вопросы были широко обсуждены на наших собраниях без казенщины, без бюрократических отписок от критики, с внимательным учетом этой критики, сомнений, с внимательным отношением к практическим предложениям. Партия должна еще шире развернуть свою работу в массах, и особенно в массовых организациях трудящихся; партия должна способствовать усилению активности партийных масс во всей партийной жизни; партия должна помочь еще большему выдвижению новых и новых кадров руководителей партийных организаций и массовых организаций рабочих и крестьян — для этого партия должна решительнее пойти по пути развертывания внутрипартийной демократии, обеспечивая вместе с тем укрепление правильного общепартийного руководства.

При этих условиях подготовка к XIV партсъезду будет действительно способствовать оживлению всей партийной работы и улучшению методов партийного руководства, и съезд закрепит эту работу своими решениями. Активное участие партийных масс в деле выработки общепартийных решений обеспечит затем наиболее сознательное и успешное проведение в жизнь решений XIV партсъезда. Тем самым вместе с более правильным проведением в жизнь внутрипартийной демократии будут укрепляться как руководство партии по отношению к массовым организациям рабочих и крестьян, к Советам, к кооперации, к профсоюзам и пр., так и внутрипартийное руководство на основе большевистского единства наших рядов, на основе ленинизма.

Пленум Центрального Комитета
Российской Коммунистической
партии (большевиков)

Печатается по тексту газеты «Правда», 1925, 6 ноября, 16, 17, 29 октября, № 254, 237, 238, 248

ЧЕТЫРНАДЦАТЫЙ СЪЕЗД ВКП(б)

Москва.
18—31 декабря 1925 г.

XIV съезд партии проходил в обстановке подъема хозяйственной и политической жизни страны. Поставленный В. И. Лениным вопрос «кто — кого?» решался в пользу социализма. Новая экономическая политика оправдала себя: советский народ неуклонно двигался по пути к социализму.

На съезде присутствовали 665 делегатов с решающим голосом и 641 — с совещательным, представлявших 643 тысячи членов партии и 445 тысяч кандидатов.

Порядок дня съезда: 1) Утверждение места работы съезда; 2) Политический отчет ЦК; 3) Организационный отчет ЦК; 4) Отчет Ревизионной Комиссии; 5) Отчет ЦКК; 6) Отчет представительства РКП(б) в Исполкоме Коминтерна; 7) Очередные вопросы хозяйственного строительства; 8) О работе профсоюзов; 9) О работе комсомола; 10) Об изменении партийного Устава; 11) Выборы в центральные учреждения партии. Кроме того, на одном из заседаний был заслушан информационный доклад о советской внешней политике.

В резолюции по политическому отчету Центрального Комитета съезд подтвердил вывод V расширенного пленума ИККИ и XIV Всесоюзной партийной конференции о частичной и временной стабилизации капитализма. Вместе с тем он подчеркнул, что силы революции продолжают неуклонно расти во всем мире. Съезд подтвердил необходимость вести настойчивую борьбу за мир во всем мире, укреплять союз с международным пролетариатом и угнетенными народами, всемерно крепить обороноспособность Страны Советов.

XIV съезд, обобщив опыт, накопленный страной и партией, провозгласил переход к социалистической индустриализации, как к решающему звену в борьбе за переустройство советской экономики, за ускорение темпов социалистического строительства. Съезд одобрил курс Центрального Комитета на обеспечение преимущественного развития тяжелой индустрии, быстрого роста производства средств производства.

В своих решениях съезд отверг капитулянтские планы оппозиционеров и поручил ЦК развернуть социалистическую индустриализацию страны, всемерно укрепляя союз рабочего класса с середняком в деревне, опираясь на бедноту и борясь с кулачеством. Съезд подчеркнул, что борьба за победу социализма в СССР является основной задачей партии. На съезде было принято развернутое постановление о работе профсоюзов. В нем одобрялись меры, принятые октябрьским (1925 г.) Пленумом ЦК, по устранению серьезных недостатков в работе профессиональных союзов, давался отпор оппозиционерам, выступавшим против усиления партийного руководства профсоюзами.

Важнейшее место в работе съезда занял вопрос о сплоченности и единстве партии, укреплении ее рядов. Решение его было направлено на пре-

одоление раскольнического поведения «новой оппозиции» во главе с Зиновьевым и Каменевым, вставшей на путь ревизии ленинизма и занявшей пигилистическую позицию в оценке перспектив социалистического строительства, возможности победы социализма в СССР.

Съезд разоблачил антипартийную сущность «новой оппозиции», указав на общность социальных корней и основных требований «новой оппозиции» и Троцкого. Ввиду того что Каменев не разделял взглядов ЦК, его доклад «Об очередных вопросах хозяйственного строительства» был решением съезда исключен из повестки дня.

Учитывая, что центр «новой оппозиции» находился в Ленинграде, съезд принял обращение ко всем членам Ленинградской организации. В обращении отмечалось, что зиновьевская оппозиция обманула доверие Ленинградской партийной организации, выступив на съезде вопреки ее воле против линии партии. Съезд призвал Ленинградскую организацию положить конец всяким попыткам подрыва единства партии.

Съезд утвердил переименование РКП(б) во Всесоюзную Коммунистическую партию (большевиков) и принял новый Устав партии.

XIV съезд ВКП(б) вошел в историю как съезд индустриализации страны. В его решениях был выражен ленинский курс партии на быстрое развитие крупной машинной социалистической промышленности, способной превратить страну из аграрной в индустриальную, обеспечить построение в СССР социалистического общества.

1. РЕЗОЛЮЦИИ И ПОСТАНОВЛЕНИЯ СЪЕЗДА

О МЕСТЕ РАБОТЫ XIV СЪЕЗДА

Во изменение решения XIII съезда[1] — вести работу XIV съезда в Москве.

ПО ОТЧЕТУ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА

XIV съезд ВКП(б) всецело одобряет политическую и организационную линию ЦК, которая обеспечила партии, рабочему классу и всей стране общий подъем народного хозяйства и укрепила позиции социализма как вовне, так и внутри страны.

Благодаря этой политике в области *международной* Советский Союз получил ряд новых признаний со стороны капиталистических государств, заключил с ними ряд новых торговых договоров и концессий, увеличил свой внешний товарооборот и укрепил свое международное положение.

Благодаря той же политике в области *внутренней* Советский Союз оказался в состоянии обеспечить твердый государственный бюджет, быстро двинуть вперед при общем подъеме зарплаты и производительности труда развертывание промышленности и дальнейшее развитие сельского хозяйства, доведя их продукцию

[1] См.: Тринадцатый съезд РКП(б). Май 1924 г. Стенографический отчет. М., 1963, с. 586. *Ред.*

почти до довоенного уровня и обеспечивая растущую роль социалистических элементов во всем народном хозяйстве.

Благодаря той же политике Советская власть упрочила союз рабочего класса с крестьянством и обеспечила пролетарское руководство в нем, подняла фактическую роль и значение кооперации, сплотила на базе социалистического строительства большие слои технической и иной интеллигенции под руководством пролетариата, укрепила сотрудничество народов Советского Союза и при успешном проведении районирования начала подводить материально-хозяйственный базис под области, автономные и союзные республики.

Констатируя эти успехи, съезд вместе с тем отмечает ошибки в области хлебозаготовок и внешней торговли, что вызвало угрозу нашей твердой валюте, этому необходимому условию нашего хозяйственного развития, и привело к пассивности торгового баланса. Одобряя решения ЦК партии, принятые в начале ноября этого года, исправляющие эти ошибки, съезд поручает ЦК усилить руководство работой хозяйственных наркоматов и зорко следить за тем, чтобы такие ошибки впредь не имели места.

В новый отчетный год партия начинает свою работу в новых условиях как внешнего, так и внутреннего порядка.

В области *международных отношений* налицо закрепление и расширение «передышки», превратившейся в целый период так называемого мирного сожительства СССР с капиталистическими государствами, несмотря на то что противоречия между этими двумя лагерями не ослабевают, а возрастают. Это обеспечивает как возможность внутреннего строительства, так и — благодаря в первую очередь экономическим сношениям с заграницей — известные выгоды для ускорения этого строительства в СССР. С другой стороны, растущие связи нашего хозяйства с мировым капитализмом повышают нашу зависимость от этого последнего, что влечет за собой целый ряд новых опасностей и чего не может не учитывать партия в своей работе по социалистическому строительству и обеспечению за нашей страной необходимой экономической самостоятельности.

Внутри капиталистических стран необходимо отметить частичную стабилизацию капитализма и относительное укрепление политической власти буржуазии в Европе; небывало возросшую роль Северо-Американских Соединенных Штатов, граничащую с их мировой финансовой гегемонией; постепенное падение роли Британской империи как мировой державы; противоречия между побежденными и победителями в империалистской войне, противоречия в лагере самих победителей, противоречия между Соединенными Штатами Америки и Европой; подрыв всей системы империализма со стороны пробуждающихся колониальных и полуколониальных народов (Китай, Индия, Сирия, Марокко), движение которых, при-

няв местами форму освободительных национальных войн, достигло огромных, ранее невиданных размеров; наконец, рост — в новых формах — рабочего движения в Европе и его тесной связи с пролетариатом СССР (борьба за единство профдвижения, рабочие делегации в СССР и т. п.).

Относительная стабилизация и так называемое «замирение» Европы под гегемонией англо-американского капитала привели к целой системе экономических и политических блоков, последним из которых является конференция в Локарно и так называемые «гарантийные договоры», острием своим направленные против СССР. Эти блоки и договоры, прикрываемые якобы пацифистской Лигой наций и фальшивой шумихой II Интернационала о разоружении, означают по сути дела не что иное, как расстановку сил для новой войны. Против этих блоков капиталистических государств под гегемонией Англо-Америки, сопровождаемых бешеным ростом вооружений и чреватых поэтому опасностью новых войн, в том числе опасностью интервенции, вырастает сближение пролетариата передовых стран с пролетариатом СССР под лозунгом прежде всего борьбы за мир, борьбы против новых империалистических войн и вооруженных нападений на СССР.

Учитывая эти обстоятельства, съезд поручает ЦК руководствоваться в своей политике следующими основными положениями:

а) укреплять всемерно союз пролетариата СССР, как базы мировой революции, с западноевропейским пролетариатом и угнетенными народами, держа курс на развитие и победу международной пролетарской революции;

б) вести политику мира, которая должна стоять в центре всей внешней политики правительства и определять все его основные выступления;

в) вести экономическое строительство под таким углом зрения, чтобы СССР из страны, ввозящей машины и оборудование, превратить в страну, производящую машины и оборудование, чтобы таким образом СССР в обстановке капиталистического окружения отнюдь не мог превратиться в экономический придаток капиталистического мирового хозяйства, а представлял собой самостоятельную экономическую единицу, строящуюся по-социалистически и способную благодаря своему экономическому росту служить могучим средством революционизирования рабочих всех стран и угнетенных народов колоний и полуколоний;

г) готовить по возможности экономические резервы, могущие обеспечить страну от всех и всяких случайностей как на внутреннем, так и на внешнем рынке;

д) принимать все меры по укреплению обороноспособности страны и усилению мощи Красной Армии и Красного Флота, морского и воздушного.

В области *экономического строительства* съезд исходит из того, что наша страна, страна диктатуры пролетариата, имеет «все необходимое для построения полного социалистического общества»[1] *(Ленин)*. Съезд считает, что борьба за победу социалистического строительства в СССР является основной задачей нашей партии. Отчетный год вполне доказал правильность этих положений. До захвата власти в других странах со стороны пролетариата, но при несомненной его поддержке, без так называемой «помощи» со стороны иностранного капитала и в непрерывной борьбе с частным капиталом в нашей стране рабочий класс в союзе с основной массой крестьянства уже достиг первых серьезных успехов в социалистическом строительстве.

Истекший год был отмечен бурным ростом народного хозяйства в целом с приближением его к довоенному уровню и ростом его отдельных отраслей: промышленности, сельского хозяйства, транспорта, внешней торговли, внутренней торговли, кредитной системы и банков, государственных финансов и пр. Внутри народного хозяйства со всем разнообразием его составных частей (натурально-крестьянское хозяйство, мелкое товарное производство, частнохозяйственный капитализм, государственный капитализм и социализм) резко повышается удельный вес *социалистической* промышленности, государственной и кооперативной торговли, национализированного кредита и других командных высот пролетарского государства.

Таким образом, налицо *экономическое наступление* пролетариата на базе новой экономической политики и продвижение экономики СССР в сторону социализма. Государственная социалистическая промышленность все более становится авангардом народного хозяйства, ведущим за собой народное хозяйство в целом.

Съезд отмечает, что эти успехи не могли быть достигнуты без активного участия широких рабочих масс в общей работе по строительству социалистической промышленности (кампании по поднятию производительности труда, производственные совещания и т. д.).

Одновременно развиваются, однако, и особые *противоречия* этого роста, и специфические *опасности и трудности,* этим ростом определяемые. Сюда относятся: абсолютный рост частного капитала при относительном падении его роли, в особенности частного торгового капитала, перекидывающего свои операции на обслуживание деревни; рост кулацких хозяйств в деревне вместе с ростом дифференциации этой последней; рост новой буржуазии в городах, стремящейся хозяйственно сомкнуться с торгово-капиталистическими и кулацкими хозяйствами в их борьбе за подчинение основной массы середняцких хозяйств.

---

[1] См. с. 25 настоящего тома. *Ред.*

Исходя из этого, съезд поручает ЦК руководствоваться в области экономической политики следующими директивами:

а) во главу угла поставить задачу всемерного обеспечения победы социалистических хозяйственных форм над частным капиталом, укрепление монополии внешней торговли, рост социалистической госпромышленности и вовлечение под ее руководством и при помощи кооперации все большей массы крестьянских хозяйств в русло социалистического строительства;

б) обеспечить за СССР экономическую самостоятельность, оберегающую СССР от превращения его в придаток капиталистического мирового хозяйства, для чего держать курс на индустриализацию страны, развитие производства средств производства и образование резервов для экономического маневрирования;

в) основываясь на решениях XIV партконференции, всемерно способствовать росту производства и товарооборота в стране;

г) использовать все ресурсы, соблюдать строжайшую экономию в расходовании государственных средств, увеличивать скорость оборота госпромышленности, торговли и кооперации для повышения темпа социалистического накопления;

д) развертывать нашу социалистическую промышленность на основе повышенного технического уровня, однако в строгом соответствии как с емкостью рынка, так и с финансовыми возможностями государства;

е) всемерно содействовать развитию советской местной промышленности (район, округ, губерния, область, республика), всячески стимулируя местную инициативу в деле организации этой промышленности, рассчитанной на удовлетворение разнообразнейших потребностей населения вообще, крестьянства в особенности;

ж) поддерживать и толкать вперед развитие сельского хозяйства по линии повышения земледельческой культуры, развития технических культур, повышения техники земледелия (тракторизация), индустриализации сельского хозяйства, упорядочения дела землеустройства и всемерной поддержки разнообразных форм коллективизации сельского хозяйства.

Съезд считает, что одним из необходимых условий для решения этих задач является борьба с неверием в дело строительства социализма в нашей стране и с попытками рассматривать наши предприятия, являющиеся предприятиями «последовательно-социалистического типа» [1] *(Ленин)*, как предприятия государственно-капиталистические. Такие идейные течения, делая невозможным сознательное отношение масс к строительству социализма вообще и социалистической промышленности в частности, способны лишь затормозить рост социалистических элементов хозяйства и облегчить борьбу с ними со стороны частного капитала. Съезд

[1] См. с. 28 настоящего тома. *Ред.*

считает поэтому необходимой широкую воспитательную работу для преодоления этих извращений ленинизма.

В области *соотношений между классами* съезд отмечает следующие главные явления, определяемые в своей основе хозяйственным развитием СССР: рост индустриального пролетариата, усиление кулаков в деревне, рост новой буржуазии в городе, подъем активности всех классов и групп в нашей стране. Одной из основных форм классовой борьбы в настоящее время является борьба между капиталистическими и социалистическими элементами хозяйства, борьба между буржуазией и пролетариатом за овладение основной массой крестьянства. Эта борьба находит и свое политическое выражение главным образом в попытках кулацких элементов деревни овладеть середняцкими слоями и подчинить, таким образом, Советы своему влиянию.

Если беднота, и прежде всего батраки, являются *опорой* пролетариата в деревне, то середняк является и должен являться его *прочным союзником.* Нельзя ни на одну минуту забывать, что в результате уничтожения помещичьего землевладения и перехода помещичьих земель в руки крестьянства, в результате политики комбедов и раскулачивания в деревне, наконец, ввиду изъятия земли из товарооборота (национализация земли) середняцкие слои крестьянства чрезвычайно усилились и что эти слои составляют теперь, несмотря на процесс дифференциации, основную массу крестьянства. Не имея этой массы в качестве прочного союзника или ограничиваясь одной лишь нейтрализацией этих слоев, теперь, после упрочения пролетарской диктатуры, нельзя строить социализм. Ибо основной путь строительства социализма в деревне заключается в том, чтобы при возрастающем экономическом руководстве со стороны социалистической госпромышленности, государственных кредитных учреждений и других командных высот, находящихся в руках пролетариата, вовлечь в кооперативную организацию основную массу крестьянства и обеспечить этой организации социалистическое развитие, используя, преодолевая и вытесняя капиталистические ее элементы. Поэтому всякая недооценка середняка, непонимание его исключительно важной роли, попытка повернуть партию от лозунга прочного союза с ним к устаревшему лозунгу его нейтрализации, «*боязнь* середняка» объективно приводит к подрыву пролетарской диктатуры, ибо тем самым разрывается рабоче-крестьянский блок.

Борьба против кулачества должна идти как путем организации бедноты против кулака, так и путем укрепления союза пролетариата и бедноты с середняком на предмет отрыва середняка от кулачества в целях изоляции кулака.

Непонимание всей важности борьбы по обеим этим линиям связано с двумя уклонами от правильной партийной линии, намеченной XIV партконференцией и октябрьским Пленумом ЦК.

Съезд решительно осуждает уклон, состоящий в недооценке дифференциации в деревне, не видящий опасностей, связанных с ростом кулачества и различных форм капиталистической эксплуатации, не желающий понять всей необходимости отпора кулачеству и ограничения его эксплуататорских стремлений, не видящий обязательности для партии пролетариата организовывать и сплачивать бедноту и батрачество против кулака и в борьбе с ним.

Но в то же время съезд с такой же решительностью осуждает попытки затушевать основной вопрос коммунистической политики в деревне, вопрос о борьбе за середняка, как центральную фигуру земледелия, и о кооперации, как основной организационной форме движения деревни к социализму.

Съезд особенно подчеркивает необходимость борьбы с этим последним уклоном. При относительно большей подготовленности партии к непосредственной борьбе с кулаком и к преодолению первого уклона гораздо более трудную задачу представляет преодоление второго уклона, ибо его преодоление требует более сложных приемов борьбы по сочетанию методов политической изоляции кулачества с методами вовлечения основной массы крестьянства в русло социалистического строительства. Тем более что в настоящих условиях этот второй уклон грозит возвратом к политике раскулачивания, срывом нынешней линии партии в деревне, линии, уже обеспечившей серьезные политические успехи, срывом смычки между пролетариатом и крестьянством и, стало быть, срывом всей нашей строительной работы.

Съезд целиком и полностью одобряет решения XIV партконференции по крестьянскому вопросу (в том числе о расширении арендных прав и права найма рабочей силы, о помощи кустарной промышленности, о переходе от системы административного нажима к экономическому соревнованию и экономической борьбе, об оживлении Советов и т. д.), направленные на дальнейшее улучшение политики партии по линии укрепления смычки рабочего класса с крестьянством. Съезд констатирует, что только этот поворот партийной политики, вытекающий из изменившихся отношений между классами, коренным образом улучшил положение в деревне, поднял авторитет пролетариата и его партии среди крестьянства и создал прочную базу для широкой организаторской работы по вовлечению крестьянства в социалистическое строительство.

Одновременно съезд целиком и полностью одобряет решения октябрьского Пленума ЦК о работе среди деревенской бедноты. Лишь в той мере, в какой подъем производительных сил деревни будет сопровождаться — в теперешних условиях возросшей активности всех классовых группировок — организацией маломощных крестьян и батрачества, будет обеспечено надлежащее соотноше-

ние классовых сил и руководство индустриального пролетариата. Одобряя решения ЦК о материальной помощи бедноте и об организации групп бедноты, съезд подчеркивает, что здесь не может быть и речи ни о возврате к комбедам, ни о возврате к системе нажима периода военного коммунизма, практике «раскулачивания» и т. п. Речь идет об организации деревенской бедноты, которая с помощью партии и государственной власти в борьбе на хозяйственном и политическом фронте (колхозы, артели, товарищества, кооперация, кресткомы, Советы) должна изжить остатки иждивенческой психологии, стать на путь организованного классового отпора кулаку и превратиться в надежную опору пролетарской политики в ее борьбе за сплочение середняков вокруг пролетариата.

Съезд констатирует, что сельскохозяйственная кооперация и по своей хозяйственной работе, и с точки зрения вовлечения масс, и с точки зрения правильного социалистического руководства все еще далека от выполнения своей великой роли. Съезд вменяет в обязанность всем членам партии самым внимательным образом следить за развитием сельскохозяйственной кооперации и принимать все меры, обеспечивающие ее правильный рост.

Возросшая *активность масс*, наряду с возросшей активностью всех классовых групп и прослоек, сама стала — на основе хозяйственного подъема — фактором первостепенной политической важности. Пролетариат и его партия, как основная руководящая общественная сила, должны использовать этот рост в целях еще большего вовлечения масс в процесс социалистического строительства на всех фронтах этого строительства и для борьбы с бюрократизмом госаппарата. В *городах* рост активности масс нашел свое выражение в оживлении городских Советов, профсоюзов, рабочей кооперации и т. д. В *деревне* возросшая активность середняцких и бедняцких масс нашла свое выражение в оживлении Советов и кооперации. Съезд еще раз подчеркивает, что нельзя в настоящих условиях укреплять диктатуру пролетариата методами военного коммунизма и административного нажима; что нельзя строить кооперацию вне ее добровольчества, отчетности выборных органов перед избирателями, доверия к этим органам со стороны пайщиков; что оживление Советов, рост связи их с широкими кругами трудящегося населения является необходимой предпосылкой всей дальнейшей работы партии и Советской власти.

Оживление деревенских Советов и кооперации, развязывающее инициативу и активность в среде крестьянства, предполагает — с точки зрения сохранения и укрепления пролетарского руководства — оживление и сплочение, возрастание активности и усиление организаций пролетариата. Только при таком условии может быть упрочена пролетарская диктатура и обеспечено проведение правильной с точки зрения социализма политической линии. Отсюда

прежде всего лозунг оживления профсоюзов — этой массовой рабочей организации, которая стремится охватить поголовно весь пролетариат. Профсоюзная демократия должна быть тем методом, который облегчит участие масс в их общей работе, расширит возможность подбора новых выдвиженцев, обновит руководящие кадры профсоюзных организаций и поможет классовому сплочению и повышению классового самосознания пролетарских масс.

Для того чтобы должным образом провести всю эту работу по оживлению массовых организаций пролетариата и крестьянства, необходимо, чтобы и руководящая сила этих организаций, т. е. ВКП, стала во всех своих составных частях на путь последовательной внутрипартийной демократии. Съезд одобряет октябрьское обращение Пленума ЦК о внутрипартийной демократии и предлагает партийным организациям иметь в виду следующие задачи в этой области:

а) поднятие активности широких партийных масс в деле обсуждения и разрешения важнейших вопросов партийной политики;

б) последовательное проведение выборности руководящих партийных органов с выдвижением новых сил на руководящую работу, расширение партактива и образование новых партийных кадров на помощь старым;

в) повышение квалификации партийного актива, в частности повышение его теоретического уровня;

г) распространение основ ленинского учения в самых широких кругах партии.

Укрепление *партии* и усиление ее руководящей роли во всех областях нашей строительной работы, необходимое в теперешней сложной обстановке, более чем когда бы то ни было, предполагает также и правильное регулирование состава партии. Съезд считает необходимым вести в данной области политику, направленную к поднятию качественного состава партийных организаций, ко все большему вовлечению рабочих в партию и к постоянному повышению удельного веса пролетарского партийного ядра. Вместе с тем, подтверждая необходимость строгого проведения установленных мер ограничения по отношению к приему в партию непролетарских элементов, съезд отвергает политику, ведущую к чрезмерному разбуханию партийных рядов и наполнению их полупролетарскими элементами, не прошедшими школы профсоюзов и пролетарских организаций вообще. Съезд осуждает такие попытки как попытки, ничего общего с ленинизмом не имеющие, отрицающие правильное соотношение между партией (авангардом класса) и классом и делающие невозможным коммунистическое руководство.

Руководящая роль партии может быть полностью обеспечена лишь при абсолютном единстве воли, сплоченности партийных

рядов, сохранении и укреплении большевистской пролетарской дисциплины в партии.

Съезд одобряет политику ЦК, которая была направлена на то, чтобы не допустить открытой дискуссии с некоторыми руководителями Ленинградской организации и их отдельными единомышленниками из состава ЦК, стараться изжить разногласия в порядке внутреннем и обеспечить коллективное руководство партии.

Съезд поручает ЦК вести решительную борьбу со всякими попытками подрыва единства партии, откуда бы они ни исходили и кем бы они ни возглавлялись. Съезд выражает твердую уверенность в том, что Ленинградская организация будет стоять в первых рядах борцов за сплоченность и единство нашей ленинской партии, единство, которое должно быть сохранено и укреплено во что бы то ни стало.

* * *

Съезд приветствует укрепление связи между пролетариатом Советского Союза и пролетариатом всех стран. Съезд видит в этом рост влияния Советского Союза, как базы международного рабочего движения. Съезд предлагает ЦК и впредь всемерно укреплять узы международной солидарности, под знаком которых родилась, билась за свое господство и окрепла диктатура пролетариата.

ПО ОТЧЕТУ ЦЕНТРАЛЬНОЙ КОНТРОЛЬНОЙ КОМИССИИ

XIV съезд ВКП(б) полностью одобряет деятельность Центральной Контрольной Комиссии и утверждает внесенные ею предложения о работе ЦКК и РКИ.

Съезд констатирует, что в результате работы ЦКК и РКИ достигнут ряд улучшений в нашем госаппарате.

Съезд особо одобряет работу ЦКК по борьбе с засорением партии чуждыми и разложившимися элементами, в частности съезд признает правильной производившуюся ЦКК проверку непроизводственных ячеек.

Съезд одобряет занятую ЦКК позицию в вопросе об охранении единства партии и поддержке ленинской линии ЦК.

Съезд поручает новому составу ЦКК еще решительнее бороться против идейных шатаний и попыток нарушить единую волю и дисциплину партии и принять все меры, обеспечивающие последовательное и неуклонное проведение принятых XIV съездом решений.

О РАБОТЕ ЦКК И РКИ

Связь с массами и внутрипартийная демократия

I. Из всего построения плана тов. Ленина реорганизации ЦКК и РКИ вытекает с полной очевидностью необходимость вовлечения в работу по улучшению госаппарата широких масс рабочих и крестьян. Без привлечения внимания этих масс к своей работе, без вовлечения их в дело улучшения госаппарата, без подбора людей из этих масс для замены ими старого неисправимого чиновничества не может быть и речи о больших достижениях в работе ЦКК и РКИ.

Проявившийся за последнее время огромный рост политической активности рабочего класса и близких к нему слоев крестьянства создает благоприятную обстановку для вовлечения этих масс в государственное строительство. Основными массовыми организациями, с которыми должны быть во что бы то ни стало установлены тесные связи ЦКК и ее органов, являются профессиональные союзы, производственные совещания и экономкомиссии в советских учреждениях, делегатские собрания работниц, организации молодежи, секции Советов и т. д. Общественная инициатива должна быть развернута значительно шире. ЦКК и ее органы должны не только поощрять создание всевозможных вольных обществ и кружков среди рабочих и крестьян (например, кружки и общества технического просвещения, агрономии, изобретательства, радио, «друзей книги» и т. д.), но, связавшись с ними, следить за тем, какие новые силы выделяются здесь по разным отраслям, двигать их вперед постепенно, по мере роста квалификации, вовлекая их в работу государственного аппарата.

Совершенно очевидно, что эта растущая самодеятельность масс в Советах, в кооперации, в профсоюзах, в инициативных добровольных обществах диктует прежде всего необходимость максимального развития самодеятельности членов партии во всех организациях и действительное осуществление принципов внутрипартийной демократии. Только при этом условии партийные организации смогут действительно руководить возрастающей активностью масс во всех областях. И задачей ЦКК и ее органов должно быть поощрение этой самодеятельности членов партии, поощрение инициативности отдельных организаций партии. В частности, в своей работе по борьбе с болезненными явлениями в партии ЦКК и ее органы должны уделить особое внимание борьбе с нарушителями внутрипартийной демократии, привлекая к ответственности виновных должностных лиц.

Тесно связавшись с низовыми партийными и общественными организациями, будя их инициативу и активность, толкая их на путь живого творчества, ЦКК и ее органы должны уметь учитывать этот местный опыт, идущий с низов, и использовать свои свя-

зи с этими организациями рабочего класса и крестьянства для широкой работы по подбору работников, по выдвижению новых, молодых творческих сил. В частности, с вышеуказанными целями ЦКК и ее органы должны активнее выступать перед массами, делая отчеты о своей работе на низах.

Подбор работников

II. Работа по подбору работников государственных и хозяйственных органов остается по-прежнему важнейшей задачей партии в деле руководства государством и хозяйством. Органы КК и РКИ до сих пор работали в этом направлении главным образом путем очищения государственного аппарата от негодных элементов. Однако обследование государственного аппарата, связь органов РКИ с производственными комиссиями фабзавкомов и с экономкомиссиями учреждений, участие органов РКИ в регулировании вопроса о выдвиженчестве — все это дает органам КК и РКИ возможность оказывать содействие партийным органам в выполнении задачи подбора работников также и путем отбора тех из них, которые в своей деятельности обнаружили соответствующую подготовленность, добросовестность в работе, соответствующие знания и т. д.

В силу этого задачей ЦКК и РКИ в будущем в большей мере, чем это было до сих пор, должно являться активное содействие соответствующим партийным и советским органам в деле подбора работников в хозяйственные и государственные области.

Выдвиженчество

III. Придавая огромное значение выдвиженчеству в деле улучшения госаппарата и приближения его к действительному обслуживанию нужд рабочих и крестьян, съезд поручает органам КК — РКИ оказывать активное содействие соответствующим парткомам в деле регулирования этого вопроса во всех учреждениях, а также учета опыта работы выдвиженцев из рабочих и крестьян.

ЦКК — РКИ должна так поставить свою работу, чтобы, производя обследование и изучение государственного аппарата, все больше и больше превращаться в действительную школу, вырабатывающую государственных работников из вовлекаемых в работу КК и РКИ рабочих и крестьян. С этой целью, помимо вовлечения в работу членов КК и рабочих и крестьян, органы КК — РКИ должны максимально увеличить привлечение к своим собственным работам выдвиженцев из рабочих и крестьян, учащихся вузов, техникумов и рабфаков, а также рабочую и крестьянскую молодежь.

Борьба с бюрократизмом

IV. Несмотря на некоторые достижения в деле организации госаппарата, все еще неискорененным злом его является бюрокра-

тизм, бездушное отношение к делу, волокита и т. д. В. И. Ленин указал на перестройку госаппарата на основах научной организации труда, как на единственно верный и радикальный путь искоренения этих пережитков прошлого, сохранившихся в государственном аппарате и после перехода его под руководство рабочего класса. Работая в этом направлении, ЦКК — РКИ и ее органы не должны ни на минуту прекращать повседневную борьбу с уродливыми проявлениями бюрократизма, волокиты и т. д., обнаруживаемыми производимыми обследованиями или подаваемыми жалобами рабочих и крестьян.

В целях этой постоянной борьбы с основными недостатками госаппарата необходимо, в частности, местным органам КК — РКИ обратить сугубое внимание на работу по приему и по разбору жалоб и заявлений рабочих и крестьян. В этих же целях должны быть укреплены связи органов КК — РКИ с рабселькоровскими организациями для использования корреспонденций в прессу в борьбе с недостатками государственного аппарата.

Работа в области рационализации аппарата

V. 1) Построение социализма в нашей стране ставит в момент завершения восстановительного периода перед партией и государством задачу такого руководства государственным и хозяйственным аппаратом, которое обеспечивало бы максимально быстрое развитие производительных сил и переход промышленности и сельского хозяйства на новую техническую базу. Наряду с мерами экономического регулирования партия и государство должны для достижения этой цели и для максимального повышения темпа развития стать во главе и взять на себя руководство технической и организационной рационализацией государственного и хозяйственного аппарата. Этот процесс рационализации есть длительный процесс непрерывных усовершенствований организации и техники выполнения всей работы учреждения и предприятия, основанных на тщательном изучении работы и учете всего опыта в данной области.

В этот процесс рационализации управления и хозяйства должны быть вовлечены все творческие силы рабочего класса и все работники, поставленные партией и государством для руководства соответственными частями государственного управления.

Практические рационализаторские мероприятия будут иметь успех и действительно переродят нашу технику и организацию хозяйства и управления лишь в том случае, если они будут проводиться в жизнь самими руководителями соответственных частей государственного аппарата при активном содействии со стороны широких рабочих масс.

2) Ввиду этого наиболее совершенной формой рационализации является создание в учреждениях и хозорганах специальных под-

собных органов (отделы рационализации, ТНБ, оргбюро в учреждениях и т. д.), задачей которых должны быть изучение техники организации и работы аппарата и внесение — на основе этого изучения, а также учета данных и опыта аналогичных учреждений Союза ССР и капиталистических стран — мероприятий, могущих повысить продуктивность предприятий, поднять производительность труда, упростить и удешевить государственный аппарат и приблизить его к массам.

3) В связи с этим должна значительно усилиться и возрасти роль ЦКК — РКИ в силу возложенных на нее партией и государством задач, как органа общего регулирования и руководства работой по рационализации во всех ее видах и во всех частях государственного управления и хозяйства, как органа, содействующего учреждениям и предприятиям в практической реорганизации, и как научно-исследовательского центра, вырабатывающего рациональные системы построения различных частей и функций учреждений и предприятий.

4) Руководство работой по рационализации управления и хозяйства не должно принимать бюрократически-централизованный характер. Ни в коем случае не должно быть такого положения, чтобы ЦКК и РКИ рассматривали себя как обычное ведомство, централизующее в своих руках всю работу в этой области и в ведомственном, казенном порядке управляющее всей работой по рационализации во всех ведомствах, во всех учреждениях и во всех предприятиях. Это было бы новым насаждением бюрократизма, сковывающим инициативу и самодеятельность госорганов, уже разбуженных широчайшим подъемом хозяйственного строительства, переживаемым страной. Нужно избегать навязывания рационализаторских мероприятий тому или иному руководителю, так как без добровольного желания, без понимания значения того или другого рационализаторского мероприятия не может быть никаких хоть сколько-нибудь заметных достижений в области правильной и научной организации хозяйства и управления.

НК РКИ свою работу по общему руководству рационализацией госаппарата должен осуществлять по мере действительного накопления соответствующего опыта и знаний в самом наркомате, расширять ее лишь в меру действительной организационной возможности продуктивного руководства работой, обращая главное внимание на поощрение инициативы и самодеятельности самих руководителей тех или других частей государственного или хозяйственного аппарата, на возбуждение этой инициативы и самодеятельности там, где ее нет, на проверку работы тех или других органов саморационализации ведомств и учреждений с целью недопущения того, чтобы под флагом рационализации происходило на деле излишнее и безрезультатное расходование государственных средств.

5) Главная задача ЦКК и РКИ в этой области, конечно, должна состоять в поощрении и содействии успешно работающим органам ведомственной рационализации и институтам по научной организации труда, наконец, тем здоровым рационализаторским кадрам, которые, вне всякого сомнения, все в большей и большей массе дает наша советская общественность.

Но уже теперь можно с полной очевидностью констатировать, что подчас худшие элементы нашего бюрократического аппарата стремятся прикрыться защитным цветом работы по рационализации. Уже теперь есть опасность дискредитации этими худшими элементами госаппарата самой идеи рационализации. Поэтому задачей ЦКК и РКИ должна являться решительная борьба с этими прикрытыми стремлениями протащить старое бюрократическое, чиновничье начало в живое дело реорганизации государственного аппарата. Эта борьба должна происходить как с органами ведомственной рационализации, работающими без компетентного всестороннего изучения процесса работы и на явно ненаучных основаниях, так и с подобными лженаучными исследовательскими институтами.

Наконец, должно быть обращено внимание и на расплодившуюся так называемую нотовскую литературу, часто абсолютно ничего общего не имеющую с действительной научной организацией труда, спекулирующую лишь на возбужденном в широких слоях интересе к научной организации и рационализации государственного аппарата.

6) Среди работ по содействию гос- и хозорганам в практической рационализации ЦКК — РКИ должна обратить особое внимание на перенесение хорошего образца, достигнутого в области организации или техники тем или другим органом хозяйства или управления, на другие однородные органы.

7) В целях объединения всех рационализаторских сил, работающих в различных областях управления и хозяйства, выработки общих принципов и методов этой работы, в целях коллективной проверки работы уже существующих органов по рационализации и отбору наиболее здоровых из них съезд считает необходимым поручить ЦКК — РКИ созыв в предстоящем году III всесоюзной конференции по научной организации труда.

Проверка исполнения и контроль над деятельностью госаппарата

VI. Важнейшими задачами ЦКК — РКИ должны быть по-прежнему проверка исполнения постановлений и директив партии и государства и контроль над деятельностью узловых частей госаппарата, причем в этой работе ЦКК — РКИ должна выступать, с одной стороны, как непосредственный орган проверки и контроля и, с другой стороны, как организатор таких форм управления отдельными государственными отраслями, которые обеспечивали бы ру-

ководящим органам соответствующих ведомств постоянную, систематическую проверку исполнения принятых постановлений всеми подчиненными органами и должностными лицами. XIV съезд партии ставит перед ЦКК — РКИ на ближайший год как важнейшую задачу выработку мероприятий, дающих возможность для руководящих государственных и хозяйственных органов своевременного оперативного учета и проверки исполнения.

Изучение и разработка проблем

VII. ЦКК — РКИ и их местные органы путем производства обследований и изучения материалов имеют возможность оказывать содействие партии и государству в своевременном реагировании на процессы, происходящие в стране и в партии. Поэтому ЦКК — РКИ и их местные органы должны так поставить свою работу, чтобы все больше и больше становиться одними из основных органов по предварительной разработке и подготовке наиболее важных проблем как в партийной области, так и в области государственного управления.

Защита единства партии и борьба с засорением партии

VIII. В деле сохранения единства партии, заботы о качественном ее составе, борьбы с засорением партии чуждыми и разложившимися элементами контрольные комиссии уже стали на путь вовлечения в свою работу широких слоев членов партии (расширение составов КК, привлечение партзаседателей, открытые заседания и т. д.). Съезд предлагает принимать дальнейшие шаги в этом направлении и ставит перед контрольными комиссиями задачу — добиться того, чтобы все члены партии рассматривали контрольные комиссии как свои товарищеские организации, внимательно относящиеся ко всем обстоятельствам дела, вникающие во все подробности, гарантирующие все возможности защиты для привлекаемого к ответственности и на основании беспристрастного рассмотрения выносящие свои решения. Съезд, отмечая уже наметившийся в работах КК курс от работы чисто карательной к работе партийно-воспитательной по преимуществу, предлагает и впредь контрольным комиссиям работать в этом направлении, не ослабляя, однако, решительной борьбы с теми элементами партии, которые разлагают ее или нарушают ее единство.

Проверка непроизводственных ячеек

IX. 1) Опыт проверки непроизводственных ячеек показал, что партия должна систематически проверять свои ряды. Проверка непроизводственных ячеек дала положительные результаты как в смысле очищения партии от социально чуждых ей, разложившихся элементов, так и в смысле внесения оживления в работу и ответственности проверенной части партии. Проведение массовой

проверки, какой оказалась проверка непроизводственных ячеек,— одной трети состава партии,— указывает на сложность и трудность этой задачи, отвлекая массу сил и средств партии, и выдвигает целесообразность проверки лишь время от времени тех организаций и отдельных ячеек, которые вызывают сомнения в правильности проведения директив высших парторганов или наличия каких-либо болезненных явлений.

2) Для устранения отмеченных проверкой ненормальностей и закрепления положительных моментов, вызванных проверкой, съезд предлагает парторганизациям тщательно изучить результаты проверки и провести ряд практических мероприятий организационного и политвоспитательного характера на основе полученных выводов из проверки непроизводственных ячеек партии.

3) Из изучения материалов, а также из цифровых данных по проверке вытекает, что парторганизации в целом и, в частности, проверенные ячейки обращают недостаточно серьезное внимание на прием в партию непролетарского элемента, в частности вливающегося в партию через РЛКСМ. Поэтому предложить местным парторганам при приеме в партию новых членов из непролетарских слоев проявлять большую осторожность и внимательность и проследить за полным усвоением ячейками постановлений XIII партсъезда по вопросу о приеме в партию.

4) Слабая борьба непроизводственных ячеек в целом с болезненными явлениями, в некоторых случаях полное отсутствие таковой диктует необходимость обратить на это серьезное внимание партийных органов и добиться от ячеек усиления работы в этом направлении.

Проверка органов, связанных с деревней

X. На ближайший период важнейшей задачей всех парторганизаций будет: добиться действительного проведения в жизнь постановлений партии по работе в деревне; в связи с этим органы ЦКК — РКИ должны взять на себя в предстоящем году проверку работы низовых как партийных, так и советских органов с точки зрения усвоения ими постановлений высших парторганов, направляя в деревню на длительный срок членов КК.

Увязка работы КК — РКИ с парткомами

XI. Успешное выполнение органами КК — РКИ возложенных на них задач возможно лишь при тесной увязке работы КК — РКИ с работой соответствующих парткомов и руководящих государственных органов; поэтому соответствующие парткомы и государственные органы должны принимать активное участие в выработке и утверждении планов работ КК — РКИ с тем, чтобы в план включались такие задачи и такие объекты обследования, изучение которых необходимо парткомам и госорганам для руководства государственной и хозяйственной работой.

ПО ОТЧЕТУ ЦЕНТРАЛЬНОЙ РЕВИЗИОННОЙ КОМИССИИ

XIV съезд утверждает отчет Центральной Ревизионной Комиссии и поручает Центральному Комитету рассмотреть практические предложения Ревизионной Комиссии:

1. Принять меры к созданию более постоянного состава ответственных и технических работников в отделах ЦК.
2. Провести точное разграничение центральных и местных финансовых средств парторганизации.
3. Выработать меры более полного и планомерного использования материалов информационного отдела.
4. Принять меры к дальнейшему размежеванию работы Отдела печати ЦК и советских органов по вопросам печати: Главлит, Книжная палата и др.
5. Перейти к 6-месячной отчетности местных парткомов перед ЦК и т. д.

ПО ОТЧЕТУ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА ВКП(б) В ИСПОЛКОМЕ КОМИНТЕРНА

Заслушав отчет делегации ВКП(б) в Исполкоме Коминтерна, съезд постановляет:

1. Одобрить в общем и целом деятельность делегации ВКП(б) в ИККИ.
2. Констатировать, что делегация ВКП(б) помогла изжить опасные уклоны в условиях частичной стабилизации капитализма на Западе ряду партий (чехословацкой, германской, польской и т. д.).
3. Поручить делегации ВКП(б) и впредь продолжать эту борьбу как против правых, так и против «ультралевых» отклонений от правильной марксистской линии.
4. Поручить делегации усилить борьбу за профсоюзы и их единство и завоевание широких масс беспартийных и социал-демократических рабочих.
5. Поручить делегации ВКП(б) добиться усиления аппарата Коммунистического Интернационала, проводя при этом линию возрастающего влияния иностранных компартий в руководстве Коммунистическим Интернационалом.

ОБРАЩЕНИЕ КО ВСЕМ ЧЛЕНАМ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Товарищи!

Съезд партии обращается к вам ввиду совершенно неправильного поведения делегации от Ленинграда, выставившей против ЦК своего содокладчика на съезде и выпустившей специальное «Заявле-

ние ленинградской организации» за подписью т. Каменева и др., создающее опасность подрыва единства нашей партии (см. «Ленинградскую правду» № 295).

Ваша *конференция* голосовала за *доверие* Центральному Комитету и поручила голосовать за это доверие на съезде. Ваша *делегация* на съезде голосовала *против доверия* ЦК.

Ваша *конференция* считала необходимым *единство* партии. Ваша делегация голосовала *против* всего съезда, противопоставив себя съезду партии.

Все рабочие-коммунисты Ленинграда заранее считали необходимым идти в ногу со своей партией. А «Ленинградская правда» уже начала кампанию против решений съезда, т. е. начала кампанию за *срыв партийного единства.*

В то же самое время Ленинградский губком, ссылаясь на партдисциплину, запретил Выборгскому району собираться для того, чтобы выразить свою солидарность со всей партией и ее съездом. Это решение губкома совершенно неправильно. Это решение противоречит основам внутрипартийной демократии. Это решение должно быть немедленно отменено губкомом, равно как и другие решения, нарушающие элементарные права членов партии и противоречащие внутрипартийной демократии.

Съезд обращается ко всем членам Ленинградской организации с призывом положить конец всем таким попыткам подрыва единства нашей ленинской партии.

Оппозиция разоблачила себя на съезде целиком. В то время как на районных конференциях и даже на губпартконференции лидеры оппозиции не говорили ни о каких разногласиях с ЦК и собирали голоса под знаменами верности партийному руководству, на съезде они выступили как обособленная группа, противопоставляющая себя Центральному Комитету нашей партии.

Неправдой является их утверждение, что партия не видит кулацкой опасности.

Опасной является их попытка под шум о кулацкой опасности ослабить значение ленинского лозунга о союзе пролетариата и деревенской бедноты с середняком.

Неправдой является утверждение, что съезд не принял поправок оппозиции. Оппозиция внесла не поправки, а заявление с ультиматумом, против чего съезд не мог не возражать.

Съезд дал свое точное решение в резолюции, принятой по предложению московской, уральской, украинской (вместе с Донбассом), тульской, иваново-вознесенской и нижегородской делегаций. Это решение (как и другие решения) съезда является обязательным для всех членов партии. Дискуссия по решениям съезда не может и не должна быть допущена. Всякий рабочий-коммунист видит, что резолюция по отчету ЦК от первой до последней строки проникнута ленинизмом. Всякий рабочий-коммунист видит, что

она проникнута великой заботой о единстве партии. Ради этого единства съезд пошел на смягчение отдельных формулировок в резолюции. И против этой резолюции голосовали делегаты от вас.

XIV съезд заявляет, что клеветой на партию является утверждение, что партия хочет умалить значение Ленинградской организации.

XIV съезд не сомневается, что Ленинградская организация, всегда шедшая в авангардных рядах партии, сумеет исправить ошибки, допущенные ленинградской делегацией.

Да здравствует Ленинградская организация ВКП(б)!

Да здравствует единство ленинской партии!

О «ЛЕНИНГРАДСКОЙ ПРАВДЕ»

Ввиду того что «Ленинградская правда» уже после решения съезда ведет систематическую борьбу против решений съезда, явно нарушая общепартийную дисциплину, и срывает решения партии, съезд поручает ЦК принять немедленно меры по изменению и улучшению состава редакции «Ленинградской правды».

ОБ ИЗМЕНЕНИИ ПАРТИЙНОГО УСТАВА

Утверждая внесенные изменения и поправки к Уставу Всесоюзной Коммунистической партии (большевиков), XIV съезд поручает вновь избранному ЦК их окончательную редакцию, а также издание дополнительных разъяснений и инструкций на основе Устава.

Съезд, утверждая смягчение формальных условий по вступлению в партию для рабочих и крестьян, в то же время указывает на всю необходимость большей внимательности парторганизаций при индивидуальном приеме в кандидаты и члены партии.

О РАБОТЕ ПРОФСОЮЗОВ

Введение

Как ни велика была роль наших профсоюзов в период борьбы за власть пролетариата и в эпоху гражданской войны, еще более широко их поле деятельности в настоящий момент, еще более важны стоящие перед ними задачи.

С ростом нашей промышленности пролетариат СССР растет и крепнет не только количественно, но и качественно. Тяжелый процесс деклассирования пролетариата остался позади. Растет мощь рабочего класса, растет его активность. По мере дальнейшего роста нашей промышленности будут в еще большей мере расти активность и сознание собственной силы у рабочего класса СССР.

Профсоюзы являются у нас важнейшей массовой организацией, почти *поголовно* охватывающей рабочих нашего Союза. К этой организации нынешняя стадия пролетарской революции, когда пролетариат СССР уже осуществляет задачу практического строительства социализма, предъявляет особенно важные требования. Работая над делом хозяйственного подъема страны, пролетариат в то же время берет на себя руководящую роль в деле культурного поднятия масс, которое пойдет параллельно с ростом хозяйственной мощи СССР и постепенно дорастет до «культурной революции» *(Ленин)*. Во всей этой великой работе подлинного проведения начал социализма в повседневную жизнь масс на долю профсоюзов выпадают, несомненно, громадные задачи.

Резолюция XI съезда партии о роли и задачах профсоюзов, написанная в самом начале нэпа, подтвердилась жизнью на каждом шагу. XIV съезд ВКП, намечая задачи профсоюзов ко времени первого пятилетия нэпа, целиком исходит из общих оценок и принципов, положенных в основу резолюции XI съезда. Профсоюзы СССР ясно отдают себе отчет в том, что нэп есть такая форма перехода к социализму, которая «допускает экономическое соревнование между строящимся социализмом и стремящимся к возрождению капитализмом на почве удовлетворения хозяйственных интересов через рынок многомиллионного крестьянства» [1] (резолюция XI съезда о профсоюзах). В этот переходный период одной из важнейших задач профсоюзов СССР является систематическое всестороннее энергичное содействие и помощь Компартии и Совласти в их борьбе против бюрократических извращений аппарата рабочего государства, а равно в их работе над его улучшением и приспособлением к подлинному обслуживанию рабочих и крестьянских масс.

К девятому году пролетарской диктатуры на фоне все более мощно обрисовывающегося хозяйственного подъема все больше растет политическая, хозяйственная, культурная активность всех слоев населения как города, так и деревни. Растет также активность враждебных и полувраждебных пролетарской диктатуре элементов населения: нэпман, кулачество, мещанство, некоторая часть буржуазной интеллигенции и т. п. В такой обстановке первейшей и важнейшей задачей Компартии является собрать воедино всю энергию и активность рабочих масс, организованных в профсоюзы, чтобы тем усилить и увеличить удельный вес и руководящую роль пролетариата в дальнейшем ходе социалистической революции.

Более чем когда бы то ни было до сих пор, наши профсоюзы должны быть школой строительства, инициативы, активности, сплочения сил рабочих, поголовной их организации, школой втя-

---

[1] См. настоящее издание, т. 2, с. 483. *Ред.*

гивания все более широкой массы трудящихся в дело строительства социализма, поднятия культуры, борьбы против бюрократических извращений,— словом, подлинной школой коммунизма.

1. За последние три года профессиональное движение в СССР чрезвычайно выросло и окрепло, подтвердив тем самым правильность линии, данной профдвижению XI съездом нашей партии. Развернулись новые отрасли массовой союзной работы (клубы, кассы взаимопомощи, физкультура и т. д.), увеличилось количество членов, повысилась их активность и усилилась связь рядовых членов с органами профсоюзов.

2. Рост промышленности и всего народного хозяйства СССР сопровождался улучшением экономического положения и значительным повышением культурного уровня рабочих. Росла и продолжает расти политическая сознательность и активность основных кадров промышленных рабочих. Повышаются требования, предъявляемые рядовыми членами к своим союзным органам и их должностным лицам.

3. Быстрый темп восстановления и развития промышленности за последний год повлек за собой значительное увеличение количества рабочих, занятых в промышленности и других отраслях народного хозяйства, и соответственный рост числа членов профсоюзов (с 1 апреля 1923 г. по 1 апреля 1924 г.— на 20,3%; с 1 апреля 1924 г. по 1 апреля 1925 г.— на 19,4%).

В предприятия возвращаются старые рабочие, которых хозяйственная разруха периода гражданской войны на ряд лет оторвала от крупных промышленных центров, фабрик и заводов. В то же время вливаются новые слои, еще не прошедшие производственной и организационной рабочей школы. Меньшая часть этих новых пролетарских кадров — дети рабочих (подростки и переростки) — в большинстве комсомольцы, дети революции, но совершенно не знакомые с укладом и бытом дореволюционной фабрики.

Большая часть — молодые крестьяне прямо из деревни, совершенно не знакомые с фабрикой, борьбой рабочего класса, его задачами и организациями. Эта часть новых рабочих, еще больше связанная с землей, чем с фабрикой, целиком проникнутая крестьянскими интересами, полуграмотная или совсем неграмотная, в своем большинстве склонна держаться в стороне от основной пролетарской массы, ее интересов и общественности и рассматривать себя как случайных, временных гостей фабрики, завода, города.

4. Относительное, хотя и весьма незначительное, падение процента организованных в профсоюзы членов (на 1 июля 1924 г.— 89,6%, на 1 октября 1924 г.— 90,3%, на 1 января 1925 г.— 90,1% и на 1 апреля 1925 г.— 89,3%) при значительном абсолютном росте членов (с 5 822 700 в апреле 1924 г. до 7 740 000 членов в ок-

тябре 1925 г.) показывает, что профсоюзы отстают не только в удовлетворении запросов наиболее культурных слоев рабочих, обработке и воспитании новых, но не поспевают даже организационно охватить, элементарно вовлечь их в свою организацию.

Это, в свою очередь, при наличии перспективы еще большего развертывания промышленности и роста числа рабочих ставит перед профсоюзами задачу усиленной работы над всесторонним культурным классовым воспитанием новых рабочих, подтягивая их до уровня основного ядра промышленных рабочих.

5. Быстрый количественный рост неиндустриальных союзов (Всеработземлес — 297 900 в 1924 г. и 497 600 в 1925 г., строители — 129 900 в 1923 г., 211 000 в 1924 г. и 326 600 в 1925 г. и т. п.), охватывающих главным образом сезонных, крепко связанных с деревней рабочих, обычно культурно отсталых, несет другие опасности: непомерное разбухание союзов за счет непролетарских элементов, а равно превращение союзного членства в чисто формальное (человек с союзной книжкой), низводя отношение члена к союзу к готовности платить за членскую книжку и предоставляемые ею льготы, без ознакомления с задачами, целями своего союза, его жизнью и работой. Отсюда вытекают факты передачи и продажи членских союзных книжек.

6. Отсюда неизбежно вытекает важнейшая очередная задача профсоюзов как школы коммунизма — еще ближе придвинуть весь свой аппарат к массе, приспособить все формы и методы своей работы к развитию пролетарской активности и самодеятельности, вовлечению и всестороннему классовому воспитанию новых слоев рабочих, подготовляя тем самым и выдвигая новые тысячи и десятки тысяч рабочих к делу управления государством. Это может быть достигнуто приспособлением всех отраслей союзной работы к всестороннему обслуживанию своих членов, энергичной защите их экономических интересов и всемерному поднятию их культурного уровня, обращая особое внимание на воспитание новых рабочих.

7. Однако, несмотря на несомненные крупные успехи, достигнутые за последние 3 года во всех областях профсоюзной работы, одновременно выявились уклоны и недочеты в их работе. Перегруженные разнообразной хозяйственной, политической и общественной деятельностью, профсоюзы часто не могли справиться со своей работой, проявляя односторонность, порой отодвигая на второй план свою важнейшую и главнейшую задачу — защиту экономических интересов объединяемых ими масс и всемерную работу над поднятием их материального и духовного уровня.

8. Это, в свою очередь, неизбежно вело к недостаточному вниманию со стороны профсоюзов к требованиям и запросам широких рабочих масс, к возрождению методов военного коммунизма, недостаточному вниманию к важным деталям союзной работы, небреж-

ному, а порой и неряшливому расходованию членских взносов, проявлению формализма и чиновничества.

Все это, вместе взятое, приводило к отрыву ряда профсоюзных органов от масс и ослаблению профсоюзной дисциплины, что особенно ярко выявилось в ряде экономических конфликтов весной 1925 г.

9. Сложность общей задачи профсоюзов — удовлетворение растущих культурных запросов, правильное использование и дальнейшее расширение политической активности передовых слоев, подтягивание и воспитание новых и отсталых слоев рабочих, а равно исправление обнаруженных недостатков — требует от профсоюзов развития, перестройки и приспособления всех отраслей и отдельных форм своей союзной работы к этой основной задаче в направлении практического осуществления лозунга — ближе к массам через здоровую рабочую демократию.

10. Необходимое оживление работы профсоюзов должно быть построено на основах:

а) широкой выборности всех профсоюзных органов;

б) гласной, простой, доступной пониманию каждого рабочего отчетности выборных должностных лиц перед своими избирателями;

в) чуткого, внимательного отношения к здоровой, деловой, идущей от масс критике;

г) развития активности и самодеятельности рядовых членов;

д) максимального удешевления союзного аппарата и приближения его к массам;

е) развития и расширения дела союзной помощи своим членам.

11. Профсоюзы должны добиваться того, чтобы каждый беспартийный рабочий и служащий видел в своем профсоюзе свою близкую и родную ему организацию, им избираемую, контролируемую и ему подотчетную. Лишь при соблюдении этих условий профсоюзы смогут выполнить свою роль школы коммунизма. Еще наблюдающимся в работе союзов остаткам методов периода военного коммунизма и попыткам возврата к ним должна быть объявлена решительная борьба.

Финансы союзов

12. Волна растрат, прокатившаяся через низовые профсоюзные организации, требует энергичной борьбы с этим злом не только со стороны профсоюзов и партии, но и со стороны государства. В то же время это явление свидетельствует о крупных недостатках профсоюзов в области организации их финансовой работы. Профсоюзы должны принять меры к устранению этих недостатков в направлении:

а) упорядочения делопроизводства и финансовой отчетности, особенно в низовых организациях; финансовая отчетность перед массами должна быть периодической, гласной и простой;

б) усиления контроля над финансовой деятельностью нижестоящих организаций со стороны вышестоящих;

в) установления ответственности за финансовую деятельность данного профоргана руководящего коллектива в целом как перед массами, так и перед вышестоящими органами;

г) усиления активности и ответственности ревизионных комиссий, выдвигая в них наиболее авторитетных и аккуратных товарищей;

д) полной гласности результатов контроля и ревизий перед массами.

13. Вся финансовая политика профсоюзов должна быть построена таким образом, чтобы по мере дальнейшего укрепления и усиления профсоюзов максимально сокращались их расходы на аппарат (административные, хозяйственные и т. п.) и все большая часть средств расходовалась на обслуживание своих членов (культурно-просветительные и др.) и активную материальную им помощь (безработица, дорожная помощь и т. п.).

Кассы взаимопомощи

14. Опыт показал, что кассы взаимопомощи в том виде, как они существуют, не в состоянии удовлетворить значительную часть членов союзов. Между тем потребность в ссудах на основе коллективного сбережения и кредита время от времени ощущается каждым рабочим. В соответствии с этим должна быть перестроена практика касс взаимопомощи на основе возвратности взносов своим членам (сберегательная функция) и выдача на льготных условиях и в более значительном размере возвратных ссуд и займов своим членам (кредитная функция) при полной финансовой и организационной самостоятельности касс.

За профсоюзами должно быть сохранено лишь в самых необходимых размерах общее наблюдение за деятельностью касс взаимопомощи, обеспечивающее им организационную и моральную помощь.

Выдвижение работников

15. Вся работа профсоюзов должна быть построена и распределена таким образом, чтобы каждый выборный работник союза, начиная от члена фабзавкома, исполнял определенную работу в том коллективе, членом которого он состоит, и нес за нее ответственность как перед своими избирателями, так и перед профорганами в целом, поручившими ему данную работу.

Лишь при выполнении этого условия может быть обеспечено создание действительного широкого союзного актива, непрерыв-

ность его роста путем привлечения свежих сил из низов и постепенное воспитание его в процессе практической работы на всех ступенях союзной организации. Эти меры должны обеспечить как наиболее крепкую связь органов профсоюза с массами путем установления ответственности каждого выборного работника, так и успешность работы по выдвижению новых работников в профдвижение, создание нового молодого пролетарского профактива как лучшей гарантии от возможности образования касты профсоюзной бюрократии.

Экономическая работа союзов

16. Успех всего социалистического строительства всецело зависит от степени хозяйственных успехов Соввласти и, в первую голову, от успехов восстановления крупной промышленности. Рост и развитие советской промышленности и увеличение ее продукции, являясь реальным залогом прочности успехов общего социалистического строительства, требуют в будущем от Компартии, Соввласти и профсоюзов приложения еще большего внимания и энергии в деле закрепления и развития этих успехов.

Констатируя большие заслуги профсоюзов в деле восстановления всего хозяйства, и особенно промышленности, в тех случаях, когда эта работа профсоюзов протекала в соответствии с резолюцией XI съезда партии (участие в планирующих и регулирующих органах, выдвижение и подготовка администраторов из рабочих и т. п.), должно расширить и углубить эту работу путем более систематического и планомерного участия представителей профсоюзов во всех стадиях выработки производственных планов, объединения опыта и результатов этой работы в высших звеньях союзных организаций, увязки деятельности отдельных представителей профсоюзов в регулирующих и планирующих органах и комиссиях и систематического руководства их деятельностью.

В то же время профсоюзы должны решительно отказаться от дублирования работы хозорганов путем просмотра и утверждения производственных и финансовых планов внутри самого союза своим союзным аппаратом и повести решительную борьбу с попытками своих органов и представителей непосредственного, некомпетентного вмешательства в управление и администрирование предприятий и их объединений, влекущего за собой смешение союзных функций с хозяйственными и внесение вредной двойственности и безответственности в дело управления народным хозяйством.

Производственные совещания

17. Наилучшей формой втягивания широких рабочих масс в дело практического строительства советского хозяйства, воспитания в них понимания тесной зависимости интересов трудящихся от степени хозяйственных успехов социалистического государства, вы-

движения и воспитания новых кадров хозяйственников и администраторов из среды рабочих являются производственные совещания при фабриках, заводах и других крупных предприятиях и хозяйствах.

18. Хозяйственники и профессионалисты должны внимательно наблюдать и изучать работу производственных и экономических совещаний и комиссий и выдвигаемые ими предложения. Следует точно, ясно и открыто объяснять причины непринятия тех или иных предложений и поправлять их ошибки и уклоны. На первое время главное внимание производственных совещаний должно быть направлено на рассмотрение практических вопросов, касающихся улучшения производства и условий труда данного предприятия, ни в каком случае не загромождая их повестки отвлеченными академическими вопросами, расширяя круг вопросов и их рамки лишь постепенно, по мере развития их работы и расширения кругозора самих участников совещаний, предупреждая и борясь с их ошибками и уклонами в сторону непосредственного администрирования и управления предприятием.

19. Лишь внимательное наблюдение за деятельностью производственных совещаний, изучение и объединение их опыта, терпеливое исправление их ошибок и развитие достижений дадут возможность профсоюзам именно через производственные совещания «сознательно и решительно перейти к упорной, деловой, рассчитанной на долгий ряд лет работе практического обучения рабочих и всех трудящихся управлять нархозяйством целой страны, неуклонно повышая дисциплину труда и культурные формы борьбы за нее и за повышение производительности» [1] (резолюция XI съезда партии о профсоюзах).

Союзы и хозорганы

20. Общность интересов профсоюзов и хозорганов в отношении государственной промышленности и ее успехов ни в каком случае не может быть истолкована как одинаковость роли на предприятии и в отношении к рабочей массе.

В интересах социалистического строительства хозяйственник обязан стремиться к максимальному производственному успеху вверенного ему органами пролетарского государства предприятия: его прибыльности, повышению качества и удешевлению стоимости продукции на основе советской законности и методами, соответствующими общему духу социалистического государства.

Проявления в работе отдельных хозорганов и руководителей госхозяйства бюрократизма, «неизбежного ведомственного интереса» и преувеличения усердия, предусмотренные резолюцией XI съезда партии, неизбежны и несомненно существуют. Поэтому

---

[1] См. настоящее издание, т. 2, с. 489. *Ред.*

на профсоюзах по-прежнему лежит безусловная обязанность борьбы с подобными бюрократическими извращениями госаппарата, обязанность «защищать интересы трудящихся, способствовать, по мере возможности, повышению материального их быта, постоянно поправляя ошибки и преувеличения хозяйственных органов, поскольку они вытекают из бюрократического извращения госаппарата» [1] (резолюция XI съезда партии о профсоюзах).

Поэтому следует безусловно бороться с уклоном, проявляющимся в формах уродливого блока отдельных органов и работников профсоюзов и хозорганов на почве некритического, огульного одобрения и огульной защиты профессиональными органами и их представителями всех мероприятий и предложений администрации хозорганов перед рабочими, что превращает профсоюз в придаток, политотдел при хозорганах и ведет к забвению им его важнейшей функции — представителя и защитника экономических интересов рабочих.

21. Проводя в своей работе четкую линию различия прав и обязанностей профсоюзов и хозорганов, ни в коем случае не допуская смешения их, профсоюзы и их представители должны в то же время энергично поддерживать начинания хозяйственников, направленные к повышению производительности труда, согласуя их с интересами представляемых ими рабочих и возможностью наиболее успешного *проведения этих мероприятий в жизнь*. Во избежание подрыва авторитета профсоюзов и самих хозорганов следует признать недопустимыми односторонние, несогласованные с профсоюзами выступления хозяйственников перед рабочими по вопросам изменений условий труда и заработной платы. В то же время профсоюзы должны постоянно разъяснять рабочим особую трудность, сложность и важность работы, выполняемой хозяйственниками, в связи с трудностями социалистического строительства.

Разрешение конфликтов

22. Наблюдающиеся до последнего времени уклонения от нормального примирительного и третейского разбирательства конфликтов путем перенесения их на решение парторганизаций ведут к подрыву авторитета примирительных инстанций и третейских судов, подрывают доверие к своим союзам в массе беспартийных рабочих в правильности и беспристрастности разрешения спорных вопросов и часто ведут на практике к осложнению конфликта и неорганизованному выступлению рабочих.

23. К таким же последствиям ведет преувеличенная централизация в деле разрешения конфликтов со стороны проф- и хозорганов. Для устранения этих ненормальностей необходимо:

---

[1] См. настоящее издание, т. 2, с. 485. *Ред.*

а) распространить право перенесения конфликтов на рассмотрение государственного арбитражного суда, которое имеют лишь профсоюзы, и на другую сторону — хозорганы;

б) расширить права расценочно-конфликтных комиссий в области разрешения конфликтов, усилить их состав делегированием авторитетных представителей обеих сторон. Обеспечить постоянство их состава, а равным образом усилить инструктирование их как со стороны хозорганов, так и со стороны профсоюзов;

в) расширить практику примирительных инстанций при НКТ, ускорив их делопроизводство и рассмотрение вопросов;

г) развить практику третейских судов при более внимательном и серьезном отношении с обеих сторон к выборам суперарбитра;

д) децентрализовать дело разрешения конфликтов, возможно ограничив круг конфликтов, разрешаемых в центре.

Необходимо усилить авторитет и роль НКТ[1] в деле разрешения конфликтов в госпромышленности как объективного суперарбитра, разрешающего по требованию одной из сторон возникающие конфликты в порядке государственного третейского разбирательства, на основе согласования интересов развития социалистической промышленности в интересах рабочего класса в целом с экономическими интересами отдельных групп трудящихся.

Тарифная работа союзов

24. Тарифная работа союзов, проводимая через коллективные договоры, ставшие почти исключительной формой нормирования условий труда и заработной платы, достигнув значительных успехов в отношении разработки квалификации и структуры примерных колдоговоров, в то же время продолжает оставаться почти исключительно кабинетной союзной работой, протекающей вне прямого влияния на нее масс. Существующий порядок, при котором большинство союзных органов заключает колдоговор с хозорганом, не зная отношения рабочих и служащих к тем обязательствам, которые от их имени и за них принимает на себя союз, является малоавторитетным документом для рабочих и плохой гарантией для хозорганов и должен быть изменен.

Обсуждение колдоговора в его важнейших частях на широких собраниях рабочих должно стать правилом. Лишь в процессе широкого обсуждения колдоговора всеми членами союза, на которых он распространяется, будут ясны для каждого рабочего условия, определяющие высоту его заработка и необходимость выполнения тех обязательств, которые возлагаются на него колдоговором. Лишь подобного рода сознательное участие членов в выработке проекта колдоговора и всего процесса его заключения, знакомя всех рабочих с положением своего производства и его ролью в

[1] НКТ — Народный комиссариат труда (Наркомтруд). *Ред.*

общей системе народного хозяйства, даст в то же время необходимые предпосылки к осуществлению прочной производственной и союзной дисциплины на основе обязательности колдоговора для обеих сторон.

Отношение к стачкам и их роль

25. XI съезд партии указал, что стачка в обстановке пролетарского государства является свидетельством недостатков государственного аппарата, слабости самих профсоюзных органов и культурной отсталости объединяемых ими масс.

В отношении госпредприятий профсоюзы, крепко связанные с массами и пользующиеся их доверием, имеют широкие возможности исчерпать всякий конфликт нормальными методами примирительного и третейского разбирательства. Забастовка помимо и без ведома союза всегда является указанием на непредусмотрительную его политику, на разрыв между союзом и массой, на общую слабость союзной работы на данном предприятии.

В отношении частных предприятий профсоюзы должны помнить, что «одной из самых главных задач профсоюзов является всесторонняя и всемерная защита классовых интересов пролетариата и борьба его с капитализмом» [1] (резолюция XI съезда партии). Поэтому следует решительно осудить попытку отдельных профсоюзов подменить административным нажимом через госорганы классовую борьбу пролетарского союза с частным предпринимателем-капиталистом, в процессе которой должны воспитываться рабочие частновладельческих предприятий, развиваться их сплоченность, организованность и солидарность.

Вся экономическая и стачечная борьба, в особенности на крупных частновладельческих (концессии, смешанные общества и т. п.) предприятиях, в интересах ее успеха должна быть максимально централизована и протекать при активной поддержке и руководстве центральных союзных органов.

Сама стачка должна явиться лишь в результате невозможности разрешить спорный вопрос иными, мирными, путями в примирительных камерах и третейских судах, которые в пролетарском государстве вполне обеспечивают интересы рабочего класса.

Культработа союзов

26. Задачи удовлетворения растущих культурных запросов передовых слоев пролетариата и поднятия культурного уровня пришлых и отсталых слоев рабочих требуют сосредоточения особого внимания профсоюзов на своей культурно-просветительной работе.

---

[1] См. настоящее издание, т. 2, с. 484. *Ред.*

Развивая все стороны своей культработы, союзы должны помнить, что главным рычагом ее по-прежнему должны *оставаться* рабочие клубы и красные уголки.

Ставя своей задачей всестороннее удовлетворение культурных потребностей всех своих членов, независимо от пола и возраста, профсоюзы должны разработать и провести ряд мер, обеспечивающих вовлечение в клубы взрослых рабочих и работниц, участие которых в клубах в настоящий момент весьма незначительно.

Сама клубная работа должна быть максимально разносторонней, дабы сочетать в себе удовлетворение потребностей своих членов в отдыхе и здоровом развлечении с политико-просветительными и воспитательными задачами.

27. Вся клубная работа должна быть построена на основе самодеятельности, добровольности и инициативности самих членов клуба, без тени навязывания, командования и принуждения. Попытки втиснуть всю новую, еще мало изученную клубную работу в рамки циркуляров и инструкций, регламентирующих все мельчайшие потребности клубной работы, следует признать безусловно вредными.

Партийные коллективы, ячейки клуба, принимая самое активное участие во всех отраслях клубной работы, оказывая свое коммунистическое влияние на идейную и общеорганизационную постановку клубной работы, должны проявлять громадный такт и внимательность к беспартийным членам клуба и избираемому ими правлению, выдвигая беспартийных рабочих на активную клубную работу, всемерно содействуя правлению в его работе, а не заменяя его.

Работа союзов в деревне

28. Приток новых рабочих в промышленность и строительство, развитие наемного труда в деревне требуют особых методов для проведения пролетарского влияния в деревне, содействуя ее культурному подъему и обеспечению союза города и деревни.

Первый опыт проникновения союзов в деревню посредством развития работы и сети почти всех союзных и межсоюзных организаций в деревне при значительном расходовании союзных сил и средств и отвлечении значительной части их внимания от работы в массах городского пролетариата не дал ожидаемых результатов. Недостаточно сильные для того, чтобы полностью выполнить свои обязанности в отношении основных кадров фабрично-заводского пролетариата, союзы, распыляя свои силы и средства в деревне, в погоне за рассеянными на громадных пространствах членами-одиночками и мелкими группами ослабляли свою работу в городе, а порой и мешали там работать основному союзу в деревне — Всеработземлесу.

29. Проникновение союзного влияния в деревню в дальнейшем должно идти по следующим четырем линиям:

а) через работу основного деревенского союза — Всеработземлес;

б) путем усиления работы союзов, охватывающих сезонных рабочих (главным образом строители, отчасти горняки и др.);

в) путем развития и усиления работы на предприятиях, расположенных в сельских местностях;

г) путем усиленной работы над новыми рабочими.

30. Всеработземлес является одним из важнейших проводников союзного влияния в деревне, поэтому его успехи и недостатки являются решающими во всей нашей работе в деревне.

Для выполнения возлагаемых на него задач Всеработземлес должен стать союзом сельскохозяйственных рабочих, объединяя в своих рядах лишь действительно пролетариев и полупролетариев деревни, *для которых продажа своей рабочей силы является основным, главным средством для существования.* При объединении же всякого, хотя бы и некоторую часть года работающего на *отхожих промыслах* (например, зимняя работа крестьянина по перевозке леса со своей лошадью), союзу угрожает опасность непомерного разбухания за счет мелкобуржуазных элементов.

Все внимание Всеработземлеса на ближайший период должно быть направлено на углубление его работы, на серьезное организационное закрепление достигнутого, а не на погоню за новыми членами союза. Дальнейший рост союза следует считать возможным исключительно за счет пролетарских элементов деревни.

Успех союза будет обеспечен лишь в той мере, в какой он сумеет в ближайшее время создать союзный актив действительно из сельскохозяйственных рабочих и перейти к строению всех своих органов снизу доверху на началах нормальной выборности. Для выполнения всех этих задач необходима со стороны всех партийных, профессиональных и советских органов самая широкая поддержка работы Всеработземлеса.

31. Работа других профсоюзов должна вестись главным образом в городах и фабрично-заводских местностях, уделяя особенное внимание воспитательной работе среди сезонников. Особое значение приобретает работа союза строителей, в значительной части состоящего из сезонных рабочих, крепко связанных с деревней. Все внимание союза строителей должно быть направлено на развитие всех отраслей его работы в периоды скопления рабочих и наибольшей связи их с союзом; ВЦСПС должен разработать ряд мер помощи союзам, охватывающим сезонных рабочих, в их организационной и воспитательной работе (в первую голову строителям).

32. Одним из проводников городской культуры и пролетарского социалистического влияния в деревне является фабрика, завод, расположенные в сельских местностях. Усиленная, углубленная работа союзов (особенно культурно-просветительная) на предприятиях, расположенных в деревне, может и должна превратить их в очаги советской культуры, опорные пункты пролетарского влияния на деревню.

33. Воспитательная работа среди новых слоев промышленных рабочих потребует от союзов особого, специального подхода, особых методов во всей их работе. Самое вовлечение рабочих в союз должно явиться в результате их убеждения в пользе и необходимости союза, в результате свободного и добровольного решения. Необходимо устраивать особые собрания неорганизованных, усилить работу по ликвидации неграмотности и малограмотности среди них и решительно отказаться от методов экономического воздействия на неорганизованных, всемерно усилив среди них союзную пропаганду.

34. Пропорционально росту промышленных рабочих растет и количество членов неиндустриальных союзов (совслужащие — 23,9%, просвещенцы — 11,1%, Всемедикосантруд — 18,5%). Одновременно резко изменяется за последние годы и отношение всех категорий служащих к пролетарскому государству и индустриальному пролетариату. Большинство трудящихся этих категорий (включая высококвалифицированных работников) начинает осознавать тождественность своих интересов с интересами борющегося за социализм рабочего класса. Прилив новых молодых служащих, за последние годы выросших в революционной обстановке, в значительной части состоящих из детей мелких служащих и рабочих, изменяет самый социальный состав служащих, закрепляя происшедший среди них перелом в сторону Советской власти.

Советский служащий (учитель, врач, инженер, агроном и т. д.) по своим стремлениям и настроениям начинает становиться советским по существу. Это требует от профсоюзов и партии иного подхода к этим категориям трудящихся; должно систематически и неуклонно вести борьбу с предрассудками против специалистов. Необходимо более внимательное и товарищеское отношение к совслужащим, являющимся равноправными членами наших профсоюзов, путем разъяснения массам роли специалистов и служащих в строительстве госаппарата, госхозяйства и культуры, а равно энергичной работы над дальнейшим политическим воспитанием этих категорий трудящихся и привлечения их через профсоюзы к активному участию в деле строительства госхозяйства и госаппарата.

35. Работа Работпроса, имеющего наиболее квалифицированный состав среди членов профсоюзов в деревне, а равно и сек-

ций специалистов при других союзах, должна быть направлена на поднятие политического самосознания своих членов, помощь и подготовку их (журнал, газета, книга, периодические волостные и уездные конференции) к их задачам не только как проводников культуры в деревне, но и как активных помощников в общей культурно-просветительной работе профсоюза на фабриках, заводах и в клубах.

Работа среди женщин

36. Несмотря на значительные успехи по вовлечению женщин-работниц в активную работу профсоюзов, последние должны тем не менее еще больше расширить и углубить свою работу в направлении усиления состава активных выборных работниц во всех звеньях союзных организаций и особенно в тех союзах, в которых преобладает или весьма значителен труд женщин. Необходимо не только сохранить, но и по мере возможности расширить сеть яслей, детских домов и учреждений, раскрепощающих женщину-работницу от домашней работы.

Профсоюзы должны перейти к планомерной подготовке квалифицированных профработников из женщин-работниц путем организации специальных профшкол и усиления количества женщин-работниц в уже существующих профшколах и курсах.

Работа среди молодежи

37. а) Необходимо усилить вовлечение в профсоюзы молодежи, вновь приходящей на производство, больше внимания обратить на ее профессиональное, производственное и классовое воспитание, на выдвижение профактива из молодежи на низовую профработу (членов комитетов, комиссий, делегатов, сборщиков членских взносов и т. п.).

б) В целях большего выдвижения работников комсомола на выборные профсоюзные должности профсоюзы должны при перевыборах своих органов рекомендовать в их состав наиболее активных, пользующихся авторитетом среди рабочих работников комсомола.

Партия и союзы

38. Коммунистическая партия, являясь организованным авангардом рабочего класса, руководителем всего пролетарского движения в целом, объединяет и направляет все формы и виды этого движения, все рабочие организации к осуществлению конечной цели рабочего класса — к борьбе за коммунизм.

Свои задачи профсоюзы смогут выполнить лишь под руководством ВКП, как авангарда и руководительницы рабочего класса в целом. Задача партии в целом и отдельных парторганов — обеспечить правильное систематическое руководство

профсоюзами, осуществляя его через соответствующие коммунистические фракции профсоюзов.

Однако, несмотря на неоднократные постановления партсъездов, конференций и указания ЦК, Пленум ЦК от 3 октября 1925 г. установил обнаружившиеся недостатки руководства фракциями профорганизаций со стороны парторганов.

Наряду с мелочным вмешательством парторганов в повседневную работу профорганизаций выявились: несерьезный подбор руководящих работников профорганизаций, частая смена их, порой нарушающая профсоюзную демократию, перенесение на решение парторганов большинства вопросов об условиях труда, зарплаты, колдоговоров и т. п., что нарушает нормальные методы профсоюзной работы и принижает авторитет профсоюзов в глазах широких рабочих масс.

Эти уклоны и ошибки в партруководстве фракциями профсоюзов со стороны ряда местных парторганизаций, в значительной степени обусловленные трудностями борьбы за восстановление промышленности и поднятие производительности труда, *особо недопустимы* теперь, при наличии несомненных, все более и более растущих успехов во всех отраслях народного хозяйства.

39. Съезд напоминает всем парторганизациям, что профсоюзы являются широкими организациями беспартийных рабочих масс, что вся работа в них может успешно вестись лишь на основе методов убеждения, товарищеской дисциплины, развития широкой самодеятельности объединяемых ими членов во всех отраслях союзной работы. В профсоюзах должна наиболее полно осуществляться здоровая рабочая демократия. По отношению к профсоюзам менее всего допустимы методы командования и мелочной опеки.

Наряду с задачами по оживлению Советов, развитию внутрипартийной демократии перед партией стоит задача оздоровления, усиления и укрепления профсоюзов, усиления и углубления профсоюзной демократии и всяческого поднятия авторитета союзов.

40. Профсоюзы созданы и построены нашей партией. Под руководством партии они выросли и достигли серьезных успехов. Их достижения и недостатки суть достижения и недостатки и нашей партии и Соввласти, опорой которой являются профсоюзы. В лице профсоюзов партия имеет мощный аппарат проведения коммунистического влияния и своей политики на всю массу беспартийных рабочих, а через последних на многие миллионы крестьян.

Эту свою роль профсоюзы смогут выполнить успешно лишь при поддержке всей партии в целом и при безусловном доверии к ним со стороны беспартийных рабочих как к органам, призванным защищать и выражать их экономические интересы.

Съезд считает должным указать всем парторганизациям па необходимость более внимательного, чуткого и бережного отношения к профсоюзам и изменения в этом направлении методов осуществления партийного руководства. Поэтому все партруководство профдвижением должно осуществляться через фракции и группы коммунистов в профсоюзах.

41. Признавая правильным районирование профорганизаций соответственно происшедшему советскому районированию и создание республиканских и областных советов профсоюзов на началах нормальной выборности и предоставления им расширенных прав, обеспечивающих самостоятельность и инициативу во всех областях союзной работы, съезд поручает фракции ВЦСПС неукоснительно сохранять единство общей линии, единство действий и единство организационного построения профорганизаций на всей территории СССР, борясь с возможными проявлениями федерализма в профдвижении.

Принципы демократического централизма и профсоюзной дисциплины, положенные в основу строения профсоюзов в СССР, должны неукоснительно поддерживаться и укрепляться всеми — как членами партии, работающими в профсоюзах, так и парторганизациями.

42. Съезд, считая целесообразными меры, принятые ВЦСПС в направлении обеспечения и развития союзной демократии, на основе широкой выборности, отчетности, массового контроля и гласности, поручает коммунистической фракции ВЦСПС углубить и расширить эту работу на основе принятых данным съездом положений.

Съезд призывает всех коммунистов и все парторганизации всемерно поддерживать эти мероприятия и принять меры к полному проведению всех профсоюзных мероприятий ВЦСПС, как высшего руководящего органа профдвижения СССР.

43. Экономическое укрепление СССР дало возможность нашим профсоюзам вплотную подойти к вопросу об установлении братской связи с рабочими других стран и, несомненно, сыграло решающую роль в отношениях последних к рабочим СССР и их профсоюзам. Это, в свою очередь, дало возможность профсоюзам СССР в лице ВЦСПС во весь рост поставить вопрос об установлении единства всего международного профдвижения путем создания единого пролетарского Интернационала профсоюзов.

Горячий отклик, который встречает этот призыв профсоюзов СССР со стороны рабочих различных стран, и в первую очередь английских, и различных пролетарских делегаций, посетивших СССР, независимо от их политических убеждений и партийности, доказывает кровную необходимость и важность создания единства профдвижения всего международного пролетариата.

XIV съезд одобряет эту общую линию ВЦСПС и энергичную работу, развернутую им для сплочения сил сторонников единства, и выражает уверенность, что братский боевой союз, заключенный между профсоюзами Англии и СССР, на основе совместной борьбы за единство международного профдвижения, получивший свое выражение в создании Англо-Русского совещательного комитета, и горячие симпатии, вызванные им среди рабочих и профсоюзов других стран, являются первыми практическими шагами в направлении установления международного единства и залогом его успеха.

О РАБОТЕ КОМСОМОЛА

Введение

1. Работа РЛКСМ должна приспособляться к особенностям текущего момента. Хозяйственный рост как в городе, так и в деревне, успехи социалистических элементов хозяйства при обострении противоречий между различными хозяйственными формами (государственное хозяйство и частный торговый капитал, рост кулачества в деревне при одновременном подъеме середняка и частичной пролетаризации бедноты и т. д.), новое во взаимоотношениях между городом и деревней вообще (недопроизводство, несмотря на рост, в сфере индустрии) на основе всеобщего развития товарного хозяйства — таковы эти особенности, в конечном счете определяющие и задачи работы среди молодежи.

2. На фоне экономического роста и противоречий этого роста намечается и некоторое изменение в классовых соотношениях в стране. Растет и сплачивается *пролетариат городской промышленности* при одновременном внутреннем изменении своего состава (возврат квалифицированных рабочих из деревень, новые слои пролетаризованных крестьян, рабочая молодежь, впервые вступающая в производственный процесс), растет слой *служащих* в связи с усложнением и ростом совокупного государственного, государственно-хозяйственного и кооперативного аппарата; одновременно растут и прослойки *новой буржуазии,* в особенности в сфере торгового капитала,— прослойки, стремящиеся отвоевать часть служилой интеллигенции в городе и опереться на зажиточные слои в деревне, где при подъеме *середняцкой* крестьянской массы усиливаются относительно и оба крайние фланга: *кулачество* — с одной стороны, *деревенская беднота и батрачество* — с другой.

3. Повышающаяся на основе хозяйственного роста активность всех классов, классовых прослоек и групп предполагает, что руководство пролетариата общей политикой и экономикой страны может быть сохранено и упрочено лишь на новой, выс-

шей ступени развития; рост активности крестьянства предполагает еще больший рост активности пролетариата, чтобы сохранилось правильное соотношение между основными классами, т. е. руководящая роль рабочего класса.

4. С этой точки зрения крайне важен и вопрос о молодежи в ее различных составных частях. Естественная передвижка возрастов с различным их опытом (новые возрастные слои, не знавшие ни феодального, ни буржуазного режима и не видавшие часто даже гражданской войны), повышение в этом смысле удельного веса молодежи *обостряет* вопрос о последней и делает его одной из важнейших политических проблем текущего дня.

5. Развертывающиеся классовые противоречия и рост новой буржуазии в городе и в деревне означают, таким образом, и развертывающуюся борьбу за молодежь. Совершенно не случайно поэтому, что остатки разбитых революцией партий — эсеры и в особенности меньшевики — спекулируют прежде всего на молодежи; проповедуя буржуазно-реставрационные взгляды среди рабочей и учащейся молодежи, они рисуют наши социалистические по своему типу госпредприятия как просто капитализм или ту либо иную форму государственного капитализма, их систему — как систему эксплуатации рабочего класса, государство пролетариата — как капиталистического нанимателя и т. д. Они отрицают диктатуру пролетариата, факт принадлежности пролетарскому государству основных средств производства, используют наши нехватки, стараются подорвать веру рабочего класса и учащейся молодежи в силы пролетариата, сеют пессимизм и готовят, таким образом, идейное поле для откровенно буржуазной контрреволюции. Среди крестьянства они одновременно хотят использовать и недовольство кулацкой верхушки, и недовольство части бедноты, все еще находящейся в тяжелом материальном положении.

6. Борьба за молодежь, соответствующее ее воспитание, сохранение преемственности опыта социалистической революции, приспособленные к великим строительно-организационным задачам дня при сохранении и укреплении правильного руководства, подчеркиваются, таким образом, главнейшими особенностями переживаемого периода.

Основные проблемы комсомола в текущий период

7. Съезд констатирует ряд достижений комсомола за истекший год (охват 50% рабочей молодежи; успехи в области экономической и образовательной работы комсомола, повышение политической активности комсомола в связи с общим ростом активности рабочей и крестьянской молодежи; усиление деревенской работы, работы по воспитанию вообще, политучебе в частности; выдвижение новых активистов; приближение комсомола

в результате борьбы с неленинскими уклонами и в итоге бывших дискуссий к партии и ее руководству).

8. Основными явлениями в работе комсомола можно считать в настоящее время четыре явления: во-первых, громадный рост союза и пионерской организации, в особенности рост крестьянских ячеек союза; во-вторых, ослабление дисциплины и рост текучести в рядах комсомола; в-третьих (что особенно важно подчеркнуть), наличие известного противоречия между существующими формами и содержанием работы, с одной стороны, и текущими потребностями, основанными на хозяйственном росте,— с другой; наконец, в-четвертых, противоречие между огромным ростом союза, а равно пионерской организации и недостаточным количественно и качественно руководством (по линии — пролетариат и крестьянство, партия и комсомол, комсомол и пионеры).

9. На первом месте необходимо поставить несоответствие между новыми запросами масс в связи с хозяйственным ростом и методами, формами и содержанием работы комсомола. Приспособление работы к этим запросам есть, таким образом, центральная проблема комсомольского движения в текущий переломный период.

10. В городе и для *рабочей* молодежи эта проблема стоит следующим образом: в производство вовлекаются новые прослойки молодежи, и вовлекаются впервые; хозяйственный рост неизбежно вызывает у этих слоев совершенно естественное стремление:

а) улучшить свое материальное положение (вопросы зарплаты в первую голову);

б) получить надлежащее профобразование и по возможности высокую производственную квалификацию;

в) найти и определить себя в производственном процессе вообще;

г) по возможности принимать участие в хозяйственном ходе дел предприятия и влиять на его судьбу;

д) в области быта иметь известное количество досуга, известный минимум развлечений и т. д.

В особенности это касается старших возрастов рабочей молодежи, которые в сравнении с подростками слабее охвачены идейным и организационным влиянием РЛКСМ.

11. По отношению к этому в корне своем здоровому движению возможны два неверных уклона: во-первых, голое и некритическое поощрение этой стихии, во-вторых, прямая борьба с этим движением. Обе эти линии являются неправильными и способны лишь разложить работу среди молодежи.

Одно голое развязывание данной стихии неизбежно приведет к разрыву между отдельными группами рабочих и всем

классом в целом, между отдельным рабочим и рабочим государством; оно неизбежно разовьет мещанский индивидуализм в рабочем классе и затруднит дело социалистического строительства. Не менее вреден второй уклон, который начисто отрицает поддержку здоровой заботы о материальном устроении рабочей молодежи, ибо заинтересовать ее основную массу в социалистическом строительстве в условиях мира и хозяйственного роста нельзя иначе, чем на основе систематического повышения ее материального уровня. Таким образом, увязка личного и группового интереса с интересами целого класса, подчинение повседневной строительной работы общим революционным задачам пролетариата есть *центральная проблема в постановке всей работы комсомола.*

12. Между тем в работе комсомола в значительной мере имеют место и такие формы, и такие методы, и такое содержание работы, которые соответствовали прежней полосе нашего развития. Пропаганда и агитация, порядок дня и повседневная работа ячеек не увязаны в достаточной мере с потребностями растущего стремления к материальному благосостоянию; связь между личным и общественным не стоит в центре работы; приемы и методы не соответствуют росту активности (наличие элементов бюрократизма в аппарате) и т. д. Привести это все в связь и соподчинить общим задачам революционного социалистического строительства — такова главная директива работникам комсомола в городе.

13. В деревне наблюдается то же явление: среди батрачества и бедноты тяга к прямой защите своих материальных интересов, к подъему своего (или коллективного) хозяйства; у середняка этот момент подчеркнут еще более резко.

Активные слои бедного и среднего крестьянства вообще и его молодого поколения в частности в настоящих условиях хозяйственного оживления стремятся:

а) добиться материального улучшения своего положения путем лучшей постановки своего производства, путем перехода к более передовым формам хозяйствования;

б) повысить свой культурный уровень, обогатившись прежде всего знаниями практически полезного в хозяйственном отношении характера;

в) вообще улучшить бытовые условия современной деревни, в частности, отыскать общественные формы здорового развлечения, тяга к чему особенно остро наблюдается со стороны молодежи.

Сочетание проблемы подъема индивидуального хозяйства с общими интересами социалистического строительства и в связи с этим соответствующая постановка работы — вот что должно быть главным выводом из учета теперешнего положения.

14. Комсомол стоит, таким образом, перед задачей *оживления* своей работы и своей организации. Переломный момент в его развитии совпадает с переломным моментом в развитии Советов, профсоюзов, партии, что является выражением переходного момента в развитии всей страны в целом. Оживление комсомола есть звено в общей цепи роста активно-революционных сил в данный период.

15. Повышающаяся активность масс, необходимость иметь более широкий подбор выдвиженцев, руководителей и т. д. требуют решительного курса на демократию внутри комсомольской организации. Если текущий момент властно настаивает на изменении в *содержании* работы, то не менее настоятельной является и потребность в приспособлении к текущим задачам, а равно и к новому содержанию работы, ее *организационных форм* (внутрикомсомольская демократия) и *методов* работы (максимум убеждения, минимум принуждения).

16. Отмеченные выше недостатки являются главной причиной (поскольку вообще эти причины обусловливаются той или иной работой комсомола) *текучести состава организаций* РЛКСМ. Наряду с огромным ростом союза мы имеем значительных размеров явление *выхода* из его рядов; анализ этого явления показывает, что выходы мотивируются большей частью тем, что «в союзе нечего делать», что он «ничего не дает», что лучше искать *настоящего* (т. е. профтехнического прежде всего) образования или (в деревне) заняться *настоящим* «делом» (т. е. подъемом хозяйства и т. д.). Наиболее крепкими и живыми *ячейками в городах* являются те ячейки, которые сумели увязать интересы повышения жизненного уровня с интересами государственного производства в целом, следовательно, с общими интересами революции. Наиболее крепкими и жизненными *ячейками в деревне* являются те ячейки, которые ведут практическую работу по подъему сельского хозяйства (через сельскохозяйственные кружки, кооперацию, блок с агрономом и т. д.). Наиболее крепкими и живыми *клубами* являются те клубы, которые дают не сухой шаблонный материал, но и известный минимум живого развлечения.

17. Падение дисциплины усиливается и крупными внешними причинами: перегруппировками в составе рабочей и крестьянской молодежи вообще, наличием безработицы в городах и огромным аграрным перенаселением, развертыванием товарно-денежных отношений с их противоречиями, в частности ростом потребления алкоголя в индустриальных центрах. Наряду с общими мерами хозяйственного оздоровления вообще, оздоровления труда молодежи в частности необходима упорная систематическая борьба против текучести и за поднятие общесоюзной дисциплины.

18. В непосредственной связи с этим стоит необходимость борьбы за *упорядочение жизни и быта* как внутри комсомола, так и вне его, среди беспартийной рабочей и крестьянской молодежи. Остатки старой «наплевистской» распущенности и анархизма в быту вступают теперь в категорическое столкновение с потребностями хозяйственного развития. Кадры носителей государственного и кооперативного хозяйства смогут правильно и победоносно вести дело только тогда, когда будут точнее и правильнее «считать», работать и жить. Элементы распущенности, находящие себе базу частью в остатках дореволюционной интеллигентской идеологии, частью в деклассированных люмпен-пролетарских, мещанских, мелкобуржуазных интеллигентски-анархических слоях комсомола и беспартийной молодежи, должны, наконец, стать объектом решительной борьбы со стороны организованной части пролетарского юношества.

19. В качестве основной проблемы работы комсомола необходимо теперь же поставить и *проблему руководства.* Сюда относятся: вопрос о соотношении между пролетарской и крестьянской частью союза; вопрос о партийном ядре в комсомоле; вопрос о руководстве партии; вопрос о руководстве комсомола над пионерскими организациями.

20. Общее положение дел здесь можно характеризовать как большое *несоответствие* между ростом РЛКСМ и руководством. Далеко еще не все сделано для обеспечения пролетарского руководства в союзе (и потому особенно подчеркивается теперь лозунг вовлечения всей рабочей молодежи в союз); недостаточные силы *партии* работают в РЛКСМ; плохо поставлено (и качественно и количественно) дело руководства пионерскими организациями. Съезд обращает самое серьезное внимание на большие опасности, идущие отсюда, и на главную из этих опасностей — на возможность разрыва между пролетарской и крестьянской частью союза и на ослабление пролетарского руководства.

Главные черты работы среди молодежи

21. Из вышеизложенного следует, что главной особенностью момента является вступление *нового* человеческого материала, новых людей как в производственный процесс, так и на арену политической борьбы. Не понять этого — значит не понять ровно ничего. Следовательно, сейчас нужно в особенности упорно подчеркивать необходимость *преемственности в области социалистического воспитания,* притом в условиях, коренным образом отличающихся и от условий дореволюционного периода, и от условий военного коммунизма, и даже от условий первого периода нэпа.

22. Если в предыдущие годы одной из главных опасностей была опасность *комчванства,* переоценки своих сил, переоценки

достигнутых результатов и т. д., то теперь *наряду* с этой опасностью вырастает — именно постольку, поскольку в строительство общественной жизни вовлекаются совершенно новые слои молодняка,— *другая* опасность, *опасность полной потери перспективы* социалистического развития. Ужасающая политическая безграмотность среди новых слоев молодежи, отсутствие ясного представления о различии между капиталистическими предприятиями и нашими предприятиями последовательно социалистического типа, между путями капитализма и путями нашего развития есть серьезнейшее явление, мимо которого партия пройти не может.

23. Отсюда вытекает, что необходима борьба на два фронта: во-первых, необходимо продолжение борьбы *с комчванством и с излишним оптимизмом,* который не видит огромных трудностей и опасностей, стоящих перед нами; в особенности необходима эта борьба потому, что, несмотря на резкое усиление удельного веса социалистических элементов хозяйства, частный торговый капитал в состоянии прорывать наш фронт как раз в области соотношения между городом и деревней; *с другой стороны,* несомненное усиление кулака, в свою очередь, ставит ряд новых задач; во-вторых, необходима решительная борьба против *пессимизма и ликвидаторского безверия в социалистические пути нашего развития* (что льет воду на мельницу меньшевиков и эсеров), борьба, которая делается настоятельной именно теперь, когда выступают новые слои молодежи и когда, с другой стороны, развитие нашей промышленности отнюдь не может еще рассосать в достаточной мере общую нищету (безработица, перенаселение, плохое образование, недостаточная зарплата и пр.) и подвести достаточную базу для быстрых успехов социализма в деревне.

24. В настоящее время должно быть установлено более или менее твердое соотношение между «политикой» и «культурничеством». Непосредственно до XIII партсъезда замечался некоторый перегиб в сторону «культурничества». XIII съезд и последующие решения комсомола повернули руль в сторону чистой «политики». В настоящее время налицо перегиб именно в эту сторону, и поэтому «политика» в значительной мере осталась лишь в пределах замкнутого актива. Необходимо теперь подчеркнуть, что в условиях переживаемого момента не может быть политического воспитания и политической роли союза вне и помимо его *культурно-экономической* работы в первую голову. Именно потому, что мы вступили в полосу быстрого хозяйственного строительства; именно потому, что классовая борьба все более и более развертывается, как борьба различных хозяйственных форм; именно потому, что новые слои молодежи ищут производственно-хозяйственного «дела», необходима крепкая

увязка культурно-хозяйственной и политической работы. Это вовсе не надо понимать в смысле *уменьшения роли политики*. Наоборот, политическое значение союза и его политическая классовая борьба должны получить еще большее развитие. Но эта борьба должна быть увязана с текущими проблемами социалистического строительства,— только при этом условии и возможно не на словах, а на деле укрепление политической позиции РЛКСМ.

25. Вне такой увязки невозможно и *интернационалистски-революционное* воспитание молодежи, которое является вопросом жизни и смерти социализма. Было бы величайшей иллюзией полагать, что здесь можно ограничиться старыми шаблонами, и только ими. Наоборот, нужно понять всю *новизну* положения. Если западноевропейские рабочие и западноевропейская молодежь идут к СССР и коммунизму на новых путях, то то же самое можно сказать и о движении нашей молодежи к международному пролетариату. Увязка требований повседневной жизни молодежи с интересами рабочего класса в целом, а следовательно, и хозяйственного строительства социализма в СССР, понимание роли СССР, как базы социализма во всем мире, и роли нашей партии, как международной силы, которая должна всемерно крепить связи с революционной молодежью пролетариата всех стран,— вот специфические *теперешние* рельсы интернационально-революционного воспитания молодежи.

26. Больше чем когда бы то ни было, комсомол должен ориентироваться *на массы,* в первую очередь на массы рабочей молодежи. Одной из крупнейших опасностей момента является, с одной стороны, опасность отрыва комсомола от беспартийных, с другой — опасность отрыва комсомольского актива от комсомольской массы. Придвинуть этот актив гораздо ближе к фабрике, заводу, деревне — насущная задача дня. В особенности следует обратить внимание на усиление работы среди девушек-работниц и крестьянок.

27. Комсомол не будет в состоянии справиться с огромными задачами, выпавшими на его долю, если не будет улучшен количественно и качественно состав его актива. Нужно со всей резкостью подчеркнуть, что в настоящее время необходима высокая общеполитическая, а также специально деловая (по различным отраслям знания и практики) квалификация этого актива. Изучение ленинизма должно быть поставлено во главу угла воспитания комсомольского актива. Необходимо понять, что сейчас совсем недостаточны ни громкие лозунги, ни сухая бюрократическая деловитость. Съезд обращает внимание на всю серьезность положения и вменяет в обязанность РЛКСМ принять все меры для повышения и общей и, в особенности, политической квалификации этого актива.

28. Перегруженность актива текущей работой в значительной мере объясняется хищнической и бессмысленной растратой сил в связи с нерациональной организацией работы. Именно здесь как нельзя более уместен лозунг Ленина: «Лучше меньше, да лучше». Следует беспощадно уничтожить и отсечь все лишнее, не вызываемое необходимостью (частые заседания, комиссии и пр.) и обратить самое серьезное внимание на улучшение *качества* работы.

Пролетариат, крестьянство, комсомол и партия

29. Повышение активности всех классовых группировок и общие цели социалистического строительства требуют усиленной работы среди крестьянской бедноты, батрачества и середняков. Необходимо систематическое регулирование социального состава союза, с тем чтобы постоянно сохранялось пролетарское его руководство. Организация в комсомоле лучших середняцких элементов при опоре на бедняка и батрака, при отсутствии форсирования и надлежащей сдержке роста РЛКСМ в деревне является еще в возросшей мере обязательной задачей союза. В этой перспективе боязнь середняка должна быть решительно осуждена.

30. Тем настоятельнее является необходимость в организации руководящего слоя союза, индустриальной пролетарской молодежи. Необходимо всемерно использовать рост нашей промышленности и количественное увеличение, а равно и концентрацию пролетариата на фабриках и заводах в целях самой широкой вербовки пролетарской молодежи под знамена союза. Задача вовлечения всего пролетарского молодняка является со всех точек зрения, в первую очередь с точки зрения коренных вопросов нашей теперешней политики, настоятельнейшей задачей момента.

31. При этом необходимо всемерно избегать мероприятий, могущих разорвать связь между пролетарской и крестьянской частью союза. С этой точки зрения съезд считает нецелесообразной предлагавшуюся некоторыми товарищами особую от РЛКСМ организацию середняцкой беспартийной крестьянской молодежи вокруг комсомола в виде постоянных делегатских собраний. Такие организации неизбежно развивали бы тенденцию превращения в другой, чисто крестьянский союз, *в противоположность* РЛКСМ и партии.

32. Пролетарское руководство в союзе не может быть, однако, достигнуто без твердого руководства со стороны партии. Забота об увеличении партийного ядра союза должна по-прежнему стоять на очереди дня. *Противопоставление вопроса* о пролетарском ядре вопросу о партийном руководстве является поэтому теоретически неправильным, а практически политически вредным.

33. Комсомол отнюдь не может быть организацией «нейтральной» по отношению к вопросам, занимающим партию,— это нарушало бы основное соотношение между партией и РЛКСМ. Съезд подтверждает предыдущие решения партии и еще раз осуждает теорию нейтральности.

34. В то же самое время съезд полагает, что борьба против нейтральности не должна вырождаться и «перерастать» в проповедь «равноправия» партии и комсомола. Этим было бы точно так же нарушено необходимое соотношение между партией и комсомолом, но уже с другого конца. С этой точки зрения партия может и должна обсуждать и решать, какой из внутрипартийных споров остается на обсуждение комсомола и какой остается лишь в пределах *только* партии. Теория «равноправия» партии и комсомола и организация давления на партию при условии революционного авторитета этой последней фактически вели бы к обособлению комсомола, к отрыву от партийного руководства и к полному нарушению революционной преемственности. Это было бы особенно опасным теперь, когда процент непролетарской массы в пределах юношеской организации неизбежно будет расти.

35. С другой стороны, съезд констатирует, что местные парторганизации нередко недостаточно серьезно относились к проблеме руководства комсомолом, что выразилось в почти повсюду наблюдаемом явлении плохого качественного состава партприкрепленных, выделенных на работу в комсомоле товарищей. Знание особенностей комсомольской организации, ее повседневной работы, необходимая товарищеская чуткость и такт являются условиями правильного руководства. Съезд вменяет в обязанность всем местным организациям партии, а равно и ЦК партии обратить на этот вопрос должное внимание.

36. Одобряя мероприятия ЦК партии по борьбе с фракционными тенденциями внутри РЛКСМ, съезд особенно подчеркивает вред фракционности внутри союза, необходимость дружной работы, неуклонно проводимой общесоюзной дисциплины и признания полного и безусловного авторитета партии и ее ЦК в деле руководства РЛКСМ.

О некоторых частных практических задачах комсомола

37. В свете общих политических задач, отмеченных выше, необходимо усиленно заняться проведением в жизнь прежде всего следующих практических мероприятий. Фабрично-заводская ячейка союза должна принять все меры к вовлечению в союз всей массы рабочей молодежи, занятой в производстве. Это вовлечение следует производить не путем голой агитации, а посредством приобщения молодежи к обсуждению и практическому разрешению жизненных и интересующих молодежь воп-

росов, в первую очередь вопросов экономического и культурно-бытового порядка. В этой связи целесообразно указать на повышение внимания к производственным совещаниям, собраниям, обсуждающим отчет директора, мастера, завкома и пр. Следует в данной связи подчеркнуть необходимость более внимательного отношения к РЛКСМ со стороны профсоюзов, а равно и необходимость более правильной работы в них членов РЛКСМ.

38. Съезд считает необходимым сохранение всех основных законоположений о труде и образовании рабочей молодежи и поручает ЦК дать парторганизациям соответствующее указание. Учитывая хозяйственные потребности страны и тягу молодежи к образованию, повышающему производственную квалификацию, союз при поддержке партии, профсоюзов и хозорганов обязан принять все меры к дальнейшему расширению и улучшению постановки работы школ фабзавуча и всякого рода массовых школ и курсов, дающих молодежи техническое знание. Само производственное обучение должно идти наряду и неразрывно с обучением общим и политическим.

39. Вместе с тем комсомол не может обойти молчанием вопросы быта, которые обостряются обстановкой хозяйственного роста. Разлагающему влиянию нэпманских и мещанских элементов надо противопоставить организационную борьбу за рационализацию быта; комсомол должен широко обсуждать подобного рода вопросы на общих собраниях, поощрять организации добровольных объединений вокруг и под руководством РЛКСМ, имеющих целью борьбу за эту рационализацию и за повышение культурного уровня комсомольской массы и рабоче-крестьянской молодежи вообще.

40. В целях физического и морального оздоровления молодежи надо всемерно содействовать развитию физкультурного движения и организации разумных развлечений, отнюдь не превращая последних в их противоположность. С этой точки зрения необходима существенная реорганизация клубной работы РЛКСМ.

41. Придавая первостепенное значение работе на фабрике и заводе, союз не может прекратить или ослабить своей работы среди безработных подростков, добиваясь перед всеми соответствующими организациями экономической их поддержки, а равно и содействуя их профтехническому, общему и политическому образованию.

42. В области деревенской работы определяющим является курс на участие комсомола в строительстве новых передовых форм хозяйства, в их борьбе с невежеством и нищетой, с одной стороны, капиталистическими тенденциями — с другой. Развивая и укрепляя сельхозкружки, школы крестьянской молодежи и крестьянские курсы для взрослых, устанавливая в процессе

работы этих кружков и школ смычку с советским агрономом, учителем и культурным и технически грамотным крестьянином, союз молодежи будет инициативно участвовать в культурно-экономическом преобразовании, пропагандируя и организуя одновременно кооперативные объединения.

43. Борясь с кулаком на экономическом фронте, привлекая *прочно* на свою сторону середняка, комсомол должен направить максимум усилий на реальную помощь бедноте. Эта помощь будет проявляться в области экономической работы (помощь индивидуальному и объединенному хозяйству бедняка, организация артелей, ремесленных школ-мастерских и пр. для безработных бедняков) и в области политической работы (поддержка партии в деле организации групп бедняков, повышении удельного веса бедняков в советских, кооперативных и других организациях). Первостепенной важности задачей выступает вовлечение в союз батраков. Вместе с тем следует озаботиться об улучшении качества работы деревенской ячейки, повышении политической квалификации и т. д., что должно обеспечить проведение комсомолом в деревне правильной партийной линии.

В отношении клубной работы необходимо отметить ту же задачу «оживления» ее методов, которая была отмечена выше в отношении городских рабочих клубов.

44. В связи с растущей активностью трудящейся молодежи ранее угнетавшихся национальностей необходимо всемерно усиливать работу комсомола как в нацреспубликах, так и среди нацменьшинств.

45. Развивая и углубляя свою работу среди рабочей и крестьянской молодежи, союз не должен забывать и о той ее части, которая пошла на серьезную учебу — в вузы. В отношении этой молодежи со стороны союза следует требовать не только содействия продвижению ее в вузы и техникумы (проблема «орабочения» вузов еще не разрешена в желательном объеме) и улучшению ее материального положения, но и усилению учебной дисциплины и рационализации учебного быта. Красный «спец» должен быть не менее, а более образованным, чем спец буржуазный. В действительности же уровень образования нашего вузовца значительно ниже такового уровня буржуазного студента. Из этого вытекает необходимость улучшения учебного дела вузов, повышения требований к учащейся молодежи и систематической проверки ее знаний.

46. Съезд обращает внимание на необходимость усилить работу комсомола в армии и флоте, особо подчеркнув оживление и улучшение деятельности комсомольских групп содействия при партячейках.

47. Колоссальный рост комсомола, усложнение задач и трудностей в его работе, относительная слабость и неграмотность

союзного актива ставят острее, чем когда бы то ни было, вопрос об усилении партруководства союзом. Необходимо со всей силой подчеркнуть опасность положения, при котором та или иная партийная организация не знакома с проблемами и трудностями комсомольской работы.

Как на практические меры по усилению партруководства надо указать на:

а) более систематическую постановку и обсуждение вопросов союзной работы на партийных собраниях;

б) устройство совместных собраний партийных и союзных организаций;

в) более тщательный подбор прикрепляемых к союзу партийцев (надо посылать работников, сильных теоретически и практически, умеющих найти в отношениях к комсомольцу не опекунский, а товарищеский подход, способных понять своеобразие условий работы союза);

г) закрепление партядра комсомола преимущественно на работе в комсомоле, что, конечно, не должно превращаться в отрыв партийного комсомольца от жизни парторганизации, добиваясь повышения ответственности партийных комсомольцев перед парторганизацией;

д) более внимательное руководство комсомольской печатью.

Усиление руководства комсомолом — важнейшая и первостепенная задача партии в текущий момент.

Пионердвижение и трудности на его пути

48. За последний год пионердвижение стало явлением крупнейшего политического значения. Сильнейший рост пионерорганизаций, их громадная роль в деле воспитания третьего поколения, перспективы движения не возбуждают сомнений. Но и в этой области налицо, несомненно, ряд явлений, свидетельствующих о необходимости настороженного внимания партии к проблемам воспитания третьего поколения.

Следует отметить прежде всего явление некоторой размычки авангардных организаций трех поколений, сказывающейся отрицательно и на пионердвижении. Партия уделяет мало внимания комсомолу и почти совсем не уделяет его пионерорганизации; комсомол в целом ряде звеньев «размыкается» с пионерорганизациями, ослабляет внимание к последним; в последних руководящие кадры не обладают достаточной грамотностью, организационным и педагогическим опытом и не справляются со своими задачами.

49. В несомненной связи с этим явлением и слабостью воспитательной работы следует понимать явление частичных *выходов* детей из пионерорганизаций, выходов, наблюдающихся

вместе с общим ростом количества пионеров. Из крупнейших недостатков в работе пионерорганизации, питающих эти выходы, следует отметить:

а) увлечение внешностью, формой, под которыми зачастую не кроется воспитательной работы *по существу;* это проявляется в барабаномании, с одной стороны, и в голом «политицизме», с другой стороны. Такого рода увлечения имеют своей оборотной стороной отсутствие систематической и тактичной работы над ребенком, невнимание к бытовым и другим проблемам, волнующим его, в частности к половой проблеме;

б) неувязка пионердвижения со школьной работой, в результате чего в детской среде наблюдается и двоецентрие влияний, иногда противоречащих друг другу, и чрезмерное переутомление, наступающее в результате перегрузки и подкашивающее детский организм;

в) несоответствие сильного количественного роста пионерорганизаций и слабого роста соответствующей квалификации руководящих кадров их. Самая острая проблема в пионердвижении, это — проблема подготовки квалифицированного вожатого, грамотного не только политически, но хотя бы элементарно грамотного и в медицинском и в педагогическом отношениях.

50. Партия обязана помочь комсомолу преодолеть эти трудности возможно быстрее и безболезненнее, а также заняться систематическим изучением проблем пионердвижения и выделить для руководящей работы в нем партийные силы соответствующей квалификации.

II. УСТАВ ВСЕСОЮЗНОЙ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ (БОЛЬШЕВИКОВ)[1]

Секция Коммунистического Интернационала

I. О членах партии

1. Членом партии считается всякий, признающий Программу партии, работающий в одной из ее организаций, подчиняющийся постановлениям партии и уплачивающий членские взносы.

2. Новые члены принимаются из числа кандидатов, прошедших школу политической грамоты и установленный кандидатский стаж.

---

[1] Настоящий текст Устава окончательно отредактирован и утвержден ЦК ВКП(б) 17 июня 1926 г. *Ред.*

Порядок приема в члены партии из кандидатов следующий:

а) Устанавливаются три категории: 1) рабочие и красноармейцы из рабочих и крестьян, 2) крестьяне (кроме красноармейцев), кустари, не эксплуатирующие чужого труда, и 3) прочие (служащие и т. д.).

Первая категория разбивается на две группы:

В первую группу первой категории входят промышленные рабочие, занятые непрерывно наемным физическим трудом.

Во вторую группу первой категории входят непромышленные рабочие, красноармейцы из рабочих и крестьян и батраки.

б) Для приема в партию лица первой группы первой категории представляют две рекомендации членов партии с одногодичным партстажем; лица второй группы первой категории — две рекомендации членов партии с двухгодичным партстажем; лица второй категории — три рекомендации членов партии с двухгодичным партстажем; лица третьей категории — пять рекомендаций членов партии с пятилетним партстажем.

> *Примечание.* При приеме в члены партии из комсомола по первой и второй категориям рекомендация комитета ВЛКСМ приравнивается к рекомендации одного члена партии.

в) Выходцы из других партий принимаются в исключительных случаях по рекомендации пяти членов партии с пятилетним партстажем, не иначе как через производственную ячейку, с обязательного утверждения ЦК, независимо от социального положения принимаемого.

> *Примечание.* ЦК может предоставлять право окончательного утверждения выходцев из других партий отдельным краевым партийным комитетам и ЦК национальных КП.

г) Проверка рекомендаций предшествует приему и лежит на местном партийном комитете.

д) Вопрос о приеме в партию предварительно рассматривается ячейкой, решается общим собранием организации и вступает в силу по утверждении парткома: для первой категории — укома и райкома (в городах и промышленных центрах), для второй и третьей — окружкома или губкома. В районных организациях городов вопрос о приеме в партию разрешается общим собранием членов партии. При наличии в городских районах более 1000 членов и кандидатов прием производится пленумом райкома, без санкции общего собрания.

е) Молодежь до 20 лет включительно (за исключением красноармейцев) вступает в партию лишь через ВЛКСМ.

3. Рекомендующие несут за рекомендуемых ответственность, подвергаясь в случае неосновательных рекомендаций партийным взысканиям вплоть до исключения из партии.

4. Партстаж принимаемых из кандидатов в члены партии исчисляется со дня принятия общим собранием соответствующей ячейки постановления об утверждении данного товарища в члены партии.

5. Всякий член одной организации при переезде в район работы другой организации зачисляется последней в число ее членов.

Примечание. Переезд членов партии из одной организации в другую происходит согласно правилам, установленным ЦК партии.

6. Вопрос об исключении кого-либо из партии решается общим собранием той организации, членом которой данное лицо состоит, и утверждается губернской (окружной) контрольной комиссией или непосредственно губернской (окружной) контрольной комиссией. Постановление об исключении вступает в силу только по согласовании его с губернским (окружным) комитетом, причем со дня исключения общим собранием или ГКК (ОкрКК) данное лицо отстраняется от партийной работы. Об исключенных членах партии публикуется в партийной печати с указанием причины исключения.

II. О кандидатах в члены партии

7. Все лица, желающие вступить в число членов партии, проходят кандидатский стаж, который имеет целью основательное ознакомление с программой и тактикой партии и проверку личных качеств кандидата.

8. Порядок приема в кандидаты (деление на категории, характер рекомендаций и их проверка, решение организации о приеме и утверждение парткомом) совершенно тот же, что при приеме в члены партии.

9. Кандидатский стаж устанавливается: для первой категории не менее 6-ти месяцев; для второй категории не менее 1 года и для третьей категории не менее 2-х лет.

Примечание. Выходцы из других партий, независимо от их социального положения, проходят 2-годичный кандидатский стаж.

10. Кандидаты партии принимают участие на открытых собраниях той организации, в которой они состоят. Кандидаты в члены партии, участвуя на партсобраниях, не имеют права решающего голоса, участвуя лишь с совещательным голосом.

11. Кандидаты платят обычный членский взнос в кассу местного партийного комитета.

III. Об организационном строении партии

12. Руководящим принципом организационного строения партии является демократический централизм.

13. Партия строится на основах демократического централизма по территориальному признаку: организация, обслуживающая какой-либо район, считается высшей по отношению ко всем организациям, обслуживающим части данного района.

14. Все партийные организации автономны в решении местных вопросов.

15. Высшим руководящим органом каждой организации является общее собрание, конференция или съезд.

16. Общее собрание, конференция или съезд избирает комитет, который является их исполнительным органом и руководит всей текущей работой местной организации.

17. Схема организации партии нижеследующая:

а) Территория СССР — Всесоюзный съезд — ЦК.

б) Области, республики, губернии — областные (краевые) конференции, съезды нац. компартий, губернские конференции — обкомы (крайкомы), ЦК нац. компартий, губкомы.

в) Округа, уезды — окружные, уездные конференции — окружные, уездные комитеты.

г) Волости (районы) — волостные (районные) конференции — волостные (районные) комитеты.

д) Предприятия, селения, красноармейские части, учреждения — общие собрания ячеек — бюро ячеек.

18. Порядок подчинения, отчетности, прохождения и оспаривания всех партийных решений (от высшей инстанции к низшей) таков: Всесоюзный съезд, ЦК, областная (краевая) конференция, областной (краевой) комитет, конференция нац. компартий, ЦК нац. компартий, губернская конференция и т. д.

19. Для особых форм партийной работы выделяются специальные отделы. Отделы существуют при комитетах и непосредственно им подчинены. Порядок организации отделов определяется особыми инструкциями ЦК.

20. Каждая организация по окончательном утверждении имеет право приобрести свою печать, но не иначе как с санкции соответствующей высшей партийной организации.

IV. О центральных учреждениях партии

21. Верховным органом партии является съезд. Очередные съезды созываются ежегодно. Чрезвычайные съезды созываются Центральным Комитетом по собственной инициативе или по требованию не менее $^1/_3$ общего числа членов, представленных на последнем партийном съезде. Созыв партийного съезда и порядок дня

объявляются не позже как за полтора месяца до съезда. Чрезвычайный съезд созывается в двухмесячный срок.

Съезд считается действительным, если на нем представлено не менее половины всех членов партии, представленных на последнем очередном съезде.

Нормы представительства на съезде партии устанавливаются Центральным Комитетом.

22. В случае несозыва Центральным Комитетом чрезвычайного съезда в указанный в п. 21 срок организации, потребовавшие его, имеют право образовать организационный комитет, пользующийся правами центрального, по созыву съезда.

23. Съезд: а) заслушивает и утверждает отчеты Центрального Комитета, Центральной Контрольной Комиссии, Центральной Ревизионной Комиссии и прочих центральных учреждений; б) пересматривает и изменяет Программу и Устав партии; в) определяет тактическую линию партии по текущим вопросам; г) избирает Центральный Комитет, Центральную Контрольную Комиссию и Центральную Ревизионную Комиссию и т. д.

24. Центральный Комитет избирается в составе, устанавливаемом съездом. В случае выбытия членов Центрального Комитета состав его пополняется из числа выбранных съездом кандидатов в порядке, определенном съездом.

25. Центральный Комитет в промежутках между съездами руководит всей работой партии, представляет партию в сношении с другими партиями, организациями и учреждениями, организует различные учреждения партии и руководит их деятельностью, назначает редакции центральных органов, работающих под его контролем, и утверждает редакторов партийных органов крупных местных организаций, организует и ведет предприятия, имеющие общественное значение, распределяет силы и средства партии и заведует центральной кассой.

Центральный Комитет направляет работу центральных советских и общественных организаций через партийные фракции.

Центральный Комитет имеет не менее одного пленарного заседания в два месяца. Кандидаты ЦК присутствуют на заседаниях Пленумов ЦК с правом совещательного голоса.

26. Центральный Комитет организует: для политической работы — Политическое бюро, для общего руководства организационной работой — Организационное бюро и для текущей работы организационного и исполнительного характера — Секретариат.

27. Один раз в промежутках между партийными съездами Центральный Комитет созывает Всесоюзную партийную конференцию из представителей местных партийных организаций.

28. Центральный Комитет регулярно информирует партийные организации о своей работе.

29. Центральная Контрольная Комиссия избирается в составе, определяемом съездом партии.

30. Центральная Ревизионная Комиссия избирается в составе, определяемом съездом партии; партийный стаж избираемых должен быть не менее 10 лет.

Центральная Ревизионная Комиссия ревизует: а) быстроту и правильность прохождения дел в центральных органах партии и налаженность аппарата Секретариата ЦК ВКП(б); б) кассу и предприятия ЦК ВКП(б).

V. Об областных (краевых) организациях

31. Партийные организации с разрешения ЦК ВКП(б) могут объединяться в областные (краевые) объединения. Границы области (края) определяются областной (краевой) конференцией и утверждаются ЦК.

32. Партийные организации, обслуживающие территории национальных республик (и областей) СССР и РСФСР, приравниваются к областным (или губернским) организациям партии, т. е. целиком подчинены ЦК ВКП(б).

33. Областной (краевой) комитет (или ЦК национальной коммунистической партии) избирается на областной (краевой) конференции (или съезде нац. КП).

Примечание. Президиумы или бюро краевых и равнозначащих им комитетов утверждаются ЦК ВКП(б).

34. По особому постановлению ЦК там, где существуют областные хозяйственные органы (экономсоветы и т. д.), или в районах, значительно удаленных от центра, создаются областные бюро, назначаемые ЦК ВКП(б) в составе, устанавливаемом в каждом отдельном случае ЦК. Областные бюро ЦК ответственны только перед ЦК ВКП(б).

35. Очередная областная (краевая) конференция (или съезд нац. КП) созывается областным (краевым) комитетом (ЦК нац. КП) один раз в год; чрезвычайная — по решению областного (краевого) комитета (ЦК нац. КП) или одной трети общего числа членов организаций, входящих в область (край).

Норма представительства на областной (краевой) конференции (съезде нац. КП) устанавливается областным (краевым) комитетом (ЦК нац. КП).

Областная (краевая) конференция (съезд нац. КП) заслушивает и утверждает отчеты областного (краевого) комитета (ЦК нац. КП), контрольной комиссии, ревизионной комиссии и прочих областных (краевых) учреждений, обсуждает вопросы партийной, советской, хозяйственной и профессиональной работы в области (крае) или республике и избирает областной

(краевой) комитет, областную (краевую) контрольную комиссию и ревизионную комиссию (ЦК, ЦКК, ЦРК нац. КП).

36. Областной (краевой) комитет выделяет для текущей работы бюро в количестве не менее 5 лиц.

Областной (краевой) комитет (ЦК нац. КП) организует различные учреждения партии в пределах области (края), руководит их деятельностью, назначает редакцию областного (краевого) партийного органа, работающего под его контролем, организует и ведет свои предприятия, имеющие общее значение для области, распределяет в пределах области (края) силы и средства партии и заведует областной (краевой) партийной кассой. Областной (краевой) комитет (ЦК нац. КП) направляет деятельность органов Советов, профсоюзов, кооперации и других организаций через партийные фракции, а также непосредственно направляет работу организаций ВЛКСМ и представляет в ЦК подробные отчеты о своей деятельности в сроки и по форме, установленные ЦК ВКП(б).

Пленум областного (краевого) комитета (или ЦК нац. КП) собирается не реже одного раза в 2 месяца.

VI. О губернских организациях

37. Очередная губернская партийная конференция созывается губернским комитетом не реже одного раза в год, экстренные же — по решению губернского комитета или $1/3$ общего числа членов организаций, входящих в губернию.

Губернская конференция заслушивает и утверждает отчеты губернского комитета, губернской контрольной комиссии, ревизионной комиссии и прочих губернских учреждений, обсуждает вопросы партийной, советской, хозяйственной и профессиональной работы данной губернии, избирает губернский комитет, губернскую контрольную комиссию, ревизионную комиссию и делегатов на Всесоюзный съезд.

38. Губернский комитет избирается конференцией, причем в его состав должны быть включены работники как губернского, так и остальных крупных рабочих центров данной губернии.

Губернский комитет собирается не реже одного раза в месяц. Губернский комитет выделяет из себя для текущей работы бюро в количестве не менее 5 человек.

Из состава бюро не менее 3 человек должны быть выделены только для партийной работы.

Для секретаря губернского комитета обязателен 7-летний партийный стаж и утверждение вышестоящей партийной инстанции (лишь с ее согласия допускается исключение в величине стажа).

39. Губернский комитет утверждает уездные и районные организации губернии с санкции областных (краевых) комитетов

или ЦК, организует различные учреждения партии в пределах губернии, руководит их деятельностью, назначает редакцию губернского партийного органа, работающего под его контролем, организует все свои предприятия, имеющие губернское значение, распределяет в пределах губернии силы и средства партии и заведует губернской кассой.

Губернский комитет направляет деятельность Советов, профессиональных союзов, кооперативных объединений и других организаций через соответствующие фракции, а также непосредственно направляет работу комсомола. Губернский комитет представляет ЦК отчеты о своей деятельности в сроки и по форме, установленные ЦК. Областные комитеты автономных республик и областей приравниваются к губернским комитетам.

40. Губернские комитеты в промежутках между конференциями периодически делают информационные доклады перед общим собранием или конференцией городских или уездных (районных) организаций; кроме того, губернские комитеты созывают расширенные пленумы или губернские совещания из представителей укомов и райкомов (непосредственно подчиненных губкому).

41. В губернских городах в соответствии с надобностью учреждаются районные организации на правах уездных с непосредственным подчинением губкому.

VII. Об окружных организациях

42. Окружная партийная конференция созывается окружным комитетом не реже одного раза в год, экстренная — по решению окружного комитета или $^1/_3$ общего числа членов организаций, входящих в округ.

Окружная конференция заслушивает и утверждает отчеты окружного комитета, контрольной комиссии, ревизионной комиссии и прочих окружных учреждений, избирает окружной комитет, контрольную комиссию, ревизионную комиссию и делегатов на Всесоюзный съезд партии.

43. В состав окружного комитета, избираемого конференцией, должны быть включены как работники окружного, так и остальных крупных рабочих центров данного округа.

44. Окружной комитет собирается не реже одного раза в месяц. Окружной комитет выделяет из своего состава для текущей работы бюро в количестве не менее 5 человек.

Из состава бюро не менее 3 человек должны быть выделены только для партийной работы.

Для секретаря окружного комитета обязателен 5-летний партийный стаж и утверждение вышестоящей партийной инстанции (лишь с ее согласия допускается исключение в величине стажа).

45. Окружной комитет утверждает районные организации и партийные ячейки (районные организации затем поступают на

утверждение областных (краевых) комитетов или ЦК нац. КП), организует различные учреждения партии в пределах округа и руководит их деятельностью, назначает редакцию окружного партийного органа, работающего под его руководством и контролем, организует все свои предприятия, имеющие окружное значение, распределяет в пределах округа силы и средства партии и заведует окружной кассой. Окружной комитет направляет деятельность Советов, профессиональных союзов, кооперативных и других объединений через соответствующие фракции, а также непосредственно направляет работу комсомола. Окружной комитет представляет областному (краевому) комитету (или ЦК нац. КП) отчеты о своей деятельности в сроки и по форме, установленные ЦК.

46. Окружные комитеты в промежутках между конференциями периодически делают информационные доклады перед общим собранием или конференцией городской или районных организаций; кроме того, окружные комитеты созывают расширенные пленумы или окружные совещания из представителей райкомов и крупных ячеек (непосредственно подчиненных окружкому).

47. В крупных окружных городах с разрешения вышестоящего партийного комитета могут быть созданы районные организации наравне с райкомами губернских городов.

VIII. Об уездных организациях

48. Уездная конференция заслушивает и утверждает отчеты уездного комитета, ревизионной комиссии, уполномоченного губернской контрольной комиссии, обсуждает вопросы партийной, советской, хозяйственной и профессиональной работы уезда, избирает комитет, ревизионную комиссию и делегатов на губернскую конференцию. Конференция созывается один раз в 6 месяцев.

49. Уездный комитет выбирается на уездной конференции. Уездный комитет выделяет из себя бюро в составе не более 5—7 лиц, в числе которых должны быть освобождены от всякой работы, кроме партийной, не менее 3 товарищей.

Для секретаря уездного комитета обязателен 3-летний партийный стаж и утверждение вышестоящей партийной инстанции (лишь с ее санкции допустимо исключение в величине стажа).

50. Уездный комитет утверждает волостные и районные организации и ячейки в уезде с санкции губернского комитета, организует различные учреждения партии в пределах уезда, руководит их деятельностью, организует все свои предприятия, имеющие уездное значение, устраивает совещания из представителей волостных ячеек и заведует уездной партийной кассой.

Примечание. Уездный партийный комитет может издавать партийную литературу и партийный орган только с разрешения губкома.

51. Уездный комитет направляет через партийные фракции работу уездного исполнительного комитета, а также профессиональных организаций, кооперативных и других объединений в пределах уезда, а также непосредственно направляет работу организаций комсомола.

IX. О волостных (районных) организациях

52. Высшим органом в волости является общее собрание членов партии в данной волости.

Примечание. В обширных волостях (районах), где созыв общего собрания затруднителен, допускается замена общего собрания волостной (районной) конференцией. Такие конференции созываются не реже 1 раза в 3 месяца.

53. Общее волостное (районное) собрание созывается не реже одного раза в месяц; общее собрание: а) решает вопросы о приеме и исключении членов партии с представлением своих решений на утверждение вышестоящих парткомитетов; б) обсуждает и утверждает отчет волостного (районного) комитета; в) выбирает волостной (районный) комитет; г) избирает делегатов на уездные и другие конференции; д) обсуждает и утверждает отчет фракции волостного (районного) исполкома.

54. Волостной (районный) комитет избирается волостным (или районным) партсобранием или конференцией на 6 месяцев.

Для секретарей волостного комитета обязателен годичный партийный стаж.

Примечание. В волостях, где насчитывается менее трех сельских ячеек, волостной комитет не организуется; уездные комитеты могут поручать ячейкам волостных центров этих волостей выполнение отдельных обязанностей волостной организации.

55. Волостной (районный) комитет собирается не реже одного раза в две недели.

56. Волостной (районный) комитет направляет и руководит работой всех организаций, входящих в состав волости (района), ведет регистрацию всех членов партии, организует распределение литературы, устраивает митинги, лекции и т. д., организует новые ячейки и представляет их на утверждение уездного (окружного) комитета, заведует волостной (районной) партийной кассой, представляет отчет о своей деятельности один раз в месяц в уездный (окружной) комитет, направляет работу волостного (районного) исполкома через партийную фракцию.

X. О партийных ячейках

57. Основой партийной организации является партийная ячейка. Ячейка утверждается окружным, уездным или районным комитетом в составе не менее трех членов партии.

58. В крупных, с большим количеством рабочих предприятиях внутри общезаводской ячейки, охватывающей все предприятие, могут быть организованы с утверждения окружкома (укома) или райкома (в городах) в каждом отдельном случае ячейки по цехам (цехячейки).

59. Ячейка является организацией, связывающей рабочие и крестьянские массы с руководящим органом партии в данной местности. Задачей ячейки является: 1) проведение в массах партийных лозунгов и решений; 2) привлечение новых членов и их воспитание; 3) содействие местному комитету в его организационной и агитационной работе; 4) активное участие как партийного органа в экономической и политической жизни страны.

60. Для ведения текущей работы ячейка избирает бюро на 6 месяцев.

Для секретаря ячейки обязателен не менее чем годичный партийный стаж; исключение допустимо лишь с санкции окружкома (укома) или райкома (в городах).

XI. О контрольных комиссиях

61. В целях содействия партии в деле укрепления единства и авторитета ВКП(б), вовлечения в ряды партии лучшей части рабочего класса, борьбы с нарушением членами партии Программы и Устава ВКП(б), в целях обеспечения во всех отношениях партийной линии в деятельности советских органов и в целях проработки мероприятий по улучшению и упрощению советского и хозяйственного аппарата организуются путем выборов на съезде, областных, краевых, губернских и окружных конференциях контрольные комиссии, которые отчитываются перед соответствующими, избравшими их органами.

Примечание. Окружные КК организуются с разрешения ЦК и ЦКК ВКП(б).

62. Постановления контрольных комиссий не могут быть отменены соответствующими парткомами, но входят в силу лишь с согласия последних и ими же проводятся в жизнь.

В случае несогласия вопрос переносится на совместное заседание. Если соглашение с комитетом не будет достигнуто, то вопрос переносится на разрешение соответствующей партийной конференции, или высшей контрольной комиссии, или съезда партии.

А. О Центральной Контрольной Комиссии

63. ЦКК избирается преимущественно из рабочих и крестьян, имеющих необходимую партийную, советскую, хозяйственную или непосредственно производственную практику. Члены ЦКК, предназначенные для работы непосредственно в ЦКК или РКИ, долж-

ны иметь не менее чем 10-летний партийный стаж, члены ЦКК, работающие в местных органах,— не менее чем 7-летний стаж и рабочие от станка и крестьяне — 5-летний стаж.

64. Члены ЦКК не могут быть одновременно членами ЦК и не могут занимать административных и хозяйственных постов.

Примечание. Исключения допускаются каждый раз с особого разрешения ЦК ВКП(б) и Президиума ЦКК.

65. Пленум ЦКК созывается раз в три месяца. В период между пленумами для руководства всей текущей работой органов ЦКК образуется Президиум в составе 21 члена и 9 кандидатов и его исполнительный орган — секретариат, а также образуется для рассмотрения дел по нарушению партэтики, Устава и Программы ВКП(б) партколлегия Центральной Контрольной Комиссии.

66. На партийных съездах и конференциях — всесоюзных, национальных коммунистических партий, краевых, областных, губернских, окружных, уездных и пр., а также пленумах, совещаниях, заседаниях и собраниях члены ЦКК участвуют с правом совещательного голоса. На пленумах ЦК ВКП(б) присутствуют только члены Президиума ЦКК и кандидаты. В тех случаях, когда созываются объединенные пленумы ЦК и ЦКК, члены ЦКК участвуют с правом решающего голоса.

Президиум ЦКК делегирует 3 членов и 3 заместителей к ним для участия в Политбюро ЦК и 5 членов и 5 заместителей к ним для участия в заседаниях Оргбюро и Секретариата ЦК с правом совещательного голоса.

67. ЦКК имеет право давать задания в пределах своей компетенции всем членам партии и парторганизациям.

Б. О контрольных комиссиях национальных коммунистических партий, областных (краевых), губернских и окружных

68. Количество членов и кандидатов ЦКК нац. КП, областных (краевых), губернских и окружных КК определяется ЦКК ВКП(б) в зависимости от мощности организации, экономики района и других особенностей.

Члены и кандидаты КК избираются по преимуществу из рабочих и крестьян, наиболее выдержанных в партийном отношении, для ЦКК нац. КП, областных (краевых) КК — не менее чем с 7-летним стажем, а для остальных КК — не менее чем с 5-летним стажем и имеющих соответствующую партийную, советскую и профессиональную практику, способных осуществить действительный партийный и советский контроль.

Примечание. Исключение допускается по соглашению Президиума ЦКК ВКП(б) и ЦК ВКП(б).

69. Члены КК не могут быть одновременно членами парткомов и не могут занимать ответственных административных постов.

Примечание. Исключение допускается с разрешения ЦКК ВКП(б).

70. Пленум КК избирает президиум и партколлегию и намечает состав коллегии РКИ.

71. Члены КК и кандидаты участвуют на заседаниях соответствующего пленума парткомитета, партконференциях и совещаниях в пределах их организации с правом совещательного голоса.

Президиум КК делегирует часть своих членов для участия в заседаниях соответствующих бюро парткомов с правом совещательного голоса.

72. В случае расхождения решений КК и парткомитета устраиваются совместные заседания. При недостижении соглашения вопрос переносится для ЦКК нац. КП, областной (краевой) КК и ГКК, не входящих в ЦКК нац. КП или областную (краевую) КК,— в ЦКК ВКП(б); для ГКК и областных КК, входящих в ЦКК нац. КП или краевую КК,— в соответствующую ЦКК нац. КП или областную (краевую) КК.

73. КК имеет право давать задания в пределах своей компетенции всем членам партии и парторганизациям.

В. Об уполномоченных контрольных комиссий

74. В целях осуществления непосредственной и живой связи органов КК с низовыми парторганизациями и широкой рабочей и крестьянской массой образуется институт уполномоченных КК в окружных и уездных парторганизациях.

75. Уполномоченные КК выдвигаются окружными или уездными партконференциями преимущественно из рабочих и крестьян, наиболее выдержанных в партийном отношении, имеющих не менее чем 5-летний стаж, и утверждаются соответствующей КК.

Примечание. Желательно уполномоченных выдвигать из членов КК.

76. В наиболее крупных и значительных в политическом и экономическом отношении районах уполномоченные КК освобождаются от всякой иной работы, кроме партийной,— во всех остальных районах они работают по совместительству.

77. Уполномоченные КК имеют право участвовать на заседаниях соответствующего парткомитета, партконференциях, совещаниях и заседаниях КК с правом совещательного голоса.

XII. О парторганизациях в Красной Армии

78. Общее руководство партийной работой в Красной Армии и Красном Флоте осуществляется Политическим управлением РККА, как военным отделом ЦК. Свое руководство ПУР прово-

дит через назначаемые им политотделы (фронтов, округов, флотов, армий, дивизий), военкомов и выбираемые на соответствующих армейских конференциях партийные комиссии.

Ячейки и партколлективы в Красной Армии и Флоте работают на основе особой инструкции, утвержденной ЦК.

79. Для начальников политотделов округов, флотов и армий обязателен 7-летний партийный стаж, для начальников политотделов дивизий и бригад — 4-летний партийный стаж.

80. Партийные комиссии ведают вопросами приема и исключения членов партии и кандидатов, а также следят за нарушениями Программы и Устава партии. Для членов комиссии обязателен 5-летний партийный стаж.

81. Назначение и перемещение членов партии и кандидатов Красной Армии и Флота принадлежит соответствующим политорганам.

Порядок согласования с парторганами перемещений руководящих партийных работников в армии (командный и политсостав) устанавливается инструкциями ЦК.

82. Политорганы обязаны поддерживать тесную связь с местными партийными комитетами путем постоянного участия в местных партийных комитетах руководителей политорганов и военкомов, а также и систематического заслушивания на парткомитетах докладов начальников политорганов и военкомов о политработе в воинских частях. Руководство работой парткомиссий по приему в кандидаты, по переводу из кандидатов в члены партии, по борьбе с нарушениями партустава местные парткомы и контрольные комиссии осуществляют путем систематического заслушивания докладов о постановке этой работы в дивизионных и окружных парткомиссиях и дачи последним соответствующих директив.

XIII. О партийной дисциплине

83. Строжайшая партийная дисциплина является первейшей обязанностью всех членов партии и всех партийных организаций. Постановление партийных центров должно исполняться быстро и точно. Вместе с тем внутри партии обсуждение всех спорных вопросов партийной жизни вполне свободно до тех пор, пока решение не принято.

84. Неисполнение постановлений высших организаций и другие проступки, признаваемые преступными общественным мнением партии, влекут за собой: для организации — порицание, назначение временного комитета сверху и общую перерегистрацию (роспуск организации); для отдельных членов партии — тот или другой вид порицания (постановка на вид, выговор и т. п.), публичное порицание, временное отстранение от ответственной партийной и советской работы, исключение из партии, исключение

из партии с сообщением о проступке административным и судебным властям. Перевод в кандидаты как мера партийного взыскания не допускается.

85. Дисциплинарные проступки рассматриваются общими собраниями и контрольными комиссиями в обычном порядке, по установленным инстанциям.

XIV. О денежных средствах партии

86. Денежные средства организации составляются из членских взносов, субсидий высших партийных организаций и других поступлений.

87. Членские взносы для членов партии и кандидатов устанавливаются не менее $^1/_2\%$ с заработной платы. Устанавливаются четыре категории размера членского взноса в зависимости от величины оклада: 1-я категория уплачивает $^1/_2\%$, 2-я — 1%, 3-я — 2%, 4-я — 3%.

88. Членские взносы для лиц, получающих неопределенный заработок, например крестьян, устанавливаются местными губернскими комитетами.

89. Совершенно освобождаются от уплаты членских взносов безработные и состоящие на социальном обеспечении (инвалиды и престарелые).

90. Вступительные взносы взимаются при вступлении в кандидаты в размере 3% с получаемой заработной платы, и от уплаты их никто не освобождается.

91. Члены партии и кандидаты, в течение 3 месяцев не уплатившие без уважительных причин членских взносов, считаются выбывшими из партии, о чем доводится до сведения общего собрания.

92. Порядок взимания членских взносов и партийных отчислений устанавливается особой инструкцией.

XV. О фракциях во внепартийных организациях

93. Во всех съездах, совещаниях и в выборных органах (советских, профессиональных, кооперативных и т. п.), где имеется не менее 3 членов партии, организуются фракции, задачей которых является всестороннее усиление влияния партии, проведение ее политики во внепартийной среде и партийный контроль над работой всех указанных учреждений и организаций.

Для текущей работы фракции могут избирать бюро.

94. При обсуждении в партийном комитете вопросов, касающихся фракции какой-либо организации, последняя посылает своих представителей на заседание соответствующего комитета с совещательным голосом.

95. Фракции, независимо от их значения, целиком подчинены соответствующим парторганизациям. По всем вопросам, по

которым существуют законные решения соответствующей партийной организации, фракции обязаны строго и неуклонно держаться этих решений. Комитет имеет право ввести в состав фракции и отвести из нее любого члена, обязательно извещая фракцию о причинах подобной меры, причем отзыв и введение нового члена должны происходить применительно к Уставу и положению о внепартийном органе, при котором работает фракция. В вопросах своей внутренней жизни и текущей работы фракция автономна.

В случае существенного разногласия между партийным комитетом и фракцией в каком-либо вопросе, входящем в ее компетенцию, комитет обязан вторично рассмотреть с представителями фракции этот вопрос и принять окончательное решение, подлежащее немедленному исполнению со стороны фракции.

96. На все важнейшие должности в тех организациях, в которых работает фракция, кандидаты намечаются фракцией совместно с соответствующей партийной организацией. Таким же порядком производится перемещение с одной должности на другую.

97. Все вопросы, имеющие политическое значение и подлежащие обсуждению фракции, должны быть обсуждены в присутствии представителей комитета.

98. Вопросы, подлежащие разрешению в той внепартийной организации, где работает фракция, и имеющие принципиальное значение, а также все те вопросы, по которым необходимо согласованное выступление коммунистов, должны быть предварительно обсуждены на общем собрании или в бюро фракции.

99. По каждому вопросу, разрешенному во фракции какой-либо внепартийной организации, все члены фракции на общем собрании данной организации обязаны голосовать единогласно. Нарушившие это правило подвергаются дисциплинарным мерам в обычном порядке, согласно Уставу.

100. Фракции при внепартийных органах непосредственно не сносятся с фракциями нижестоящих органов. В случае необходимости для той или иной фракции провести свои решения по партийной линии таковые проводятся через соответствующий партийный комитет (за подписью секретаря комитета и члена бюро фракции).

Печатается по тексту книги:
XIV съезд Всесоюзной
Коммунистической партии (б).
18—31 декабря 1925 г.
Стенографический отчет. М.; Л., 1926;
Устав ВКП(б) — по тексту газеты
«Правда», 1926, 20 июня, № 140

СОДЕРЖАНИЕ

КПСС
В РЕЗОЛЮЦИЯХ
И РЕШЕНИЯХ
СЪЕЗДОВ,
КОНФЕРЕНЦИЙ И
ПЛЕНУМОВ ЦК

3

Научно-справочную работу по тому
провела *В. А. Экштейн*

Заведующий редакцией *Л. Ф. Деканъ*
Редактор *Б. В. Нарышкин*
Младший редактор *Л. И. Астафьева*
Художественный редактор *Е. А. Якубович*
Технический редактор *М. И. Токменина*

ИБ № 3924

Сдано в набор 20.02.84. Подписано в печать 12.06.84. Формат 60×90¹/₁₆. Бумага ти пографская № 1. Гарнитура «Обыкновенная новая». Печать высокая. Условн. пе л. 31. Условн. кр.-отт. 32. Учетно-изд. л. 33,06. Тираж 140 тыс. экз. Заказ 423 Цена 1 р. 20 к.

Политиздат. 125811, ГСП, Москва, А-47, Миусская пл., 7.

Ордена Ленина типография «Красный пролетарий».
103473, Москва, И-473, Краснопролетарская, 16.